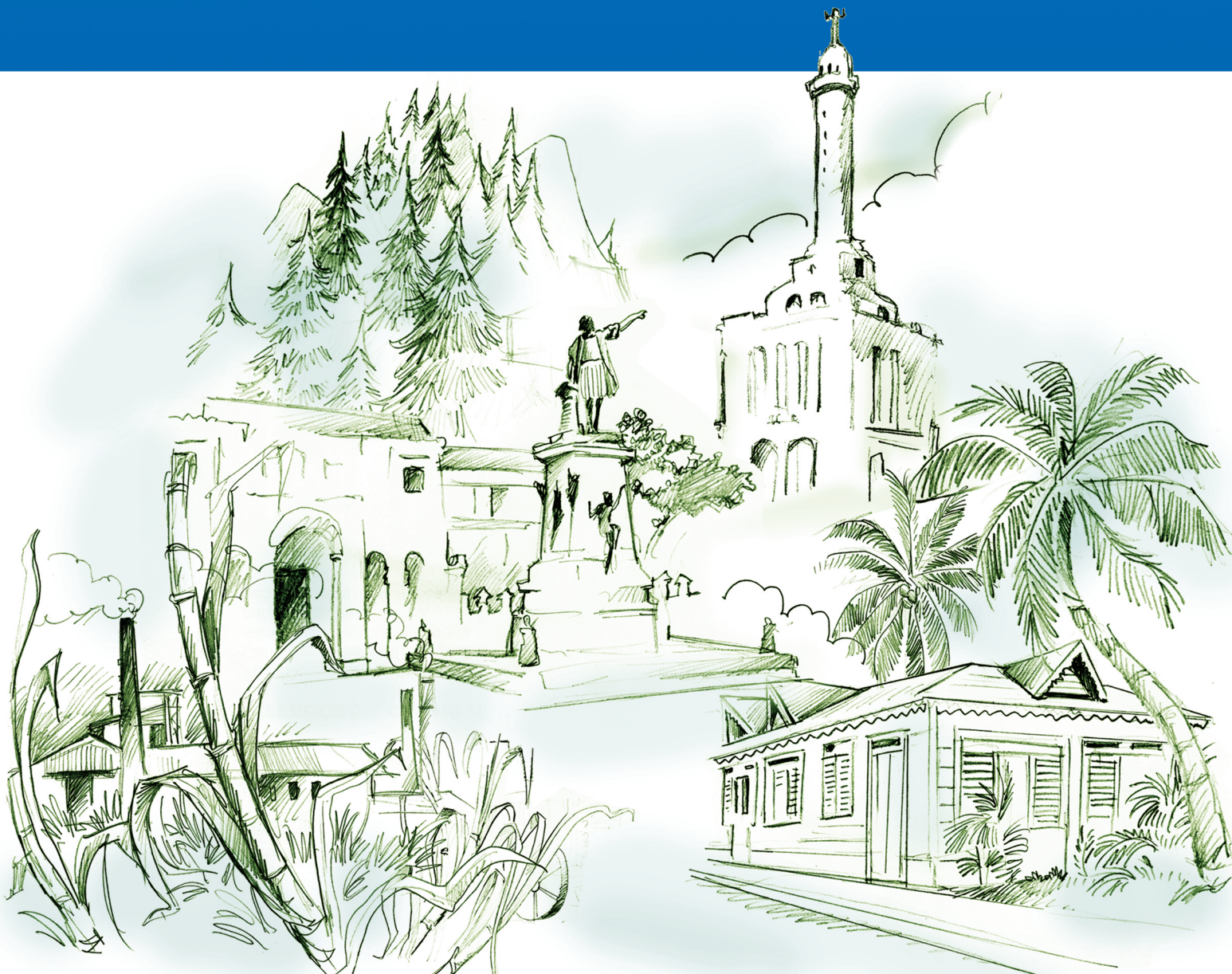


MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS NACIONALES PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA REPÚBLICA DOMINICANA.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



**[Monitoreo y Evaluación de las Estrategias
para el Cambio Climático en la República Dominicana]**



[Monitoreo y Evaluación de las Estrategias para el Cambio Climático en la República Dominicana]

Santo Domingo, D.N.
Abril 2019



Calle Wenceslao Alvarez #8, Zona Universitaria, Santo Domingo, D.N.
República Dominicana
☎ (809) 685-6200
✉ info@pciudadana.org
🌐 pciudadana.org

Título: “Monitoreo y Evaluación de las Estrategias Nacionales para el Cambio Climático de la República Dominicana”.

Autora:
Yeny Cornelio

Ilustración:
Cristian Hernández

Diseño y Diagramación:
Jesús Alberto De la Cruz

Impreso en República Dominicana
Editora Búho, S.R.L.

ISBN: 978-9945-9141-5-3

Año 2019



Disclaimer:

Este documento fue preparado por el patrocinio por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en la República Dominicana bajo los términos del convenio de cooperación No. AID-517-A-15-00006 en el marco del programa Acción de la Sociedad Civil por la Justicia y la seguridad PASJ en su componente II Transparencia y Rendición de Cuentas en la Planificación Territorial Dominicana. El contenido y las opiniones expresadas aquí son responsabilidad de Participación Ciudadana y no necesariamente refleja las opiniones de la USAID.

Contenido

Listado de acrónimos.	9
1. Introducción	13
2. Antecedentes principales	19
3. Metodología	23
3.1. Consulta a funcionarios de instituciones centralizadas	25
3.2. Consulta a funcionarios de ayuntamientos	26
3.3. Modelo de evaluación implementado	26
3.4. Criterios de evaluación y selección de muestra y participantes en la Evaluación de Cambio Climático	28
3.5. Calificaciones de la evaluación	32
4. Resultados Generales	35
4.1. Resultados Específicos	35
4.1.1 Hallazgos de Pertinencia	35
4.1.2 Hallazgos en la Eficiencia	36
4.1.3 Hallazgos en la Eficacia	38
4.1.4 Hallazgos en el Impacto	39
4.1.5 Hallazgos de Sostenibilidad	39
Anexos	43
Evaluación Políticas de Cambio Climático	43
Metodología (Criterios y Preguntas)	43
Matriz de evaluación	45
Documentos Consultados	51

LISTADO DE ACRÓNIMOS

ADN	Ayuntamiento del Distrito Nacional
CC	Cambio Climático
CDES	Consejo de Desarrollo Estratégico de Santiago
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
COP	Conferencia de las Partes
CNCC	Comunicaciones Nacionales de Cambio Climático
CNCCMDL	Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio
DGODT	Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
GEI	Gases de Efecto Invernadero
ICMA	Asociación Internacional de Administración de Ciudades
INAFOCAM	Instituto de Formación y Capacitación Magisterial
INGEI	Inventario de Gases de Efecto Invernadero
LT	Las Terrenas
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MINERD	Ministerio de Educación de la República Dominicana
NAMAs*	Acciones Apropriadas de Mitigación
NDCs*	Contribuciones Nacionales Determinadas
PANA	Plan de Adaptación Nacional para el Cambio Climático
PC	Participación Ciudadana
PECC	Plan Estratégico para el Cambio Climático
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Plan DECCC*	Plan de República Dominicana para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático
PNCC	Política Nacional de Cambio Climático
POT	Plan de Ordenamiento Territorial

Plan REDDD*	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (Forestal)
UNCC-Learn*	One UN Climate Change Learning Partnership
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

*Siglas en inglés



1. Introducción



1. Introducción

Participación Ciudadana (PC), Capítulo Dominicano de Transparencia Internacional, implementa el Proyecto “Transparencia y Rendición de Cuentas en la Planificación Territorial Dominicana”, el cual tiene la finalidad de aumentar la transparencia y mejorar la participación ciudadana para el monitoreo, supervisión de los fondos destinados a programas de adaptación al cambio climático y fortalecer la capacidad de los ciudadanos y ciudadanas para demandar el cumplimiento de las normas de transparencia y la responsabilidad en las decisiones de uso del suelo. El área de intervención geográfica del proyecto es el Distrito Nacional y las zonas urbanas de los municipios de Santiago, Las Terrenas, San Pedro de Macorís y Jarabacoa.

El proyecto es ejecutado con el auspicio de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El Monitoreo sobre las Estrategias Nacionales de Cambio Climático en República Dominicana se realizó con el objetivo de evaluar y monitorear los avances en la aplicación de las estrategias nacionales para el cambio climático, en cada una de las provincias de intervención del proyecto. Con esta evaluación se pretende hacer una valoración de los indicadores, los roles desempeñado por las organizaciones involucradas y la pertinencia de las estrategias, procedimientos y metodologías implementadas.







2. Antecedentes Principales

2. Antecedentes Principales

La República Dominicana está suscrita desde 1998 a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Ratifica en 2001 el Protocolo de Kioto y asume el compromiso de implementar políticas, planes, marcos estratégicos y plataformas institucionales, así como elaborar comunicaciones nacionales e inventarios de Gases de Efecto Invernadero (GEI), para dar seguimiento a los acuerdos establecidos en la CMUNCC y otros acuerdos de la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (CNUMA, 1992). La República Dominicana forma parte de la COP, como país Grupo No Anexo 1.

Existe desde el actual Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, antes, la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales que se estableció como instancia ejecutora; la Dirección de Cambio Climático, que en la estructura organizativa, se encuentra integrada al Viceministerio de Gestión Ambiental. En el 2008 se crea el Consejo Nacional de Cambio Climático adscrito a la Presidencia de la República, actualmente se propone en la Política Nacional de Cambio Climático (PNCC), formulada en el 2014, que sea integrado al Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD).

Además de considerar la participación del país en las reuniones de la CMNUCC y otros eventos internacionales relativos a política global sobre Cambio Climático, a la fecha se han preparado 3 Comunicaciones Nacionales (CNCC) e Inventarios de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) en el 2004, 2009, 2015 respectivamente.

Para el 2010 se formuló la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030 (Ley 1-2012), que define la visión de país a largo plazo, y establece 4 ejes, objetivos y líneas de acción, destacando el Cuarto Eje Estratégico: Sociedad de

Producción y Consumo Ambientalmente Sostenible que Adapta al Cambio Climático y específicamente el Objetivo 4.3. Adecuada adaptación al cambio climático. En la END y el Plan Nacional de Presupuesto, se definen las líneas de acción, objetivos, programas, proyectos.

Se cuenta con Estrategias, Políticas y Planes de Cambio Climático elaboradas y en proceso de implementación en el marco de la CMNUCC. Las instituciones del Estado, organizaciones no gubernamentales, organizaciones comunitarias y empresas públicas y privadas, junto a las agencias de cooperación internacional, han desarrollado varias iniciativas, tales como formulación y/o implementación de planes, programas y proyectos, así como otras acciones que forman parte del contexto nacional e internacional en el marco de la CMNUCC, así como decisiones y orientaciones gubernamentales nacionales y locales, de desarrollo social, económico y de producción, en relación al cambio climático, en sus principales temáticas de adaptación, mitigación y desarrollo económico sostenible y compatible con el cambio climático.



3. Metodología

3. Metodología

Para la realización del “Monitoreo y Evaluación de las Estrategias Nacionales para el Cambio Climático de la República Dominicana”, se desarrolló el siguiente proceso de trabajo:

- Identificación y revisión de las estrategias nacionales.
- Elaboración de Mapa de Actores y Listados de Informantes Clave.
- Preparación y difusión de carpeta electrónica de documentos base para la consulta con los actores involucrados.
- Preparación y difusión de herramientas para reuniones y entrevistas de consulta.
- Visitas y reuniones de coordinación previa en 5 los Ayuntamientos seleccionados para la consulta.
- Gestión de designaciones y citas para la consulta mediante entrevistas a funcionarios clave de instituciones centralizadas.
- Desarrollo de la consulta mediante reuniones de trabajo con funcionarios de 5 Ayuntamientos Municipales y el Distrito Nacional.
- Desarrollo de consulta mediante entrevistas a funcionarios de instituciones centralizadas.
- Sistematización de resultados de reuniones y entrevistas de la consulta.

La metodología implementada permitió un proceso de evaluación pertinente al enfoque de los objetivos del estudio. Se atribuye limitado conocimiento de los temas en todas las vertientes por parte de los y las participantes en la consulta. No obstante, para mayor conocimiento de las estrategias y planes, permitiendo así la revisión previa de los documentos por parte de los funcionarios y técnicos consultados; fue provista una carpeta con versiones electrónicas de los mismos, así como de otras políticas y planes relacionados, iniciando con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) y otros desarrollados e implementados, en el marco de la Convención principalmente por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y el Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio.

La evaluación se focalizó en el análisis de:

- “El Plan Estratégico para el Cambio Climático (PECC) 2011-2030”. El cual define la planificación institucional nacional, con énfasis en el fortalecimiento institucional del CNCCMDL, propone metas para la adaptación y la reducción de emisiones en 5 sectores económico-productivos claves.
- “El Plan de República Dominicana para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático” (Plan DECCC 2011). Fue preparado en el 2011 por el CNCCMDL. Describe horizontes a alcanzar en materia de desarrollo económico-productivo en 20 años, con expectativas de duplicar el PIB, bajo un escenario de desarrollo vinculado a la mitigación y reducción de gases de efecto invernadero. Por ello, presenta un escenario tendencial de emisiones nacionales, identificando opciones de abatimiento de emisiones, principalmente en el sector energía y procesos productivos.
- “La Estrategia Nacional para Fortalecer los Recursos Humanos y las Habilidades para Avanzar hacia un Desarrollo Verde, con Bajas Emisiones y Resiliencia Climática”. (Desarrollado bajo UNCC-Learn, por sus siglas en inglés). Preparado en 2011-2012 por el CNCCMDL, contó con consultas multisectoriales para su estructuración, talleres y cursos para maestros a nivel nacional durante su implementación. En

ese marco de acciones coordinadas con el Ministerio de Educación, principalmente con el Instituto de Formación y Capacitación Magisterial (INAFOCAM), para fortalecer el aprendizaje relevante para un desarrollo verde, con bajas emisiones y resiliencia climática, se capacitan unos 500 docentes y no docentes de instituciones educativas públicas y privadas. También se realiza una encuesta sobre la percepción de la población frente al cambio climático.

3.1. Consulta a funcionarios de instituciones centralizadas

La consulta a instituciones centralizadas se realizó mediante entrevistas (ver anexo), con la entrega previa de una guía de 6 temáticas. Las entrevistas contaron, sólo en una ocasión con 1 y en la mayoría de los casos, de 3 hasta 5 participantes. Funcionarios especialistas en el tema, expusieron de forma oral, sus opiniones. Las entrevistas contaron con una duración promedio de 1-3 horas. Las Instituciones del Gobierno Central Consultadas son:

- Consejo Nacional de Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL)
- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)
- Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD)
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Los temas tratados fueron:

- Identificar el cumplimiento de las acciones estratégicas, los objetivos propuestos, y los mecanismos de coordinación planteados, así como los factores internos y externos que incidieron en el logro de los mismos.
- Identificar los problemas o limitantes que pudieron afectar la implementación de las acciones estratégicas
- Identificar los problemas o limitaciones que pudieron afectar los resultados esperados y hacer las recomendaciones pertinentes.

- Analizar las líneas de acción implementadas por los diferentes actores y su impacto en el fortalecimiento de la población meta.
- Valorar la eficacia de las alianzas entre los diferentes responsables y socios locales en la implementación de estrategias y metodologías para el cumplimiento de los objetivos propuestos.
- Resumir las lecciones aprendidas y las mejores prácticas que se pueden compartir entre autoridades locales y actores regionales y nacionales involucrados en el tema.

3.2. Consulta a funcionarios de Ayuntamientos

Como resultado, la consulta se realizó con adecuada edificación previa y fluidez de los planteamientos desde las partes consultadas. En el caso de los 5 Ayuntamientos consultados: Las Terrenas, San Pedro de Macorís, Santiago, Jarabacoa y el Distrito Nacional. En cada reunión de trabajo, se realizó una presentación previa en la que se desarrollan aspectos claves para la edificación oportuna sobre los temas de la consulta.

La jornada de consulta, contó con una batería de 25 preguntas que fueron respondidas de forma individual. Cada pregunta se respondió por escrito, e inmediatamente sistematizada, creando un conjunto por cada Ayuntamiento que se presenta a continuación. Esta sistematización ha recibido revisiones para mantener los planteamientos coherentes de cada equipo entrevistado. Con una duración de 6 horas promedio (9am-2pm). La cantidad de participantes promedio fue 4-6. En el caso de San Pedro de Macorís y Santiago, participaron expertos y funcionarios de instituciones externas al Ayuntamiento pero son parte y/o afines a las ejecuciones o proyectos que desarrollan dichos Ayuntamientos.

3.3. Modelo de evaluación implementado

Se entregaron previamente a los funcionarios las preguntas que serían usadas durante las reuniones y una guía de entrevistas de consulta previstas, adaptadas del *Manual de planificación, seguimiento y evaluación de los resultados de*

desarrollo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2009, haciendo énfasis en los 5 criterios y/o aspectos de Evaluación Pertinencia, Eficiencia, Eficacia impacto y Sostenibilidad.

A. Pertinencia

Este análisis se enfoca en el diseño de las estrategias y los planes evaluados, verificando hasta dónde los objetivos establecidos afrontan las necesidades y problemas identificados, su adecuación a las necesidades y realidad económica, social, política y ambiental del país, definiendo si éstos permanecen iguales a través del desarrollo de las estrategias y los planes evaluados, si son aún pertinentes o si han cambiado las condiciones nacionales. También se evalúa cómo estos aspectos han afectado el logro de los objetivos, o si éstos han cambiado con relación a los resultados y temas considerados, previamente mencionados.

B. Eficiencia

En este aspecto se ha verificado si las actividades y medios aplicados han alcanzado los resultados establecidos, tanto en la cantidad, calidad y temporalidad. Se trata de establecer si el nivel de actuación a nivel organizativo, administrativo y de coordinación y seguimiento, se ha desarrollado de forma correcta a los resultados perseguidos.

C. Eficacia

Se evalúa hasta qué punto los resultados de las estrategias y los planes evaluados, han sido útiles o si se identifican algunos beneficios en torno a los actuales productos alcanzados. Se establece en qué medida se están resolviendo las necesidades identificadas, tomando en cuenta el propósito y nivel ejecución de las estrategias y los planes evaluados.

D. Impacto

Se analiza la relación entre el propósito de las estrategias y los planes evaluados y sus objetivos y hasta qué punto han beneficiado a los grupos meta y otros grupos no previstos en el alcance o identificación de beneficiarios o grupos meta. Se verifica el grado de estos beneficios recibidos, en cantidad y

calidad, así como cuáles aspectos han incidido mayormente en los beneficios obtenidos.

E. Sostenibilidad

Se analizan las capacidades y posibilidades de continuación de los beneficios de una intervención para el desarrollo después de concluida. Compila elementos que definen si habrá continuidad de los beneficios en el largo plazo. Se verifica en qué medida y por cuales aspectos, los resultados y ventajas son susceptibles de resistir los riesgos con el correr del tiempo. La sostenibilidad se determina en relación a la posibilidad de prolongar los resultados positivos de estrategias, políticas, programas o proyectos.

3.4. Criterios de evaluación y selección de muestra y participantes en la Evaluación de Cambio Climático

Resumir las lecciones aprendidas y las mejores prácticas que se pueden compartir entre autoridades locales y actores regionales y nacionales involucrados en el tema.

La evaluación se desarrolló, realizando una consulta con informantes claves teniendo cómo marco de referencia:

- El Plan Estratégico para el Cambio Climático 2011- 2030
- El Plan de República Dominicana para el desarrollo económico compatible con el cambio climático.
- La Estrategia Nacional para fortalecer los Recursos Humanos y las Habilidades para Avanzar hacia un Desarrollo Verde, con Bajas Emisiones y Resiliencia Climática.

La selección de muestra y participantes en la Evaluación de Cambio Climático se detalla a continuación:

- 5 Municipios consultados.

- 4 Instituciones del Gobierno Central integradas.
- 26 Personas entrevistadas.
- 5 Reuniones de trabajo con Ayuntamientos municipales.
- 5 Visitas previas para conocimiento del tema con Alcaldes y Funcionarios Municipales.
- 3 Entrevistas a Instituciones del Gobierno Central.









3.5 Calificaciones de la evaluación

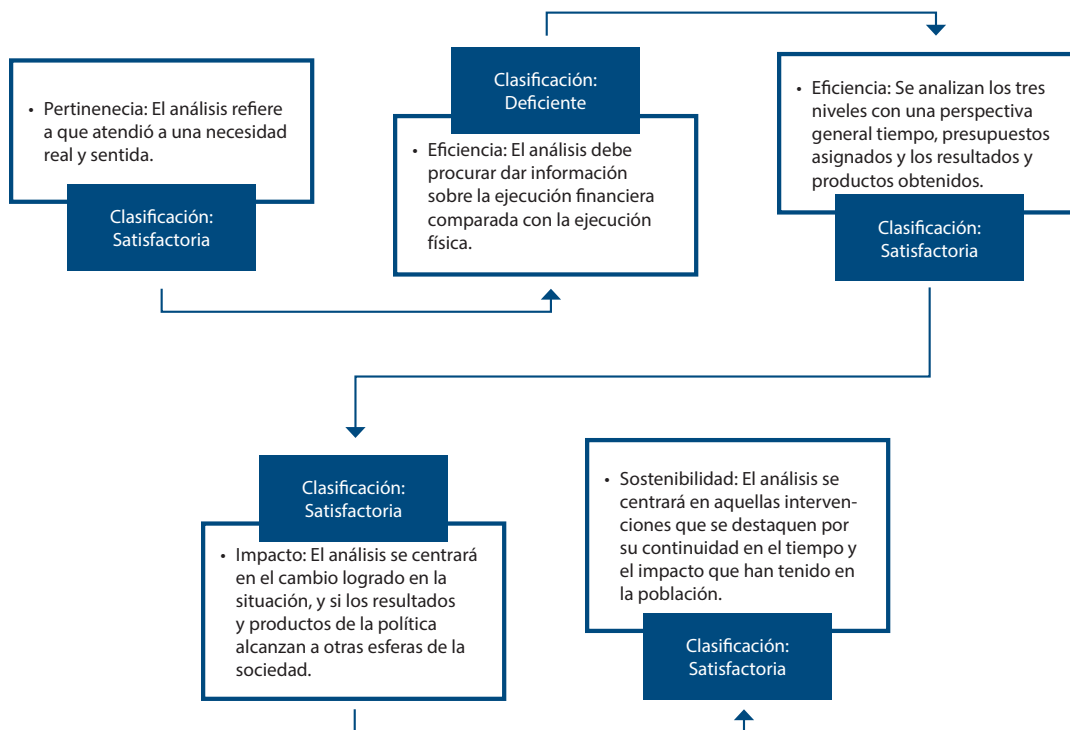
En cada uno de los aspectos evaluados, se presenta una síntesis con conclusiones y recomendaciones, tomando como base las respuestas presentadas durante la consulta. Se ha indicado, como cierre de la síntesis, uno de los siguientes criterios de calificación:

- Muy satisfactorio (MS): No presenta deficiencias
- Satisfactorio (S): Deficiencias menores
- Deficiente (D): Deficiencias importantes
- Muy Deficiente (MD): Deficiencias graves



4. Resultados Generales

4. Resultados Generales



4.1 Resultados Específicos

4.1.1 Hallazgos de Pertinencia:

- En este aspecto los consultados de Ayuntamientos y demás instituciones, valoran positivamente la pertinencia de las estrategias y planes evaluados. Fueron establecidas con buen conocimiento sobre los temas climáticos y la realidad dominicana.
- Se consideran pertinentes en el avance de los acuerdos de la Convención.

- Los objetivos son compatibles con las estrategias y se consideran acordes con las necesidades en el nivel nacional.
- Se atienden temas de mitigación y de adaptación y muy especialmente valoración de riesgos y análisis de vulnerabilidades.
- Se consideran débiles en las realidades y necesidades locales y las debilidades institucionales de los Ayuntamientos.
- Se consideran débiles y contradictorios los temas claves como Gestión de Residuos Sólidos, Transporte y Energías.
- Se consideran débiles y no adecuados a grupos de la población, así como necesidades específicos a regiones y territorios vulnerables.
- Se considera que no toman en cuenta las condiciones de las instituciones ejecutoras, especialmente necesidades de coordinación para la formulación y ejecución de las actividades con las instituciones de los Gobiernos Locales, y que por lo tanto, no llegan a concretizarse en acciones específicas.
- Se puede considerar un hecho importante que se hace insistencia en que lo escrito o planteado, no refleja el accionar de las instituciones más responsables de la ejecución e implementación de las objetivos y resultados propuestos. Este aspecto es muy enfatizado en relación a las decisiones de financiamiento en el sector Energía.

4.1.2 Hallazgos en la Eficiencia:

- Baja eficiencia en las designación de roles y ejecución de fondos. Aún no son palpables los resultados, debido a debilidades institucionales y limitados recursos humanos y financieros disponibles.
- Las políticas de cambio climático han sido adecuadas a las necesidades institucionales, pero debido a que esto implica un seguimiento nacional y local a todas las intervenciones propuestas, se recalca que en algunos territorios locales, sobre todo por la falta de financiamiento y

la debilidad institucional, las acciones y resultados no son los esperados y en general son limitados.

- Se reconoce que frente a últimos fenómenos naturales, en Ocasiones se ha demostrado que el país puede ser ágil al responder a cambios del contexto e imprevisto naturales, pues se llevaron a cabo acciones rápidas de evacuaciones y asignación de fondos.
- En forma general el manejo y desarrollo de las actividades se han realizado, pero no se han logrado en el tiempo previsto. Se solicita mayor transparencia de las acciones y resultados de las actividades relacionadas con el Cambio Climático.
- No es de conocimiento local el monitoreo y evaluación de implementación de dichas políticas.
- Se evidencia conocimiento e información insuficiente, sobre el nivel de monitoreo o evaluación de las estrategias y planes que se han ejecutado.
- No hay correspondencia entre presupuesto, asignación y gastos. Deben definirse e implementarse herramientas concretas para impactar financieramente en la adaptación y también en la mitigación al cambio climático.
- Desconocimiento de montos financieros disponibles y falta de información.
- Se critica fuertemente las limitaciones en la definición y asignación de roles. Enfatizando así, fuertes deficiencias en los resultados esperados, sobre todo en el nivel local.
- Se aumentan las capacidades y el conocimiento, como fruto de los objetivos y estrategias implementados.
- Se hace notar la apertura y logros alcanzados debido a la vinculación e integración de la cooperación internacional, como ente clave en ganar resultados mediante la implementación de proyectos.

4.1.3 Hallazgos en la Eficacia:

- Si bien en algunos casos se plantea un limitado el alcance hacia los grupos metas que fueron planteados en las estrategias y planes, tanto a nivel nacional como en los territorios locales, se admite que los resultados han llegado a las poblaciones previstas y otras no consideradas.
- No son todos conformes con las sinergias desde las instituciones del gobierno central hacia los Ayuntamientos. Se adjudica más eficacia al Ministerio de Ambiente.
- Se enfatiza en lo adecuado de las agencias de cooperación internacional.
- El cambio climático es tema en las agendas de los Ayuntamientos y en los casos de elaboración de planes de desarrollo y ordenamiento territorial presentados, tanto por el efecto de las políticas, estrategias y planes nacionales, como por la participación en proyectos de la cooperación internacional, en donde se confirma la integración satisfactoria de los Ayuntamientos, y el logro de los resultados esperados.
- En gran medida se ha logrado alcanzar a los beneficiarios de las acciones y resultados, por la insistencia del Ayuntamiento, no por el trabajo de las instituciones que han de responsabilizarse de integrar y alcanzar tanto estas instituciones como otras instituciones y actores, a distintos niveles de la sociedad.
- Se considera que no se ha cumplido a nivel local con los grupos vulnerables en relación a la adaptación al cambio climático. En términos de adaptación los resultados no son visibles.
- Tanto el posicionamiento del tema, como la integración en estructuras y proyectos institucionales, el comportamiento que se ha producido o generado, evidencia cambios en el nivel del conocimiento, aunque se admite que en ocasiones no tan cabalmente, y que se adolece de una alcance a y amplio de las medidas implementadas y resultados relacionados al Cambio Climático.

4.1.4 Hallazgos en el Impacto:

- Los consultados en este aspecto difieren sobre el impacto de las políticas y estrategias nacionales, planteando distintos niveles de impacto según el tema o según programas encaminados desde las instancias del gobierno central.
- Se determina como positivo aquel impacto, logrado a partir de las políticas ligadas a manejo de recursos naturales y forestales. Se recalca el aumento en capacitación y transversalización del tema en el nivel de los Ayuntamientos.
- En algunos casos, solo determinan impacto positivo frente a lo que es conocido como atención a emergencias o desastres por fenómenos naturales. Pero se considera más oportuna la acción en estos casos desde las instituciones del gobierno local, en los territorios locales.
- Siempre resaltando que los planteamientos no llegan a concretarse, que las sinergias no son realizadas, sólo favorecen que los Ayuntamientos enfrentan en situaciones de emergencia las acciones.
- Se reconoce el impacto de ciertas políticas pero que solo ciertos grupos sociales (en marginalidad, pobreza)
- Son considerados beneficiados, pero que no así discapacitados o mujeres (más relacionados a vulnerabilidades por falta de condiciones en infraestructuras y vías públicas).

4.1.5 Hallazgos de Sostenibilidad:

- Los consultados varían en la apreciación hacia las sostenibilidad de las acciones, según la complejidad de los casos, el tipo de intervención, y sobre todo la territorialidad.
- Según se plantea, la dimensión ambiental es un elemento que se ha introducido en cada proyecto de desarrollo del gobierno local, de manera que las medidas políticas y estrategias se han integrado con

facilidad en las estructuras locales, hay muchas expectativas que esto resulte igual en relación al cambio climático.

- Se hacen afirmaciones que evidencian la transversalidad en la visión y objetivos de planes de desarrollo y ordenamiento local.
- Se ha logrado avanzar a nivel local en el conocimiento y sensibilización al tema de Cambio Climático, y en varios sectores de la población.
- Se reconoce la necesidad de informar más, tanto sobre los resultados, avances, como en acciones y sectores involucrados.
- Se lamenta la falta de información y acción hacia la sostenibilidad ambiental y climática, pasar de la formulación de planes que si bien son claves, representan el primer paso, es necesario avanzar hacia la ejecución.



Anexos

ANEXO

Evaluación Políticas de Cambio Climático Metodología (Criterios y Preguntas)

La evaluación se desarrollará teniendo cómo marco de referencia:

“El Plan Estratégico para el Cambio Climático (PECC) 2011-2030”,

“El plan de República Dominicana para el desarrollo económico compatible con el cambio climático” (DECCC)

“La Estrategia Nacional para Fortalecer los Recursos Humanos y las Habilidades para Avanzar hacia un Desarrollo Verde, con Bajas -Emisiones y Resiliencia Climática”. (UNCCLEARN)

Otras políticas claves:

Estrategia Nacional de Desarrollo (END)

Plan Nacional de Adaptación para el Cambio Climático (PANA)

Política Nacional de Cambio Climático PNCC

Se tomaron en cuenta las siguientes acciones:

- Evaluar la pertinencia, eficiencia, eficacia y sostenibilidad de las líneas de acción estratégicas.

- Identificar el cumplimiento de las acciones estratégicas, los objetivos propuestos, y los mecanismos de coordinación planteados, así como los factores internos y externos que incidieron en el logro de los mismos.
- Identificar los problemas o limitantes que pudieron afectar la implementación de las acciones estratégicas.
- Identificar los problemas o limitaciones que pudieron afectar los resultados esperados y hacer las recomendaciones pertinentes.
- Analizar las líneas de acción implementadas por los diferentes actores y su impacto en el fortalecimiento de la población meta.
- Valorar la eficacia de las alianzas entre los diferentes responsables y socios locales en la implementación de estrategias y metodologías para la el cumplimiento de los objetivos propuestos.
- Resumir las lecciones aprendidas y las mejores prácticas que se pueden compartir entre autoridades locales y actores regionales y nacionales involucrados en el tema.
- Qué conocimiento tiene de los proyectos en cambio climático y en especial en adaptación.

MATRIZ DE EVALUACIÓN

A. PERTINENCIA

A.1. ¿Considera que las estrategias y políticas toman en consideración la situación actual, las necesidades reales del país y las necesidades/debilidades de las instituciones involucradas en la implementación?

A.2 Los objetivos, resultados esperados e indicadores planteados, han sido compatibles con las actividades planteadas e implementadas. ¿Considera qué siguen vigentes?

A.3. Las líneas de acción estratégicas han sido compatibles con los objetivos, así como los resultados esperados e indicadores. ¿Aún está vigente esta compatibilidad?

B. EFICIENCIA

B.1 ¿Considera que la asignación de roles institucionales han sido adecuadas?

B.2 ¿Considera que la planificación presupuestaria y procedimientos de funcionamiento y de ejecución, son adecuadas a la realidad y necesidades en materia de cambio climático?

B.3 ¿La inversión financiera movilizada en medios humanos y materiales para alcanzar los resultados deseados, ha sido adecuada, suficiente y a tiempo?

B.4 En relación al seguimiento e implementación, ¿Han sido adecuadas a las necesidades institucionales?

B.5 ¿Las coordinaciones y estrategias de participación con las instituciones y actores locales han sido adecuadas y fructíferas?

B.6 ¿Qué capacidad de adaptación y flexibilidad se ha tenido frente a los cambios del contexto e imprevistos o a fenómenos naturales?

B.7 ¿En relación al manejo y desarrollo de las actividades, se han podido realizar en los tiempos previstos?

B.8 A nivel de monitoreo y evaluación, el sistema de seguimiento diseñado, ¿Su operatividad han sido adecuados y los indicadores han sido pertinentes y precisos?

C. EFICACIA

C.1 ¿Los resultados alcanzados y los grupos que se han beneficiado del proyecto, comparados con los resultados y grupos de beneficiarios previstos, a nivel global y a nivel específico se han cumplido?

C.2 ¿Cómo resultado de las actividades del proyecto se han iniciado cambios en el comportamiento de las instituciones o actores, o se han producido fenómenos institucionales nuevos favorables a los objetivos buscados por las estrategias?

C.3 ¿Se estima que habrá resultados o beneficiarios no previstos? y

C.4 ¿Se han logrado sinergias con los proyectos o programas de su institución?

D. IMPACTO

D.1 Defina hasta qué nivel se han cumplido los objetivos de las estrategias (alto, medio, bajo).

D.2 ¿En qué medida las estrategias han contribuido al desarrollo económico y social más allá de las instituciones involucradas en la implementación?

D.3 ¿Cómo han reaccionado las estructuras gubernamentales a los imprevistos?

D.4 ¿Se han tomado en cuenta los factores relacionados a género, discapacidad, vulnerabilidad y otros relacionados con la pobreza?

E. SOSTENIBILIDAD

E.1 ¿En qué medida las contrapartes han sido consultadas sobre los objetivos de las estrategias?

E.2 ¿En qué medida han apoyado estos objetivos durante la implementación del proyecto?

E.3 ¿Cómo las prioridades políticas (nacionales, sectoriales y presupuestarias) han afectado el proyecto?

E.4 ¿Qué nivel de apoyo se ha obtenido de las autoridades gubernamentales y del sector público y privado, Los organismos nacionales han aportado los fondos previstos?

E.5 ¿Qué grado de compromiso se ha obtenido de las contrapartes locales?

E.6 ¿En qué medida el proyecto se encuentra integrado / inmerso en las estructuras institucionales locales? ¿Son éstas capaces de continuar la operación del proyecto cuando este llegue a su fin?

E.7 ¿Cuál es el nivel de aceptación por parte de la población y demás instituciones involucradas de los resultados producidos?

E.8 ¿Hasta qué punto se ha logrado incorporar una estrategia de buena gobernabilidad?



Documentos Consultados

Documentos Consultados

- Estrategia Nacional para Fortalecer los Recursos Humanos y las Habilidades para Avanzar hacia un Desarrollo Verde, con Bajas Emisiones y Resiliencia Climática, Presidencia de la Republica, 2012.
- Estrategia Nacional de Adaptación al Cambio Climático en el Sector Agropecuario de Republica Dominicana, 2014-2020.
- Guía General de Acciones Climáticas por Categoría de Fuentes de Gases de Efecto Invernadero, 2017.
- Hoja de Ruta para la Implementación de las NDC en República Dominicana, 2018.
- Informe Tercera Comunicación Nacional de Republica Dominicana para la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, 2014-2017.
- La Contribución Determinada y su Sinergia con los Planes y Estrategias Nacionales, 2018
- La República Dominicana y el Cambio Climático, Secretaria de estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2006.
- Plan Nacional de Desarrollo, Programa Especial de Cambio Climático, México 2014-2018.
- Plan de Acción Nacional de Adaptación al Cambio Climático en la Republica Dominicana, PANA RD, 2008.

- Plan de República Dominicana para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (DECC), 2011.
- Plan Estratégico para el Cambio Climático (PECC) 2011-2030, 2012.
- Política Nacional de Cambio Climático (PNCC), 2016
- Preparation Project for the Reduction of Emissions by Deforestation and Forest Degradation (REDD+), 2018.
- Propuesta de Preparación para la Reducción de Emisiones Causadas por la Deforestación y Degradación de los Bosques, 2013.
- Tercer Informe Anual de Avance en la Implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, y Cumplimiento de los Objetivos y Metas del Plan Plurianual del Sector Público, 2014.
- Territorios Rurales y Adaptación al Cambio Climático en República Dominicana, 2012.

Esta primera edición de
MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS
PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA REPÚBLICA DOMINICANA
se terminó de imprimir en abril de 2019
en los talleres gráficos de Editora Búho, S.R.L.
Santo Domingo, República Dominicana.



ISBN: 978-9945-9141-5-3



9 789945 914153