

Proyecto Pago por Servicios Ambientales Hídricos, Cuenca Río Yaque de Norte. MINISTERIO AMBIENTE-EGEHID-CORAASAN.

Por: Santa Rosario

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

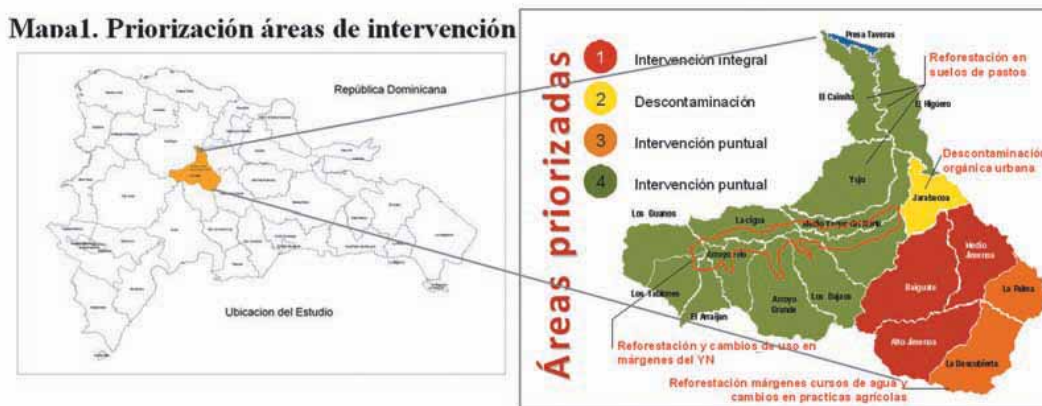
Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de CORAASAN Rafey, Santiago, República Dominicana.

Telf. +809-575-0526. Cel.: +809-467-8459. santarosario75@hotmail.com.

1. Descripción general

El Proyecto Piloto Pago por Servicios Ambientales Hídricos de la Cuenca Yaque del Norte (PSA-CYN) surgió por un acuerdo interinstitucional entre el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Ministerio Ambiente), la Empresa de Generación Hidroeléctrica Dominicana (CDEEE/EGEHID) y la Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Santiago (CORAASAN) con apoyo técnico de la Cooperación Alemana GIZ. Estas instituciones del Estado Dominicano brindan soporte económico para el financiamiento de las acciones del Proyecto e integran el órgano máximo de decisión denominado Comité Directivo Interinstitucional (CDI).

Conforme al acuerdo de cooperación, y en concordancia con lo establecido por la Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales (64-00), del 18 de agosto del año 2000, el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Ministerio Ambiente) es el responsable jurídico del Proyecto PSA-CYN y en efecto controla y supervisa el manejo administrativo y técnico.



El objetivo general del proyecto es contribuir a la conservación de los cuerpos de agua de la cuenca del Yaque del Norte mediante un Pago por Servicios Ambientales, con el fin de aportar a la sostenibilidad del recurso hídrico en calidad y cantidad. En esta primera etapa piloto, las acciones directas buscan recuperar la cobertura arbórea en acuerdo con los propietarios y productores de los terrenos en las áreas de montaña que alimentan a la Presa Tavera (unas 80,000 Ha) en el municipio de Jarabacoa y parte de Constanza. Los resultados esperados son: a) Regulación de caudales, con el fin de asegurar la cantidad de agua en las presas; b) Reducción de la sedimentación en los embalses, para extender vida útil; c) Mejoramiento de la calidad del agua a través de su descontaminación orgánica y química y, la reducción de sedimentos.

El Proyecto definió tres componentes o líneas de intervención a considerar dentro del mecanismo PSA, para asegurar los servicios ambientales: a) aplicación de tarifas de compensación o pago por conservar áreas de bosque o de sistemas agroforestales que protegen el suelo; b) acciones compartidas con otras entidades de gobierno o no gubernamentales encaminadas a provocar y mantener el cambio de uso del suelo, hacia condiciones que aseguren la generación de los servicios y c) gestión ante instancias para superar los factores adicionales que afectan los servicios ambientales esperados.

2. Impacto logrado

El mayor impacto del proyecto en la cuenca se orienta a la recuperación de la cobertura arbórea y evitar la deforestación mediante los contratos de conservación. El esquema de tarifas o pago diseñado consiste de dos modalidades: protección de bosques y sistemas agroforestales de café bajo sombra. A la fecha existen 37 contratos que abarcan un área de 1,547.88 Ha (1,319.39 Ha de bosque y 228.49 Ha de café bajo sombra).

La reforestación ha sido el componente de mayor inversión, con unos 150 beneficiarios y unas 1,028 Ha reforestadas. Los trabajos de reforestación se realizan mediante brigadas comunitarias, conformadas por diez personas cada una, distribuidas en las distintas microcuencas (mapa 1). Estas brigadas emplean a hombres y mujeres, que junto a los propietarios de los terrenos, son los vigilantes del cuidado de las plantas en sus comunidades. En el proceso también participan organizaciones comunitarias y ONG¹. El impacto de la reforestación no se limita a lo ambiental; sino también, a mejorar las condiciones de vida de las personas por el incremento de sus ingresos.

1 Plan Yaque es una ONG que actualmente coordina los trabajos de reforestación.

La ejecución del PSA-CYN marca un hito en República Dominicana por ser la primera vez que se realiza un pago como incentivo económico directo para conservación, mediante un contrato entre las partes. Los criterios de selección de los beneficiarios del pago priorizan a los que tienen menor ingreso, como forma de contribuir a reducir la pobreza en áreas estratégicas de conservación. No obstante, más que el área impactada -limitada por los fondos disponibles- lo relevante de la experiencia es el aprendizaje ganado tanto los aspectos técnicos, administrativos y de coordinación interinstitucional.

3. Factores de éxito

El esquema de pago es el componente más innovador que tiene el PSA-CYN y que ha generado muchas expectativas en los pobladores del área de intervención. Para diseñarlo se levantaron datos referidos específicamente a costo de oportunidad de cultivos en comunidades de Jarabacoa. A partir de un análisis técnico se definió la base conceptual, requisitos, criterios de priorización de áreas y montos de pago: Protección de Bosque 40-60 USD\$/ha/año y Sistema Agroforestal (café) 20-30 USD\$/ha/año. Finalmente se elaboró el reglamento para la operación del esquema.

El proceso de evaluación de las solicitudes es realizado por la gerencia del PSA-CYN y aprobadas por el Comité Directivo Interinstitucional. Los pagos se realizarán con cheques mediante contratos formales y escritos, firmados individualmente por cada beneficiario o beneficiaria y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Los contratos son renovados anualmente de forma automática hasta por cinco años y los pagos anuales se realizan en dos cuotas semestrales de 50% cada una. Aunque al inicio fue necesario un duro trabajo para lograr la comprensión, una vez entendido, se están recibiendo más solicitudes de las que se pueden atender.

Por otro lado, en el tema de reforestación, la forma en que se asegura la sobrevivencia de las reforestaciones es mediante un proceso de tres etapas que realizan las brigadas comunitarias: preparación del terreno, plantación y mantenimiento. El proceso, que dura al menos dos años, es dirigido por los técnicos del Proyecto y de las organizaciones locales colaboradoras, quienes se aseguran de la calidad del trabajo y de la georreferenciación de las áreas.

El mayor obstáculo en este tema ha sido el escaso involucramiento de los propietarios de parcelas de reforestación, lo que dificulta el seguimiento y monitoreo de la plantación por parte del Proyecto al no contar con registros completos. Esta situación hace el trabajo más complejo, aunque se entiende que es más sostenible, por el fortalecimiento de estructuras

existentes y distribución de beneficios económicos en un mayor número de personas.

Dentro de los elementos claves para la implementación exitosa del mecanismo PSA en la cuenca Yaque del Norte se pueden enlistar:

- Interés manifiesto y voluntad de una gran diversidad de actores e instituciones
- Recursos financieros y logísticos
- Amparo legal e institucional mediante acuerdo de cooperación firmado
- Apoyo técnico especializado de la cooperación alemana
- Acogida de organizaciones de base y locales

La experiencia de implementación del Proyecto PSA-CYN ha dejado valiosos aprendizajes para el futuro desarrollo del mecanismo PSA en el país.

- La participación de los actores clave de un proceso determinado, no siempre está equilibrada. Por ejemplo, aunque se contó con la participación de la comunidad a intervenir en la elaboración de la propuesta de pago, no se valoró en su justa dimensión la influencia de los líderes religiosos y actores externos conocidos, quienes al momento de dar orientaciones no tenían efectiva comprensión del mecanismo propuesto.
- El Proyecto PSA-CYN tiene un abanico de medidas bastante amplio y especializado. La implementación cabal de temas como la educación ambiental, requiere que un plan continuo con estrategias bien delimitadas. Con las personas de las comunidades no debe trabajarse ningún tema de manera aislada y esporádica.
- Es necesario acompañamiento preciso y continuo manejando los “falsos liderazgos” al momento de enfrentar conflictos a nivel comunitario. Por ejemplo, el involucramiento de integrantes de brigadas de reforestación en actividades violatorias de la ley ambiental con apoyo de los líderes, conllevó a la suspensión de la brigada completa y dejó un ambiente de desconfianza en la comunidad.

4. Retos y Desafíos

Consolidar el PSA en la cuenca Yaque del Norte y consecuentemente el país y lograr un impacto sostenible requiere superar varios desafíos dentro de los que se destacan los siguientes:

- *Desarrollar un sistema de monitoreo.* Es necesario definir una metodología estándar con indicadores claros para medir los resultados que se alcanzan con las acciones del Proyecto. Se está trabajando una propuesta interna, pero para mantener equilibrio con el costo se requiere involucramiento de otras organizaciones que producen información sobre el agua.
- *Comunicar y difundir los resultados.* La aplicación de una efectiva estrategia de comunicación facilitará el fortalecimiento del mecanismo PSA. La difusión deberá abarcar a tres diferentes públicos: propietarios de terrenos oferentes de servicios ambientales, usuarios del agua de la cuenca (demandantes del servicio ambiental) y las autoridades responsables de tomar decisiones de política pública al más alto nivel.
- *Fortalecer aspectos institucionales y asegurar fuentes permanentes de fondos.* Actualmente sólo dos empresas (CORAASAN y EGEHID) aportan recursos. El reto es involucrar a los otros usuarios de agua organizados como: embotelladores de agua, regantes, industrias, etc., puesto que también son usuarios o beneficiarios del agua limpia que produce la cuenca. Se deberá pasar de proyecto a un programa horizonte definido, desde una perspectiva científica, con resultados esperados por áreas a intervenir y recursos necesarios. La propuesta inicial del PSA-CYN consideró toda la cuenca del Rio Yaque del Norte, que incluye 700,000 Ha, ahora sólo se está trabajando en una subcuenta que corresponde a un 10% de área total.

Área de reforestación



Beneficiario de PSA Santos Adriano Rodríguez

