



XXI Reunión Red de Presupuesto por Resultados de América Latina y el Caribe





Monitoreo y evaluación del gasto relacionado con el clima y su potencial para contribuir a mitigar el cambio climático

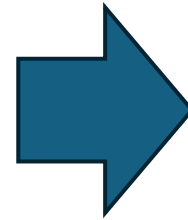
Marco Buttazzoni – División Fiscal, BID



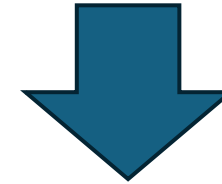


Desde la clasificación a la evaluación

País	Moneda de reporte	Año	Valor reportado
Argentina	Mln. Pesos	2023	168.255
Bahamas	Mln. Dolares	2021	72
Chile	Mln. Pesos	2021	820.986
Colombia	Mln. Pesos	2022	976
Costa Rica	Mln. Colones	2023	34.339
Ecuador	Mln. Dolares	2023	174
Honduras	Mln. Lempiras	2024	98.925
Mexico	Mln. Pesos	2024	223.961
Nicaragua	Mln. Cordobas	2024	4.376
Peru	Mln. Sol	2022	386
R. Dominicana	Mln. Pesos	2024	630.9



¿Qué significa para descarbonización y la resiliencia climática del país?



Análisis de casos para entender experiencias internacionales

Países grupo 1

- Reino Unido, Irlanda, Francia, EEUU

Países grupo 2

- Nueva Zelanda, Alemania, Dinamarca, Italia



Reino Unido

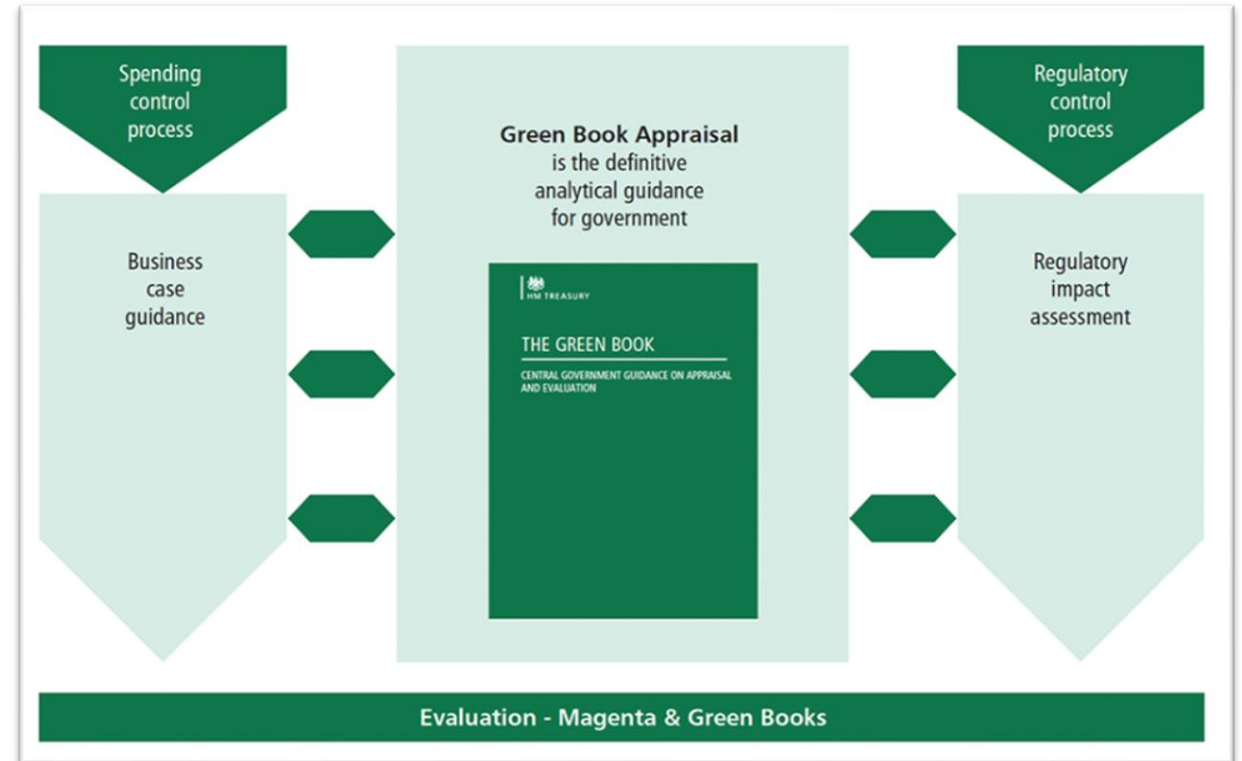
Climate Change Act (2008) Establece un objetivo de emisiones netas cero en el 2050

Presupuesto quinquenal de carbono (BEIS)

- El presupuesto agregado es legalmente vinculante
- Suportado por modelos de descarbonización que incluyen trayectorias por sector



- **Planes** de implementación del presupuesto de carbono (Carbon Budget Deliver Plan)
- **Reportes** de avance **independientes** (Climate Change Committee)
- Procesos y criterios de **evaluación** de programas
 - Precio del carbono **coherente** con el presupuesto de carbono



Los **departamentos** tienen la responsabilidad de evaluar el impacto ambiental y climático de los programas **HM Treasury** establece requerimientos y criterios y apoya los departamentos, con el Departamento de Energía



Irlanda

Evaluación del gasto por tipo de impacto

- Mitigación al cambio climático
- Adaptación al cambio climático
- Calidad del agua
- Calidad del aire
- Desechos y economía circular
- Naturaleza y biodiversidad
- Transición justa

Puntajes cualitativos



Priorización de programas con impacto climático negativo

Dep. Finanzas: subvención de combustibles

Dep. Ambiente: servicios a minería y extracción de petróleo

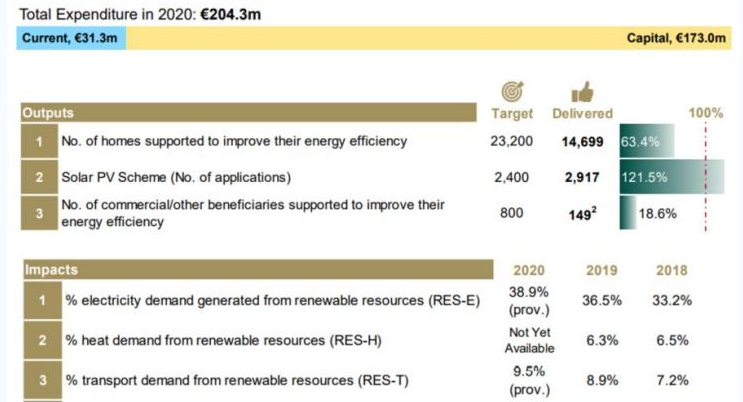
Dep. Transporte: aeropuertos regionales

Etc. Etc. Etc.

Fichas de evaluación de programa

Example of progress reporting on the 'Energy' programme

Programme goal: "To ensure security, continuity and competitiveness of energy supply for the economy and for consumers, and to promote the sustainability of energy supply and demand."



As part of the budget documents, Ireland also reports detailed information on the programmes in receipt of revenue raised from the annual increase in carbon tax, including the expected outcomes.

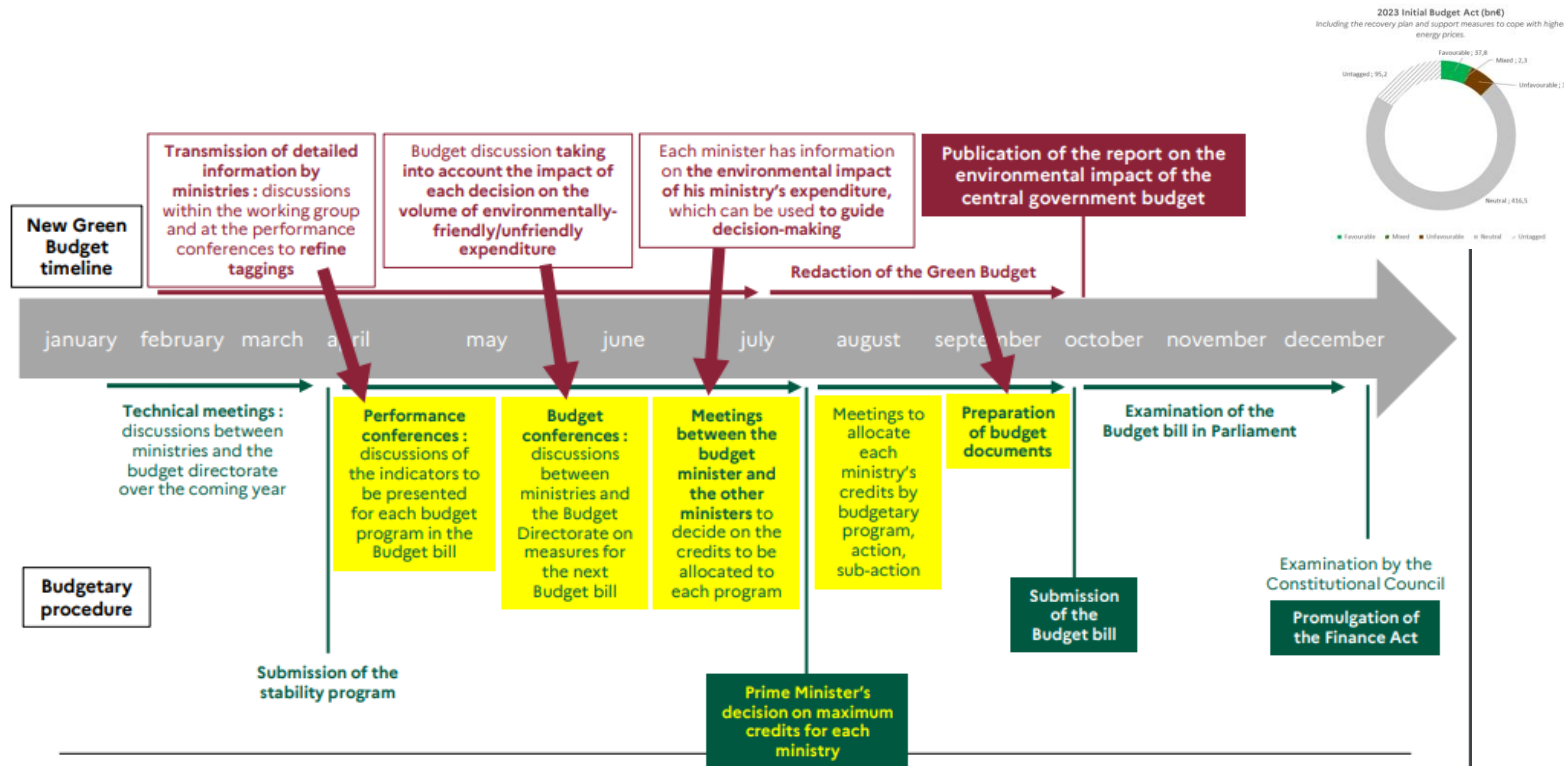
Source: DPER (2021a), DPER (2021b), DPER (2022).

Evaluación de proyectos que incluyen la dimensión climática

- Establecimiento de escenario contra factual
- Cuantificación de los cambios en emisiones de GEI
 - Inclusión de efectos rebote
- Monetización de las emisiones - Precio sombra del carbono
- Desafío de como considerar impactos sistémicos



Francia



- El *tagging* es revisado cada año por un grupo de trabajo de 10 funcionarios
 - Min. Finanzas y min. Transición ecológica
- Trabajo intenso
 - 890 acciones presupuestarias, incluyen
 - gastos tributarios (480)
 - las tasas alocadas a entes públicos (96)
- Debate sobre el nivel óptimo de agregación
- Calidad de la información proporcionada por los ministerios y nivel de participación del tomador de decisión es crucial

Secretariado General para la Ecología y el Planeamiento lidera en:

- Conectar el impacto físico con la evaluación financiera
- Hacer las inversiones necesarias para la transición ecológica controlando el gasto público



EEUU – Ejemplo de enfoque en operaciones gubernamentales

Plan de Sostenibilidad



100% Carbon Pollution-Free Electricity by 2030, including 50% on a 24/7 basis



100% Zero-Emission Vehicle Acquisitions by 2035, including 100% light-duty acquisitions by 2027



Net-Zero Emissions Buildings by 2045, including a 50% reduction by 2032



Net-Zero Emissions Procurement by 2050



Net-Zero Emissions Operations by 2050, including a 65% reduction by 2030



Climate Resilient Infrastructure and Operations



Develop a Climate- and Sustainability-Focused Workforce



Advance Environmental Justice and Equity-Focused Operations

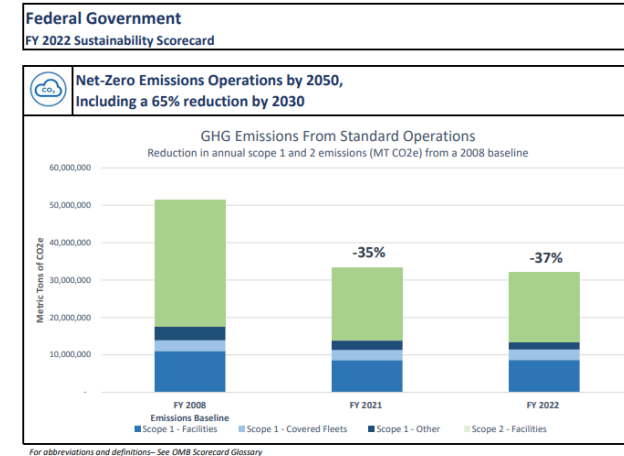


Accelerate Progress through Domestic and International Partnerships

Scorecard de Sostenibilidad Departamento del tesoro

Department of the Treasury FY 2021 OMB SCORECARD FOR FEDERAL SUSTAINABILITY							
GOAL ASSESSMENT	METRICS		OTHER PROGRESS INDICATORS				
	Change	Target	Sector (METS2)	FY 2008	FY 2020	FY 2021	
GREENHOUSE GAS EMISSIONS FROM STANDARD OPERATIONS	Change in scope 1&2 emissions from FY 2008:	-58.7%	1 & 2	Total	293,552	127,646	121,093
	Change in scope 1&2 emissions from prior year:	-5.1%	1	Facility	24,250	22,254	19,179
	Change in scope 2 facility energy emissions from FY 2008:	-41.5%	2	Facility	263,302	104,709	101,364
	Change in scope 1 fleet energy emissions from FY 2008:	-68.7%	1	Fleet	2,336	423	264
FACILITY ENERGY EFFICIENCY	Change in energy intensity (Btu/GSF) compared to FY 2003:	-22.1%	Category	FY 2003	FY 2020	FY 2021	
	Change in energy intensity (Btu/GSF) from prior year:	3.4%	Energy intensity (Btu/GSF):	183,237	137,952	142,699	
EFFICIENCY MEASURES/ INVESTMENT	Covered facilities evaluated for efficiency opportunities (in terms of covered facility energy use):	3.1%	Energy use (net billion Btu):	2,288	1,415	2,431	
	Performance contracting investment percentage in FY 2021:	0.0%	Gross Square Feet (thousand):	12,488	10,258	10,031	
RENEWABLE ENERGY USE	Renewable electricity used (as a percentage of total electricity use):	10.1%	Implementation cost of ECMs identified within last 4 years (\$M):	50.0			
	Change in potable water intensity compared to FY 2007:	-3.2%	CTS-reported investment in covered facilities in FY 2021 (\$M):	na			
HIGH PERFORMANCE SUSTAINABLE BUILDINGS	Percent of eligible buildings meeting sustainability criteria:	18.2%	Total direct investment in FY 2021 (\$M):	50.1			
	Percentage point difference from prior year:	0.0	EPC and UEIS investment in FY 2021 (\$M):	50.0			
	Percent of GSF (eligible) meeting sustainability criteria:	19.8%	Renewable electricity + non-electric renewable energy used (as a percentage of total electricity use):	10.1%			
	Percentage point difference from prior year:	0.0	Change in petroleum fuel use in covered fleet compared to FY 2005:	-93.9%			
TRANSPORTATION/ FLEET MANAGEMENT	Change in petroleum fuel use in covered fleet compared to prior year:	-37.4%	Light-duty zero-emission vehicles as a percent of acquisitions:	0.43%			
	Change in petroleum fuel use in covered fleet compared to prior year:	-37.4%	Total number of installed EV charging ports to date:	14			
SUSTAINABLE ACQUISITION	Percentage point difference of sustainable contract actions from prior year:	0.2	Number of applicable contract actions w/ sustainable clauses, FY21:	798			
	Percentage point difference of value of contracts with sustainable requirements from prior year:	0.1	Number of applicable contract actions w/ sustainable clauses, FY20:	769			
			Value of applicable contract actions w/ sustainable clauses, FY21:	\$167.1M			
			Value of applicable contract actions w/ sustainable clauses, FY20:	\$121.1M			

Iniciativa operaciones gubernamentales a emisiones netas cero



Annual Progress from Prior Year		
	-373,871	-732,580
	Scope 1 Emissions	Scope 2 Emissions
	-3%	-4%
FY 2022 Standard Operations Emissions		
Scope and Category	MTCO2e	% of Total
Scope 1 - Covered Fleets	2,799,299	9%
Scope 1 - Other	1,989,061	6%
Scope 1 - Facilities	8,631,281	27%
Scope 2 - Facilities	18,810,179	58%
Total	32,229,821	

- **CEQ y OMB, conjuntamente** coordinan y soportan las agencias en la elaboración de sus planes (liderazgo CEQ) y trabajan con las agencias durante la implementación, priorizando presupuesto (liderazgo OMB), monitorean los avances (CEQ y OMB)
- La iniciativa Operaciones gubernamentales con emisiones netas cero involucra **más de 20 países**
- **Costa Rica y Chile** se unieron a la iniciativa en la COP 28
 - Costa Rica tiene años de experiencia en sistemas de monitoreo de los impactos ambientales
 - Chile está desarrollando el Sistema Chile Verde bajo el Programa Marco de los programas de mejoramiento de la gestión de los servicios para el año 2023 (decreto No. 347 del MH del 14/11/2022)

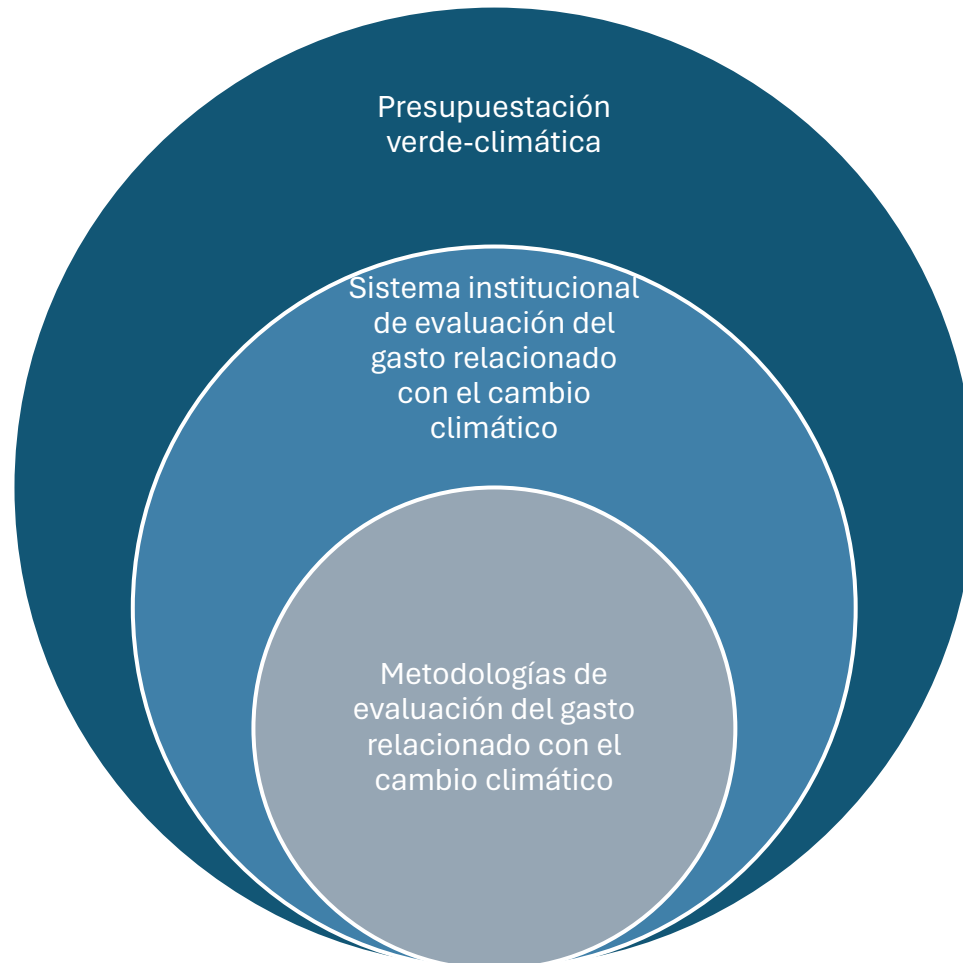


Otros Países

País	Aspectos interesantes
Alemania	<ul style="list-style-type: none">• Evaluación de los costos ambientales bajos dos perspectivas<ul style="list-style-type: none">• Daños causados a la sociedad por las emisiones de GEI• Costo de reducción de las emisiones de GEI• Enfoque que considera aspectos de equidad
Dinamarca	<ul style="list-style-type: none">• Enfoque participativo y descentralizado de tipo <i>crowd-sourcing</i>• Modelo analítico GreenREFORM abierto<ul style="list-style-type: none">• Suporta la integración de análisis económica y ambiental• Diseñado para involucrar una variedad de <i>stakeholders</i>• El nivel de avance efectivo no está ben claro
Italia	<ul style="list-style-type: none">• Indicadores de equidad social y sostenibilidad ambiental son integrados nel ciclo presupuestario• Información ex-ante y ex-post
Nueva Zelandia	<ul style="list-style-type: none">• Cambio Climático y sostenibilidad ambiental parte son de un más amplio ejercicio de <i>well-being budgeting</i>• Proceso multianual que involucra múltiples stakeholder



Dimensiones relevantes para la evaluación del gasto público climático



Presupuestación verde-climática: Incorporar la acción climática de manera sistemática y transversal en los procesos de gestión de los recursos presupuestarios

Sistema institucional de evaluación del gasto relacionado con el clima: Un conjunto de políticas, procesos, metodologías y herramientas para la identificación y análisis del gasto público relacionado con el cambio climático

Metodologías de evaluación del gasto relacionado con el cambio climático: El conjunto de métodos utilizados para responder a preguntas específicas asociadas con la evaluación del gasto público relacionado con el cambio climático



Presupuestación verde climática

Política para identificar y aplicar prácticas sostenibles en la gestión de los recursos presupuestarios, promover la mitigación y adaptación al cambio climático, y mejorar la toma de decisiones presupuestarias relacionadas con el clima.

Principios Generales

- Considerar el diagnóstico y el **contexto** de cada país
- **Coordinación** inter-institucional y gobernanza
- **Trayectorias** de descarbonización y resiliencia
- Definir el **rol del gasto** en la acción climática

Principios presupuestarios

- Establecer una **política** presupuestaria verde
- Definir estrategias por **tipo de gasto**. P.Ej. clasificación funcional vs. económica
- **Medir y evaluar** el gasto presupuestario climático
- **Priorizar** gastos verdes y retroalimentación en el Presupuesto siguiente

Principios Operativos

- **Divulgar** la información para mejor vigilancia y transparencia
- Crear **capacidades**
- Centrarse en **aprendizaje** y mejora continua
- **Hojas de ruta** basadas en prioridades y capacidades



Sistema institucional de evaluación del gasto público climático

La implementación de la presupuestación verde, capaz de contribuir con la acción climática mediante el gasto público requiere la institucionalización de un conjunto de políticas, procesos, metodologías y herramientas para la identificación y evaluación del gasto público relacionado con el cambio climático.

Principios generales & operativos

- **Integrar** mecanismos de evaluación climática en todo el ciclo presupuestario (Ex ante, Ejecución, y Ex post)
- **Articular objetivos** de manera específica
- Considerar **diferentes niveles de agregación**

Principios de evaluación

- **Diferenciar** entre la evaluación de alineación, de resultados, y de impacto
- **Modelos** económicos ambientales para simulaciones y ayudar la toma de decisiones y la participación
- Establecer **procesos** de evaluación **claros** y aplicarlos de manera **consistente**
- Definir **metodologías adaptadas a los objetivos y contexto** de cada evaluación



Marco metodológico para la evaluación del gasto público climático

Nivel 1: análisis estratégico

- Clasificación de gastos climáticos
- Estructura y alineación con transformaciones clave
- Dashboard semafórico de priorización

Nivel 2: análisis programático

- Análisis de programas priorizados
- Criterios e indicadores de evaluación
- Recomendaciones de alineación con transformaciones clave

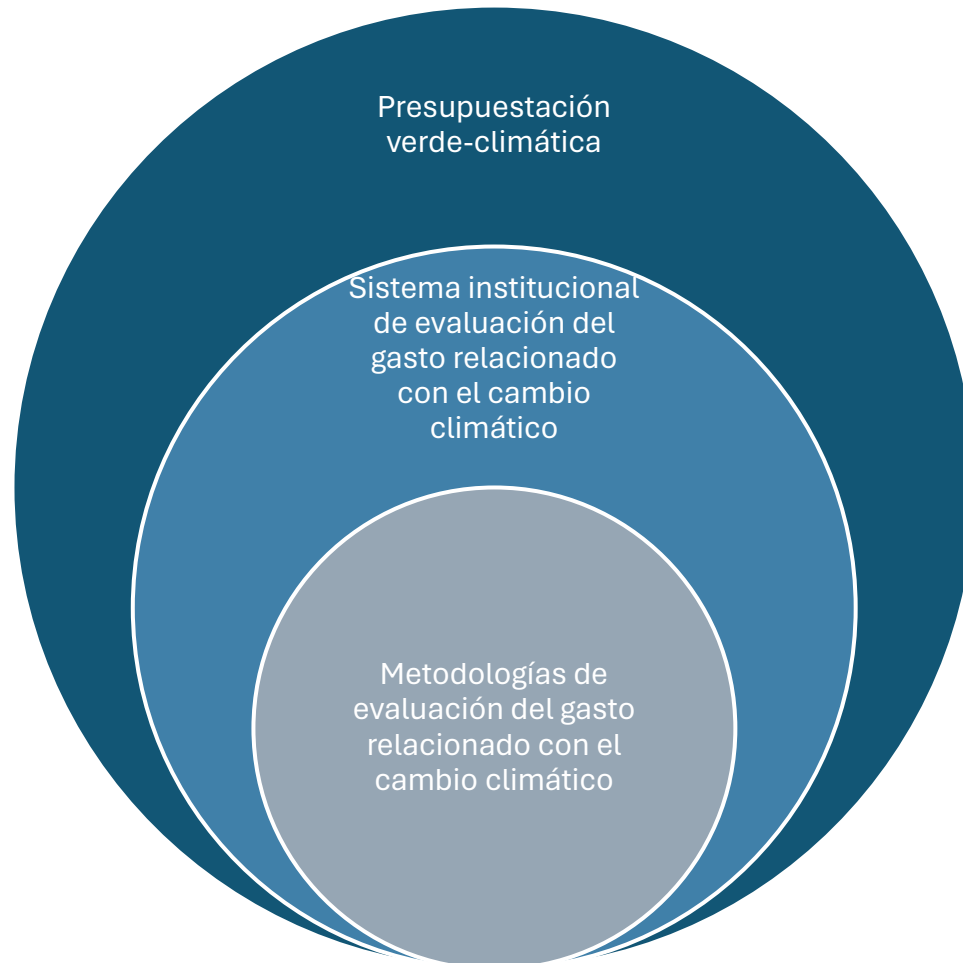
Nivel 3: análisis de proyecto

- Análisis a nivel de proyecto
- Recomendaciones de alineación con transformaciones clave
- Recopilación de metodologías existentes

- ¿En qué medida el presupuesto contribuye a las transformaciones requeridas de descarbonización y adaptación?
- ¿Se están logrando los objetivos climáticos esperados?
- ¿Cuál es el costo efectividad del programa?
- ¿En qué medida el proyecto contribuye a los objetivos del programa?
- ¿Cuál es el costo efectividad del proyecto?



Documentos y próximos pasos



- **Lineamientos de presupuestación verde y de evaluación del gasto relacionado con el clima**
 - Incluido en el paquete de presentaciones de esta reunión (9 páginas)
- **Policy brief: Lineamientos metodológicos para evaluar el gasto público climático**
 - Documento del grupo de trabajo 3 de la Plataforma de Ministerios de Hacienda
 - A discutir/aprobar durante la reunión técnica de la plataforma

Comentarios y preguntas son bienvenidos



Otras Publicaciones BID

Panorama de las Administraciones Públicas ALC 2024, BID-OCDE, capítulo de Presupuestación Verde

<https://publications.iadb.org/es/panorama-de-las-administraciones-publicas-america-latina-y-el-caribe-2024>

Políticas fiscales verdes

<https://publications.iadb.org/es/politica-fiscal-para-la-resiliencia-y-la-descarbonizacion-aportes-al-dialogo-de-politicas>

Gestión Financiera Pública Verde

<https://publications.iadb.org/es/avances-y-oportunidades-en-la-gestion-financiera-publica-verde>

Clasificadores presupuestarios verdes

<https://publications.iadb.org/es/marco-conceptual-para-la-clasificacion-del-gasto-publico-en-cambio-climatico-en-america-latina-y-el>

Presupuesto por Resultados - Performance Budgeting

<https://publications.iadb.org/es/el-presupuesto-por-resultados-en-america-latina-y-el-caribe-hallazgos-de-la-encuesta-2023>



Gracias por su atención

Marco Buttazzoni - mbuttazzoni@iadb.org

