

Catálogo de Herramientas de Formación y Capacitación Comunitaria en Gestión del Riesgo de Desastres



Proyecto

“Acciones que salvan vidas: Preparación ante desastres y reducción del riesgo sísmico y por tsunamis en la costa sur”



Financiado por
la Unión Europea
Ayuda Humanitaria



Asamblea de
Cooperación
por la Paz



Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura



Al servicio
de las personas
y las naciones

CUADERNILLO 3

Planes Comunitarios de Respuesta ante Desastres

Consultor principal

Marco Antonio Giraldo Rincón

Revisión de contenidos**Bernardo Rodríguez**

Coordinador del Proyecto

PNUD República Dominicana

Amelia Deschamps

Consultora en Comunicación del proyecto

PNUD, República Dominicana

Ana María Pérez C.

Encargada Programas de Gestión de Riesgo

PNUD, República Dominicana

Colaboración

Raquel Peña Álvarez

Diseño y diagramación

Vanessa Arriaza

Primera edición

Septiembre 2016, República Dominicana.

© Derechos reservados.

Esta publicación puede ser reproducida total o parcialmente por cualquier medio siempre y cuando se cite la fuente..

El Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea, financia intervenciones de ayuda humanitaria a las víctimas de desastres y conflictos fuera de la Unión Europea. La ayuda es canalizada imparcialmente y directamente a las víctimas sin importar su raza, grupo étnico, género, edad, nacionalidad, religión o afiliación política.

El PNUD forja alianzas con todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan resistir las crisis, promueve y sostiene un tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todos. Presentes sobre el terreno, en 177 países y territorios, ofrecemos una perspectiva global y un conocimiento local al servicio de las personas y las naciones.

Este documento ha sido creado y producido en el marco del proyecto "Acciones que Salvan Vidas: preparación ante desastres y reducción del riesgo sísmico y de tsunamis en la costa sur" implementado por el consorcio conformado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO); la Asamblea de Cooperación por la Paz (ACPP); y financiado por el Programa de Preparación para Desastres de la Comisión Europea (DIPECHO) en el marco del Plan de Acción 2015-2016 para el Caribe.

Las opiniones expresadas en esta publicación son las de los autores y no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluyendo el PNUD, la UNESCO y las de los Estados Miembros de la ONU.

INTRODUCCIÓN

La República Dominicana, debido a su ubicación geográfica, es un país que presenta condiciones de riesgo frente a sismos, huracanes, inundaciones y deslizamientos entre otros; situación que ha motivado el desarrollo de distintas iniciativas orientadas a reducir el riesgo de sus habitantes frente a potenciales desastres; no sólo por los antecedentes de eventos que han afectado la población, sino por la recurrencia de los mismos, como es el caso de los huracanes y otros fenómenos de origen climático, que han ocasionado impactos severos en las comunidades más vulnerables.

Los esfuerzos para reducir las pérdidas generadas por los desastres en el país, han surgido como resultado del empoderamiento de las instituciones que integran el Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta. Se han promovido distintas iniciativas desde el nivel gubernamental y a través de organismos de Cooperación Internacional, en torno al cumplimiento de los objetivos estratégicos establecidos en la Ley 147-02 y en el Plan Nacional para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, lo que ha permitido desarrollar experiencias y generar distintas herramientas que han servido para impulsar la extensión y divulgación del conocimiento de la gestión del riesgo a distintos lugares del territorio dominicano, principalmente donde existen mayores condiciones de vulnerabilidad en la población.

Además del conjunto de instituciones que trabajan en las acciones propias de la reducción del riesgo y la respuesta a desastres, la comunidad sobresale como un actor esencial y se constituye en la base del trabajo de la gestión del riesgo en el territorio. El conocimiento de los peligros por parte de la población y su sensibilización respecto a los riesgos potenciales que la pueden afectar, favorece la puesta en marcha de procesos participativos encaminados a reducir su vulnerabilidad, a aumentar su capacidad y a generar las condiciones para hacer que los grupos sociales sean más resilientes ante los desastres.

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 incorpora, como lección aprendida, la necesidad imperante de trabajar a todas las escalas territoriales y sectoriales. En el caso concreto de la comunidad considera que “los desastres recurrentes de pequeña escala y evolución lenta inciden particularmente en las comunidades, las familias y las pequeñas y medianas empresas, y constituyen un alto porcentaje de todas las pérdidas”. En este sentido, la comunidad aparece como unidad fundamental de trabajo e incluso forma parte de manera explícita de uno de sus trece principios rectores, en el que el empoderamiento de las autoridades y comunidades para reducir el riesgo de desastres se establece como esencial.

EN QUE CONSISTE LA CAJA DE HERRAMIENTAS

La Caja de Herramientas para la capacitación comunitaria en gestión del riesgo de desastres, corresponde a una recopilación de metodologías que han sido desarrolladas en la República Dominicana o en la región, y que han sido aplicadas como soporte en procesos de sensibilización y capacitación de las comunidades, con el propósito de transferir conocimientos y generar capacidades para la gestión del riesgo de desastres en el país.

CRITERIOS DE SELECCIÓN

Teniendo en consideración los múltiples escenarios de trabajo para el desarrollo de las actividades de gestión del riesgo y la amplia variedad de enfoques en el trabajo de formación y capacitación a las comunidades en esta temática, se consideró esencial establecer algunos criterios para la identificación y selección de las herramientas.

Cada herramienta seleccionada cumple con las siguientes condiciones:

- ▶ De aplicación en procesos de capacitación en las comunidades.
- ▶ Enfocada en la gestión del riesgo de desastres.
- ▶ Aplicada al menos una vez en la República Dominicana.
- ▶ Replicable a nivel nacional.
- ▶ Adaptable a distintos contextos territoriales.
- ▶ Aplicada durante los últimos 5 años.
- ▶ De fácil uso y manejo por parte de los usuarios/ beneficiarios.

CONTENIDO TEMÁTICO

La Caja de Herramientas está conformada por cuatro cuadernillos, cada uno de los cuales agrupa herramientas relacionadas con los siguientes temas:

Cuadernillo 1. Diagnóstico Comunitario y Conformación de Redes

Cuadernillo 2. Sensibilización y Capacitación Comunitaria en Gestión de Riesgos

Cuadernillo 3. Planes Comunitarios de Gestión de Riesgos

Cuadernillo 4. Capacitación Comunitaria en Temas Transversales y Sectoriales

Cada herramienta cuenta con información relativa a su objetivo, componentes, aspectos metodológicos, instrumentos de aplicación, principales productos obtenidos y lecciones aprendidas. Se entiende que la información que se incluye en los cuadernillos, corresponde a información de referencia que ha sido tomada textualmente de los documentos originales.

¿CUÁL ES EL PROPÓSITO?

El propósito de la Caja de Herramientas para la capacitación comunitaria en gestión del riesgo de desastres, es dar a conocer las distintas metodologías que han sido desarrolladas y aplicadas en el país, en los temas referidos anteriormente; a fin de promover la divulgación de los recursos de formación y facilitar de esta manera la estandarización e institucionalización de los insumos metodológicos desarrollados para la transferencia del conocimiento, la generación de habilidades y la apropiación de la temática por parte de los actores sociales y comunitarios.

A QUIEN VA DIRIGIDA

Está dirigida a distintos actores de nivel institucional que trabajan en los procesos de diagnóstico, sensibilización y capacitación de las comunidades en temas de gestión del riesgo de desastres.

CUADERNILLO 1. DIAGNÓSTICO COMUNITARIO Y CONFORMACIÓN DE REDES PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Herramienta	Organización(es)
Análisis de Vulnerabilidad y Capacidad	Cruz Roja Dominicana Federación Internacional de la Cruz Roja
Conformación, Capacitación y Equipamiento de Redes Comunitarias de Prevención, Mitigación y Respuesta	OXFAM Plan Internacional Hábitat para la Humanidad
Diagnóstico Comunitario para la Reducción del Riesgo de Desastres	Plan Internacional República Dominicana

CUADERNILLO 2. SENSIBILIZACIÓN Y CAPACITACIÓN COMUNITARIA EN GESTIÓN DE RIESGOS

Herramienta	Organización(es)
Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo	Cruz Roja Dominicana Federación Internacional de la Cruz Roja
Capacitación de Multiplicadores(as) Comunitarios(as) de Gestión de Riesgo	OXFAM Plan Internacional Hábitat para la Humanidad
Campamento de Verano o Campamento "Ponte Alerta"	Plan Internacional República Dominicana

CUADERNILLO 3. PLANES COMUNITARIOS DE GESTIÓN DE RIESGOS

Herramienta	Organización(es)
Guía Metodológica para la Elaboración de Planes Comunitarios de Reducción de Riesgos de Desastres	PNUD IDDI
Familia Prevenida	Cruz Roja Dominicana Federación Internacional de la Cruz Roja
Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo. Actividad 10. Plan de Preparación para Desastres	Cruz Roja Dominicana Federación Internacional de la Cruz Roja

CUADERNILLO 4. CAPACITACIÓN COMUNITARIA EN TEMAS TRANSVERSALES Y SECTORIALES

Herramienta	Organización(es)
Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo. Actividad 8. Mapeo Comunitario	Cruz Roja Dominicana Federación Internacional de la Cruz Roja
Cartillas de Sensibilización sobre Agua, Saneamiento, Higiene y Promoción de la Salud con enfoque de Reducción del Riesgo de Desastres	OXFAM República Dominicana
Sistema de Alerta Temprana de Inundaciones en Cuencas Menores	Cruz Roja Dominicana Federación Internacional de la Cruz Roja

Cuadernillo 3. Planes Comunitarios de Gestión de Riesgos

- ▶ **Guía Metodológica para la Elaboración de Planes Comunitarios de Reducción de Riesgos de Desastres**
- ▶ **Familia Prevenida**
- ▶ **Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la reducción del riesgo. Actividad 10. Plan de Preparación para Desastres**

PRESENTACIÓN DEL CUADERNILLO:

Planificación comunitaria para la reducción del riesgo de desastres

En el contexto de la gestión comunitaria del riesgo de desastres la planificación para la reducción del riesgo implica prever, preparar y organizar de forma prospectiva acciones específicas que contribuyan a reducir y a mitigar el impacto de los eventos adversos a los que la comunidad está expuesta con el fin último de salvaguardar la vida, proteger los bienes y medios de vida y recobrar la normalidad a la mayor brevedad posible en caso de desastre. Una planificación adecuada es fundamental antes, durante y después de la ocurrencia de un evento.

En sentido general, los planes comunitarios son elaborados por la propia comunidad, exista o no un apoyo técnico externo. Constituyen un marco de referencia y suponen un compromiso y una guía para que los diferentes actores presentes en la comunidad den respuesta a todas aquellas necesidades para reducir el riesgo de desastres, por lo que en ellos se establecen metas, responsabilidades, objetivos específicos, procedimientos y protocolos, funciones e inventario de recursos, entre otros. Además son oportunidades para analizar de forma previa y en condiciones de normalidad aquellos elementos o problemas que pudieran surgir durante la crisis y, por tanto, permiten diseñar y establecer medidas preventivas de forma anticipada medidas correctivas. En su mayoría se validan y actualizan mediante ejercicios de simulación o de simulacro.

Resulta fundamental que los actores involucrados en los planes no sólo los conozcan, sino que también se empoderen de los mismos de manera que interioricen y normalicen en la medida de lo posible qué, cómo y cuándo debe actuar cada actor de la comunidad en las diferentes fases del ciclo de la gestión de riesgos. En este sentido, el involucramiento de los actores relevantes en todas las fases del proceso de planificación, desde el diseño hasta la validación, es un factor clave para lograr una reducción comunitaria del riesgo oportuna, eficaz y apropiada.

El presente cuadernillo compila diferentes herramientas para abordar la planificación comunitaria para la reducción del riesgo de desastres. Algunas plantean un alcance que aplica a los distintos ámbitos de la gestión del riesgo (conocimiento del riesgo, prevención, preparación, mitigación, respuesta y recuperación) mientras que otras se centran específicamente en los ámbitos de la preparación y de la respuesta. También están diseñadas para diferentes públicos meta distinguiendo, por un lado, la comunidad en general (preferiblemente a través de sus estructuras organizativas) y, por otro lado, la unidad familiar.

En todos los casos se realiza una revisión del histórico de la comunidad y una identificación de amenazas, vulnerabilidades y riesgos para establecer acciones transformadoras de acuerdo a las capacidades disponibles. De este modo es la misma comunidad o la misma familia la que prioriza, diseña, apoya y se responsabiliza de la implementación de acciones para reducir el riesgo y para responder a las emergencias.

En definitiva, las herramientas presentadas generan una serie de instrumentos de planificación que, diseñados de forma participativa, suponen por parte de la comunidad un compromiso y una asunción directa de la responsabilidad de actuar para protegerse y para reducir el riesgo de desastres.

Cuadernillo 3:

Planes Comunitarios de Respuesta ante Desastres



HERRAMIENTA:

*Guía Metodológica para la Elaboración de
Planes Comunitarios de Reducción de Riesgos ante Desastres*

CUADERNILLO 3:

Planes Comunitarios de Respuesta ante Desastres

HERRAMIENTA:

Guía Metodológica para la Elaboración de
Planes Comunitarios de Reducción de Riesgos ante Desastres

ORGANIZACIÓN (ES) RESPONSABLE (ES) DE SU ELABORACIÓN:

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
Instituto Dominicano de Desarrollo Integral (IDDI)

OBJETIVO DE LA HERRAMIENTA

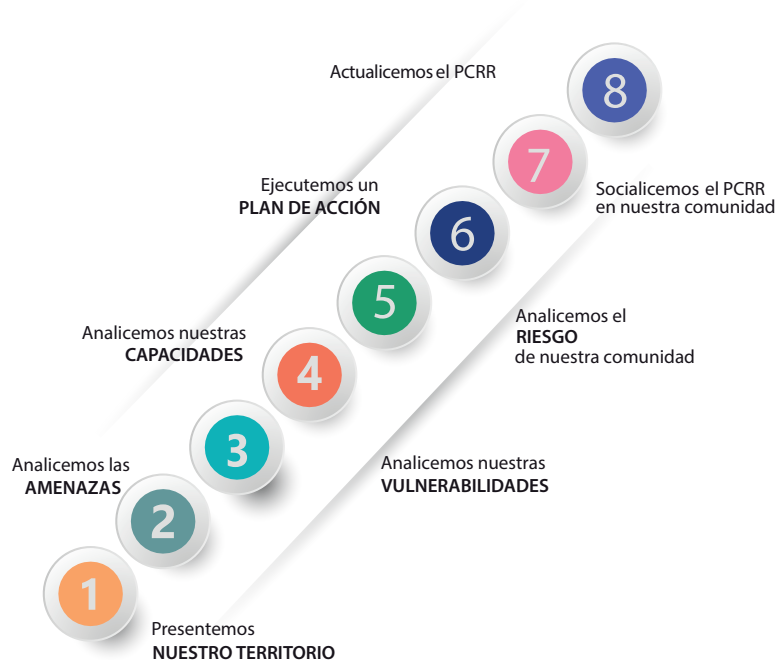
Facilitar la elaboración y actualización del plan comunitario de reducción de riesgos ante desastres (PCRR), el cual se refiere al conjunto de actividades que realiza una comunidad organizada, con el fin de identificar y reducir los riesgos que pueden afectar las vidas y bienes de las familias presentes en el sector y realizar preparativos para reaccionar adecuadamente en la prevención, mitigación y respuesta ante desastres de origen natural.

El resultado final es un documento que sirve como herramienta para orientar y dirigir las acciones de los habitantes de la comunidad en relación al ciclo de la gestión del riesgo.



DESCRIPCIÓN DE LA HERRAMIENTA

Para elaborar un PCRR es necesario iniciar con la delimitación de la comunidad en su aspecto físico y en la identificación de la comunidad en su aspecto social y material. Luego el plan contempla una identificación de las amenazas, vulnerabilidades y las capacidades con las que cuenta la comunidad. Esas etapas permiten analizar el riesgo y que sea la misma comunidad la que proponga, priorice y participe en las actividades de reducción de riesgo. La herramienta contiene para su desarrollo una serie de pasos secuenciales:



CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

ÁMBITO DE LA GESTIÓN DEL RIESGO EN LA QUE SE APLICA

Conocimiento del Riesgo	<input checked="" type="checkbox"/>
Prevención	<input checked="" type="checkbox"/>
Mitigación	<input checked="" type="checkbox"/>
Preparación	<input checked="" type="checkbox"/>
Respuesta	<input checked="" type="checkbox"/>
Recuperación	<input checked="" type="checkbox"/>

PÚBLICO META AL QUE VA DIRIGIDA

Comunidades con una estructura organizativa de base, en zonas donde se presentan condiciones de peligro y potencialidad de afectación a la población.

DESCRIPCIÓN DE LOS COMPONENTES DE LA HERRAMIENTA

PASO	OBJETIVO
Presentemos nuestro territorio	Obtener la información básica sobre la comunidad y el contexto en el cual desarrolla todas sus actividades. Incluye la gestión de información sobre aspectos de carácter social, organizativo e institucional.
Analicemos las amenazas	Identificar los principales fenómenos peligrosos que pueden causar afectación a la comunidad y establecer su nivel de amenaza.

HERRAMIENTA: GUÍA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES COMUNITARIOS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES

PASO	OBJETIVO
Analicemos nuestras vulnerabilidades	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Entender cuáles son las vulnerabilidades de la población en una comunidad ante una determinada amenaza o evento de origen natural o antrópico. ▶ Entender por qué están en situación de vulnerabilidad y cuáles son los procesos y causas de fondo que conducen a esa vulnerabilidad. ▶ Hacer distinción entre hombres y mujeres con el fin de identificar las vulnerabilidades basadas en las relaciones dinámicas y desigualdades de género.
Analicemos nuestras capacidades	Identificar los distintos tipos de capacidades que la comunidad tiene frente a cada una de las amenazas que se han priorizado. Se hace referencia a capacidades humanas, materiales e institucionales.
Analicemos el riesgo de nuestra comunidad	Establecer relaciones entre las amenazas y las vulnerabilidades identificadas previamente, para definir si la comunidad se encuentra en riesgo. Se establece el nivel de riesgo que presenta la comunidad en términos cualitativos: alto, medio, bajo.
Ejecutemos un Plan de Acción	Establecer las acciones necesarias para reducir el riesgo ante desastres en la comunidad, de acuerdo a los riesgos identificados y a la mayor concentración de vulnerabilidades.
Socialicemos el PCRR en la comunidad	Realizar la divulgación del PCRR, a fin de comprometer la participación de toda la comunidad en las acciones previstas para la reducción del riesgo.
Actualicemos el PCRR	Realizar una revisión y actualización del PCRR al menos una vez al año, considerando el carácter dinámico de las amenazas y las vulnerabilidades.

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA DE APLICACIÓN

PASO	METODOLOGÍA
Presentemos nuestro territorio	<ul style="list-style-type: none">▮ Identificar la comunidad: nombre, situación geográfica y principales características.▮ Identificar composición demográfica▮ Identificar miembros del Comité Comunitario de Prevención, Mitigación y Respuesta (CCPMR), sus datos y funciones.▮ Identificar las funciones de las brigadas.
Analicemos las amenazas	<ul style="list-style-type: none">▮ Identificar amenazas de origen natural, socio natural y antrópicas.▮ Elaborar el cuadro de detección de amenazas.▮ Elaborar el calendario histórico de la comunidad.▮ Elaborar el mapa de amenazas.
Analicemos nuestras vulnerabilidades	<ul style="list-style-type: none">▮ Elaborar un cuadro de detección de las vulnerabilidades.▮ Elaborar un mapa de zonas más vulnerables en el territorio.
Analicemos nuestras capacidades	<ul style="list-style-type: none">▮ Identificar las capacidades humanas.▮ Identificar las capacidades materiales.▮ Identificar las capacidades institucionales.▮ Elaborar un mapa de capacidades de la comunidad.

HERRAMIENTA: GUÍA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES COMUNITARIOS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES

PASO	METODOLOGÍA
Analicemos el riesgo de nuestra comunidad	<ul style="list-style-type: none">▶ Realizar la comparación del cuadro de detección de amenazas y el cuadro de identificación de vulnerabilidades.▶ Identificar el nivel de riesgo de manera cualitativa.
Ejecutemos un Plan de Acción	<ul style="list-style-type: none">▶ Definir las acciones del plan, teniendo en consideración el antes, durante y después.▶ Definir la brigada o institución responsable.
Socialicemos el PCRR en la comunidad	<ul style="list-style-type: none">▶ Realizar charlas o talleres en las escuelas.▶ Realizar charlas en las iglesias, centros de salud u organizaciones comunitarias.▶ Divulgar a través de la red de promotores/as comunitarios (as).▶ Realizar entrega de material informativo sobre el PCRR.▶ Colocar estratégicamente mapas e información.
Actualicemos el PCRR	<ul style="list-style-type: none">▶ Realizar seguimiento y control de las acciones incluidas en el plan.▶ Verificar periódicamente los riesgos y recursos con los que cuenta la comunidad.

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

DESCRIPCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE APLICACIÓN

A continuación se muestran a manera de ejemplo algunos de los instrumentos utilizados para la gestión de información en los distintos pasos de formulación del PCRR.

Para el Paso 1. Presentemos nuestro territorio

DATOS GENERALES DE LA COMUNIDAD

ATRIBUTO	DESCRIPCIÓN
Nombre del Sector	
Municipio / Provincia	
Límites/ Posición	
Población	
Número de viviendas	
Principales vías de acceso	
Características ambientales (ríos, quebradas, humedales, cerros, etc.)	
Características predominantes en las construcciones (tipo de construcción, materiales, número de pisos, etc.)	

HERRAMIENTA: GUÍA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES COMUNITARIOS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES

COMPOSICIÓN DEMOGRÁFICA

DATOS DEMOGRÁFICOS DE LA COMUNIDAD						
Total de viviendas	Población/grupo de edades					
	0-5 años	6-11 años	12-17 años	18-50 años	Adulto mayor de 60 años o más	Total habitantes

PERSONAS QUE PRESENTAN CONDICIONES ESPECIALES O ALGÚN TIPO DE DISCAPACIDAD

Tipo de discapacidad	Nombre, dirección y teléfono	Edad	Sexo



CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

COMPOSICIÓN DEL CCPMR

COMPOSICIÓN DEL CCPMR			
FUNCIÓN EN EL COMITÉ	NOMBRE Y APELLIDOS	DIRECCIÓN	NÚMERO DE TELÉFONO Y CORREO ELECTRÓNICO
Coordinador/a			
Sub coordinador/a			
Encargado/o de agua, saneamiento e higiene			
Encargado/a de salud y primeros auxilios			
Encargado/a de orden y seguridad			
Encargado/a de albergue temporal			
Encargado/a de evacuación			
Encargado/a de información y comunicación			
Encargado/a de logística y transporte			
Encargado/a de búsqueda y rescate			
Otros...			

HERRAMIENTA: GUÍA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES COMUNITARIOS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES

FUNCIONES DE LAS BRIGADAS

Nombre de la brigada	Funciones

Para el Paso 2. Analicemos las Amenazas

DETECCIÓN DE LAS AMENAZAS

DETECCIÓN DE LAS AMENAZAS						
Amenaza o peligro	Riesgo consecuencia	Zona afectada	Frecuencia del evento (año/mes)	Nivel de amenaza		
				Alto	Medio	Bajo

CALENDARIO ESTACIONAL

CALENDARIO ESTACIONAL DE LA COMUNIDAD													
EVENTOS	AÑO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGOS	SEPT	OCT	NOV	DIC

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

Para el Paso 3. Analicemos Nuestras Vulnerabilidades

IDENTIFICACIÓN DE LA VULNERABILIDAD

Vulnerabilidad física	Vulnerabilidad social	Vulnerabilidad económica

Para el Paso 4. Analicemos nuestras capacidades

CAPACIDADES HUMANAS DE LA COMUNIDADES

Cargo/función	Nombre/apellido	Entidad	Celular	Correo Electrónico	Dirección

CUADRO DE EQUIPOS DISPONIBLES- RECURSOS MATERIALES

Tipo de herramienta con que se cuenta	Cantidad	Localización	Persona responsable de su administración y teléfono

CUADRO DE HERRAMIENTAS NECESARIAS Y NO DISPONIBLES

Tipo de herramienta	Cantidad	Persona o institución que lo pueda facilitar	Persona encargado de obtenerlo

HERRAMIENTA: GUÍA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES COMUNITARIOS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES

INSTITUCIONES CLAVES INTERNAS O EXTERNAS A LA COMUNIDAD

INSTITUCIÓN	PERSONA REFERENCIA	CARGO	TELÉFONO	DIRECCIÓN	INTERNA A LA COMUNIDAD	EXTERNA A LA COMUNIDAD

Para el Paso 5. Analicemos el riesgo de nuestra comunidad

IDENTIFICACIÓN DEL NIVEL DE RIESGO

DETECCIÓN DE LAS AMENAZAS

AMENAZA	UBICACIÓN	VULNERABILIDADES FRENTE A LAS AMENAZAS	CAPACIDADES RELACIONADAS	Nivel de amenaza		
				Alto	Medio	Bajo

Para el Paso 6. Ejecutemos un plan de acción

IDENTIFICACIÓN DE LAS ACCIONES NECESARIAS

Riesgo o amenaza	ACCIONES NECESARIAS			Responsable: Brigada/ Persona
	Antes	Durante	Después	

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

PRODUCTOS ALCANZADOS COMO RESULTADO DE LA APLICACIÓN

Paso 1.

- ▶ Datos generales de la comunidad.
- ▶ Composición demográfica.
- ▶ Identificación de personas que presentan condiciones especiales o algún tipo de discapacidad.
- ▶ Composición del Comité Comunitario de PMR.
- ▶ Conformación de brigadas y funciones.

Paso 2.

- ▶ Identificación de amenazas.
- ▶ Calendario estacional.

Paso 3.

- ▶ Identificación de vulnerabilidades.

Paso 4.

- ▶ Identificación de capacidades y recursos disponibles.

Paso 5.

- ▶ Análisis del nivel del riesgo de la comunidad.

Paso 6.

- ▶ Identificación de acciones para el antes, durante y después.

A continuación se muestran a manera de ejemplo algunos de los productos obtenidos como resultado de la gestión de información en los distintos pasos de formulación del PCRR.

En el Paso 1. Presentemos nuestro territorio

ORGANIGRAMA DEL CCPMR



FUNCIONES DE LAS PERSONAS Y/O BRIGADAS QUE COMPONEN EL CCPMR

Coordinador/a

- ▶ Coordinar, planificar, organizar y dirigir un plan de acción.
- ▶ Trabajo operativo
- ▶ Supervisar el cumplimiento de los compromisos pactados

Encargado/a de búsqueda y rescate

- ▶ Se encargara de realizar la búsqueda de personas desaparecidas.
- ▶ Búsqueda de posibles sobrevivientes

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

Encargado/a de evacuación

- ▶ Identificar y señalar las rutas de evacuación y puntos de encuentro seguros para la comunidad.
- ▶ Realizar simulacros e identificar los sonidos de alerta.
- ▶ Dar a conocer el sistema de alerta y alarma comunitaria así como el plan de evacuación. Evacuar las personas que viven en áreas vulnerables y organizar elementos que faciliten la evacuación de personas, como megáfonos, pitos, cuerdas y escaleras.

En el Paso 2. Analicemos las Amenazas

DETECCIÓN DE LAS AMENAZAS						
Amenaza o peligro	Riesgo consecuencia	Zona afectada	Frecuencia del evento (año/mes)	Nivel de amenaza		
				Alto	Medio	Bajo
Ej.: Huracán	Inundación	Parte baja	Dos veces al año	X		

CALENDARIO ESTACIONAL DE LA COMUNIDAD													
EVENTOS	AÑO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGOS	SEPT	OCT	NOV	DIC
Ej.: Inundaciones		X	X	X						X	X	X	X

HERRAMIENTA: GUÍA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES COMUNITARIOS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES

Mapa de amenazas y peligros

Este es un ejemplo de un mapa trabajado por un CCPMR.



Consejo: es necesario identificar todas las amenazas que puedan aparecer en su comunidad y dibujarlas en color **ROJO**.

En el Paso 3. Analicemos nuestras vulnerabilidades

VULNERABILIDAD DE LA COMUNIDAD					
Vulnerabilidad física		Vulnerabilidad Cultural/social		Vulnerabilidad Económica	
Las casas ubicadas a la orilla del río.	X	Niveles muy bajos de educación		Bajos ingresos de la mayoría de la población.	
Las casas ubicadas a la orilla del río.		Desconocimiento del riesgo.		Escasa o nula inversión pública y privada.	
Las casas debajo de los farallones o montañas.		Falta de participación y organización comunitaria (compromiso).		Desigualdad, marginalidad social, falta de fuentes de empleo.	
Casas construidas con materiales de desecho.		Falta de sentido de pertenencia a la comunidad.		ETC.	
Asentamiento subnormal sin planificación.		ETC.			
Construcciones sin norma.					
ETC.					

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

Mapa de vulnerabilidades



Este es un ejemplo de un mapa trabajado por un CCPMR.

Consejo: es necesario identificar las vulnerabilidades físicas que tiene la comunidad y dibujarlas de color **AMARILLO**.

En el Paso 4. Analicemos nuestras capacidades

CAPACIDADES HUMANAS DE LA COMUNIDADES					
Cargo/función	Nombre/apellido	Entidad	Celular	Correo electrónico	Dirección

CUADRO DE EQUIPOS DISPONIBLES- RECURSOS MATERIALES			
Tipo de herramienta con que se cuenta	Cantidad	Localización	Persona responsable de su administración y teléfono

HERRAMIENTA: GUÍA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES COMUNITARIOS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES

INSTITUCIONES CLAVES INTERNAS O EXTERNAS A LA COMUNIDAD

INSTITUCIÓN	PERSONA REFERENCIA	CARGO	TELÉFONO	DIRECCIÓN	INTERNA A LA COMUNIDAD	EXTERNA A LA COMUNIDAD

Mapa de capacidades y recursos



Este es un ejemplo de mapa trabajado por un CCPMR.

Consejo: Será necesario utilizar tres símbolos diferentes para identificar si son capacidades humanas, materiales o institucionales e igualmente dibujarlas en color VERDE para evitar confusiones.

Un ejemplo sería:

- Capacidad humana
- Capacidad material
- Capacidad institucional

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

En el Paso 5. Analicemos el riesgo de nuestra comunidad

DETECCIÓN DE LAS AMENAZAS						
AMENAZA	UBICACIÓN	VULNERABILIDADES FRENTE A LAS AMENAZAS	CAPACIDADES RELACIONADAS	Nivel de amenaza		
				Alto	Medio	Bajo
Ej.: Huracán	Sector Las Caobas	Condición de las viviendas	Población preparada y CCPMR capacitado. Albergues y rutas de evacuación identificados		X	

En el Paso 6. Ejecutemos un plan de acción

Riesgo o Amenaza	ACCIONES NECESARIAS			Responsable: Brigada/ Persona
	Antes	Durante	Después	
	Identificar las áreas de mayor riesgo de inundaciones en cada uno de los barrios, así como lugares seguros y rutas.	Mantenerse informado de las previsiones emitidas por los organismos oficiales sobre la situación durante la emergencia	Evaluar daños una vez haya pasado la emergencia. Rehabilitar y construir a las zonas dañadas.	Brigada de EDAN

LECCIONES APRENDIDAS

Es necesario tener un PCRR, porque nos permite identificar las acciones que podemos realizar antes, durante y después de un evento adverso. Además, se trata de hacer valer los derechos de los habitantes de la comunidad, en cuanto a su protección y reducción del riesgo.

El Comité Comunitario de Prevención, Mitigación y Respuesta (CCPMR) es el principal encargado de elaborar el PCRR, sin embargo es beneficioso que otros actores claves de la comunidad puedan participar en su proceso de elaboración y revisión (personas fundadoras de la comunidad, líderes comunitarios, autoridades municipales e instituciones locales, etc.).

No basta con elaborar un buen plan, si no se pone en práctica en el momento correcto y de forma adecuada.

RECURSOS DE INFORMACIÓN

La información contenida en la descripción de esta herramienta, ha sido tomada textualmente de la publicación que se presenta a continuación:

GUÍA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES COMUNITARIOS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS ANTE DESASTRES
Publicación, Julio de 2014. República Dominicana



Cuadernillo 3:

Planes Comunitarios de Respuesta ante Desastres



HERRAMIENTA:

Familia Prevenida

CUADERNILLO 3:

Planes Comunitarios de Respuesta ante Desastres

HERRAMIENTA:

Familia Prevenida

ORGANIZACIÓN (ES) RESPONSABLE (ES) DE SU ELABORACIÓN:

Cruz Roja Dominicana

Federación Internacional de la Cruz Roja

OBJETIVO DE LA HERRAMIENTA

El módulo 2, Familia Prevenida, fue producido originalmente en Honduras y validado en muchas comunidades de la región, ha sido enriquecido con herramientas de uso práctico por el Centro Regional de Referencia en Educación Comunitaria para la Prevención de Desastres.

El principal objetivo es facilitar la elaboración de planes de respuesta a desastres, los cuales fortalecen las capacidades de las familias para enfrentar las amenazas presentes en su vivienda y su entorno.





DESCRIPCIÓN DE LA HERRAMIENTA:

Para elaborar los planes familiares se establecen las acciones que se deben hacer antes, durante y después. En el antes se hace una revisión de la historia comunal, para conocer cuáles han sido los acontecimientos históricos que han ocurrido en la comunidad y como estos modificaron el desarrollo la misma, se identifican las amenazas, vulnerabilidades y riesgos a las que está expuesta la familia, tanto dentro como fuera de su vivienda y se establecen acciones de transformación de acuerdo a las capacidades y recursos con los que cuenta la familia.

En el durante se realizan todas las acciones de respuesta, atención de víctimas, evacuación, entre otras. En el después los miembros de la familia deben estar informados, se deben evaluar los daños que causó la emergencia y se debe revisar y elaborar el plan de emergencia familiar.

ÁMBITO DE LA GESTIÓN DE RIESGO EN LA QUE SE APLICA

Conocimiento del riesgo	<input checked="" type="checkbox"/>
Prevención	<input checked="" type="checkbox"/>
Mitigación	<input checked="" type="checkbox"/>
Preparación	<input checked="" type="checkbox"/>
Respuesta	<input checked="" type="checkbox"/>
Recuperación	<input checked="" type="checkbox"/>

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

PÚBLICO META AL QUE VA DIRIGIDA

Familias ubicadas en zonas de potencial afectación por distintas amenazas de carácter natural y antrópico.

DESCRIPCIÓN DE LOS COMPONENTES DE LA HERRAMIENTA

El Plan Familiar de Emergencia comprende tres momentos:

Antes	Son todas las acciones que se deben conocer y tener preparadas para evitar que el peligro sea mayor.
Durante	Son las actividades que se realizan en el momento en el que se presenta la emergencia y se pone en práctica el Plan de Familia Prevenida.
Después	Actividades necesarias que se deben implementar mientras se da el retorno a la normalidad.



DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA DE APLICACIÓN

ACTIVIDAD	METODOLOGÍA
Conocer los alrededores de la casa	<ul style="list-style-type: none">▶ Se elabora un perfil histórico del entorno de la casa, con el objetivo de promover una mejor comprensión de los eventos más relevantes que se han presentado en el entorno de la casa.▶ Se identifican las principales amenazas que pueden ocasionarle afectación a la casa. Se incluyen amenazas naturales y antrópicas.▶ Identificar las vulnerabilidades: Es importante que todos los miembros de la familia conozcan los alrededores de la casa, para identificar, eliminar o alejarse de los peligros. Por ejemplo: postes y cables de electricidad, árboles grandes o ramas que puedan caerse, ríos y quebradas, barrancos y laderas, edificios viejos y en mal estado, fábricas, industrias, etc.
Conocer la casa	<ul style="list-style-type: none">▶ Identificar el tipo de material con el que está construida la casa. Evaluar el estado de los pisos y paredes.▶ Revisar las instalaciones eléctricas.▶ Revisar las tuberías y desagües.▶ Rotular y guardar en zona segura los materiales peligrosos.▶ Seleccionar y guardar en un lugar de fácil acceso, las herramientas que puedan ser usadas en caso de emergencia.▶ Identificar puertas y ventanas que pueden servir como salida de emergencia y verificar los alrededores de las salidas.▶ Identificar la ruta de evacuación y el o los lugares más seguros a los cuales acudir.
Análisis del posible impacto	<ul style="list-style-type: none">▶ Se identifican los eventos potencialmente peligrosos para la casa, cuales podrían tener un impacto de afectación alta, media o baja para la seguridad individual y de la familia.

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

ACTIVIDAD	METODOLOGÍA
Identificación de acciones a desarrollar	<ul style="list-style-type: none">▶ Una vez se conocen las amenazas y los lugares con mayor vulnerabilidad en la vivienda, se procede a determinar acciones a tomar, considerando las amenazas y vulnerabilidades identificadas y que puedan ser priorizadas para ser intervenidas con sus recursos propios y capacidades.▶ Identificar las acciones en las que se requiere apoyo de la comunidad.
Preparación para la emergencia	<ul style="list-style-type: none">▶ Preparar provisiones y un equipo para emergencia, las cuales deben estar en un lugar seguro y conocido por la familia.▶ Identificar los lugares de evacuación. Si es necesaria una evacuación, la familia debe saber hacia dónde ir, cuál es el lugar de reunión. El lugar designado debe ser en una zona segura.▶ Conocer el sistema de alerta y alarma; y las normas de comportamiento frente a cada alerta emitida por las autoridades.
Durante la Emergencia	<ul style="list-style-type: none">▶ Poner en práctica las normas de auto protección y comportamiento de acuerdo al evento.▶ Realizar la evacuación a lugar seguro.
Después de la emergencia	<ul style="list-style-type: none">▶ Estar informados sobre las recomendaciones de las autoridades.▶ Regresar a las viviendas cuando se establezca que es seguro.▶ Evaluar los daños ocasionados por el evento.

DESCRIPCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE APLICACIÓN

Para la identificación de las amenazas

Se marca con una X las amenazas que tienen influencia sobre la vivienda

Sismo	
Inundación	
Deslizamiento	
Erupción volcánica	
Huracán	
Incendio	
Incendios forestales	
Derrame de tóxicos	
Aguas contaminadas	
Vías de tránsito peligrosas	
Zonas insalubres	
Explosiones	
Violencia/ Delincuencia	

Para la identificación de vulnerabilidades

Se establece la relación entre las vulnerabilidades con las potenciales amenazas:



CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

Vulnerabilidades identificadas	Mayor riesgo cuando existe una situación de:

Para conocer la casa

Hogar: madre **Tipo de trabajo:** Profesora de escuela
Miembros de la familia: 5 **Adultos:** 3 **Niños:** 2 **Hombres:** 2 **Mujeres:** 3

Vivienda	Huracán	Sismo	Inundación	Deslizamiento	Incendios
Tejado					
Techo					
Paredes					
Pisos					
Ventanas					
Salidas					
Drenaje					
Árboles alrededor					
Vía de evacuación					
Tendido eléctrico					
Acceso a agua					
Suministro eléctrico					
Total vulnerabilidad					
Clasificación de Vulnerabilidad					

Califique de 1 a 5 por columnas cada una de las filas donde 1 es el riesgo más bajo y 5 el más alto. Sume las columnas para obtener el total de riesgo. Divida el total entre el número de componentes de la casa y multiplíquelos por 20 para obtener el rango de riesgo. Si el resultado está entre un 20% y 45% el riesgo es **bajo**, entre 45% y 70% es **medio**; y si está entre 70% y 100% es **alto**

Para el análisis del posible impacto

Amenaza	IMPACTO EN SU HOGAR			
	ALTO	MEDIO	BAJO	NO DETERMINADO
Huracán				
Sismo				
Incendios				
Inundaciones				
Deslizamientos				

Se identifican las prioridades

PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2	PRIORIDAD 3

Para la identificación de acciones a desarrollar

Amenazas	Vulnerabilidad identificadas	Acciones necesarias que se deben realizar	Acciones que se pueden realizar con sus recursos y capacidades

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

Para la identificación de acciones de apoyo de la comunidad.

Qué	Cómo	Cuándo	Dónde	Quién

Para la preparación de provisiones y un equipo de emergencia

PROVISIONES	CONDICIÓN
Agua	Debe estar hervida o clorada y debe cambiarse periódicamente.
Alimentos de fácil preparación	Harinas, granos, enlatados y alimentos no perecederos.
Iluminación	Linterna con baterías de repuesto.
Radio	Radio transistor y baterías de repuesto.
Cobijas y plásticos	Para abrigo y protección.
Kit de aseo personal	Jabón, pasta y cepillo de dientes.
Documentos personales y de la propiedad	Cubiertos en plástico y con copia donde familiares.
Botiquín	Botiquín básico de primeros auxilios.



Para el caso de evacuación

Tengamos previsto un lugar adonde ir

En caso de tener que evacuar toda la familia debe saber hacia dónde ir y el lugar donde se reunirán de nuevo. El lugar designado debe ser en una zona segura. Para ello deben garantizar:

- Haber identificado las rutas de evacuación.
- Tener identificados lugares seguros hacia dónde ir.
- Haber definido los papeles y las responsabilidades de los miembros de su familia.
- Haber conocido previa consulta con autoridades locales hacia donde se puede evacuar animales y qué medidas de control se deben tomar en cuenta
- Haber identificado a una persona u organización de referencia, a la cual deberán reportarse en caso de evacuar.
- Haber realizado un plan de respuesta en su hogar (apagar conductos eléctricos, agua, gas, sacar documentos importantes y provisiones, cerrar puertas y ventanas, colocar equipos en condiciones seguras).
- Haber compartido su plan familiar de emergencia con sus vecinos y saber cuál es su función dentro del plan comunitario de emergencia.

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

Asignación de funciones antes del evento

ACTIVIDAD A REALIZAR	QUIÉN

Asignación de funciones durante y después del evento

ACTIVIDAD A REALIZAR	QUIÉN

Para la evaluación de daños

Daños	ALTO	MEDIO	BAJO
Techo			
Equipo de cocina			
Luz eléctrica			
Red de agua potable			

PRODUCTOS ALCANZADOS COMO RESULTADO DE LA APLICACIÓN

- Identificación de amenazas.
- Identificación de vulnerabilidades.
- Análisis del posible impacto.
- Identificación de acciones a desarrollar y responsables en la comunidad.
- Asignación de responsabilidades en el antes, durante y después del evento.

A continuación se muestran, a manera de ejemplo algunos de los productos obtenidos como resultado de la gestión de información en los distintos pasos de formulación del plan familiar de respuesta:

En la identificación de vulnerabilidades

VULNERABILIDADES IDENTIFICADAS	MAYOR RIESGO CUANDO EXISTE UNA SITUACIÓN DE:
Postes y cables de electricidad inseguros	<ol style="list-style-type: none">1. Terremoto2. Huracán3. Incendio
Alcantarillas cubiertas cubiertas de tierra y/o basura	<ol style="list-style-type: none">1. Inundaciones2. Epidemias3. Lluvias
Casas cerca o en la ruta de ríos y quebradas	<ol style="list-style-type: none">1. Inundaciones2. Huracanes
Zonas donde se presentan casos de violencia	<ol style="list-style-type: none">1. En horas de la noche2. Viernes y sábados

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

Para conocer la casa

Riesgos en el hogar

Cabeza del Hogar: **María Pérez**

Tipo de Trabajo: **Costurera**

Miembro de la Familia **5**

Adultos **1**

Niños **4**

Masc. **2**

Fem. **3**

Amenazas / Vulnerabilidad						
Componentes	Huracán	Incendios Forestales	Terremotos	Erupciones Volcánicas	Inundaciones	Deslizamientos
Techo	2	1	5	2	1	1
Fluido eléctrico	4	3	2	2	5	1
Paredes	3	1	3	1	5	1
Piso	4	1	2	1	4	1
Ventanas	5	2	2	2	2	1
Drenaje	5	1	1	1	5	1
1 planta	2	1	1	2	1	1
2 planta	3	3	4	1	3	1
otros						
Total del Riesgo	28	13	20	12	27	8
Rango del Riesgo	70%	32.5%	50%	30%	67.5%	20%

Como calificar el cuadro anterior?

Califique de 1 a 5 por columnas cada una de las filas, donde 1 es el riesgo más bajo y 5 el más alto. Sume las columnas para obtener el total de riesgo, divida este total entre el número de componentes de la casa y multiplíquelos por 20 para obtener el rango de riesgo. Si el resultado está entre 20% y 45% el riesgo es bajo, entre 45% y 70% es medio y si está entre 70% y 100% es alto.

Para el análisis del posible impacto

Amenaza	IMPACTO EN SU HOGAR			
	ALTO	MEDIO	BAJO	NO DETERMINADO
Huracán				
Incendio Forestal		X		
Terremotos				
Erupciones volcánicas			X	
Inundaciones				
Deslizamientos				

Para la identificación de acciones a desarrollar

AMENAZAS	PRINCIPALES VULNERABILIDADES IDENTIFICADAS	ACCIONES NECESARIAS QUE SE DEBEN REALIZAR	ACCIONES QUE SE PUEDEN REALIZAR CON SUS RECURSOS Y CAPACIDADES
INCENDIOS	ALAMBRES ELECTRICOS DESCUBIERTOS	1. Cubrir alambres eléctricos	1. Sí
		2. Identificar posibles daños en caso de corto circuito.	2. Sí
		3. Comprar un extintor de incendios.	3. No
		4. Evitar que en tiempos de lluvia caiga agua sobre los alambres.	4. Sí
		Cambiar todo el sistema eléctrico de su casa.	5. No

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

Para la identificación de acciones de apoyo de la comunidad

QUÉ	CÓMO	CUÁNDO	DÓNDE	QUIÉN
Comprar extintor	Organizar una tarde deportiva. Organizar un bingo. Gestionar precios al por mayor. Negociar con los bomberos. Gestionar donaciones.	En este espacio se debe anotar la fecha correspondiente a la actividad escogida.	Identifique el lugar o lugares	Club de madres. Comité local de emergencias. Padres de familia, etc.
Cambiar todo el sistema eléctrico de su causa	Préstamo individual con facilidades de pago. Intercambio comunal de mano de obra, prácticas de escuelas técnicas, etc.	En este espacio se debe anotar la fecha correspondiente a la actividad escogida.	Identifique el lugar o lugares	Apoyo de la junta de vecinos, comité local de emergencia, cuerpo de bomberos de la municipalidad.

Para la evaluación de daños

Daños	ALTO	MEDIO	BAJO
Techo	X		
Equipo de cocina		X	
Luz eléctrica	X		
Materiales de cama			
Agua potable			X
Alimento		X	

LECCIONES APRENDIDAS

La familia como parte de la comunidad debe identificar una forma de comunicarse y de estar mejor preparada para responder a una emergencia o desastre. Para contribuir a ese efecto, debe: conocer el sistema de alerta y alarma que utilizarán (campana, silbato, sirena u otros); practicar a nivel de la familia y de la comunidad los mecanismos de respuesta al activarse los sistemas de alerta y/o alarma y evaluar la capacidad de respuesta de niños, adultos mayores y personas con necesidades especiales.

Su plan familiar de emergencia debe contemplar acciones básicas que garanticen la seguridad de toda su familia, pero también, que ayude a salvar las vidas de sus vecinos. Por esta razón, deben ayudarse mutuamente y compartir información con anterioridad.

Después de una emergencia, las autoridades deben realizar una evaluación de la situación y de los daños ocasionados durante la emergencia. Serán ellos quienes determinen el momento de regresar.

Cuando la emergencia haya pasado, el principal reto consiste en tener viviendas y comunidades más resistentes y personas mejor organizadas. Es esencial evitar reconstruir el riesgo.

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

FORMATO(S) DE LA HERRAMIENTA

La información contenida en la descripción de esta herramienta, ha sido tomada textualmente de la publicación que se presenta a continuación:

Serie "Es Mejor Prevenir..."

Módulo 2. Familia Prevenida.

Producción:

Centro Regional de Referencia en Educación Comunitaria para la Prevención de Desastres, San José, Costa Rica. Federación Internacional de la Cruz Roja

Elaboración:

Centro Regional de Referencia en Educación Comunitaria, San José, Costa Rica. Federación Internacional de la Cruz Roja



Cuadernillo 3:

Planes Comunitarios de Respuesta ante Desastres



HERRAMIENTA:

*Educación, Organización y Preparación Comunitaria
para la Reducción del Riesgo. Actividad 10.*

Plan de Preparación para Desastres

CUADERNILLO 3:

Planes Comunitarios de Respuesta ante Desastres

HERRAMIENTA:

Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo.
Actividad 10. Plan de Preparación para Desastres

ORGANIZACIÓN (ES) RESPONSABLE (ES) DE SU ELABORACIÓN:

Cruz Roja Dominicana
Federación Internacional de la Cruz Roja





OBJETIVO DE LA HERRAMIENTA:

Diseñar colectivamente un plan comunal de preparación para desastres, con el fin de evitar y reducir el impacto de estos en la comunidad.

DESCRIPCIÓN DE LA HERRAMIENTA

La comunidad debe tener un Plan Comunal de Preparación para Desastres, en el cual se evidencien las amenazas que pueden ocasionar afectación y daños a la población y sus bienes; las vulnerabilidades de las personas, así como las capacidades y recursos con los que cuenta dicha comunidad para hacer frente a las emergencias y desastres. El Plan Comunitario incluye los siguientes aspectos relevantes:

¿Qué hacer en el antes, durante y después frente a las amenazas y los riesgos?

- Identificar zona seguras y rutas de evacuación.
- Censo de personas, casas, edificios y tipos de construcciones.
- Calendario de actividades y responsabilidad a implementar.
- Lista de los miembros de la comunidad(nombre, composición de la familia, edades, sexo).
- Equipo de voluntariado dentro de la comunidad
- Directorio de instituciones privadas y estatales
- Organización, estructura y funciones de los comité de trabajo.

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

ÁMBITO DE LA GESTIÓN DEL RIESGO EN LA QUE SE APLICA

Conocimiento del Riesgo	
Prevención	
Mitigación	
Preparación	<input checked="" type="checkbox"/>
Respuesta	<input checked="" type="checkbox"/>
Recuperación	

PÚBLICO META AL QUE VA DIRIGIDA

Comunidades que presentan condiciones de riesgo frente a distintos fenómenos naturales o antrópicos.



DESCRIPCIÓN DE LOS COMPONENTES DE LA HERRAMIENTA

ACTIVIDAD	OBJETIVO
Identificar las amenazas y vulnerabilidades	Conocer los principales fenómenos que pueden afectar a la población y las vulnerabilidades que inciden en el contexto comunitario objeto de análisis.
Identificar zonas seguras y áreas para evacuar en el barrio o comunidad	Determinar las zonas seguras que serán utilizadas como punto de encuentro de la población ante cualquier amenaza.
Organizar equipos de trabajo con responsabilidades concretas	Definir los equipos de trabajo de la comunidad que serán establecidos para asegurar el desarrollo de las actividades de respuesta.
Diseñar un plan de evacuación y hacer una simulación	Establecer los lineamientos para asegurar la evacuación de la población cuando sea requerido, así como las medidas de seguridad, las rutas de salida y los puntos de encuentro.
Alerta temprana en la comunidad y avisos públicos	Establecer los mecanismos que sean necesarios para actuar ante las alertas que sean declaradas frente a fenómenos potencialmente peligrosos y la implementación de medidas de protección y respuesta por parte de la población.
Elaborar un censo de personas, viviendas, edificios, lugares públicos, etc.	Realizar el registro de las personas ubicadas en zonas de peligro y el inventario de estructuras e infraestructuras comunitarias que presentan potencialidad de afectación frente a las diferentes amenazas.
Elaborar un directorio de organizaciones e instituciones	Realizar el registro de las distintas instituciones que pueden brindar apoyo a la comunidad en situaciones de emergencia.
Divulgar el Plan	Realizar actividades que permitan dar a conocer el plan a toda la comunidad, de tal manera que todos sus integrantes tengan conocimiento de los lineamientos, mecanismos y normas de comportamiento frente a desastres.

DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA DE APLICACIÓN

ACTIVIDAD	METODOLOGÍA
Identificar las amenazas y vulnerabilidades	<ul style="list-style-type: none">▶ Elaborar una lista de las principales amenazas a las que expuesta la comunidad, conforme al croquis de amenazas y vulnerabilidades▶ De acuerdo con el número de amenazas identificadas, se organizan grupos para desarrollar el plan▶ Reunidos en grupos se analizan las acciones que pueden implementarse en la comunidad para enfrentar cada amenaza considerada.
Identificar zonas seguras y áreas para evacuar en el barrio o comunidad	<ul style="list-style-type: none">▶ Tomando en cuenta la geografía del barrio o comunidad y a través de recorridos en el terreno, se determinan las zonas más seguras, que serán establecidas como puntos de encuentro en casos de evacuación por emergencia o desastre
Organizar equipos de trabajo con responsabilidades concretas	<ul style="list-style-type: none">▶ Se designará una persona que liderará cada uno de los equipos de trabajo que se vayan a establecer.▶ Se definen las acciones para cada equipo de trabajo
Diseñar un plan de evacuación y hacer una simulación	<ul style="list-style-type: none">▶ Se elabora el plan de evacuación teniendo en consideración los siguientes aspectos prioritarios: El aviso inminente de una amenaza que puede afectar la población, la definición previa de los puntos de encuentro y zonas seguras, la sensibilización de la comunidad sobre las normas de comportamiento ante casos de evacuación
Alerta temprana en la comunidad y avisos públicos	<ul style="list-style-type: none">▶ Se capacita la población sobre los niveles de alerta y las acciones a implementar ante cada nivel de alerta
Elaborar un censo de personas, viviendas, edificios, lugares públicos, etc.	<ul style="list-style-type: none">▶ Se realizan visitas a la comunidad para gestionar la información sobre las familias, viviendas y localización de las infraestructuras importantes.
Elaborar un directorio de organizaciones e instituciones	<ul style="list-style-type: none">▶ Se realizan las consultas correspondientes para disponer de la información sobre las instituciones y sus respectivos datos de contacto.
Divulgar el Plan	<ul style="list-style-type: none">▶ Se realizan reuniones de socialización del Plan Comunitario de Respuesta

DESCRIPCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE APLICACIÓN

PARA LA IDENTIFICACIÓN DE AMENAZAS Y VULNERABILIDADES

Amenaza	Riesgo identificado	¿Qué hacer? ANTES	¿Qué hacer? DURANTE	¿Qué hacer? DESPUÉS

Se deberán conectar las acciones analizadas en el cuadro anterior con la identificación de personas de la comunidad que asumirían responsabilidades concretas en el antes, durante y después.

Amenaza	Acciones	¿Quién lo va a hacer y cómo? ANTES	¿Quién lo va a hacer y cómo? DURANTE	¿Quién lo va a hacer y cómo? DESPUÉS

PARA LA IDENTIFICACIÓN DE ZONAS SEGURAS Y ÁREAS PARA EVACUAR EN EL BARRIO O COMUNIDAD

Identifique las amenazas de la comunidad y las áreas seguras que pueden ser utilizadas para puntos de encuentro y zonas de evacuación.

Amenazas	Zonas seguras (Barrio – Comunidad)	Áreas seguras a evacuar

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

PARA LA ORGANIZACIÓN DE EQUIPOS DE TRABAJO CON RESPONSABILIDADES CONCRETAS

1. Salud	2. Evacuación	3. Albergues Temporales
4. Seguridad	5. Evaluación de daños	6. Capacitación e información
7. Prevención y mitigación	8. Respuesta	

EQUIPOS DE RESPONSABILIDAD	ACCIONES
1. Salud Persona responsable:	
2. Evacuación Persona responsable:	
3. Albergues Temporales Persona responsable:	
4. Seguridad Persona responsable:	
5. Evaluación de daños Persona responsable:	
6. Capacitación e información Persona responsable:	
7. Prevención y mitigación Persona responsable:	
8. Respuesta Persona responsable:	

PARA EL DISEÑO DEL PLAN DE EVACUACIÓN

1. Identificar un lugar seguro para evacuar.
2. Identificar las rutas más cortas y seguras.
3. Identificar y preparar rutas alternas de evacuación.
4. Identificar puntos de encuentro.
5. Colocar letreros a lo largo de la ruta de evacuación.
6. Determinar acciones para la evacuación de animales y puntos
7. Preparar una lista de evacuados.
8. Identificar y preparar requerimientos mínimos para la evacuación (transporte, gasolina, alimentos, agua, medicinas, señales en las rutas de evacuación, sistemas de comunicación, etc).

PARA LA ALERTA TEMPRANA EN LA COMUNIDAD Y AVISOS PÚBLICOS

Niveles de Alerta

Nivel 1	Primer aviso recibido: la gente se prepara para evacuar.
Nivel 2	La gente está lista para evacuar e ir a los puntos de encuentro.
Nivel 3	Iniciar evacuación, la gente se moviliza de las zonas peligrosas a las zonas más segura.
Nivel 4	Las personas están en un lugar más seguro antes que la amenaza afecte la comunidad.

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES



PARA QUE LA ALERTA TEMPRANA SEA EFECTIVA:

- El aviso está diseñado de acuerdo al tipo de amenaza.
- El aviso o advertencia identifica un lugar y grupos específicos más vulnerables.
- El aviso o advertencia se realiza con el tiempo un lugar y grupos específicos más vulnerables.
- El aviso o advertencia es hecho por una fuente visible.
- El aviso o advertencia es corto y claro.
- Los miembros de la comunidad conocen, comprenden y entienden las señales de aviso o advertencia.
- Los avisos (cuando es posible) se les hace por etapas según se vaya desarrollando el fenómeno.
- Un comité específico es responsable de los avisos o advertencias, así como de monitorear la situación.
- Simulacros regulares se desarrollan con los miembros de la comunidad.
- Los sistemas de alerta, aviso o advertencia se evalúan periódicamente.

PARA LA ELABORACIÓN DE LOS CENSOS DE PERSONAS, VIVIENDAS, EDIFICIOS, LUGARES PÚBLICOS

Nombre de la familia	No. de miembros de familia	Tipo de vivienda	Edificios	Servicios públicos	Centro Educativo

PARA LA ELABORACIÓN DEL DIRECTORIO DE ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES

Institución	Encargados	Teléfonos

PRODUCTOS ALCANZADOS COMO RESULTADO DE LA APLICACIÓN

- Identificación de amenazas y vulnerabilidades
- Identificación de acciones y personas responsables de la comunidad
- Identificación de zonas seguras y áreas para evacuar en el barrio o comunidad
- Organización de equipos de trabajo con responsabilidades concretas
- Diseño del plan de evacuación
- Elaboración de los censos de personas, viviendas, edificios, lugares públicos
- Elaboración del directorio de organizaciones e instituciones

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

EN LA IDENTIFICACIÓN DE AMENAZAS Y VULNERABILIDADES

AMENAZA	RIESGO identificado	¿Qué Hacer? ANTES	¿Qué Hacer? DURANTE	¿Qué Hacer? DESPUÉS
INCENDIO FORESTAL	<p>Destrucción de zonas de cultivo.</p> <p>Deforestación.</p> <p>Pérdidas de viviendas.</p> <p>Erosión del suelo. Etc.</p>	<p>Preparación comunitaria.</p> <p>Sistema de alerta y alarma.</p> <p>Ubicación de puntos de recolección de agua.</p> <p>Educación en primeros auxilios y combate contra incendios.</p> <p>Simulaciones, clasificación de roles y responsabilidades.</p>	<p>Activar señal de alarma.</p> <p>Brigada de incendios activada y combatiendo el fuego.</p> <p>Contacto con autoridades locales y sistemas de emergencias.</p> <p>Evacuación a zonas seguras.</p>	<p>Evaluación de daños.</p> <p>Evaluación de los sistemas de alerta, alarma y respuesta.</p> <p>Planificación comunitaria para reforestar zona afectada.</p> <p>Educación y preparación comunitaria, etc.</p>

AMENAZA	ACCIONES	¿Quién lo va a hacer y cómo? ANTES	¿Quién lo va a hacer y cómo? DURANTE	¿Quién lo va a hacer y cómo? DESPUÉS
<p>INCENDIO FORESTAL</p>	<p>Sistema de alerta y alarma.</p>	<p><i>Brigada comunitaria de emergencia:</i></p> <p>Cómo: preparar a varios miembros de la comunidad sobre la ubicación y manejo de los sistemas de alerta y alarma.</p> <p>Divulgación de este sistema a nivel de escuelas, iglesia, centro deportivo, centros comunales, otros lugares identificados, etc.</p>	<p><i>Personas donde se ubique la alarma:</i></p> <p>Cómo: de acuerdo al protocolo de procedimientos.</p>	<p><i>Brigada comunitaria de desastres:</i></p> <p>Cómo: previa evaluación de cómo funcionó el sistema durante el desastre.</p>

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

EN LA IDENTIFICACIÓN DE ZONAS SEGURAS Y ÁREAS PARA EVACUAR EN EL BARRIO O COMUNIDAD

Amenazas	Zonas seguras (barrio-comunidad)	Áreas seguras a evacuar
1. INUNDACIÓN	Plaza de deportes Sitio alto según geografía del lugar	Escuela Salón Comunal
2. DESLIZAMIENTO	Plaza de deportes Sitio alejado del deslizamiento según geografía del lugar	Escuela Salón Comunal
3. INCENDIO	Sitio seguro va a depender del lugar donde se dé el evento	Escuela Salón Comunal Iglesia



EN LA ORGANIZACIÓN DE EQUIPOS DE TRABAJO CON RESPONSABILIDADES CONCRETAS

EQUIPOS DE RESPONSABILIDAD	ACCIONES
SALUD Persona responsable: Maria Pérez	<p>Evaluar la infraestructura de salud y necesidades básicas en tiempos normales. En tiempos de desastres, evaluar las condiciones de éstas y las necesidades.</p> <p>Apoyar en las acciones de prevención y preparación para controlar posibles epidemias en el antes, durante y después.</p> <p>Proponer medidas de control de basuras y de higiene, etc.</p>
EVACUACIÓN Persona responsable: Carlos Ramírez	<p>En tiempos de calma, organizar, evacuaciones y prácticas para mejorar la respuesta de las comunidades.</p> <p>Dar a conocer el sistema de alerta y alarma. Rotular vías seguras de evacuación, etc.</p>

CUADERNILLO 3:

PLANES COMUNITARIOS DE RESPUESTA ANTE DESASTRES

EN EL DISEÑO DEL PLAN DE EVACUACIÓN



 Teléfono	 Vegetación	 Escuela	 Río	 Volcán	 Policía
 Animales	 Iglesia	 Cancha	 Calle	 Puerto	 Cruz Roja
 Mercado	 Floristería	 Bar	 Entrada de la Comunidad	 Clínica	 Cultivos

EN LA ELABORACIÓN DE LOS CENSOS DE PERSONAS, VIVIENDAS, EDIFICIOS, LUGARES PÚBLICOS

Nombre de la familia	# de miembros de la familia	Tipo de vivienda	Edificios	Servicios públicos	Centro Educativo
	6	Mixta	Un solo edificio	Centro de salud	
	9	Bahareque	Iglesia	Centro teléfono	Escuela Paulo VI
	5	Cemento	5 complejos familiares Banco Clinica		
	4	Madera			Escuela Federico Pérez

EN LA ELABORACIÓN DEL DIRECTORIO DE ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES

Institución	Encargados	Teléfonos
Policía	Leonel Castañeda	225-6484
Cruz Roja	Claudio Marín	295-3469
Iglesia	Paulo Sánchez	248-5691
Escuela	Maria Abarca	287-4465
Municipalidad	Ana Lucia Brenes	284-5485

LECCIONES APRENDIDAS

El Plan Comunitario de Respuesta corresponde a un instrumento diseñado de manera participativa, a través del cual las comunidades asumen de manera directa la responsabilidad de actuar en función de protegerse y responder ante cualquier situación de emergencia o desastre que la puedan afectar.

Para que el Plan sea efectivo, debe socializarse con todo el colectivo comunitario y ponerse en práctica de manera regular a través de ejercicios de simulacro. La población deberá solicitar apoyo a los organismos de respuesta para la organización e implementación de dichos ejercicios.

Un sistema comunitario de alerta temprana contribuye a que de manera directa la comunidad se beneficie y comprenda que gracias a estos se pueden salvar vidas.

FORMATO(S) DE LA HERRAMIENTA

La información contenida en la descripción de esta herramienta, ha sido tomada textualmente de la publicación que se presenta a continuación:

Serie "Es Mejor Prevenir..."

Módulo 1. Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo.

Producción:

Centro Regional de Referencia en Educación Comunitaria para la Prevención de Desastres, San José, Costa Rica. Federación Internacional de la Cruz Roja

Elaboración:

Centro Regional de Referencia en Educación Comunitaria, San José, Costa Rica. Federación Internacional de la Cruz Roja

