



PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL

BAHORUCO



CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio
de las personas
y las naciones

PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL

BAHORUCO

Elaborado por el Instituto de Investigaciones Científicas
de la Universidad Central del Este (UCE)

Coordinador Joel Arboleda

Oficina de Desarrollo Humano
Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo (PNUD)



CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio
de las personas
y las naciones

Las opiniones expresadas en esta publicación son las del (de los) autor(es) y no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, las de los Estados miembros de la ONU, las de la Cámara de Diputados de la República Dominicana, las de la Unión Europea o las de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).



Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez

EQUIPO DE REDACCIÓN

Joel Arboleda Castillo
Jesús Díaz
Karina Corvalán
Bernardo Adán de la Cruz
Arichel Pérez Navarro
José A. Martíns
Belkys Espinosa

ASISTENCIA INFORMÁTICA

Benjamín Lizardo
Leris Neris Guzmán

APOYO SECRETARIAL

Radhaisa Neris Guzmán
Biomil Jiménez Belén
Kirsis Herrera

EDICIÓN Y DIAGRAMACIÓN

Tony Núñez & Asociados

FOTOGRAFÍAS

Mikael Karlbom y Tony Núñez

IMPRESIÓN

Editora Amigo del Hogar

ISBN

978-9945-8741-7-4

EQUIPO DE COORDINACIÓN Y REVISIÓN

Oficina de Desarrollo Humano del
PNUD



Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez

AGRADECIMIENTOS INSTITUCIONALES Y PERSONALES

A todas las personas que nos apoyaron en sus orientaciones e informaciones:

- Lic. Manuel Montilla, Dpto. de Cacao, Ministerio de Agricultura.
- Lic. Estanislao Balbuena, Consejo Dominicano de Pesca (CODOPESCA), Ministerio de Agricultura.
- Señora Cristina Félix, Secretaria Dpto. de Ganadería, Ministerio de Agricultura.
- Señorita Alicia Rijo, Trabajos Cartográficos.
- Coronel Segura, Encargado Oficina de la Dirección General de Desarrollo Fronterizo (DGDF) de Neyba, provincia Bahoruco.
- Coronel encargado y equipo de asistentes de la Dirección General de Desarrollo Fronterizo (DGDF) de Jimaní, provincia Independencia.
- Víctor Valentín, Ministerio de Salud Pública.
- Mayra Gil, Oficina Nacional de Estadística.

PRESENTACION

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) centra sus intervenciones en el desarrollo humano, entendido como la ampliación de las libertades y oportunidades que tienen las personas para vivir la vida que valoran. Para el PNUD, el logro del desarrollo humano tiene que ir más allá del aumento en los ingresos de un país, y centrarse en la creación de un entorno en el que las personas mismas puedan expresar su máximo potencial y llevar adelante una vida productiva y satisfactoria de acuerdo con sus necesidades e intereses. Las personas son la verdadera riqueza de las naciones, por lo tanto, la ampliación de sus capacidades y oportunidades debe constituir el centro de un verdadero desarrollo sostenible.

La Oficina de Desarrollo Humano del PNUD viene impulsando un proceso de investigación y recopilación de información sobre aspectos fundamentales del desarrollo humano en las 32 provincias del país. El objetivo principal de este proceso es proporcionar insumos sobre los avances y desafíos del desarrollo humano en cada una de las provincias del territorio nacional, que contribuyan a un mejor entendimiento de la realidad del país, y que aporten a la reflexión, análisis y elaboración de propuestas a favor del desarrollo de las personas que viven en dichas provincias.

En este contexto, se han venido elaborando perfiles descriptivos para cada una de las 32 provincias, que detallan las características socioeconómicas y medio ambientales más relevantes para el enfoque de desarrollo humano. Estos perfiles provinciales, que han sido realizados por destacados centros académicos del país con apoyo del PNUD, servirán como instrumentos para la discusión y debates en distintos foros regionales, provinciales y nacionales, sobre la planificación del desarrollo en los territorios.

Adicionalmente, los perfiles complementarán un análisis de la evolución del Índice de Desarrollo Humano a nivel provincial 2007- 2010 (actualmente en proceso de elaboración) que considera las dimensiones básicas de este enfoque (ingresos, salud y educación) y que integran aspectos transversales como son género y medio ambiente.

Este documento que hoy presentamos, Bahoruco: Perfil Socio-Económico y Medio Ambiental elaborado por el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad Central del Este (UCE), es el resultado del esfuerzo y compromiso del PNUD de ampliar los procesos de construcción de capacidades y oportunidades de los y las habitantes de las provincias dominicanas (autoridades, dirigentes políticos,

organizaciones de la sociedad civil, universidades, entre otros). Es nuestro deseo que este instrumento analítico incida en el diseño e implementación de políticas, planes y acciones acordes con las necesidades y demandas reales de la población, apuntando hacia la reducción de las disparidades de desarrollo entre las provincias del país.

Valerie Julliard

Coordinadora Residente del
Sistema de las Naciones Unidas
y Representante Residente del PNUD



Fotografía: Tony Núñez

BAHORUCO



CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio
de las personas
y las naciones



Fotografia: Mikael Karlbom



ACRÓNIMOS

ACRÓNIMOS

ADEJA

Asociación Dominicana de
Ex-becarios del Japón

ADELBAHO

Agencia de Desarrollo Económico
Local de Bahoruco

ADEPROBA

Asociación para el Desarrollo
de la Provincia Bahoruco

AECID

Agencia Española de Cooperación
Internacional para el Desarrollo

AFP

Administradora de Fondos de Pensiones

ARS

Administradora de Riesgos de Salud

ASODIFIMO

Asociación de Personas con
Discapacidad Físico-Motora

BCRD

Banco Central de la República Dominicana

BPN

Bajo Peso al Nacer

CAD

Consortio Ambiental Dominicano

CAASD

Corporación de Acueducto y
Alcantarillado de Santo Domingo

CAP

Centro de Atención Primaria

CEA

Consejo Estatal del Azúcar

CEAJURI

Centro de Educación y Asistencia Jurídica

CEI-RD

Centro de Exportación e Inversión
de la República Dominicana

CE-MUJER

Centro de Solidaridad para el
Desarrollo de la Mujer

CEPRAMU

Centro Provincial para el
Avance de la Mujer

CESAL

Cooperación al Desarrollo en
África, Latinoamérica y Europa

CIBIMA

Centro de Investigaciones
en Biología Marina

CIELO

Comité de Iniciativas Ecoturísticas Locales

CIEPO

Centro de Investigación y
Educación Popular

CLACE

Clasificación de Centros Educativos

CODOCAFE

Consejo Dominicano del Café

CODOPESCA

Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura

COE

Centro de Operaciones de Emergencia

CONALECHE

Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera

CONAPOFA

Consejo Nacional de Población y Familia

DGA

Dirección de General de Aduanas

DGDF

Dirección General de Desarrollo Fronterizo

DGII

Dirección General de Impuestos Internos

DIGECITSS

Dirección General de Control de las Infecciones de Transmisión Sexual y SIDA

DIGENOR

Dirección General de Normas y Sistemas de Calidad

DIGEPI

Dirección General de Epidemiología

DM

Distrito Municipal

DN

Distrito Nacional

DPS

Dirección Provincial de Salud

DPT

Vacuna contra la difteria pertusis y tétanos

EDA

Enfermedad Diarreica Aguda

EDESUR

Empresa Distribuidora De Electricidad Del Sur

EDUCA

Acción para la Educación Básica

ENDESA

Encuesta Demográfica y de Salud

ENFT

Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo

ETS

Enfermedades de Transmisión Sexual

FAE

Fundación Agroecoturística y Educativa

FAO

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FIDA

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

FOB

Franco a Bordo

FUNDEMUCA

Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y El Caribe

FUNDIFA

Fundación para el Desarrollo Integral de la Familia

FUNTACO

Fundación de Trabajo Comunitario

FUNVIGLO

Fundación Vida Global

FUSURA

Fundación Sur Adelante

GLP

Gas Licuado de Petróleo

HTA

Hipertensión Arterial Crónica

ICEI

Instituto del Comercio Exterior y la Innovación Empresarial

IDIAF

Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales

INAPA

Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados

INDRHI

Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos

INFRATUR

Departamento para el Desarrollo de la Infraestructura Turística

INTEC

Instituto Tecnológico de Santo Domingo

INUVA

Instituto Nacional de la Uva

IRA

Infección Respiratoria Aguda

ISPU

Índice de Servicios Públicos Urbanos

JCE

Junta Central Electoral de la República Dominicana

JICA

Agencia de Cooperación Internacional de Japón

LMD

Liga Municipal Dominicana

MEPyD

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

MESCyT

Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología

MIMARENA

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

MINERD

Ministerio de Educación de la República Dominicana

MSP

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

MSNM

Metros Sobre el Nivel del Mar

MUDHA

Movimiento de Mujeres Dominico-Haitiana

NINIS

Jóvenes que no Estudian ni Trabajan

ODH

Oficina de Desarrollo Humano

OMS

Organización Mundial para la Salud

ONE

Oficina Nacional de Estadística

ONG

Organización No Gubernamental

PDEC

Plan de Desarrollo del Ecoturismo Comunitario

PEA

Población Económicamente Activa

PEPFAR

Plan de Emergencia del Presidente de Estados Unidos para el Alivio del Sida

PET

Población en Edad de Trabajar

PLD

Partido de la Liberación Dominicana

PMT

Plan Medioambiental Transfronterizo

PNUD

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PO

Población Ocupada

PPC

Partido Popular Cristiano

PRD

Partido Revolucionario Dominicano

PREAL

Programa de Promoción de la Reforma Educativa en América Latina

PRODEFRUT

Programa Especial de Desarrollo de la Fruticultura Dominicana

PROINDUSTRIA

Centro de Desarrollo y Competitividad Industrial

RD

República Dominicana

RETECO

Red Ecoturística Transfronteriza

SENASA

Seguro Nacional de Salud

SIGpaS

Sistema de Información Geográfica para Salud

SIPEN

Superintendencia de Pensiones de la República Dominicana

SISDOM

Sistema de Indicadores Sociales de la República Dominicana

SRS

Servicios Regionales de Salud

TGP

Tasa Global de Participación

TO

Tasa de Ocupación

UASD

Universidad Autónoma de Santo Domingo

UCE

Universidad Central del Este

UCODEP

Unión y Cooperación para el Desarrollo de los Pueblos

UGAM

Unidad de Gestión Ambiental Municipal

UICN

Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza

UNAP

Unidad de Atención Primaria

UNESCO

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

USAID

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

CONTENIDO

PRESENTACION	4
ACRÓNIMOS	3
INTRODUCCIÓN	21
1. ASPECTOS GENERALES DE LA PROVINCIA	25
1.1 Población	28
1.2 Migración	32
1.2.1 Migración interna	32
1.2.2 Migración internacional	33
1.2.3 Inmigración	34
1.3 Asentamientos Urbanos	35
1.4 Ordenamiento Territorial	38
1.5 Comunicación Vial: Red e infraestructura viales	39
1.6 Parque vehicular	41
2. SERVICIOS PÚBLICOS	45
2.1 . Acceso a la electricidad	48
2.2 Acceso al agua	50
2.3 Servicio sanitario	51
2.4 Disposición de la basura	53
2.4.1 Situación de la recolección y disposición final de la basura: problemas	55
2.5 Combustible para cocinar	56
3. MEDIO AMBIENTE	59
3.1 Relieve y Geomorfología	61
3.2 Recursos y condiciones naturales	63
3.2.1 Recursos de suelo	63
3.2.2 Usos y cobertura de la tierra	65
3.2.3 Recursos Forestales	67
3.2.4 Recursos Hídricos	68
3.3 Biodiversidad y áreas protegidas	71
3.3.1 El Parque Nacional Sierra de Neyba	72
3.3.2 Parque Nacional Lago Enriquillo	75

4. ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE BAHORUCO	79
4.1 Producción agrícola	81
4.1.1 El café cultivo histórico en la provincia Bahoruco	83
4.1.2 La uva en Neyba: actividad que crea identidad	85
4.2 Ganadería	88
4.3 Las remesas como fuente de ingresos de los hogares en Bahoruco	90
4.3.1 Hogares que reciben remesas	90
4.3.2 Composición de los hogares que reciben remesas en Bahoruco	91
4.3.3 Las remesas en el ingreso monetario de los hogares.	92
4.3.4 Procedencia de las remesas internacionales en Bahoruco.	93
4.4 Potencial turístico en Bahoruco	95
4.4.1 Marco regulatorio	95
4.5 Las empresas en la provincia Bahoruco	98
4.6 Organismos del Gobierno	99
4.7 Organizaciones de la sociedad civil y cooperación internacional	99
4.8 Actividad financiera	100
5. EMPLEO, POBREZA, DESIGUALDAD Y CONDICIONES DE VIDA	103
5.1 Las limitaciones de las estadísticas de empleo en el nivel provincial	105
5.2 El empleo en la provincia y la región	106
5.2.1 Ramas de actividad: la terciarización en la provincia Bahoruco	110
5.2.2 Mano de obra de baja calificación: grupos y categorías ocupacionales en Bahoruco	113
5.2.3 La informalidad en la región Enriquillo y la provincia Bahoruco	115
5.3 Jóvenes que no estudian ni trabajan (NINIS), una población altamente vulnerable.	118
5.3.1 Educación de los NINIS	120
5.3.2 Razones para no estudiar los NINIS.	121
5.3.3 Razones de los NINIS para no trabajar.	122
5.4 Pobreza y desigualdad	122
6. TENENCIA DE DOCUMENTOS	127
6.1 Declaración de nacimientos	129
6.2 Actas de nacimiento	130
6.3 Cédula de identidad y electoral	131

7. LA SALUD EN BAHORUCO	133
7.1 La salud en Bahoruco: las estadísticas de producción	136
7.2 Morbilidad en Bahoruco	138
7.3 Vigilancia epidemiológica y enfermedades transmitidas por vectores.	139
7.3.1 Dengue	139
7.3.2 Malaria	140
7.4 Enfermedades de transmisión sexual	141
7.5 Cantidad de Muertes y Causas de Muerte en Bahoruco	142
7.5.1 Muertes violentas: suicidios, homicidios y feminicidios	143
7.6 Salud materno - infantil	144
7.6.1 Atención prenatal	144
7.6.2 Partos y maternidad adolescente	145
7.6.3 Salud infantil	146
7.6.4 Peso y talla al nacer	146
7.6.5 Inmunización	147
7.6.6 Morbilidad en infantes	148
7.7 Centros y personal en salud	149
7.8 Inversión en salud: aportes del gobierno central y generación propia de recursos	151
7.8.1 El fondo reponible: su distribución	151
7.8.2 Egresos del sistema de salud: ¿En qué se gastan los recursos?	153
8. LA EDUCACIÓN EN LA PROVINCIA	155
8.1 El analfabetismo y la escolaridad promedio en Bahoruco	157
8.2 El nivel educativo de la provincia	159
8.3 Cobertura del sistema educativo	160
8.3.1 Matriculación: las dimensiones	160
8.3.2 Asistencia y Matriculación escolar en Bahoruco	161
8.4 Eficiencia del sistema educativo en Bahoruco	163
8.4.1 Los indicadores de eficiencia interna	164
8.4.2 Resultados en pruebas nacionales como indicador de calidad	165
8.4.3 El personal docente	166
8.5 Organización del sistema	167
8.5.1 Asignación de recursos	167

8.5.2 Ejecución presupuestaria por Regional y Distrito Educativo año 2008 -2009 168

8.6 La educación superior en la provincia Bahoruco 170

9. INSTITUCIONES PARA LA GOBERNABILIDAD LOCAL: REPRESENTANTES MUNICIPALES Y CONGRESUALES173

9.1 Ayuntamientos en la provincia Bahoruco: ayuntamiento municipal de Neyba 176

9.1.1 Composición del Gobierno Municipal del Municipio de Neyba con perspectiva de género. 177

9.1.2 Situación financiera de los Municipios de la provincia Bahoruco: Ayuntamiento Municipal de Neyba. 180

9.1.3 Presupuesto Participativo 181

9.1.4 Iniciativas del Ayuntamiento a favor de las comunidades 181

9.2 Representantes de la provincia Bahoruco en el Congreso Nacional 181

9.3 Participación en los procesos electorales 182

CONCLUSIONES 185

BIBLIOGRAFÍA.193

ÍNDICE CUADROS

CUADRO I.1 Población de la provincia Bahoruco por municipio, según censos 2002 y 2010	30
CUADRO I.2 Población por categoría espacial y zona de residencia, según rango municipal y censos 2002-2010.	31
CUADRO I.3 Población por categoría espacial, según densidad y rango municipal, censos 2002-2010.	32
CUADRO I.4 Condición de migración interna Región Enriquillo y Provincia Bahoruco, 2007	32
CUADRO I.5 Porcentaje de hogares con migrantes en el exterior según provincias, Región Enriquillo, 2007.	33
CUADRO I.6 Composición por género de migrantes internacionales según provincias, Región Enriquillo, 2007.	34
CUADRO I.7 Porcentaje de inmigrantes y países de procedencia según provincias, Región Enriquillo, 2007.	35
CUADRO I.8 Principales asentamientos urbanos: rango poblacional, función político-administrativa y características urbanas	37
CUADRO I.9 Longitud de la red de carreteras en la provincia Bahoruco por municipio y tiempo estimado de recorrido por tierra	41
CUADRO I.10 Porcentaje de vehículos por año en la provincia Bahoruco	42
CUADRO II.1 Distribución de las viviendas en hogares particulares por categoría espacial, según la fuente de iluminación utilizada, censos 2002-2010.	49
CUADRO II.2 Distribución de las viviendas en hogares particulares por categorías espaciales, según fuente de abastecimiento de agua, censos 2002-2010.	51
CUADRO II.3 Distribución de las viviendas en hogares por división geográfica, según tipo y uso del servicio sanitario, censos 2002-2010.	53
CUADRO II.5 Viviendas en hogares particulares por categoría espacial, según combustible utilizado para cocinar, censos 2002-2010.	57
CUADRO II.6 Índice de servicios públicos urbanos (ISPU), censos 2002- 2010	57
CUADRO III.1 Regiones Geomorfológicas por territorio provincial	62
CUADRO III.2 Zonas Geomorfológicas por territorio provincial.	62
CUADRO III.3 Clases de suelo de acuerdo a su capacidad productiva y extensión República Dominicana	64
CUADRO III.4 Capacidad productiva de los suelos, provincia Bahoruco.	64
CUADRO III.5 Uso y cobertura de la tierra, provincia Bahoruco, 2003	65
CUADRO III.6 Recursos forestales en provincia Bahoruco	67
CUADRO III.7 Zonas productoras de agua	69

CUADRO III.8 Indicadores de disponibilidad de agua, provincia Bahoruco, 2005	71
CUADRO III.9 Flora representativa de tipos de bosques, Sierra de Neyba	73
CUADRO III.10 Fauna Seleccionada de la Sierra de Neyba	73
CUADRO III.11 Fauna seleccionada del Lago Enriquillo	75
CUADRO IV.1 Superficies Sembrada y Cosechada de principales productos agrícolas, provincia Bahoruco, 2011	81
CUADRO IV.2 Producción, Productividad y Valor de principales productos agrícolas, provincia Bahoruco, 2011	82
CUADRO IV.3 Posesión de tierras y tamaño de unidad productivas, provincia Bahoruco, 2007	83
CUADRO IV.4 Indicadores seleccionados de pobreza de hogares de caficultores, Región Enriquillo, 2012	85
CUADRO IV.5 Producción de uva, provincia Bahoruco, 2011	88
CUADRO IV.6 Posesión de animales y cantidad mediana de cabezas, según tipos de animales, país, región Enriquillo, provincia Bahoruco, 2007	89
CUADRO IV.7 Valor de la producción de leche en Bahoruco, según destino, 2009-2011 (Valores en miles de RD\$)	89
CUADRO IV.8. Porcentaje de hogares que reciben remesas internacionales, Región Enriquillo, 2009 - 2011	90
CUADRO IV.9 Recepción de remesas según tipo de hogar, 2009 - 2011	91
CUADRO IV.10 Género del jefe del hogar según recepción de remesas, Región Enriquillo, 2009 - 2011 .	92
CUADRO IV.11 Monto mediano mensual de remesas internacionales recibido por hogares, Región Enriquillo, 2009 - 2011	93
CUADRO IV.12 Actividades y servicios turísticos culturales disponibles en la Región Enriquillo, 2008 .	96
CUADRO IV.13 Actividades y servicios turísticos culturales disponibles en la Región Enriquillo, 2008 .	97
CUADRO IV.14 Distribución de empresas registradas según provincia y municipio, provincia Bahoruco, 2010	98
CUADRO IV.15 Número de empresas registradas en Bahoruco en el Directorio de Empresas de la ONE, por tipo de actividad	98
CUADRO IV.16 Cantidad de empleados, oficinas y cajeros automáticos, región Enriquillo, junio 2012. .	100
CUADRO IV.17 Captaciones del sector financiero, Región Enriquillo, junio 2012	100
CUADRO IV.18 Indicadores seleccionados de financiamiento, Región Enriquillo, junio 2012	101
CUADRO V.1 Indicadores de mercado de trabajo seleccionados según Región, 2009 - 2011	108
CUADRO V.2 Indicadores laborales seleccionados según Sexo, Región Enriquillo y Provincia Bahoruco, 2009 - 2011	109

CUADRO V.3. Distribución de la mano de obra por Sectores, provincia Bahoruco, 2009 - 2011.	109
CUADRO V.4 Distribución del empleo según Rama de actividad, provincia Bahoruco, 2009-2011.	111
CUADRO V.5 Distribución en Grupos ocupacionales, provincia Bahoruco, 2009-2011.	113
CUADRO V.6 Distribución Grupos ocupacionales, provincia Bahoruco, 2009-2011	114
CUADRO V.7 Composición por ramas según Sector de actividad. Región Enriquillo, 2011	116
CUADRO V.8 Condición de actividad jóvenes 15 a 29 años, provincia Bahoruco, 2009-2011.	119
CUADRO V.9 Pobreza monetaria, provincia Bahoruco, 2010	122
CUADRO V.10 Pobreza monetaria según municipios, provincia Bahoruco	123
CUADRO V.11 Índice Necesidades Insatisfechas, provincia Bahoruco, 2007.	124
CUADRO VI.1 Porcentaje de población sin acta de nacimiento y lugar ocupado según provincias, Región Enriquillo, 2007	130
CUADRO VI.2 Porcentaje de población de 16 y más años que no tiene cédula según provincias Región Enriquillo, 2007	131
CUADRO VII.1 Estadísticas de producción en salud, provincia Bahoruco, 2009.	136
CUADRO VII.2 Número de casos de infecciones de transmisión sexual y Sida notificados según provincia, 2010	142
CUADRO VII.3 Estadística de Causas de Mortalidad en la población general, provincia Bahoruco. 2010.	143
CUADRO VII.4 Número de mujeres fallecidas en condiciones de violencia por año, según provincia, 2008-2010	144
CUADRO VII.5 Partos totales según características, Bahoruco, 2010.	145
CUADRO VII.6 Porcentaje de adolescentes que ya son madres o están embarazadas, 2007	146
CUADRO VII.7 Bajo peso al nacer, provincia Bahoruco, 2007.	146
CUADRO VII.8 Tamaño del niño/niña al nacer según provincia, Región Enriquillo, 2007 (Valores en porcentajes).	147
CUADRO VII.9 Vacunación a menores de 1 año, Bahoruco, 2010	147
CUADRO VII.10 Principales causas de morbilidad en menores de 1 año, 2011.	148
CUADRO VII.11 Principales causas de morbilidad menores de 1 – 4 año, 2011	149
CUADRO VII.12 Centros de salud municipios de la provincia Bahoruco, 2012	149
CUADRO VII.13 Tipo de centros de atención según Municipios, provincia Bahoruco, 2010	150
CUADRO VII.14 Personal de salud según Provincias, Región Enriquillo, 2010	151
CUADRO VII.15 Fondo reponible asignación anual según DPS, Región Enriquillo (IV), 2010 (Valores en RD\$)	152

CUADRO VII.16	Presupuesto planificado y ejecutado según Centros de salud, provincia Bahoruco, 2010.	152
CUADRO VII.17	Egresos de la Regional IV de salud según Destino del gasto, 2009	153
CUADRO VIII.1	Tasa de analfabetismo en población de 10 años y más (promedio bianual 2000-01 y 2008-09) en %	157
CUADRO VIII.2	Tasa de analfabetismo de la población de 10 años y más en la provincia Bahoruco, 2010.	158
CUADRO VIII.3	Mediana de años de estudio, provincia Bahoruco, 2007	159
CUADRO VIII.4	Población de 10 años y más que nunca asistió a la escuela, provincia Bahoruco, 2010.	160
CUADRO VIII.5	Matrícula por Distrito educativo según Sector, provincia Bahoruco	160
CUADRO VIII.6	Matrícula por Distrito educativo según Sector, provincia Bahoruco, 2010-2011.	161
CUADRO VIII.7	Tasa de asistencia y posición provincia Bahoruco, 2008-2009	162
CUADRO VIII.8	Tasa bruta de matriculación y posición Provincia Bahoruco, 2008-2009.	162
CUADRO VIII.9	Tasa neta de matriculación y posición según Nivel, provincia Bahoruco, 2008-2009	163
CUADRO VIII.10	Precocidad y Rezago Regional Bahoruco (18-00), 2010-2011	163
CUADRO VIII.11	Porcentaje de promoción, repitencia y abandono por nivel, región y provincia 2010-2011	164
CUADRO VIII.12	Porcentajes de aprobados por niveles y Modalidad en primera convocatoria, Regional Bahoruco, 2012	165
CUADRO VIII.13	Tarjetas por docentes según Provincias, Región Enriquillo, 2010-2011	166
CUADRO VIII.14	Maestros y maestras según título alcanzado, provincia Bahoruco, 2011 – 2012.	167
CUADRO VIII.15	Gasto recurrente en educación costos diarios según Distrito escolar, Provincia Bahoruco, 2008 - 2009	168
CUADRO VIII.16	Matrícula y Gastos según Distrito escolar, provincia Bahoruco, 2008-2009	169
CUADRO VIII.17	Población que asiste o asistió a nivel superior como porcentaje de población de 15 a 65 años según Municipios, Provincia Bahoruco, 2010.	170
CUADRO VIII.18	Porcentaje de población que asiste a centro público a nivel superior y Distribución por Género, provincia Bahoruco, 2007.	171
CUADRO IX.1	Estructura o composición del ayuntamiento, municipio de Neyba	176
CUADRO IX.2	Estructura o composición de la Sala Capitular, ayuntamiento municipio de Neyba	177
CUADRO IX.3	Relación de género en los cargos municipales electos en la provincia Bahoruco tanto a nivel de los Municipios como de los Distritos Municipales, 2010.	179
CUADRO IX.4	Situación Financiera de los Ayuntamientos de la Provincia Bahoruco	181
CUADRO IX.5	Abstención en las elecciones presidenciales	183
CUADRO IX.6	Abstención en las elecciones congresionales y municipales	187

ÍNDICE GRÁFICOS

GRÁFICO I.1 Provincias de destino población emigrante de la provincia Bahoruco, 2007	33
GRÁFICO IV.1 Producción de café en Bahoruco como porcentaje de la producción nacional, 2000-2009	84
GRÁFICO IV.2 Porcentaje del ingreso del hogar que constituyen las remesas, Región Enriquillo, 2009-2011	92
GRÁFICO IV.3 Países y zonas de procedencia de las remesas de los hogares, Región Enriquillo, 2009-2011	94
GRÁFICO V.1 Distribución regional de la población en edad de trabajar, 2011.	106
GRÁFICO V.2 Distribución del empleo según Rama de actividad, Región Enriquillo, 2011	110
GRÁFICO V.3 Composición por sexo según rama de actividad, Región Enriquillo, 2011.	112
GRÁFICO V.4 Composición por sexo según rama de actividad, provincia Bahoruco, 2009-2011	112
GRÁFICO V.5 Composición por sexo según categoría ocupacional, provincia Bahoruco, 2009-2011	114
GRÁFICO V.6 Composición por sexo según grupo ocupacional, Provincia Bahoruco, 2009-2011.	115
GRÁFICO V.7 Distribución del empleo en sectores, 2011	116
GRÁFICO V.8 Sectores según Rama de actividad, Región Enriquillo, 2011.	117
GRÁFICO V.9 Distribución por género según Sector laboral, Región Enriquillo, 2011.	117
GRÁFICO V.10 Distribución por genero según sector laboral, provincia Bahoruco, 2009-2011	118
GRÁFICO V.11 Distribución por sexo población entre 15 y 29 años que no estudia ni trabaja, provincia Bahoruco 2009-2011	119
GRÁFICO V.12 Cuartiles de años de estudio según condición de actividad, provincia Bahoruco 2009-2011.	120
GRÁFICO V.13 Motivos para no asistir a la escuela población de 15 a 19 años que no estudia ni trabaja, provincia Bahoruco, 2011	121
GRÁFICO V.14 Motivos para no asistir a la escuela población de 15 a 19 años que no estudia ni trabaja, provincia Bahoruco, 2011	122
GRÁFICO V.15 Evolución de los niveles de pobreza general y extrema en la provincia Bahoruco, 2011.	123
GRÁFICO V.16 Evolución del índice Gini en la Región Enriquillo, 2000-2011	124
GRÁFICO VI.1 Tipo de declaración de nacimiento, provincia Bahoruco, 2009	129
GRÁFICO VI.2 Porcentaje de población sin acta de nacimiento en el país y provincia Bahoruco, según grupos de edad, 2007	130
GRÁFICO VII.1 Principales causas de emergencias, provincia Bahoruco, 2010-2011	136
GRÁFICO VII.2 Principales causas de consulta Bahoruco, 2010-2011	137

GRÁFICO VII.3 Principales causas de morbilidad, Bahoruco 2010 138

GRÁFICO VII.4 Principales causas de morbilidad, Bahoruco 2011 139

GRÁFICO VII.5 Evolución de los casos de Malaria según provincias, región Enriquillo 2001-2009. 140

GRÁFICO VII.6 Evolución de los casos de Malaria a nivel nacional y de la región Enriquillo 2001-2009 141

GRÁFICO VII.7 Defunciones ocurridas por año, 2001-2010 142

ÍNDICE MAPAS

MAPA I.1. Provincia Bahoruco: Lugares poblados y vías de comunicación. 36

MAPA III.1 Hipsometría de la Provincia Bahoruco 61

MAPA III.2: Uso y Cobertura de la tierra en la Provincia Bahoruco, 2003 66

MAPA III.3 Recursos Forestales de la Provincia Bahoruco.. . . . 68

MAPA III.4 Cuencas Hidrográficas de la Provincia de Bahoruco. 70

MAPA III.5 Áreas Protegidas 77

ÍNDICE RECUADROS

RECUADRO IV.1 Una mirada cualitativa a la migración y las remesas en Bahoruco 95



Fotografía: Tony Núñez



INTRODUCCIÓN

Introducción

La Oficina de Desarrollo Humano (ODH), del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha iniciado la elaboración de Perfiles Provinciales, conteniendo información socio-demográfica, económica y medio-ambiental de cada una de las provincias del país. Estos perfiles exponen con precisión un compendio de estadísticas e indicadores fundamentales para entender la realidad concreta de cada provincia y su relación con el nivel nacional. Como tal, constituyen un instrumento de análisis para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población que habita en cada una de las provincias del país.

Este documento contiene un perfil sobre la situación de la provincia Bahoruco, dividido en diez capítulos. Se ha asumido la introducción como el primer (I) capítulo del presente informe, el segundo (II) capítulo analiza aspectos generales de la provincia, incluyendo la cuestión demográfica, los asentamientos humanos, la infraestructura vial y la flota vehicular; el acceso a los servicios públicos es analizado en el tercer (III) capítulo. En el capítulo cuatro (IV) se analizan los recursos y las condiciones naturales de la provincia, donde se describen los recursos naturales, el relieve, los suelos y la disponibilidad de agua, entre otros temas.

Las actividades económicas que se llevan a cabo en Bahoruco son el tema del capítulo V, en tanto que el capítulo VI presenta la situación del empleo, la pobreza y la distribución del ingreso en la provincia.

La tenencia de documentos de identidad es el tema del capítulo VII, y la situación de la salud, analizada a partir de los indicadores de salud y los recursos de salud existentes en la provincia, se presenta en el capítulo VIII. El capítulo IX presenta un análisis sobre la educación en Bahoruco, señalando el nivel educativo de la población, el acceso y la cobertura del sistema educativo, la situación de los docentes, así como el financiamiento de la educación, entre otros.

Finalmente, el capítulo X considera temas relacionados con la gobernabilidad y las instituciones claves para estos fines en la provincia. Las conclusiones sobre los aspectos considerados en cada capítulo se incluyen al final del documento, en el capítulo XI.

1

ELIAS PINA

SAN JUAN



Fotografía: Tony Núñez

ASPECTOS GENERALES DE LA PROVINCIA



Fotografía: Mikael Karlbom



Fotografía: Tony Núñez



1. Aspectos generales de la Provincia y la Región.

“La provincia fue creada por la Ley No. 229, del 18 de marzo de 1943. Quedó integrada con las comunes: Neyba, Duvergé, La Descubierta y Tamayo, Con (sic) la ciudad de Neyba como cabecera.”¹ Si bien la provincia es de reciente formación, su capital provincial (Neyba) tiene una historia más antigua: fue fundada como hato en 1606, con el mismo nombre y en el mismo lugar donde hoy se encuentra establecida, siendo el primer centro poblado de la zona. Fue Parroquia del Partido de Azua en 1795 y parte del departamento² haitiano del Sur en 1801, recuperando su estatus durante La España Boba. En 1822 fue común del Departamento haitiano del Oeste. En julio de 1844 pasó a común del Departamento de Azua hasta la Anexión.³

Está limitada por las provincias San Juan (al norte), Azua (al este), Barahona (al sur) e Independencia (al oeste). Bahoruco forma parte de la Región Enriquillo, conjuntamente con las provincias Independencia, Barahona y Pedernales. Actualmente está compuesta por los Municipios y Distritos Municipales⁴ Neyba (cabecera), El Palmar (D.M.), Galván (D.M.), El Salado (D.M.), Tamayo, Ubilla (D.M.), Santana (D.M.), Monserrate o Monserrat⁵ (D.M.), Cabeza de Toro (D.M.), Mena (D.M.), Santa Bárbara El 6 (D.M.), Villa Jaragua, Los Ríos y Las Clavellinas (D.M.)⁶

Como Región, posee dos aeropuertos: uno en Cabo Rojo, Pedernales; y otro en Barahona, establecido en 1927. También posee seis puertos marítimos, uno es el muelle de Cabo Rojo (de 97.5 metros de largo y 10.67 metros de profundidad) utilizado históricamente para la exportación de piedra caliza, agregados y material para vías; los otros cinco son muelles de Barahona (que poseen entre 183 y 188 metros de largo, como también se encuentran entre los 8 y 10.3 metros de profundidad), utilizados regularmente para el embarque de sal, soda, carbón y multipropósito⁷.

La Ley No. 266-04 establece como demarcación turística prioritaria el Polo o Área Turística de la Región Suroeste, en las provincias Barahona, Bahoruco, Independencia y Pedernales. Por

-
- 1 Félez, Werner. “División Político-Territorial Dominicana 1944-2004”. Editora IMSIMAPRI. Santo Domingo. 2004. Pág. 34.
 - 2 Parroquia, Partido, Etc., eran las categorías espaciales de la época, se extendieron hasta la ocupación haitiana, cuando el gobierno ocupante puso en vigencia la común (de comuna, distritos, etc.) tomados del modelo francés.
 - 3 Tolentino Rojas, Vicente. “Historia de la División Territorial Dominicana 1492-1943”. Editorial El Diario. Ciudad Trujillo. 1944. Pág. 415.
 - 4 Se registran como D.M. los distritos municipales, para diferenciarlos de los municipios.
 - 5 Como se nota, en diferentes fuentes se usa indistintamente Monserrate y Monserrat, así como Ubilla y Uvilla; también Bahoruco como Baoruco, siendo válidas estas formas de escritura.
 - 6 Bahoruco, creada en 1943, ha sido pasible de importantes cambios en las categorías urbanas de sus municipios y distritos municipales: la Ley No. 687, del 2/7/74, elevó a Villa Jaragua de D.M. a Municipio; también creó el D.M. Los Ríos y elevó a Galván a D.M., para que la Ley No. 83-97 lo llevara a Municipio. (Werner Feliz, Op. Cit., páginas 144 y 145). La Ley No. 29 (4/10/74) elevó Las Clavellinas a Sección (Werner Feliz, pág. 147) y la Ley No. 109-04 (24/2/2004) la llevó a D.M., elevando igualmente a Santana a la misma categoría. (Werner Feliz, pág. 214). La Ley No. 916 (12/8/78) hizo de Mena una Sección y de Ubilla un D.M. (Werner Feliz, 2004, pág. 151); la Ley No. 46 (6/6/89) hizo una sección tanto de Monserrat como de Santana. (Werner Feliz, pág. 165) y por último, la Ley No. 88-01 (7/5/2001) convirtió en D.M. la Sección El Palmar
 - 7 Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos-USAID y Consejo Nacional de Competitividad, Guía Logística de la República Dominicana (Santo Domingo: USAID Año 2005).

su parte, las provincias Bahoruco e Independencia fueron declaradas “Provincias Ecoturísticas” por la Ley No.64-10, del 20 de diciembre de 2010. La Región, y de esto se benefician particularmente las provincias Pedernales, Independencia y Bahoruco, también posee el amparo de la Ley No.28-01, del 1 de febrero de 2001⁸, que crea una Zona Especial de Desarrollo Fronterizo conformada, junto con Elías Piña, Dajabón, Monte Cristi y Santiago Rodríguez. Dicha Ley contempla una exención del 100% del pago de impuestos internos, aranceles aduaneros sobre materias primas, equipos y maquinarias por 20 años y 50% en el pago de libertad de tránsito y uso de puertos y aeropuertos.

También le amparan los beneficios correspondientes a la Ley No.158-01, del 9 de octubre de 2001, sobre Fomento al Desarrollo Turístico de los Polos Deprimidos y Nuevos en Provincias y Localidades de Gran Potencialidad y a la Ley No.184-02, del 23 de noviembre de 2002, que introduce modificaciones en la Ley No. 158-01, otorgando exenciones y otros privilegios de inversión. Además está el Decreto No.322-91, del 21 de agosto de 1991, que creó el Polo Turístico IV Ampliado de la Región Sur (Barahona, Pedernales, Bahoruco e Independencia), como forma de impulsar el desarrollo turístico de la región.

Sin embargo, a pesar de las diferentes leyes que se han establecido para impulsar el despegue socioeconómico y particularmente ecoturístico de la Región, su realidad actual no muestra grandes avances al respecto.

1.1 Población

El crecimiento demográfico es un criterio básico de urbanización y “desde hace décadas se observa un rápido crecimiento de la población que tiende a concentrarse en las ciudades, una tendencia muy firme que marca el mundo hacia la urbanización total. Este crecimiento desproporcionado está generando, sobre todo en los países no desarrollados, problemas de infraestructura, ambientales, de abastecimiento, de servicios, de acceso a la tierra y a viviendas, entre otros.”⁹ Ese crecimiento urbano se ha vinculado históricamente a una serie de factores, como: incremento de los excedentes agrícolas, revolución tecnológica, revolución comercial, revolución del transporte y la demografía. Además, se vincula a la creciente importancia del Estado y la estatización, así como la necesidad de libertad (o tener la posibilidad de disfrutar el anonimato) y la propensión del ser humano a vivir en comunidad.

Para el autor Max Derruau, “la ciudad es una aglomeración importante, organizada para la vida colectiva (esta organización es el urbanismo), y la mayor parte de su población vive de actividades no agrícolas. También hay que incorporar, las funciones de la ciudad y sus

⁸ Al momento de elaborar este documento, se prevé la modificación de los beneficios otorgados en el marco de esta Ley por una reforma tributaria en discusión.

⁹ Jesús Díaz, Estudio de Transformación Urbana de Barahona, 1900-2000 (Tesis DEA- UPV, Universidad del País Vasco, 2008).

necesidades (aprovisionamiento, agua, transporte); su población (origen, composición, características demográficas); los barrios y el papel de la ciudad en la región, o sea, su relación con otras ciudades, y el lugar que ocupa en la red urbana.”¹⁰

Otra visión sostiene que una ciudad “es una comunidad de considerable magnitud y de elevada densidad de población, que alberga en su seno una gran variedad de trabajadores especializados, no agrícolas, amén de una élite cultural, intelectual.”¹¹ Sjoberj señala la concentración espacial de la población, es decir, la densidad y la especialización, entre otras características de lo urbano.”

Como consecuencia del proceso de urbanización, se ha dado un cierto nivel de deterioro del medio ambiente, de las infraestructuras y de los servicios. También se han generado cambios en la composición de las fuerzas productivas: por ejemplo, la mayor parte de la población de los sectores secundario y terciario, vive ordinariamente en ciudades; las migraciones hacia la ciudad tienden a ser absorbidas por el sector terciario. El caso latinoamericano en particular reclama una especificidad y es que “el proceso de urbanización en América latina, contrariamente a lo que ha sucedido en los países desarrollados, tiene lugar sin un proceso concomitante de desarrollo industrial.”¹²

En la República Dominicana existe una Ley de División Territorial marcada con el número 5220, de fecha 21 de septiembre de 1959, y “es quizá el instrumento legal que más modificaciones ha sufrido en la historia legislativa del país debido al proceso permanente y aparentemente indetenible de atomización del territorio, que procura crear nuevas provincias, municipios y distritos municipales, basado en un erróneo concepto sobre la descentralización y la desconcentración administrativas, a mi juicio, los políticos buscan canalizar inquietudes y requerimientos de la población con miras a: captar votos para sus organizaciones respectivas; garantizar nuevas posiciones electivas para su membrecía; a ampliar su base de apoyo con fines electorales. Por otro lado, la población parte del “criterio”, y es nuevamente mi interpretación, de que si se eleva de categoría espacial, el reconocimiento formal de la ley obligará al otorgamiento de condiciones con las cuales se asocia al nuevo estatus o al menos habrá un instrumento legal para exigir que eso suceda.

Con lo anterior estamos asistiendo a una categoría de transición donde la ley es el trampolín: urbanización legal-ruralización real. En verdad esto no parece tener contención alguna ni se ha formado una conciencia nacional que lo enfrente. “Lo peor de todo es que con la creación de nuevas unidades territoriales político-administrativas se está llevando a cabo, en la mayoría de los casos, sin sujeción previa a un criterio técnico basado en consideraciones so-

¹⁰ Max Derruau, *Tratado de Geografía Humana* (Barcelona, España: Editorial Vicens-vives, 1976) 563 - 564.

¹¹ Sjoberj (1965) citado por Víctor A. Urrutia, *Para comprender qué es la ciudad: Teorías sociales*, (Pamplona, España: Verbo Divino, 1999).

¹² Rodolfo Stavenhgen y otros, *El futuro de América Latina* (Buenos Aires, Argentina: Ediciones Nueva Visión- Colección Fichas 52, 1975), 19.

ciológicas, culturales, políticas, económicas, demográficas, urbanas y medio ambientales. La retorcida voluntad politiquera de crear nuevos puestos de trabajo para la militancia o el deseo ególatra de ser cacique en su propio cacicazgo, son las causas fundamentales de la elevación de nuevas provincias y municipios, con la subsecuente creación de nuevos ayuntamientos, gobernaciones, tribunales y puestos en las curules del congreso nacional¹³.

Un Informe del Congreso Nacional correspondiente a las legislaturas ordinarias de 2005 y extraordinaria de 2006 evidencia que en la labor legislativa se repite la práctica de que la mayoría de los proyectos aprobados por el Congreso Nacional corresponden a leyes territoriales y de pensiones. En total, durante la segunda legislatura ordinaria del 2005 y la primera legislatura extraordinaria del 2006, se crearon tres (3) nuevos municipios, veintiséis (26) nuevos distritos municipales y ocho (8) nuevas secciones.

Dentro de los criterios planteados por los teóricos de la urbanización no aparece la ley como mecanismo o instrumento de urbanización; sin embargo, en los hechos, se propone llegar a la urbanización mediante una ley que formalice esa condición para un espacio que no la tenga: es urbanización a futuro.

El siguiente cuadro muestra la población de la provincia de Bahoruco, así como la de sus municipios, comparando datos procedentes de los dos últimos censos nacionales.

Cuadro I.1 Población de la provincia Bahoruco por municipio, según censos 2002 y 2010

División Geográfica	Población Censo 2002		Población Censo 2010	
	Habitantes	%	Habitantes	%
Municipio Neyba	34,562	37.8%	36,511	37.5%
Municipio Galván	14,356	15.7%	15,702	16.1%
Municipio Tamayo	23,294	25.5%	26,772	27.5%
Municipio Villa Jaragua	11,437	12.5%	10,619	10.9%
Municipio Los Ríos [1]	7,831	8.6%	7,709	7.9%
Total	91,480	100.0%	97,313	100.0%

Fuente: UCE con información de los Censos 2002, 2010.

Nota[1]: En el año 2002, el Municipio Los Ríos, era un Distrito Municipal.

En el cuadro I.2 se compara la población por categoría espacial y zona de residencia de acuerdo a los censos nacionales. En el 2002, la población de la provincia de Bahoruco representaba el 1.07% de la población total del país y el 26.69% de la demografía correspondiente a la región Enriquillo; los resultados del censo 2010 revelan un ligero descenso tanto en lo que esta población representa respecto al país (1.03%) como a la región (26.4%). Con una tasa de crecimiento intercensal de 0.3%, esta provincia pierde población en términos relativos.

13 Félix, División Político-Territorial Dominicana 1944-2004, 22.

La distribución poblacional de la provincia no varía de manera considerable entre los censos del 2002 y 2010. El municipio cabecera concentra poco más de un tercio de la población, seguido por Tamayo con algo más de un cuarto.

De acuerdo a los resultados del censo 2002, el país era 63.6% urbano, 36.4% rural; la Región Enriquillo alcanzó mayores niveles, cuando menos formales, de urbanización (67.2% urbano/32.7% rural). Al hablar de urbanización formal o legal se quiere señalar que con frecuencia se elevan de categoría algunas demarcaciones, atendiendo al criterio del volúmen de población, sin tomar en cuenta otras condiciones. La clasificación municipal reconoce como más urbanizado al Municipio de Villa Jaragua que al Municipio de Neyba (cabecera).

Para el censo 2010, el país era 74.3% urbano y 25.6% rural; la región Enriquillo aparece un tanto más urbana (78.2%) que el país y la provincia Bahoruco representa menos población urbana (71.2%) que la Región. El rango de urbanización localiza a Villa Jaragua en primer lugar, Los Ríos en el segundo, Tamayo en el tercero, mientras que el municipio cabecera es desplazado al cuarto lugar.

Cuadro I.2 Población por categoría espacial y zona de residencia, según rango municipal y censos 2002-2010.

División Geográfica	Población Censo 2002					Población Censo 2010				
	Total	Urbana		Rural		Total	Urbana		Rural	
		%	#	%	#		%	#	%	#
País	100%	63.6%		36.4%		100%	74.3%		25.6%	
Región Enriquillo	100%	67.2%		32.7%		100%	78.2%		21.7%	
Provincia Bahoruco	100%	54.1%		45.8%		100%	71.2%		28.7%	
Municipio Neyba	100%	72.0%	2	28.0%	4	100%	66.9%	4	33.0%	2
Municipio Galván	100%	42.4%	5	57.5%	1	100%	56.6%	5	43.3%	1
Municipio Tamayo	100%	66.7%	3	33.2%	3	100%	73.7%	3	26.2%	3
Municipio Villa Jaragua	100%	81.7%	1	18.2%	5	100%	89.3%	1	10.6%	5
Municipio Los Ríos	100%	57.3%	4	42.6%	2	100%	88.1%	2	11.9%	4

Fuente: UCE en base a datos de la ONE, censos 2002-2010.

El símbolo # indica la posición entre los municipios de la provincia.

En cuanto a la densidad poblacional, se observa que, con excepción de Tamayo y Los Ríos, los demás municipios de la provincia mantienen en 2010 iguales rangos que en 2002. Los casos de Tamayo y Los Ríos rompen ese esquema: el primero mejora su localización urbana cuando pasa de quinto a cuarto lugar, y el segundo se degrada al pasar de cuarto a quinto lugar.

Cuadro I.3 Población por categoría espacial, según densidad y rango municipal, censos 2002-2010.

División Geográfica	Censo 2002				Censo 2010		
	Población	Extensión (km ²)	Densidad (Hab/Km ²)	Rango	Población	Densidad (Hab/km ²)	Rango
Nacional	8,562,541	48,666.83	175.94	--	9,445,281	194.08	--
Región Enriquillo	342,759	2,565.7	133.59	--	368,594	143.66	--
Provincia Bahoruco	91,480	1,282.8	71.31	--	97,313	75.86	--
Neyba	25,420	279.7	90.88	1	36,511	130.54	1
Galván	12,064	262.3	45.99	3	15,702	59.86	3
Tamayo	6,609	459.0	14.4	5	26,772	58.33	4
Villa Jaragua	11,437	135.2	84.59	2	10,619	78.54	2
Los Ríos	5,799	146.7	39.53	4	7,709	52.55	5

Fuente: UCE en base a datos de la ONE, censos 2002-2010.

1.2 Migración

1.2.1 Migración interna

La población de la provincia Bahoruco se mantiene prácticamente invariable entre los censos de 2002 y 2010. La evolución de la población se relaciona tanto con el crecimiento vegetativo como con los patrones migratorios de cada comunidad. El primero es relativamente estable si las condiciones de salud se encuentran controladas, el segundo se relaciona más con aspectos socioeconómicos.

Cuadro I.4 Condición de migración interna Región Enriquillo y Provincia Bahoruco, 2007

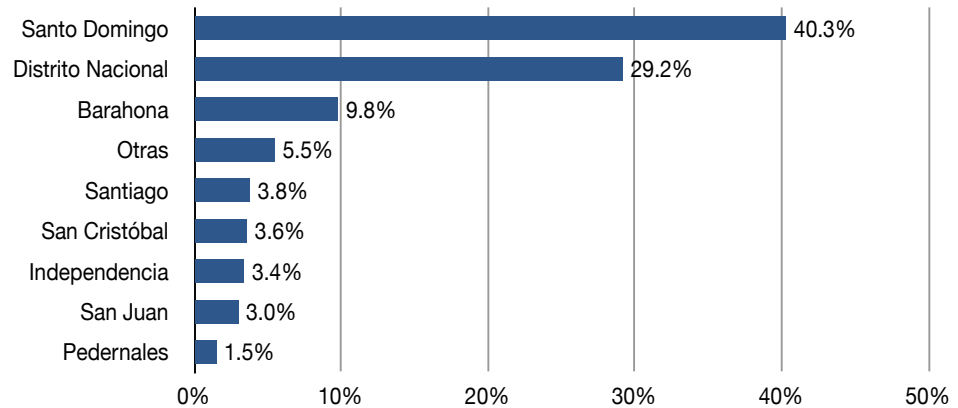
División Geográfica	Emigrantes internos		Inmigrantes internos	
	%	#	%	#
Región Enriquillo	31.5%	9	7.1%	2
Provincia Bahoruco	27.8%	13	10.5%	5

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007.

El símbolo # indica la posición de la provincia. Valor menor 1 y mayor 32 en caso de provincias, para regiones menor 1 y mayor 10.

Poco más de un cuarto de la población nacida en la provincia Bahoruco ha migrado a otras provincias del país, porcentaje superior a la media nacional de 23.7%, pero inferior al de la región Enriquillo. En relación a su población, la provincia recibe poca inmigración, es decir, pocas personas de otras provincias se mudan a Bahoruco.

GRÁFICO I.1 PROVINCIAS DE DESTINO POBLACIÓN EMIGRANTE DE LA PROVINCIA BAHORUCO, 2007



Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

El 70% de los migrantes nacidos en la provincia Bahoruco se mudan a la provincia Santo Domingo o al Distrito Nacional; aproximadamente uno de cada seis lo hace a otra provincia de la región Enriquillo. Otros destinos relevantes son las provincias San Juan y San Cristóbal en la región Sur, así como Santiago en el Cibao.

1.2.2 Migración internacional

La región Enriquillo posee una gran cantidad de migrantes que se han trasladado hacia Europa, en especial España. De las provincias, Bahoruco es la que registra porcentajes más elevados de migrantes: en poco más de 1 de cada 10 hogares algún miembro ha migrado a otro país. Esta migración es sumamente relevante en términos sustento económico, debido al flujo de remesas que supone para dichos hogares.

Cuadro I.5 Porcentaje de hogares con migrantes en el exterior según provincias, Región Enriquillo, 2007

División Geográfica	%	#
Nacional	12.2%	-
Enriquillo	9.8%	4
Bahoruco	11.0%	14
Independencia	9.6%	12
Barahona	9.5%	11
Pedernales	7.4%	3

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007.

El símbolo # indica la posición de la provincia: el ranking va del 1 al 32, donde el 1 representa la provincia con menor cantidad de migrantes al exterior y 32 la que menos tiene. En las regiones, el 1 representa la región con menor cantidad y el 10 la que más tiene.

Una característica de la migración internacional de la región Enriquillo es la elevada participación femenina. Un análisis de la composición por género de la migración revela que en todas las provincias de la región Enriquillo se registran porcentajes de migrantes mujeres superiores al resto del país.

En la provincia Bahoruco 42.9% de los hogares posee únicamente miembros mujeres que han migrado al extranjero, mientras sólo en 18.8% de los hogares únicamente los hombres han sido los migrantes

Cuadro I.6 Composición por género de migrantes internacionales según provincias, Región Enriquillo, 2007

División Geográfica	Sólo mujeres		Sólo hombres		Hombres y mujeres	
	%	#	%	#	%	#
Nacional	35.8%		34.7%		29.5%	
Independencia	48.5%	31	24.3%	6	27.3%	11
Barahona	41.3%	22	26.7%	8	32.1%	24
Bahoruco	42.9%	27	18.8%	2	38.4%	28
Pedernales	42.5%	24	17.8%	1	39.7%	32

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

El símbolo # indica la posición de la provincia. Valor menor 1 y mayor 32 en caso de provincias.

1.2.3 Inmigración

En la República Dominicana, la mayor parte de población extranjera proviene de la República de Haití. El peso relativo de los extranjeros en la región Enriquillo no es muy superior a la media nacional, aunque en las provincias Pedernales e Independencia es 2.86 y 2.1 veces superior al valor nacional. En Bahoruco la presencia de extranjeros es ligeramente menor a la media nacional. Vale destacar que, el subregistro de la población extranjera es elevado, debido a una alta proporción que reside de manera ilegal y a factores como la discriminación social, lo que no contribuye a transparentar la situación legal de los inmigrantes.

En la región Enriquillo por su condición fronteriza, la mayor parte de los inmigrantes procede de Haití, especialmente en las provincias Pedernales e Independencia que bordean la frontera. En el caso particular de Bahoruco, destaca el elevado porcentaje de población procedente de España, el cual es 3.6 veces superior a la media nacional. Esto evidencia el fuerte lazo de la provincia Bahoruco con España, que se debe al gran flujo migratorio fundamentalmente de mujeres en sus inicios, y más tarde de otros miembros de la familia.

Cuadro I.7 Porcentaje de inmigrantes y países de procedencia según provincias, Región Enriquillo, 2007

División Geográfica	Total		Haití		España		Otros	
	%	#	%	#	%	#	%	#
Nacional	2.2%		75.2%		1.7%		23.2%	
Enriquillo	2.5%	7	91.6%	9	3.1%	9	5.3%	1
Pedernales	6.3%	31	94.9%	29	2.6%	25	2.4%	5
Independencia	4.6%	26	97.7%	30	1.5%	20	0.8%	2
Barahona	2.0%	18	86.9%	20	2.4%	24	10.7%	12
Bahoruco	1.9%	16	93.0%	25	6.1%	31	0.9%	3

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

El símbolo # indica la posición de la provincia. Valor menor 1 y mayor 32 en caso de provincias, para regiones menor 1 y mayor 10

1.3 Asentamientos Urbanos

Bahoruco tiene al municipio de Neyba como cabecera, con una población importante para la zona. Como provincia, vive esencialmente de la agricultura (café, uva, plátano, guineo, cebolla, maíz y habichuela), destacándose la uva como un cultivo identitario del municipio, que lo diferencia del resto de la región y a la vez de todo el país, o sea, que aunque actualmente se estudia la calidad de las tierras de otras provincias para determinar su vocación de fertilidad respecto a la producción de uva, lo cierto es que hasta hoy ésta es la única zona del país donde se cultiva uva y se hace desde mucho tiempo atrás. Además de la agricultura, Neyba vive de de la ganadería y del comercio regional y binacional.¹⁴

Neyba también concentra las principales funciones políticas, de servicios y comerciales. La división político-administrativa provincial refleja la existencia de cinco (5) municipios y nueve (9) distritos municipales. Existe un asentamiento urbano por cada municipio y distrito municipal, con lo que se cuentan unos catorce (14) poblados urbanos en la provincia.

Si bien Bahoruco es una provincia relativamente nueva, fundada en 1942, la fundación de la hoy capital provincial (Neyba) tiene una historia más antigua, que se inicia en 1606, cuando fue fundada como un hato y primer centro poblado del lugar.¹⁵ Cuando Neyba fue declarado municipio cabecera de Bahoruco, era territorio de la provincia Barahona.

¹⁴ Ayuntamiento Municipal de Neyba, Plan de Desarrollo Municipal 2011 (Neyba: 2011).

¹⁵ Tolentino Rojas, Historia de la División Territorial Dominicana 1492-1943, 415.

MAPA I.1. PROVINCIA BAHORUCO: LUGARES POBLADOS Y VÍAS DE COMUNICACIÓN



Aunque no se reportan barrios exclusivos de residentes haitianos, se evidencia la presencia cada vez más creciente de inmigrantes de esa nacionalidad en el comercio y otras actividades, sobre todo municipales. Los censos no reflejan adecuadamente esta realidad.

El cuadro I.8 resume el estatus urbano (a partir de la población) y la función político-administrativa, fundamentalmente de la provincia Bahoruco y sus municipios. El ranking de urbanización establecido es directamente proporcional al tamaño de la población, se estableció solamente para los municipios, donde Neyba, capital provincial, tiene la preminencia tanto en términos de la población como en términos de la función político-administrativa. En dicho cuadro aparecen una serie de indicadores que caracterizan de una manera más específica el proceso de urbanización y se ofrecen con miras a facilitar el entendimiento de dicho proceso. Se trabajó con la población urbana (%), el índice urbano/rural, la densidad poblacional efectuando comparaciones con los censos nacionales de población 2002 y 2010 con desagregados hasta el nivel municipal, y con la velocidad de consumo de suelo, calculado por la Oficina Nacional de Estadísticas para el período 1988-2006 sólo para el nivel provincial.

Cuadro 1.8 Principales asentamientos urbanos: rango poblacional, función político-administrativa y características urbanas¹⁶

Lugar	Población/ 2010	Rango	Función político- administrativa	Características urbanas
País	9,445,281		Dato general. Todo el país. Incluye todas las regiones y los territorios aledaños	Su capital, el D.N., es la referencia de la urbanización, seguida de otras ciudades importantes como Santo Domingo Este, cabecera de la provincia Santo Domingo y Santiago, entre otras. Tiene un índice urbano/rural de 1.75 y 2.90 (censos 2002-2010), su población urbana es de 63.61%—74.36%, su densidad es 175.94—194.10 hab/km ² y la velocidad de consumo de suelo, calculada para el Gran Santo Domingo (provincia Santo Domingo y el Distrito Nacional), es de 9.93 km ² /año. El índice total promedio del país es de 0.57km ² /año. Éste último índice se calculó sólo a nivel provincial.
Región Enriquillo	368,594		La región incluye además, las provincias Independencia, Barahona y Pedernales	De las 4 provincias que integran la Región, Barahona es la que alcanza el mayor grado de urbanización. Tiene mayor población que todas las otras. y ofrece servicios de los que ninguna de las demás provincias de la Región dispone. Con un índice urbano/rural de 2.05 y 3.59 (censos 2002-2010), una población urbana de 67.23%—78.21%, una densidad poblacional de 133.59—143.66 hab/km ² y un índice de expansión urbana o velocidad de consumo de suelo promedio entre todas las provincias de la región de 0.11 km ² /año.
Provincia Bahoruco	97,313		Es la mayor demarcación, posee 5 municipios y 9 distritos municipales	Provincia de potencial ecoturístico, de muy escaso desarrollo. El índice de expansión urbana o velocidad de consumo de suelo es de 0.07 km ² /año. Su población urbana es de 54.1% y 71.2% para los censos respectivos 2002-2010; la relación urbano/rural es 1.18 (2002) y 2.48 (2010). Su densidad es 71.31 y 75.86 habitantes por kilómetro cuadrado de superficie.
Neyba	36,511	1	Es la Común Cabecera o Capital de la provincia	Municipio cabecera que concentra la mayor población y densidad poblacional. Con estructura organizacional de su espacio en barrios, que posee una extensión de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD). Posee, además, un proyecto de producción de uvas para vino. Es sede del principal Ayuntamiento, de los principales servicios y actividades comerciales de la provincia, así como la presencia de bancos y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que orientan el desarrollo local. Tiene una población urbana de 72% y 66.9%, según los censos; un índice urbano/rural de 5.88 y 2.02, para los censos 2002 y 2010, respectivamente, con una densidad de 90.88 y 130.54 hab/km ² en los censos de referencia, respectivamente.
Galván	15,702	3	Cabecera del municipio	Es un centro poblado alrededor de la carretera, con una población urbana de 42.4 y 56.6%, de manera respectiva y para los censos en cuestión. Densidad de 45.99 y 59.86 hab/km ² ; y un índice urbano/rural de 0.73 y 1.31, censos 2002-2010.
Tamayo	26,772	2	Cabecera del municipio	Es el municipio con más Distritos Municipales. Tiene una población urbana de 66.7 y 73.7%, en ambos censos, una relación urbano/rural de 2.01 y 2.81, y la densidad es 14.4 y 58.33hab/km ² en los censos 2002 y 2010.
Villa Jaragua	10,619	4	Cabecera de municipio	Se encuentra a orillas de la carretera Neyba-Jimani, fue refundado por traslado desde su sitio original. Con parque, una Oficialía del Estado Civil y configuración urbana constituida por barrios. Su población urbana es, de acuerdo a los últimos dos censos, 81.7 y 89.3%, respectivamente; su relación urbano/rural es 4.49 y 8.41 y su densidad 84.59 y 78.54 hab/km ² .
Los Ríos	7,709	5	Cabecera del municipio	Este poblado es urbano en un 57.3 y 88.1%, según los censos 2002-2010, su relación urbano/rural es de 1.34 y 7.39, con una densidad se calculada en 39.53 y 52.55 hab/km ² , según los censos del 2002 y del 2010, respectivamente.

1.4 Ordenamiento Territorial

Se entiende por ordenamiento territorial, a una serie de medidas inherentes a la gestión y planeación que toman las autoridades para orientar el desarrollo geográfico y “la regulación del uso, ocupación y transformación de su espacio físico, considerando también las condiciones que enmarcan su historia y su cultura.”¹⁷ “Aglomeración, proximidad, facilidad de interacción y rápida circulación de información, son reconocidos como principios que orientan la organización del espacio urbano”.¹⁸

“Las ciudades actuales requieren presentar características singulares de atracción para posicionarse lo mejor posible y competir exitosamente con otras ciudades, sólo de esa manera podrían garantizar el aprovechamiento de oportunidades para el desarrollo local. Esa atracción implica el establecimiento de empresas, comercios y otras actividades en su espacio, por lo cual la orientación de esos atractivos, que deben plasmarse en políticas públicas, focalizan el territorio y de ahí que la adecuación del mismo sea un objetivo de alta prioridad.”¹⁹

Se conviene en que “una gestión eficiente del territorio incluye muy distintos factores, entre ellos, cuando menos: la población (su dinámica, ubicación y desplazamiento en el espacio), la localización de los asentamientos urbanos y los centros de producción, el acceso, apropiación y conservación de los recursos naturales, el uso del suelo y la determinación de su oferta y demanda, así como la segmentación de los mercados, las normas que regulan la localización de las actividades económicas, y el efecto de las relaciones con el exterior.”²⁰

La tarea de gestionar los espacios locales se asigna, mediante ley (Ley 176-07), a los ayuntamientos y esa es la razón por la cual dichas entidades lucen un denodado esfuerzo orientado a la búsqueda del desarrollo local y el bienestar de su gente. Dicha Ley, en su artículo 122 establece que los Ayuntamientos, de común acuerdo con la comunidad, puede aprobar planes municipales de desarrollo para responder a las necesidades básicas de la comunidad y utilizar de la manera más eficiente posible los recursos del municipio para propugnar por un ordenamiento territorial. Neyba elaboró en octubre del 2011 su Plan de Desarrollo Municipal (PDM), con el cual planteó también el Presupuesto y el Plan Operativo para el año 2012.²¹ Además de formalizar la inversión y los gastos del año en curso, el PDM integró la comunidad a través de actores individuales (líderes) y colectivos (Fundaciones, ONGs y otras organizaciones) que la representan adecuadamente en los diferentes sectores.

17 Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y El Caribe (FUNDEMUCA), Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago (Santiago de los Caballeros: FUNDEMUCA, 2009) 7.

18 FUNDEMUCA, Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial, 17.

19 FUNDEMUCA, Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial, XXVIII.

20 FUNDEMUCA, Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial, XXVIII.

21 Plan de Desarrollo Municipal de Neyba, 2011.

A pesar de la importancia que se reconoce a la organización de los espacios locales, la provincia Bahoruco y consecuentemente el municipio de Neyba, no disponen de un Plan de Ordenamiento Territorial y ni siquiera de una Oficina Municipal de Planeamiento Urbano. Es importante mencionar que “bajo la jerarquía de la Alcaldía, éstas oficinas son necesarias para realizar los estudios técnicos previos a la concesión de licencias de apertura de establecimientos fabriles, industriales, comerciales o de cualquier otra índole y de licencias de obras en general.”²²

La ausencia de un Plan de Ordenamiento Territorial dificulta la solución de problemas existentes respecto al uso de los espacios públicos, que son ocupados de manera privada por talleres de reparación de vehículos, entre otros; también se da la ocupación de aceras y vías públicas de manera privada, limitando el libre paso de los transeúntes.

El Plan de Desarrollo Municipal plantea como prioridad “la definición del Plan de Ordenamiento Territorial, el cual tendría una vinculación con la organización de los espacios urbanísticos y rurales. Desde una perspectiva de desarrollo, la dinámica de la población en el territorio de Bahoruco ha visto profundizar la situación de vulnerabilidad por la crecida del Lago Enriquillo. Este hecho lo coloca como tema central del ordenamiento y le imprime un matiz de alta prioridad en la solución de los problemas de desarrollo humano, social y medio ambiental”.²³ Dado que el ordenamiento territorial establecería reglas sobre el uso óptimo de los espacios, en función de su mejor vocación, definiendo y reglamentando el uso de las áreas ecoturísticas, así como las de mayor vulnerabilidad, se plantea como una vía de solución sostenible de estos problemas.

1.5 Comunicación Vial: Red e infraestructura viales

Las redes Troncales o Primarias componen un conjunto de carreteras caracterizadas porque proporcionan un elevado nivel de movilidad para grandes volúmenes de tráfico. Su función principal es la de atender el tránsito de larga distancia y conectar las principales ciudades o centros generadores de actividad. Las carreteras Regionales o Secundarias se caracterizan por atender las demandas del tránsito entre ciudades o centros de menor actividad no servidos por la red troncal o sistema primario. Asimismo, sus carreteras actúan como alimentadores del sistema primario.

Las redes Troncales o Primarias componen un conjunto de carreteras caracterizadas porque proporcionan un elevado nivel de movilidad para grandes volúmenes de tráfico. Su función principal es la de atender el tránsito de larga distancia y conectar las principales ciudades o centros generadores de actividad. Las carreteras Regionales o Secundarias se caracterizan

²² Plan de Desarrollo Municipal del Ayuntamiento de Neyba 2011, 28.

²³ Plan de Desarrollo Municipal del Ayuntamiento de Neyba 2011, 29.

por atender las demandas del tránsito entre ciudades o centros de menor actividad no servidos por la red troncal o sistema primario. Asimismo, sus carreteras actúan como alimentadores del sistema primario.

En tanto que las carreteras Locales o Terciarias son carreteras en general de pequeña extensión y están destinadas, principalmente, a proporcionar acceso al tráfico inter-municipal, sirviendo de nexo entre las pequeñas localidades o poblados con el sistema secundario.²⁴

Datos actualizados a junio de 2010 y referidos al transporte terrestre, dan cuenta de que se tiene una red vial urbana nacional de más o menos 4,000 km, como longitud de calles y avenidas, de las cuales el 65% está en Santo Domingo (donde además se construyeron 14.5 km en línea de metro y se construyen actualmente otros 22 km de una nueva línea), 15% se concentra en Santiago y el 20% se localiza en el resto del país. Por otro lado, la red vial rural del país cuenta hoy con unos 18,000 kilómetros, que determinan una densidad vial de 0.37 km de vía por km² de territorio. A esta última se agregan tres sistemas ferrocarrileros que suman 1,700 kilómetros, de los cuales 1,600 corresponden a la industria azucarera.²⁵

Estudios realizados por la Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Santo Domingo, fechado marzo de 2012, da cuenta de que la "República Dominicana dispone de 19.705 km de carreteras convencionales, 9.872 km pavimentadas y 9.833 km sin pavimentar. Las carreteras principales absorben la mayoría del tráfico de mercancías y pasajeros y están en un estado razonable de mantenimiento. Hay, además, alrededor de 14 mil kilómetros de caminos vecinales."²⁶

En lo que respecta a ferrocarriles, "no existe más red ferroviaria que algunos tramos de vía estrecha privados que se utilizan para el transporte de caña de azúcar, y 142 km de 1.067 m de ancho de vía, que son gestionados por el Gobierno de la República Dominicana. No hay conexiones con la República de Haití."²⁷

La capital del país se comunica con la provincia Bahoruco a través del Sistema troncal (Primario) No.2, que es la autopista Francisco del Rosario Sánchez, hasta el Cruce de Ysura (Cruce de San Juan, hacia cuya provincia sigue su recorrido), para continuar por la Red secundaria No.44 hasta el Cruce de Vicente Noble, donde se sigue la Red secundaria No.48 hasta el municipio cabecera, Neyba; o bien se sigue la Red No.44 hasta el Cruce de Palo Alto, donde se toma la Red No.48.

²⁴ Página Web del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones www.mopc.gob.do consultada en fecha 15 de noviembre 2012; y Consejo Nacional de Población y Familia (CONAPOFA) "Seminario Nacional Población y Sociedad". Conferencia de Jesús Díaz y Juan A. Cruz Trifolito. Ciudad de Santo Domingo. 1983.

²⁵ *Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago*, 7.

²⁶ Embajada de España, "Ficha País: República Dominicana" Colección Otros Documentos. Localizado en Internet en www.maec.es en fecha 15 de noviembre 2012.

²⁷ Embajada de España, "Ficha País: República Dominicana".

Con los demás pueblos de la Región, Bahoruco se comunica mediante el Sistema regional (Secundario) compuesto por la carretera No.44 hasta Pedernales, en la frontera con la República de Haití. Con los pueblos aledaños se comunica por los Sistemas regionales (secundarios) No.46 y No.48 (provincia Barahona, así como municipios y distritos municipales de Bahoruco e Independencia) y con Hondo Valle (provincia Elías Piña), a través del sistema secundario No.47.²⁸

Cuadro I.9 Longitud de la red de carreteras en la provincia Bahoruco por municipio y tiempo estimado de recorrido por tierra

Provincia Bahoruco/cada uno de sus municipios, desde el D.N. por la red troncal No.2	Longitud (Km)/Tiempo de recorrido por tierra	
	Longitud total (Km)a	Tiempo (horas/minutos)
Municipio Neyba	205	2:58
Municipio Galván	195	2.49
Municipio Tamayo	172	2:32
Municipio V. Jaragua	212	3:04
Municipio Los Ríos	224	3:12

Plataforma Google Maps, consultada en fecha 21/10/2012

Como se trata de pueblos que se encuentran a lo largo de la carretera, la Red No.46 y la Red No.48 los comunican con el resto de sus municipios y distritos municipales, y a través de esas mismas vías se completa la vuelta al Lago Enriquillo, una ruta turística codificada en cualquier viaje a la zona. También es importante resaltar que, recientemente, la Red secundaria No.50 enlaza a Bahoruco con la provincia San Juan.

1.6 Parque vehicular

Para el 2010, el parque vehicular²⁹ registró 2,734,740 unidades, en las cuales había unas 130,403 unidades de vehículos nuevos. De dicho parque vehicular, el 49.5% son motocicletas y el 24.2% corresponde a la categoría de automóviles.

²⁸ Página Web del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones. www.mopc.gob.do

²⁹ La Dirección General de Impuestos Internos (DGII) emite cada año un boletín que refleja la evolución del parque vehicular del país. Sólo a partir del año 2010 se desagrega el dato a nivel provincial, razón por la cual presentamos los años 2010 y 2011. El cuadro que ofrece la DGII contiene todas las provincias del país y la base es el parque vehicular nacional. Por eso los porcentajes (expresados en decimales) resultan ser bajos.

En cuanto a la distribución de los vehículos, la mayor parte se encuentra en las demarcaciones provinciales Distrito Nacional, Santo Domingo y Santiago de los Caballeros, cuya representación porcentual es 50.4%, 11.8% y 5.9%, respectivamente.

En el año 2011, el parque vehicular del país totalizó 2,917,573 unidades, registrándose 121,977 vehículos de nuevo ingreso con relación al año anterior. En la totalidad de vehículos hay un 50.8% de motocicletas y 23.3% de automóviles. La mayor parte de los vehículos se encuentra en el Distrito Nacional, Santo Domingo y Santiago de los Caballeros, participando 31.2%, 15.8% y 8.2%, respectivamente.

Cuadro I.10 Porcentaje de vehículos por año en la provincia Bahoruco

Tipo de vehículo	2010	2011
Automóvil	0.05	0.21
Autobús	0.10	0.40
Jeep	0.09	0.27
Carga	0.08	0.25
Motocicletas	0.13	0.47
Volteos	0.22	0.53
Máquinas pesadas	0.03	0.08
Otros	0.02	0.07
Total provincia	0.10	0.36
Resto del país	99.9	99.64
Total general	100.0	100.0

Fuente: UCE a partir de datos Parque vehicular 2010 y 2011, DGII.

La provincia Bahoruco pasó de representar el 0.10% del parque vehicular nacional en 2010, a ser el 0.36% en 2011, lo que implica que el parque vehicular de la provincia se multiplicó por cuatro. Del anterior cuadro (I.10) se desprende que el mayor porcentaje de vehículos en la provincia corresponde a volteos (que son vehículos productivos), seguida de la categoría motocicletas, y autobús.

Es importante señalar que si bien el crecimiento ocurre de un año a otro en todos los renglones, los crecimientos mayores sugieren que se está focalizando un tipo de actividad determinada: transporte de materiales de construcción u otros, en el caso de los volteos; actividad turística, en el caso de los autobuses; y transporte urbano de pasajeros, en el caso de las motocicletas.

2





SERVICIOS PÚBLICOS



2. Servicios públicos

La disponibilidad o no de determinados servicios es una señal de comodidad, facilidad y mejoría en la calidad de vida de quienes los poseen. Los servicios tienden a concentrarse en los espacios urbanos, de hecho, una de las tradiciones de la sociología urbana lleva a medir el proceso de urbanización a partir de la disponibilidad y la concentración de servicios en un espacio determinado.

Pero aquí se quiere diferenciar la disponibilidad de los servicios, que se refiere a factores cuantitativos, y de la calidad de los mismos, en ese sentido, se podría aumentar la disponibilidad de los servicios sin que mejore la calidad: por ejemplo, se puede aumentar la cantidad de hogares que se iluminen con electricidad de la red pública y no mejorar la calidad del servicio (nivel adecuado de voltaje, servicio ininterrumpido, cobro de la energía servida, etc.); lo mismo podría pasar con el agua y la recogida de la basura, entre otros.

La aglomeración urbana tiende a demandar servicios con mayor intensidad, o sea, que aún sin que aumente la población, el sólo hecho de concentrarse de manera permanente en una superficie determinada demanda más servicios. El cierre de las brechas de cobertura está asociado a la instalación de la infraestructura, habilitación y equipamiento requerido, para ofrecer los servicios sociales de forma oportuna, y con niveles de calidad adecuados. Esto supone un costo para el Estado y esfuerzos institucionales importantes. En lo correspondiente a la población, uno de los factores que influyen es la capacidad de pago de las familias, y las posibilidades económicas o la acumulación de riqueza en la misma comunidad, incide en cierta forma en el estado de salud, educación, recolección de basura, electricidad agua, saneamiento y disposición de excretas, entre otros.

Aunque la presión por demanda de servicios que ejerce la población se asocia a su crecimiento y a la concentración urbana, existen situaciones vinculadas a la ocurrencia de fenómenos naturales que como provocan desastres, podrían alterar los parámetros propios de los asentamientos humanos. El caso particular de las provincias Bahoruco e Independencia y sus municipios, es que se han visto afectadas por eventos climáticos, como es el caso de una riada en el año 2004, y por las crecidas continuas del Lago Enriquillo en los últimos años, lo que ha aumentado la situación de vulnerabilidad pre-existente en las comunidades pobres y requiere el manejo en términos integrales, dadas las implicaciones multidimensionales de los efectos del cambio climático en las condiciones de vida de las familias.

2.1 . Acceso a la electricidad

La tendencia de la población se encamina a utilizar la energía eléctrica servida por diferentes compañías en todo el país. Por los innumerables beneficios que representa para los usuarios, hoy en día es difícil, sobre todo en los centros más poblados del país, vivir sin esa fuente de energía. Sin embargo, hay zonas distantes del sistema de cables con poca y dispersa población, que por variadas razones, incluyendo costo, no poseen conexión a la red, y conectarse a la misma implica, en algún sentido, mejorar la calidad de vida.

Por eso, determinadas comunidades protestan para que las integren a la red y otras lo hacen para que les garanticen un servicio continuo (sin apagones). De aquí también, que las empresas que comercializan la energía eléctrica incentiven el pago regular del servicio que prestan, conectando algunos barrios o provincias a los circuitos de 24 horas (suministro continuo de electricidad), con lo que estimulan a los otros por efecto-demostración.

La provincia Bahoruco está alimentada por la Empresa Distribuidora de Electricidad del Sur (Edesur Dominicana) a través de cuatro circuitos, de los cuales sólo uno es tipo A³⁰ (24 horas), no hay circuito B, hay dos circuitos C y un circuito D.

Los resultados del censo del 2010 reflejan un incremento de 2.8% de los usuarios conectados a la red pública de electricidad, con relación al censo del 2002; y una reducción de 3.8% de los usuarios que usan GLP, kerosene o cualquiera otra fuente, a nivel nacional. En la región Enriquillo, para el 2002, el 86.7% de usuarios utilizaba la red pública de electricidad, un registro visiblemente más bajo que el nivel nacional. En los datos arrojados por el Censo de Población del año 2010, resalta que 9.7% de los usuarios estuviera usando lámparas de gas kerosene.

Según el censo del 2010, del total de hogares en la Provincia, el 87.57% usa electricidad de la red pública para alumbrarse, lo que refleja un aumento de 5.63 puntos porcentuales con respecto al censo del 2002. Aunque en general registran tasas de crecimiento muy bajas, esto representa un poco más de dos veces el crecimiento nacional y cuatro veces el incremento de la Región, lo que indica que la ampliación de redes eléctricas en la Provincia ha mantenido cierto dinamismo. Es importante destacar, sin embargo, que en el censo de 2010 todavía el 12.43% de los hogares de la provincia usa GLP o gas kerosene o algún otro recurso alternativo para la iluminación en el hogar.

Al analizar la información por municipios, se observa que el porcentaje de hogares conectados a redes de electricidad aumentó en todos los municipios, inclusive de forma significativa

³⁰ EDESUR ha definido en su página web distintos tipos de circuitos con determinados criterios para su clasificación, 24 horas de suministro continuo, y categorías de provisión de horas de luz en función del porcentaje de cobranza efectiva. Información de www.edesur.com.do. Consultada en fecha 15 de noviembre 2012.

en algunos municipios. Se resalta que Tamayo, Villa Jaragua y Neyba incrementaron el porcentaje de hogares con servicio de eléctrico entre 2002 y 2010. Efectivamente, el porcentaje de hogares en Tamayo con este servicio pasó de 79.59% a 90.51%, equivalente a un aumento de 11 puntos porcentuales. Asimismo, en Villa Jaragua y Neyba aumentó el porcentaje de hogares con servicio eléctrico en 11 puntos y 10 puntos respectivamente.

Cuadro II.1 Distribución de las viviendas en hogares particulares por categoría espacial, según la fuente de iluminación utilizada, censos 2002-2010.

Año	2002				2010			
División Geográfica	Tipo de alumbrado utilizado				Tipo de alumbrado utilizado			
	Energía del tendido eléctrico	Lámpara de gas propano	Lámpara de gas kerosene	Otro	Energía eléctrica del tendido público	Lámpara de gas propano	Lámpara de gas kerosene	Otro
Total	92.80%	1.20%	4.50%	2.40%	95.60%	0.50%	1.70%	2.10%
Región Enriquillo	86.70%	1.90%	9.70%	2.20%	88.00%	0.90%	6.10%	4.90%
Provincia Bahoruco	81.94%	3.16%	13.43%	1.47%	87.57%	1.25%	6.27%	4.91%
Municipio Neyba	76.02%	3.66%	19.24%	1.08%	86.11%	1.67%	8.45%	3.77%
Municipio Galván	84.82%	3.66%	10.10%	1.42%	89.59%	1.71%	5.34%	3.36%
Municipio Tamayo	79.59%	6.50%	11.98%	1.93%	90.51%	0.40%	2.29%	6.80%
Municipio Villa Jaragua	74.42%	2.10%	22.94%	0.54%	85.15%	1.40%	10.77%	2.68%
Municipio Los Ríos	74.63%	2.83%	18.49%	4.05%	82.52%	1.46%	6.55%	9.47%

Fuente: UCE con información del Censo 2002 y 2010.

Los altos niveles de conexión a las redes de electricidad evidencian el carácter básico del servicio y suponen no solo la existencia de la infraestructura necesaria para ofrecerlo, sino la posibilidad que tiene la comunidad de pagar los costos de conexión y el consumo de la electricidad servida. Las soluciones alternativas o informales de las redes eléctricas implican las estrategias de supervivencia que implementan los hogares pobres que son producto de

la concentración de las personas en el territorio sin ordenamiento ni planificación urbana, y especialmente para los municipios de Bahoruco, rezagos en estándares de vida y acceso a servicios tan básicos como la electricidad para el hogar.

2.2 Acceso al agua

El agua es un líquido esencial, sin el cual, definitivamente, no es posible la vida. El agua no solo resulta indispensable para el funcionamiento orgánico del ser humano, sino también para la higiene personal, del hogar y de la comunidad. Como se trata de un elemento imprescindible, el Estado debe garantizar su disponibilidad e inocuidad permanente, de manera fundamental en la vivienda.

El uso específico que se dé al agua, define los parámetros de calidad requeridos, como la potabilidad e inocuidad para ser bebida por el ser humano, o el manejo de agua para los niños menores de 5 años. Las investigaciones aplicadas al sector agua han arrojado como resultado que existe una correlación muy significativa entre el acceso a agua de calidad y los niveles de morbilidad de la población, especialmente en la población más vulnerable desde el punto de vista de la política social; los niños menores de 5 años. Si no se dispone de agua corriente con las condiciones básicas, deberá ser tratada a través de las tecnologías existentes, y poder prevenir así enfermedades infecciosas y prevenir epidemias en los grupos humanos.

Con miras a garantizar que la calidad del agua no se deteriore por la acción del ser humano y/o factores ambientales, determinadas instituciones gubernamentales³¹ se encargan de controlar el agua que es servida a la población. La forma en que los hogares disponen del servicio de agua se constituye en un indicador de calidad de vida y lo recomendable en términos de protección de riesgos de salud y comodidad para los miembros del hogar, es su disposición con niveles de calidad a nivel intra-domiciliario.

El cuadro II.2 muestra la forma cómo disponen el agua para tomar, las personas que habitan en viviendas particulares del país, especialmente para la región Enriquillo, la provincia Bahoruco, y sus municipios, comparando entre los dos últimos censos de población y vivienda.

Como se puede notar, a excepción del municipio de Galván que decreció un 22%, en las personas que disponen de agua potable por tubería dentro de la casa, todos los municipios (también la provincia, la región y el país) tuvieron un incremento en dicha categoría. Galván decreció en todas las categorías (disposición de agua fuera de la casa, agua de llave pública, etc.), menos en aquella donde el crecimiento es menos deseable (agua de río, cañadas, arro-

³¹ En el país la CAASD, INAPA, el INDRHI, los Ministerios de Salud Pública y Medio Ambiente, así como DIGENOR, tienen la responsabilidad de manejar la suficiencia y calidad del agua. Las dos primeras tienen que ver con la disposición del servicio, las demás con la calidad. En el caso particular de Bahoruco, la disposición del servicio es responsabilidad del Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados (INAPA).

tos, camión-tanque y otros), pasando de 6% a 45%. La dirección natural del proceso debería ir hacia el crecimiento del agua dentro de la casa y aquí ha pasado todo lo contrario, siendo este municipio responsable del incremento provincial en dicha categoría.

La relación entre los municipios que tienen agua dentro de la casa y los que no, es de 4 a 1, o sea, que se registra un incremento en la disposición del servicio, pero no se podría hablar de mejoría en el mismo.

Cuadro II.2 Distribución de las viviendas en hogares particulares por categorías espaciales, según fuente de abastecimiento de agua, censos 2002-2010.

División Geográfica	Fuente de abastecimiento de agua							
	Acueducto, dentro de la casa		Acueducto, fuera de la casa		Acueducto, llave pública		Otro	
	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010
Total País	35.90%	46.30%	24.80%	33.60%	18.20%	4.10%	21.10%	16.00%
Región Enriquillo	18.8%	26.3%	41.4%	57.5%	19.8%	3.0%	20.0%	13.3%
Provincia Bahoruco	19.4%	22.3%	38.0%	42.9%	22.0%	4.2%	21.0%	31.0%
Municipio Neyba	19.0%	24.2%	33.0%	39.1%	16.0%	6.4%	32.0%	30.0%
Municipio Galván	35.4%	13.4%	47.0%	37.2%	12.0%	4.4%	6.0%	45.0%
Municipio Tamayo	9.0%	28.4%	44.0%	45.4%	10.0%	2.3%	37.0%	24.0%
Municipio Villa Jaragua	7.2%	13.4%	33.0%	57.6%	32.0%	1.6%	28.0%	27.0%
Municipio Los Ríos	13.0%	18.7%	23.0%	41.7%	24.0%	4.0%	40.0%	36.0%

Fuente: UCE con información del Censo 2002 y 2010.

2.3 Servicio sanitario

El mejoramiento en los niveles de la calidad de vida en la población es reflejado, entre otros factores, por el estatus del servicio sanitario y disposición de excretas, entendiendo que por razones relacionadas con la salud de los miembros del hogar lo recomendable es que los hogares puedan disponer de inodoros privados y que desaparezca definitivamente la disposición libre de excretas (ausencia de cualquier servicio sanitario) y que sea cada vez más reducido el uso de letrinas, sobre todo el de letrinas compartidas.

Para el año 2010, los datos estadísticos a nivel de la provincia, muestran que entre las categorías del servicio sanitario existentes, el uso de “Inodoro privado” y “letrina privada” incrementaron sus niveles de participación y disminuyó el uso de “letrina compartida” en todas las demarcaciones geográficas. Asimismo, en promedio para la Provincia se reduce la proporción de hogares que no tienen servicio sanitario, desempeño que fue mejor que el logrado a nivel de toda la Región Enriquillo.

Es preocupante que existen todavía hogares que registren la situación “sin servicio sanitario” y que se mantengan en niveles para el año 2010 en el orden del 25%, exceptuando a Villa Jaragua, municipio donde se observa una participación de 16%. De igual forma, al evaluar la participación porcentual de los hogares sin servicio sanitario por municipios para el mismo año, en Neyba (7.13%), Tamayo (10.96%) y Villa Jaragua (12.98%) aumentó el porcentaje de hogares que no disponen de este servicio básico, lo que implica mayores riesgos de transmisión de enfermedades, afectando el estado de salud de esta población.

Por otro lado, la participación en la provincia del “inodoro privado” prácticamente se duplica entre el 2002 y el 2010; pasando de 13.42% a 28.22%, sin embargo, todavía en 2010 éste es uno de los porcentajes más bajos del país, de hecho, representa menos de la mitad de la tasa nacional en el 2010, significando que hogares en estas demarcaciones enfrentan privaciones, inclusive en el acceso a servicios tan primarios como la disposición de las excretas.

Estos hechos, aunque sugieren que la provincia ha experimentado una relativa mejoría de las condiciones de vida, especialmente en lo que respecta a la disposición de excretas que incide en reducción de los riesgos de transmisión de enfermedades, sin embargo, debe enfrentar retos pendientes en términos de acceso a servicios básicos, especialmente en los territorios donde habitan las familias pobres.

En este orden, los resultados relativos a la disposición de excretas de esta provincia, son parte del conjunto de indicadores relevantes para la planificación del Desarrollo, señalando la ingente necesidad de intervención estatal, la sociedad civil organizada y diversas instituciones de la provincia con fines de superar este tipo de carencias básicas que inciden en el estado general de salud y los niveles de morbilidad de esta población. La situación de los hogares con relación al acceso a este servicio básico, puede observarse con mayor detalle en el cuadro II.3, en base a datos de los censos del 2002 y del 2010.

Cuadro II.3 Distribución de las viviendas en hogares por división geográfica, según tipo y uso del servicio sanitario, censos 2002-2010.

División Geográfica	Tipo de servicio sanitario y tipo de uso									
	Inodoro				Letrina				Sin Servicio Sanitario	
	Privado		Compartido		Privado		Compartido			
	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010
Total País	43.90%	64.00%	10.30%	5.70%	24.40%	16.50%	13.60%	7.80%	7.80%	6.00%
Región Enriquillo	21.90%	35.70%	3.40%	2.90%	38.00%	29.40%	17.40%	13.10%	19.30%	18.80%
Provincia Bahoruco	13.42%	28.22%	1.50%	1.51%	42.16%	33.74%	14.87%	11.20%	28.05%	25.33%
Neyba	18.56%	27.81%	1.53%	1.14%	43.92%	32.93%	15.54%	10.54%	20.46%	27.59%
Galván	10.69%	25.03%	1.02%	1.71%	44.23%	31.31%	16.38%	13.19%	27.69%	28.75%
Tamayo	27.64%	31.09%	3.89%	2.22%	40.78%	30.53%	14.55%	12.06%	13.14%	24.10%
Villa Jaragua	10.05%	25.61%	0.66%	0.68%	46.96%	49.19%	9.15%	8.35%	3.19%	16.17%
Los Ríos	11.24%	29.02%	1.29%	1.29%	39.31%	33.05%	14%	11.20%	34.15%	25.43%

Fuente: UCE con información del Censo 2002 y 2010

2.4 Disposición de la basura

La recogida y disposición final de la basura es un servicio que para las diferentes divisiones geográficas debe garantizar el ayuntamiento o junta distrital correspondiente. Las deficiencias en la gestión de los desechos, contribuye al surgimiento de focos infecciosos, a la atracción de plagas y a la propagación de enfermedades a la población, por lo que un mal servicio de recogida de basura puede conducir a mayores riesgos de salud pública.

Para el año 2010 el servicio de recogida de basura se incrementó en todos los municipios de la provincia; sin embargo, los lugares donde hubo mayor dinamismo porque se incrementó este servicio, fueron lugares con una baja cobertura: como el municipio de Villa Jaragua, con una cobertura de menos de un 20%, aunque aumentó 29%; el de Galván con una participación de 23%, que aumentó en 27% y Los Ríos con una ponderación de 27%, en donde se incrementó en 21%.

La basura que no es recogida por el ayuntamiento, ni la empresa privada, es quemada, o desechada en ríos o arroyos, o en solares baldíos, etc., siendo ésta una práctica nociva para la salud y para el medio ambiente, los registros resultan demasiado altos, sobre todo en los lugares donde ha habido mayor incremento como Los Ríos (52%), Villa Jaragua (51%) y Galván (49%). Todos representan más del doble del nivel nacional (24%) y más de 1.5 veces el nivel regional en el 2010. Por eso se podría hablar sólo de aumento en la disponibilidad no de la mejoría del servicio.

Cuadro II.4 Distribución de viviendas en hogares particulares por categoría espacial, según mecanismo para la disposición de la basura, censos 2002 y 2010 (Valores en %)

	Servicio	País	Región Enriqueillo	Provincia Bahoruco	Neyba	Galván	Tamayo	Villa Jaragua	Los Ríos
2002	La Recoge el Ayuntamiento	55.8	50.64	32.35	40.74	23.22	59.31	19.59	27.09
	La Recoge una Empresa Privada	3.68	1.44	0.17	0.23	0.12	0.04	0.08	0.43
	La Quemán	23.66	25.32	37.21	32.98	56.64	28.41	22.27	32.43
	La tiran en el Patio o Solar	5.39	11.86	14.8	17.42	13.46	2.44	21.34	34
	La Tiran en un Vertedero	5.98	5.4	8.2	3	1.79	4.96	14.29	2.21
	La tiran en un río o cañada	3.71	4.58	6.83	4.58	4.68	4.84	21.88	3.01
	Otro	1.78	0.67	0.45	1.04	0.09	-	0.55	0.8
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100
2010	La recoge el ayuntamiento	73.19	65.25	59.37	58.3	50.26	71.9	48.77	47.84
	La recoge una empresa privada	1.74	0.32	0.35	0.39	0.52	0.25	0.26	0.28
	La quemán	15.42	19.34	23.22	19.11	36.19	21.5	20.48	28.8
	La tiran en el patio o solar	3.31	9.27	9.52	13.2	10.82	2.55	8.31	18.32
	La tiran en un vertedero	2.97	2.35	2.76	3.95	0.69	2.29	3.48	1.79
	La tiran en un río o cañada	2.32	2.82	4.43	4.56	1.49	1.14	18.25	2.75
	Otro	1.05	0.66	0.35	0.47	0.03	0.34	0.45	0.22
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: UCE a partir de datos de la ONE, censo 2002 y 2010.

2.4.1 Situación de la recolección y disposición final de la basura: problemas

En Bahoruco se generan entre doce y quince toneladas de basura al día y virtualmente no hay capacidad para recogerla, por lo que se acumula a nivel de los municipios y toda la provincia³². Neyba no tiene vertedero, el más cercano está camino a Duvergé, en la provincia Independencia y es un vertedero a cielo abierto, sin manejo técnico ni relleno sanitario. La gente, aplica un manejo espontáneo de la basura, ha convertido algunos espacios en micro-vertederos, los que generan problemas de contaminación de la capa freática por no tener relleno sanitario.

Con la llegada de animales a estos vertederos (vacas, ratones, cucarachas, mosquitos, cerdos, etc.) que luego interactúan de alguna forma con el ser humano, se convierten en vectores de transmisión de enfermedades. La provincia enfrenta otros problemas, como los riesgos de contaminación de aguas subterráneas por la falta de recogida de basura, falta de clasificación y manejo de los desechos (especialmente los hospitalarios), y la dificultad para remover escombros y desechos de construcción. En la provincia no se evidencia conciencia para el manejo de desechos tóxicos, como las baterías desechables, por ejemplo.

- **Iniciativas para una mejor disposición de la basura.**

Con la conciencia de los riesgos para el medio ambiente y en general el impacto en la salud de los problemas de disposición de basura, en la provincia se han desarrollado acciones para articular un programa de disposición masiva de la basura a nivel de toda la provincia de forma mancomunada entre juntas municipales. Asimismo, estas iniciativas realizaron estudios para definir un plan maestro en la recogida de la basura y operativos de limpieza hasta con veintidós (22) vehículos que pertenecen a la mancomunidad³³ del conjunto de municipios adheridos al plan, con fines de dejar la ciudad totalmente limpia. Otro de los avances en esta materia lo constituye el entrenamiento de técnicos a Japón para el manejo y disposición de desechos sólidos.

Sin embargo, la mejor iniciativa que se ha desarrollado en Bahoruco es el Plan de Desarrollo Municipal, que integra las acciones tendentes a formular una planificación y sugerir recomendaciones para la solución de los problemas de acceso a los servicios básicos y oportunidades

³² Elaborado a partir de "Plan de Desarrollo Municipal", Ayuntamiento Municipal de Neyba. Neyba. 2011. Además datos de la entrevista con el señor Ing. Agrón. Mario Antonio Díaz Peña. Enc. Unidad de Gestión Ambiental Municipal (UGAM) de Neyba. 28/06/2012.

³³ La Ley (176-07) "reconoce a los municipios el derecho a asociarse con otros en mancomunidades para la ejecución en común de obras y servicios determinados de su competencia. Para que los municipios se mancomunen no es necesario que pertenezcan a la misma provincia, ni que exista entre ellos continuidad territorial. . . Los ayuntamientos y las mancomunidades pueden crear empresas de capital público o mixto para los propósitos de la mancomunidad. . . En la Región Enriquillo recientemente se hizo un anuncio de una mancomunidad alrededor de los municipios que bordean el Lago Enriquillo. Esta es una iniciativa que apenas (sic) está en discusión por parte de la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT) y algunos municipios", Plan de Desarrollo Municipal de Neyba, 7 - 8.

estratégicas no solo desde el Estado sino generar también alianzas con otros actores incluyendo la sociedad civil y el sector privado, para impulsar un verdadero proceso de desarrollo de la provincia. Este plan operativo operará como piloto para Neyba como municipio cabecera y luego se extenderá a los demás municipios de la provincia, y eventualmente, a otras provincias de la región.

Dicho Plan incluye educación a la población para que deposite la basura clasificada en los centros de acopio; y busca además, procesar los desechos sólidos de tal manera que se convierta en insumo para plantas de producción de abono orgánico (70% del cual puede ser demandado por la producción en Neyba). El proyecto formulado a finales del año 2012 generaría 230 empleos, básicamente para familias recolectoras de basura, se coordinó con una serie de entidades: JICA (Agencia de Cooperación Internacional de Japón), Visión Mundial y PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).

2.5 Combustible para cocinar

Tradicionalmente se usaba en el país el carbón vegetal como combustible para la cocción de los alimentos y su uso en los años sesenta y setenta era bastante generalizado, fundamentalmente en los pueblos del interior y en las zonas rurales. La amenaza a la integridad de los bosques que esta práctica representaba, llevó a la prohibición del uso de leña para los hornos de pan, etc., y a la disposición de otras medidas de restricción al uso de carbón vegetal. Hoy esa realidad presenta cambios importantes, a favor de la sustentabilidad ambiental, pero hay datos preocupantes en relación con los efectos en el ambiente de los combustibles usados para cocinar.

El combustible más utilizado para cocinar los alimentos en la República Dominicana es el GLP (gas licuado de petróleo), y en este renglón sólo dos municipios incrementaron su cobertura de disponibilidad de servicio que fueron Los Ríos y Villa Jaragua. Estamos hablando de que 37% y 38%, respectivamente, usan leña o carbón para cocinar. En la provincia en general, 41% usa dichos combustibles, en la Región el 38% y en el País el 17%. Los lugares donde más decreció fueron aquellos donde se encontraba más alto.

El cuadro III.6, refleja un índice de servicios públicos que busca medir y evaluar si se mantiene el nivel de acceso de la población a determinados servicios públicos. Está construido a partir de un promedio de porcentajes de diferentes servicios (electricidad, inodoro privado o no compartido, recogida de basura por parte del ayuntamiento y la disposición de agua potable dentro de la vivienda) y está calculado para el país, región, provincia Bahoruco y todos sus municipios. Se hizo de manera comparada para los censos 2002 y 2010.

Cuadro II.5 Viviendas en hogares particulares por categoría espacial, según combustible utilizado para cocinar, censos 2002-2010

División Geográfica	Total	Gas propano		Carbón		Leña		No Cocina	
		2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010
País	100%	84%	83%	3%	3%	10%	8%	3%	5%
Región Enriquillo	100%	65%	62%	12%	13%	19%	19%	3%	5%
Provincia Bahoruco	100%	57%	59%	15%	16%	24%	20%	4%	5%
Neyba	100%	60%	57%	4%	20%	34%	20%	2%	3%
Galván	100%	59%	54%	6%	9%	32%	32%	3%	5%
Tamayo	100%	69%	63%	13%	22%	12%	8%	6%	7%
Villa Jaragua	100%	57%	62%	1%	3%	39%	31%	2%	4%
Los Ríos	100%	59%	63%	3%	3%	34%	29%	4%	4%

Fuente: UCE a partir de datos de la ONE, censos 2002-2010.

Para el país, el índice subió más de doce (12) puntos porcentuales entre los censos, poco menos de diez (10) puntos porcentuales para el nivel regional, y catorce (14) puntos porcentuales para la provincia. En lo que respecta a los municipios, Neyba creció once (11) puntos porcentuales y Galván, trece (13); quince (15) puntos porcentuales crecieron Tamayo, Villa Jaragua y Los Ríos, que fue el crecimiento más alto que se experimentó.

Estos resultados indican que no solo se mantiene el acceso, sino que se ha experimentado un incremento en la disponibilidad de los servicios, aunque no podría hablarse de mejoría en lo referente a la calidad de los mismos.

Cuadro II.6 Índice de servicios públicos urbanos (ISPU), censos 2002- 2010

División Geográfica	Energía eléctrica de la red pública		Inodoro no compartido (privado)		Recogida de basura por el ayuntamiento		Agua potable dentro de la vivienda		Índice de servicios públicos urbanos	
	%		%		%		%		%	
	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002
País	95.63	92.78	64.05	43.91	73.19	55.80	46.27	35.90	69.78	57.10
Región Enriquillo	87.99	86.71	35.72	21.94	65.25	50.64	26.29	18.78	53.81	44.52
Provincia Bahoruco	87.57	81.94	28.22	13.42	59.37	32.35	22.26	12.73	49.36	35.11
Municipio Neyba	86.10	76.02	27.81	18.56	58.30	40.74	24.16	15.79	49.10	37.78
Municipio Galván	89.59	84.82	25.03	10.69	50.26	23.22	13.38	7.67	44.57	31.60
Municipio Tamayo	90.51	79.59	31.09	27.64	71.90	59.31	28.38	23.02	62.57	47.39
Municipio Villa Jaragua	85.15	74.42	25.61	10.05	48.77	19.59	13.45	7.75	43.25	27.95
Municipio Los Ríos	82.52	74.63	29.02	11.24	47.84	27.08	18.71	3.99	44.52	29.24

Fuente: UCE a partir de datos de la ONE, censos 2002-2010.

3





MEDIO AMBIENTE



Fotografía: Tony Núñez

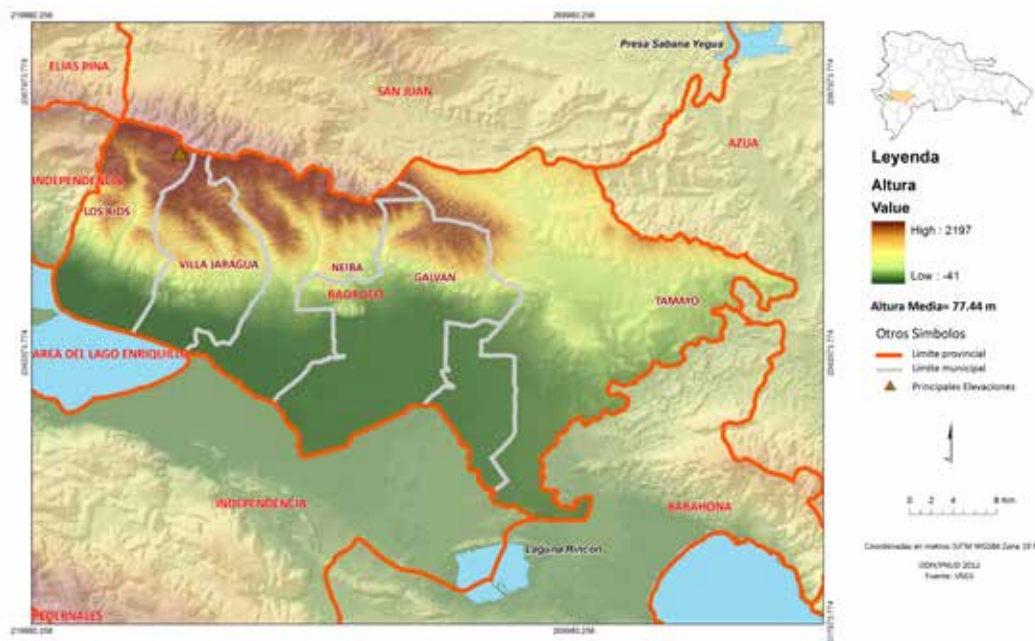
3. Medio Ambiente

Bahoruco cuenta con recursos naturales de gran potencial, incluyendo la sierra de Neyba, que concentra una gran proporción de la flora y la fauna endémica del país. Los recursos naturales de la provincia son altamente vulnerables a la actividad humana, que ha consistido principalmente en el uso con fines agropecuarios de los mismos. Un cambio en el uso predominante hacia el ecoturismo exige de acciones de conservación y de inversiones tanto en infraestructura como en preparación de mano de obra calificada.

3.1 Relieve y Geomorfología

La provincia presenta un relieve variado, que va desde la depresión en la Hoya del Lago Enriquillo, con alturas bajo el nivel del mar, en contraste con la Sierra de Neyba, un sistema montañoso que continúa desde Haití. Su mayor altura es el Monte Neyba con 2,279 metros de altitud, también la mayor altura de la provincia. Otra montaña importante en la Sierra de Neyba es "Loma Monte Bonito", con una altitud de 1,822 metros³⁴.

MAPA III.1 HIPSOMETRÍA DE LA PROVINCIA BAHORUCO



34 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente, 2012).

Aunque en la provincia Bahoruco predomina el clima semiárido en toda su parte baja y de mediana altura, en las montañas elevadas el clima se torna húmedo³⁵. Esto tiene implicaciones importantes para la producción en la provincia, en la medida que genera una diversidad de ecosistemas propicios para diversos cultivos. Además esta diversidad es relevante para el desarrollo de actividades ecoturísticas.

Cuadro III.1 Regiones Geomorfológicas por territorio provincial

Región Morfológica	Subregiones
Sierra de Neyba	Anticlinales de caliza
	Aluviones
Hoya de Enriquillo	Sedimento arcilloso lacustre
	Conglomerados
	Abanicos aluviales
	Depósito al pie de las sierras de Neyba y Bahoruco
	Aluviones

Fuente: UCE a partir de datos Ministerio de Medio Ambiente

Cuadro III.2 Zonas Geomorfológicas por territorio provincial

Zonas Geomórficas	Km ²	%
Zonas Rocosas		
Definitivamente montañosa.	548.14	44.41
Zona de loma, plataformas o valles con relieve más bajo	124.42	10.08
Zonas de Deposición		
Aluvión	84.35	6.84
Abanico	77.93	6.32
Terraza	82.02	6.64
Deposito lacustre marino	317.24	25.7
Total	1,234.1	100.00

Fuente: UCE a partir de datos Ministerio de Medio Ambiente.

La identificación de zonas geomorfológicas en República Dominicana divide el país en 20 regiones y 8 subregiones. En la provincia Bahoruco se identifican dos regiones morfológicas, la Sierra de Neyba, en la parte norte, y la Hoya de Enriquillo o valle de Neyba, en la parte central y sur de la provincia. La mayor parte de su población se ubica al pie de la sierra de Neyba, próximo al río Yaque del Sur. Las características del resto de la provincia no favorecen los asentamientos humanos por ser zonas muy áridas y cálidas³⁶.

35 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente, 2012).

36 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la

La distribución de la provincia entre zonas de montaña de la Sierra de Neyba y zonas bajas de la Hoya de Enriquillo, se evidencia en la composición del territorio. Algo más de la mitad del mismo es zona montañosa, principalmente formada por montañas rocosas, pero también con lomas de menor altura que forman valles de alto valor productivo. El resto del territorio se compone mayormente de depósitos lacustres marinos, lo que es de esperar en virtud de la condición de antiguo canal marino de la Hoya de Enriquillo. También se observan terrenos aluvionales, abanicos y terrazas.

3.2 Recursos y condiciones naturales

La provincia Bahoruco tiene características naturales variadas que se relacionan con la existencia de diversos ambientes y ecosistemas en función de su composición de zonas bajas con clima semiárido y zonas montañosas más húmedas. Esto es determinante del tipo de fauna y flora variado que se encuentra en la provincia. Asimismo los suelos de Bahoruco se relacionan estrechamente con su posición en un antiguo canal marino en la falda de la sierra de Neyba.

La provincia cuenta con 4 parques nacionales: Sierra de Neyba, Lago Enriquillo e Isla Cabritos, Anacaona, La Gran Sabana y, además, el Monumento Natural Las Marías, todas de gran atracción para el ecoturismo.

3.2.1 Recursos de suelo

A partir del año 1967, en la República Dominicana se realizó una clasificación de los suelos nacionales de acuerdo a su capacidad productiva, estableciendo las potencialidades y limitaciones de los suelos. Esta clasificación se muestra en el cuadro III.3.

La distribución de suelos del país posee una incidencia elevada de terrenos montañosos y de topografía accidentada que son más aptos para fines forestales que agrícolas. En el caso particular de la provincia Bahoruco, se observa una condición similar, casi la mitad del territorio está formado por suelos tipo VII cuya vocación es más bien forestal. Esto es congruente con los datos sobre la conformación del territorio que mostraron una alta parte de la provincia en zonas montañosas de tipo rocoso.

Cuadro III.3 Clases de suelo de acuerdo a su capacidad productiva y extensión República Dominicana

Clase	Capacidad productiva y uso potencial	Extensión (Km ²)	Porcentaje(%)
I	Suelos cultivables, aptos para riego, con topografía llana y sin factores limitantes de importancia; productividad alta con buen manejo.	529.56	1.11
II	Suelos cultivables, aptos para riego, con topografía llana, ondulada o suavemente alomadas y con factores limitantes no severos. Productividad alta con buen manejo.	2,846.26	5.95
III	Suelos cultivables, aptos para riego, sólo con cultivos muy rentables, presentan topografía llana, alomada o suavemente alomada y con factores limitantes de alguna severidad. Productividad mediana con prácticas intensivas de manejo.	3,602.27	7.53
IV	Suelos limitados para cultivos y no aptos para riego, salvo con cultivos muy rentables; presentan limitantes severas y requieren prácticas intensivas de manejo.	4,188.36	8.75
V	Suelos aptos para pastos y cultivos de arroz, con limitantes de drenaje; productividad alta para pastos o para arroz con prácticas de manejo.	7,532.89	15.75
VI	Suelos aptos para bosques, pastos y cultivos de montaña, con limitantes muy severas de topografía, profundidad y rocosidad.	4,206.89	8.79
VII	Incluye terrenos escabrosos de montaña, con topografía accidentada, no cultivables, aptos para fines de explotación forestal.	23,557.08	49.25
VIII	Terrenos no aptos para el cultivo, destinados solamente para parques nacionales, vida silvestre y recreación	1,366.84	2.86

Fuente: UCE a partir de datos del Atlas de Biodiversidad y Recursos Naturales de la República Dominicana, 2012

Los suelos de tipo VI, V y III también poseen una incidencia importante en la provincia. Los suelos tipo VI, también son montañosos y de topografía accidentada, pero son aptos para la siembra de pastos y de cultivos de montaña, su inclinación exige el uso de terrazas y otras técnicas de conservación de suelos.

Cuadro III.4 Capacidad productiva de los suelos, provincia Bahoruco

Clases	Km ²	%
Clase II	39.38	3.06
Clase III	167.36	13.01
Clase IV	104.14	8.09
Clase V	169.51	13.17
Clase VI	159.82	12.42
Clase VII	586.86	45.61
Clase VIII	59.56	4.63

Fuente: UCE a partir de datos Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

Los suelos tipo V corresponden a zonas cenagosas aptas para la producción de arroz, estos suelos poseen dificultades de drenaje por lo que se inundan con facilidad. Estos suelos representan el 13% de la superficie de la provincia Bahoruco, se concentran principalmente alrededor del Lago Enriquillo.

Los suelos tipo III son cultivables, pero sólo con cultivos de alta rentabilidad, además requieren de infraestructura de riego adecuada. De los suelos cultivables de la provincia este tipo representa la mayor parte, pero también se encuentran suelos tipo IV que no son aptos para riego aunque pueden ser cultivados. Asimismo, la provincia Bahoruco posee una reducida presencia de suelos tipo II, que son los de mayor productividad existentes en esta zona.

3.2.2 Usos y cobertura de la tierra

El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a partir del 2002, inició un proceso de actualización del Inventario de Usos y Cobertura de la Tierra, identificando 28 clases y subclases de uso.

Los matorrales secos son predominantes en la provincia Bahoruco, éstos se corresponde con las características de clima semiárido de esta provincia. Más de la mitad de los suelos están cubiertos por este tipo de vegetación.

Otro 36% de los suelos está dedicado al cultivo, principalmente a la agricultura mixta, pero también la caña de azúcar es relevante. El cultivo de café en altura es uno de los usos de suelo en la provincia, así como el cultivo intensivo, en especial de musáceas en las zonas más bajas.

Cuadro III.5 Uso y cobertura de la tierra, provincia Bahoruco, 2003

Uso y cobertura de la tierra	Km ²	%
Agricultura mixta	274.55	21.85
Bosque Conífero	8.31	0.66
Bosque Latifoliado	52.15	4.15
Bosque Seco	200.84	15.98
Café	42.18	3.36
Caña de azúcar	78.89	6.28
Cultivos Intensivos	59.42	4.73
Escasa Vegetación	85.67	6.82
Mangles	4.23	0.34
Matorral Latifoliado	4.35	0.34
Matorrales Seco	406.12	58.64
Pasto	16.89	1.34
Sabana de Humedales Salobres	15.22	1.21
Zona Poblada	7.56	0.60

Fuente: UCE a partir de datos Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Los bosques ocupan alrededor de un 20% de los suelos, principalmente el bosque de latifoliadas, seguido por el bosque seco y de coníferas que es reducido (Ver Cuadro III.5).

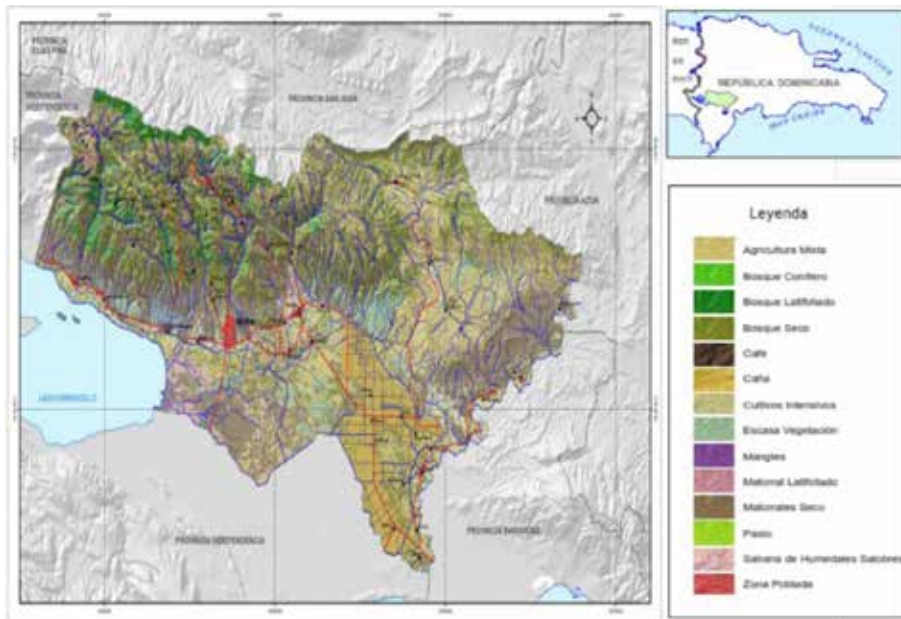
La distribución espacial del uso y cobertura de suelos, muestra la alta presencia de matorrales secos en las zonas bajas y de mediana altura de la provincia, en especial, las cercanas al Lago Enriquillo.

Los terrenos de pasto y la sabana de humedales salobres también se mezclan con los matorrales secos en las zonas aledañas al Lago. En cambio, la producción de caña de azúcar se encuentra en las zonas bajas más próximas a la provincia Barahona, donde funciona un ingenio estatal arrendado a una empresa privada.

Los bosques de latifoliadas y coníferas, lo mismo que la producción de café se concentran en las zonas más elevadas de la Sierra de Neyba. La agricultura mixta es características de zonas de menor altura y bajas.

En la distribución espacial de la cobertura y uso de suelos, también se observan zonas de escasas vegetación en las partes bajas de la Sierra de Neyba y próximas a la sabana de humedales salobres. Este tipo de zonas son características de la Sierra de Neyba.³⁷Estas zonas de escasa vegetación se producen debido a lo empinado del terreno, la exposición en dirección sur y la presencia escasa de suelo³⁸.

MAPA III.2: USO Y COBERTURA DE LA TIERRA EN LA PROVINCIA BAHORUCO, 2003



Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

37 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente, 2012).

38 Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D, Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana (Santo Domingo: Grupo Jaragua y Programa IBA Caribe de Bird Life International, 2010).

3.2.3 Recursos Forestales

La provincia Bahoruco presenta una cobertura boscosa de un 21% de su territorio, que ha sido clasificada en las siguientes formaciones: Bosque Latifoliado nublado, Bosque Latifoliado y cobertura vegetal en la que predominan los Matorrales secos³⁹.

Cuadro III.6 Recursos forestales en provincia Bahoruco

Tipo	km ²	%
Bosque latifoliado Nublado	18.76	1.50
Bosque latifoliado	72.1	5.77
Matorral seco	255.44	20.45
Otros usos	902.54	72.27
Total	1,248.84	100.00

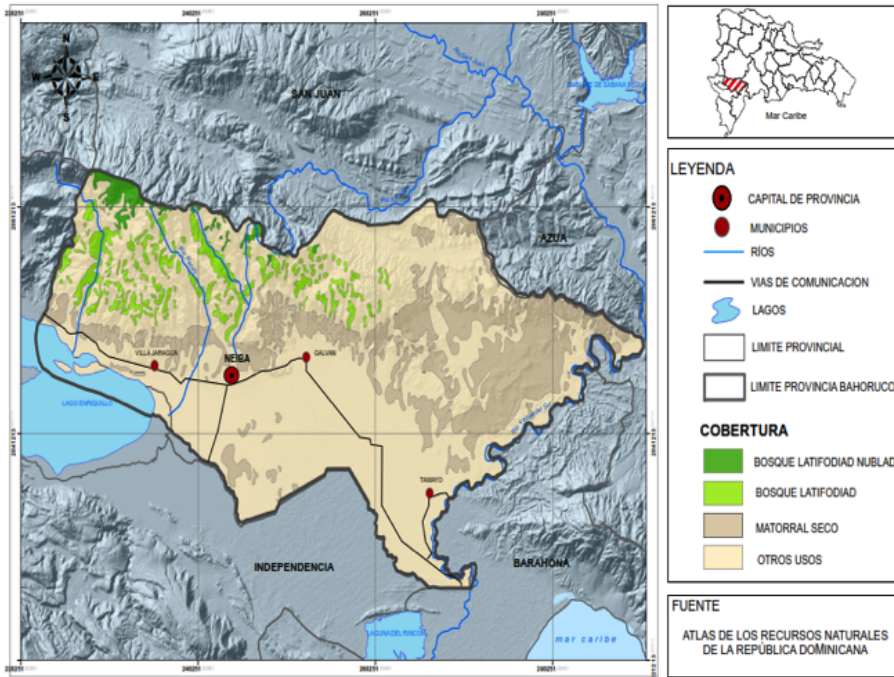
Fuente: UCE a partir de datos de MIMARENA

El Bosque Latifoliado Nublado, comprende las comunidades vegetales donde predomina la combinación de especies de hojas anchas en zonas con elevaciones de 300 a 1,500 metros sobre el nivel del mar (msnm). Los bosques latifoliados de la Sierra de Neyba poseen las mayores poblaciones de Caoba y otros árboles maderables⁴⁰, aunque las mismas se encuentran afectadas por la explotación histórica sin los debidos planes de manejo.

³⁹ A partir de datos cartográficos provistos por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

⁴⁰ Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D, Áreas importantes para la conservación de aves.

MAPA III.3 RECURSOS FORESTALES DE LA PROVINCIA BAHORUCO.



3.2.4 Recursos Hídricos

La provincia Bahoruco se caracteriza por sus zonas de alta montaña, donde predominan los acuíferos locales restringidos a zonas fracturadas, ampliados generalmente por disolución cárstica, libre y/o confinada, formados por rocas calcáreas fundamentalmente arrecifales. Contienen una permeabilidad de alta a media y tienen una importancia hidrogeológica alta ⁴¹.

En el caso de las zonas más llanas, los acuíferos están intercalados entre los acuíferos locales encontrados en finas capas o en lentes arenosos. Estos acuíferos son continuos con una extensión restringida o de difícil exploración, tanto libres como confinados, consistentes de sedimentos clásticos no consolidados o consolidados.

La calidad química de las aguas es generalmente buena en términos de su contenido, con excepción de las zonas cercanas al mar o a lagunas salobres, las cuales tienen una importancia hidrológica baja. Y los acuíferos continuos libres y/o confinados, constituidos por sedimentos cársticos no consolidados o consolidados, estos cuentan con una permeabilidad generalmente de mediana a baja y una calidad química generalmente buena⁴².

41 Datos cartográficos provistos por el INDRHI.

42 Datos cartográficos provistos por el INDRHI.

- Zonas productoras de agua

El origen de la única zona productora de agua de la provincia lo explica el efecto Foehn⁴³ que se produce en la sierra de Neyba cuando los vientos cargados de humedad se ven en la necesidad de ascender por fuerza orográfica y depositan la humedad en la parte de barlovento de la sierra, es decir, al norte de ésta, dejando la zona sur con muy poca pluviometría.

Cuadro III.7 Zonas productoras de agua

Zona	Área Km ²
Sierra de Neyba	57.05

Fuente: UCE a partir de datos Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos.

Esta zona presenta un área aproximada de 57.05 Km² y es alimentada por los ríos Los Guineos, Los Caños, Los Bolos, Guayabal, Dos Bocas, El Manguito, Panzo, Majagual, Arriba del Sur y Masías. En estos ríos vierten sus aguas más de 130 arroyos.

- Canales de Riego

La provincia Bahoruco cuenta con unos 151.25 km de longitud en canales de riego, de los cuales 12 son canales principales. El canal Plaza Cacique es el más largo de todos, con unos 12.39 km de longitud, seguido del canal Santana con 11.37 km de largo⁴⁴.

Los canales secundarios ejercen su función como redes de distribución hacia diversas zonas, con un total de 65.13 km de longitud. Una muy buena parte de éstos se encuentra en los suelos más fértiles de la zona (los abanicos aluviales), ubicados en el pie de la sierra de Neyba, lo que además proporciona la pendiente necesaria para el traslado del agua de forma gravitacional.

- Áreas bajo riego

Pertenciente al distrito de riego Yaque del Sur, la provincia Bahoruco cuenta con 189.51 Km² de zona de riego. Bahoruco se posiciona por encima de la provincia Independencia en Km² de zonas bajo riego, la zona CEA/Lago Enriquillo cuenta con 97.04 Km² de área de riego, el principal canal de riego es el Santana, que junto con sus canales secundarios, cubre la zona de mayor tamaño en la provincia⁴⁵.

⁴³ Efecto que consiste en condiciones diferenciadas en ambas laderas de una montaña a consecuencia de vientos a sotavento que generan lluvias a barlovento al condensarse.

⁴⁴ Datos cartográficos provistos por el INDRHI.

⁴⁵ Datos cartográficos provistos por el INDRHI.

La siguiente zona en tamaño es la de Cambronal Las Lajitas, con un total de 20.67 Km² de extensión y cuyo canal principal es el Manbronal. También podremos encontrar áreas de riego muy pequeñas que no llegan a 1 Km² de extensión, sin embargo, se encuentran rodeadas de otras áreas de riego, por lo cual podrían llegar a considerarse como regiones de riego.

MAPA III.4 CUENCAS HIDROGRÁFICAS DE LA PROVINCIA DE BAHORUCO



Las cuencas hidrográficas son áreas de influencia de un río y se dividen en subcuencas y microcuencas, dependiendo del orden de importancia del patrón de drenaje de que se trate⁴⁶.

La provincia Bahoruco tiene en su territorio parte de dos cuencas hidrográficas de suma importancia para el país: la cuenca del Yaque del Sur y la cuenca del Lago Enriquillo. La cuenca del Yaque del Sur tiene una extensión de 563.94 km² dentro de la provincia Bahoruco, representando así el 45.30% de su territorio, mientras que la cuenca del Lago Enriquillo tiene un total de 680.93 km² dentro de dicha provincia y representa el 54.69% del territorio.

Esta última es considerada una cuenca endorreica, debido a que sus aguas drenan hacia su interior en lugar de salir hacia el mar. En la cuenca del Yaque del Sur existen diversos arroyos y cañadas de carácter intermitente, como son: Arroyo de Chin, Cañada de Los Helechos, Arroyo Charco de la Sabia, entre otros.

⁴⁶ Datos cartográficos provistos por el INDRHI.

En la cuenca Yaque del Sur el poblado de mayor tamaño es Tamayo, de orden menor están Monserrate, Santana, El Palmar, Los Robles, El Jobo y los Bateyes Cinco y Seis. La cuenca del lago Enriquillo cuenta con otras micro cuencas en su interior, como son las del río Barrero y Panzo, y al igual que en toda esta región, abundan los arroyos y cañadas.

- Disponibilidad y demanda de agua

Los datos provistos por el INDRHI revelan que en el país la demanda de agua tiende a quedar por encima de la oferta⁴⁷. En la provincia Bahoruco este no es el caso, aunque la presión hídrica es fuerte debido a que la demanda se mantiene en valores cercanos a la oferta.

Cuadro III.8 Indicadores de disponibilidad de agua, provincia Bahoruco, 2005		
Indicadores		Yaque del Sur
Oferta disponible (mm3)		4,771.51
Demanda Total (mm3)		4,215.77
Balance O-D		555.74
Presión Hídrica D/O	%	88%
	Grado de presión	Fuerte
Disponibilidad por habitante/año		3,634
Fuente: UCE a partir de datos INDRHI		

Dado que la población mantiene un crecimiento reducido, no se espera que la presión hídrica se incremente en la provincia Bahoruco; pero, si la demanda por concepto de producción agrícola se incrementa, se generará un desbalance entre la oferta y la demanda de agua, lo que obligaría a incrementar la oferta mediante la explotación de aguas subterráneas o incrementar la capacidad de almacenamiento en la cuenca.

3.3 Biodiversidad y áreas protegidas

La sierra de Neyba en Bahoruco, es una de las zonas que concentra mayor proporción de la flora y la fauna endémica del país⁴⁸. La fauna endémica está constituida por 58 especies diferentes, entre las que se cuentan anfibios, reptiles, mamíferos y aves; estrechamente asociada a los bosques Latifoliados, presentes en las zonas montañosas de la provincia.

⁴⁷ Datos cartográficos provistos por el INDRHI.

⁴⁸ Endemismo es el término que se aplica a las especies de flora y fauna exclusivas de una región o zona determinada, es decir, una especie que evoluciona dentro de un ecosistema sin expandirse a otros. Véase *Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana*.

A continuación se presenta una breve descripción de las áreas protegidas de la provincia, que dan cuenta de su rica biodiversidad.

3.3.1 El Parque Nacional Sierra de Neyba

Parque Nacional Sierra de Neyba, está ubicado al norte de las provincias Independencia y Bahoruco y al sur de las provincias de Elías Piña y San Juan, es decir, entre las regiones Enriquillo y El Valle. La Ley Sectorial de Áreas Protegidas N° 202 del 2004 establece la extensión del Parque Nacional Sierra de Neyba en 278 km².

La Sierra de Neyba tiene pocas corrientes fluviales de carácter permanente⁴⁹. La mayoría de las aguas corren de forma subterránea por acuíferos que nacen en el pie de monte, al sur y al norte. De las aguas de la sierra dependen todos los pueblos en los llanos alrededor de ella, en cuanto al uso doméstico y al reguío de los terrenos agrícolas al norte del lago Enriquillo.

⁴⁹ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. "Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana. Santo Domingo, 2012

Cuadro III.9 Flora representativa de tipos de bosques, Sierra de Neyba

Tipo de bosque	Especie	
	Nombre común	Nombre científico
Coníferas	Pino criollo	<i>Pinus occidentalis</i>
Latifoliado nublado	Palo de viento	<i>Didymopanax tremulus</i>
	Palo de cotorra	<i>Brunellia clomocladifolia</i>
	Violeta cimarrona	<i>Turpina picardae</i>
Latifoliado húmedo	Palo de peje	<i>Picramnia petrandra</i>
	Guárana	<i>Cupania americana</i>
	Aguacatillo	<i>Alchornea latifolia</i>
	Copey	<i>Clusia rosea</i>
Latifoliado semihúmedo	Caoba	<i>Swietenia mahagoni</i>
Bosque seco	Almácigo	<i>Bursera simaruba</i>
	Candelón	<i>Acacia skeroxylla</i>
	Baitoa	<i>Phyllostylon brasiliensis</i>
	Guayacán	<i>Guaiacum officinale</i>

Fuente: UCE a partir de Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. y MIMARENA.

Cuadro III.10 Fauna Seleccionada de la Sierra de Neyba

Clase	Nombre común	Nombre científico	Categoría
Anfibios	Rana silbadora de Neyba	<i>Eleutherodactylus parabates</i>	CR
	Rana telégrafo	<i>Eleutherodactylus audanti</i>	VU
	Rana silbadora de Haití	<i>Eleutherodactylus wetmorei</i>	VU
	Rana arborícola verde	<i>Hypsiboas heilprini</i>	
Reptiles	Lagarto	<i>Anolis Placidus</i>	EN
	Zorzal de la Selle	<i>Turdus swalesi</i>	VU
	Chirri	<i>Calyptophilus frugivorus</i>	VU
	Zorzal Bicknell	<i>Catharus bicknelli</i>	VU
Aves	Golondrina verde	<i>Tachycineta euchrysea</i>	VU
	Perico de La Hispaniola	<i>Aratinga chloroptera</i>	VU
	Cotorra de La Hispaniola	<i>Amazona ventralis</i>	VU
	Gavilán	<i>Buteo ridgwayi</i>	CR
Mamíferos	Solenodonte	<i>Solenodon paradoxus</i>	EN
	Jutía o Hutía	<i>Plagiodontia aedium</i>	EN

Fuente: UCE a partir de Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. y MIMARENA

La Sierra de Neyba tiene gran importancia en cuanto a la captación de agua. Las aguas provenientes de esta sierra son usadas para regar las tierras y para el uso doméstico en la parte norte del Valle de Neyba, en el Valle del Cercado y en partes del Valle de San Juan.

En el Parque Nacional Sierra de Neyba, existen hábitats para especies que en otros lugares son difíciles de encontrar. Se reportaron 670 especies de plantas, de las cuales 172 son endémicas de la isla Hispaniola. Aquí encontramos cierta colonización de plantas desde la paleo-isla sur (Sierra de Bahoruco). Un ejemplo es el árbol *Obolingo zanonii*, que ha sido considerado endémico de la Sierra de Bahoruco y en el 1994 fue encontrado en Monte Bonito, al norte de Neyba⁵⁰. Otro hallazgo importante fue la *Begonia rotundifolia*, especie que fue encontrada por primera vez en el país. Esta especie tiene un gran potencial ornamental por su belleza y fácil reproducción⁵¹.

Entre las plantas de la Sierra se encuentran varias maderables, como la Caoba (*Swietenia mahaoni*), Copey (*Clusia rosea*), Guárana (*Cupania americana*), entre otras⁵².

En la Sierra de Neyba se han reportado 11 anfibios, todos endémicos de La Hispaniola, asimismo existen en la zona diversas especies de aves, la mayor parte de las cuales se encuentra en la Lista Roja de Especies Amenazadas de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

En cuanto a los mamíferos, se registran la jutía y el solenodonte. Las cuevas de la Sierra son muy importantes para los murciélagos que pasan en su interior sin salir más que de noche. De las 18 especies presentes en la Hispaniola, unas 13 han sido reportadas para la Sierra de Neyba.

El total de aves reportadas para la Sierra de Neyba es de 85 especies, de las cuales 17 son endémicas de la Hispaniola. De las aves que abundan en la Sierra, 25 especies están consideradas como amenazadas, entre ellas, la cotorra, el perico y el chirrí⁵³, todas consideradas en situación de Vulnerables.

50 Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República.

51 Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana.

52 Ver: *Atlas de biodiversidad y recursos naturales*; Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana; Información adicional obtenida en la página web <http://www.jmarcano.com/ecohis/areas/categoria2/index.html>. Consultada en fecha 10 de diciembre de 2012

53 Ver: *Atlas de biodiversidad y recursos naturales*; Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana; Información adicional obtenida en la página web <http://www.jmarcano.com/ecohis/areas/categoria2/index.html>. Consultada en fecha 10 de diciembre de 2012

3.3.2 Parque Nacional Lago Enriquillo

Se ubica entre las Sierras de Neyba y Bahoruco, en la Hoya del Lago Enriquillo, en lo que alguna vez fue un canal marino. Este es el mayor lago de Las Antillas, tiene una extensión de unos 209 km² Su superficie varía en el tiempo en función de los patrones de lluvias y ciclones. En el interior del lago se ubica la isla Cabritos con una extensión de 24 km².⁵⁴

Cuadro III.11 Fauna seleccionada del Lago Enriquillo

Especies	Nombre común	Nombre científico	Categoría
Anfibios	Sapo sureño crestado	Peltophryne guentheri, VU	VU
	Rana de motas amarillas de La Hispaniola	Eleutherodactylus pictissimus, VU	VU
Reptiles	Cocodrilo americano	Crocodylus acutus	VU
	Iguana	Cyclura ricordi	CR
	Iguana rinoceronte	Cyclura cornuta	VU
	Jicotea	Trachemys decorata	VU
	Culebra corredora marrón	Haitiophis anomalus	
Aves	Flamenco	Phoenicopterus ruber	
	Cuchareta	Platelea ajaja	
	Garza		
	Garzones		
	Gaviota		
	Playero		

Fuente: UCE a partir de Perdomo, L; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. y MIMARENA

Actualmente el Lago Enriquillo tiene una extensión de 209 km², superficie variable en la medida que aumenta o disminuye su caudal de agua producto de tormentas, ciclones o períodos de sequía y la evaporación aguda que se produce en la Región, este último fenómeno también incide en un alto nivel de salinidad, que en promedio es de 71-2 ppt.

⁵⁴ Este efecto consiste en situaciones muy diferenciadas entre las laderas de una misma montaña, debido a un viento seco a sotavento que al condensarse en lo alto de la montaña genera lluvias a barlovento.

Esta área protegida posee 3 categorías de manejo superiores reconocidas universalmente: a) Parque Nacional (de aplicación local), b) Humedal RAMSAR (de importancia internacional - No.1178), y c) Reserva de la Biosfera (UNESCO).

El área fue declarada Parque Nacional a partir de la ley 664 del 16 de abril de 1974, promulgada el 14 de mayo del mismo año y forma parte de la zona declarada como Reserva de la Biósfera, el 6 de noviembre de 2002. Tanto la categoría de Reserva de Biosfera como de humedal RAMSAR implican una protección internacional del Lago Enriquillo, lo que es indicativo de su importancia ambiental.

El Lago Enriquillo es el único lugar del país donde existe una población del cocodrilo americano (*Crocodylus americanus*), que se encuentra considerado como especie Vulnerable por la UICN.⁵⁵ En el Lago existen otras especies consideradas en riesgo, la de situación más preocupante es la *Cyclura ricordi* que se encuentra clasificada como en Peligro Crítico (CR), estadio previo al de Extinción. Asimismo los anfibios del Lago se encuentran clasificados como Vulnerables.

El Lago Enriquillo es un refugio de aves de diversas especies, tal vez la más identificada por el público es el flamenco (*Phoenicopterus ruber*), pero también pueden observarse cucharetas, garzas y playeros.

Los dos anfibios que principalmente habitan en el Lago, se encuentran en condición de especies Vulnerables (Ver cuadro IV.11). Casi todos los anfibios que se reportan como endémicos de la Isla, solo existen en la Hispaniola, lo que hace relevante la conservación de las diversas especies tanto en República Dominicana como en Haití.

- **Otras áreas protegidas**

Parque Nacional Anacaona, este parque busca conservar paisajes que aún son vírgenes en la Sierra de Neyba, asimismo protege una serie de procesos geológicos que fueron determinantes en la definición del curso actual del río Yaque del Sur. Su extensión alcanza los 538.9 km², con una cobertura botánica que ocupa la mayor parte de su territorio intacto, por tanto, presenta un gran potencial de desarrollo científico, ecoturístico y educativo.⁵⁶

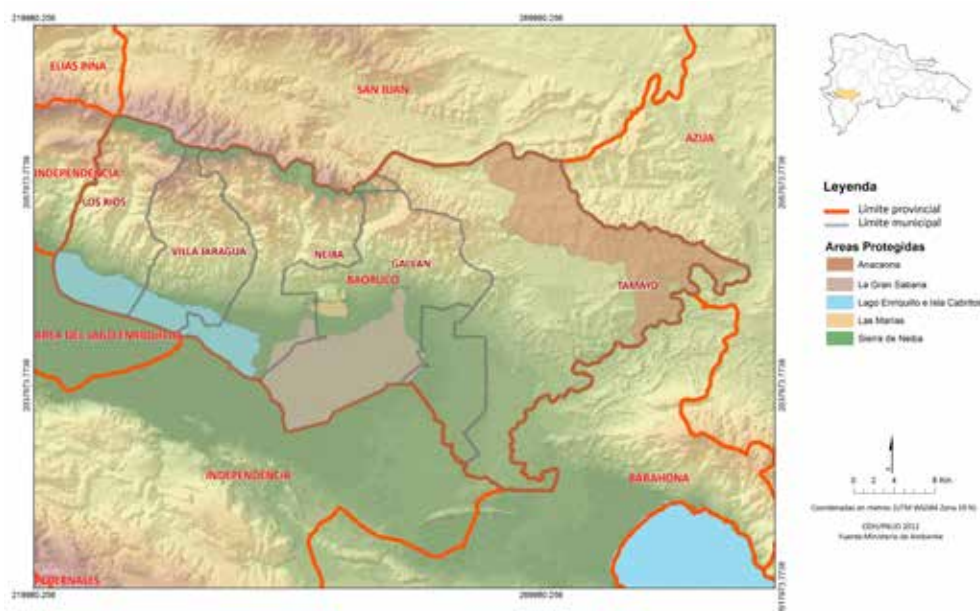
⁵⁵ La Lista Roja de Especies Amenazadas de la UICN considera las categorías Vulnerables, Amenazada o En Riesgo, y En Peligro Crítico. Esta última es la categoría previa a la Extinción en Estado Silvestre. Tomado de UICN Red List. "User's Guide to the UICN Red List Web Site". Version 1.0 Marzo 2009. Para información directa de la lista puede accederse a <http://www.iucn-redlist.org/>.

⁵⁶ *Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana.*

Parque Nacional La Gran Sabana, se extiende a lo largo de la llanura del Valle de Neyba, está formada principalmente por sabana de humedales salobres. En este parque nacional se pueden observar diversos procesos geológicos actuales.⁵⁷

Monumento Natural Las Marías, este monumento natural está en la Sierra de Neyba, se crea con la finalidad de conservar zonas productoras de agua y con abundancia de palmeras. Incluye humedales y bosques.

MAPA III.5 ÁREAS PROTEGIDAS



Fuente: Ministerio de Ambiente ODH/PNUD 2012

57 *Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana.*

4





ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE BAHORUCO



4. Actividades Económicas en Bahoruco

La principal actividad económica de la provincia Bahoruco es la agricultura. Debido a sus condiciones naturales la provincia posee amplia diversidad de cultivos, en los terrenos más llanos se cultivan musáceas como el guineo y el plátano, mientras en la parte alta se siembra habichuela de distintas variedades y café entre otros cultivos. Un cultivo de especial importancia en la provincia Bahoruco es la uva, siendo esta la única zona del país que produce este rubro con fines comerciales.

La ganadería es también una actividad importante en la provincia Bahoruco, en particular la cría de ganado bovino. La pesca comercial es otra actividad que se desarrolla en la provincia Bahoruco, en particular en el Lago Enriquillo y en la Laguna de Cabral.

Debido a su ubicación próxima a la frontera dominico haitiana, en la provincia Bahoruco se realizan diversas actividades comerciales. En la provincia existen seis (6) entidades financieras, siendo muy relevante la recepción de remesas desde el exterior, en especial desde España.

4.1 Producción agrícola

La provincia Bahoruco sigue un patrón similar al de la Región Sur en general, donde las musáceas son el cultivo con mayor superficie.

Cuadro IV.1 Superficies Sembrada y Cosechada de principales productos agrícolas, provincia Bahoruco, 2011

Producto	Siembra		Cosecha	
	Tareas	%	Tareas	%
Guineo	510	1.9%	285,207	44.5%
Plátano	1,618	6.1%	258,456	40.3%
Guandul	3,758	14.2%	38,765	6.0%
Uva	13	0.0%	14,630	2.3%
Aguacate	21	0.1%	14,573	2.3%
Hab. Negras	11,433	43.2%	11,092	1.7%
Hab. Rojas	2,613	9.9%	5,532	0.9%
Limón	45	0.2%	3,330	0.5%
Auyama	373	1.4%	3,281	0.5%
Hab. Blancas	2,816	10.6%	2,174	0.3%
Tayota		0.0%	2,053	0.3%
Maíz grano	3,275	12.4%	1,774	0.3%
Total	26,475	100.0%	640,867	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de Ministerio de Agricultura

Las musáceas registran el 80% de la superficie cosechada en la provincia Bahoruco, seguida por el guandul, la uva y el aguacate. Otros productos de importancia en la provincia son las habichuelas, que en sus distintas variedades alcanzan el 2.9% de la superficie cosechada.

La diferencia entre las superficies sembrada y cosechada es elevada, pero se explica por la incidencia de las musáceas que en algunos ciclos de producción no requieren de siembra pues se producen a raíz de las plantas sembradas con anterioridad. El valor global de la producción es un indicador del nivel de actividad económica de la provincia. Las musáceas representan el 65% del valor de los principales productos agrícolas de la provincia Bahoruco, porcentaje inferior al de superficie cultivada que representan.

Cuadro IV.2 Producción, Productividad y Valor de principales productos agrícolas, provincia Bahoruco, 2011

Producto	Producción		Prod. X Tareas	Valor de la producción*	
	Cantidad	Unidad		Monto RD\$	%
Guineo	1,533,975	Racimo	5.38	212,271,461	26.4%
Plátano	70,982	Millar	0.27	308,278,375	38.4%
Guandul	34,446	QQ	0.89	34,512,825	4.3%
Uva	14,032	QQ	0.96	22,451,200	2.8%
Aguacate	14,347	Millar	0.98	98,636,342	12.3%
Hab. Negras	9,930	QQ	0.90	26,226,520	3.3%
Hab. Rojas	3,747	QQ	0.68	6,899,838	0.9%
Limón	103,627	Millar	31.12	66,103,663	8.2%
Auyama	24,811	QQ	7.56	15,898,144	2.0%
Hab. Blancas	1,851	QQ	0.85	4,072,200	0.5%
Tayota	1,834	QQ	0.89	4,966,931	0.6%
Maíz grano	3,204	QQ	1.81	2,233,124	0.3%
Total	-	-	-	802,550,624	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de Ministerio de Agricultura

*Estimaciones propias a partir de precios promedios anuales

Resulta interesante comparar el mayor valor global de la producción de los principales rubros cultivados en la provincia. Los plátanos y el guineo son los principales rubros agrícolas en términos del valor de la producción. En tercer lugar está el aguacate, al que corresponde el 12.3% del valor de la producción de los principales cultivos de Bahoruco. Le siguen en orden descendente el limón, guandul, habichuelas negras, la uva y la auyama. Existen otros cultivos agrícolas cosechados en menor escala y con aportes económicos más reducidos, como son la sandía, lechuga y yautía, entre otros.

En la provincia Bahoruco, un tercio de los hogares posee tierras aptas para la producción agrícola, lo que evidencia el fuerte peso de las actividades agrícolas en la provincia. En términos de extensión de las unidades productivas, predominan las pequeñas producciones de menos de 16 tareas, seguidas por las unidades de tamaño medio (16 a 65 tareas) y por unidades productivas de más de 165 tareas. Las unidades de 65 a 165 tareas son menos comunes en la provincia.

Cuadro IV.3 Posesión de tierras y tamaño de unidad productivas, provincia Bahoruco, 2007

	Poseen Tierras		Tamaño de Unidad Productiva (Tareas)							
			<= 16.00		16.01 - 65.00		65.01 - 165.00		165.01+	
	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#
País	20.5%		54.4%		18.7%		8.4%		18.5%	
Región Enriquillo	18.2%	6	49.1%	8	16.8%	7	10.8%	1	23.4%	2
Bahoruco	33.4%	3	65.6%	4	14.7%	22	7.0%	20	12.7%	26

Fuente: UCE a partir de datos de ENDESA 2007

4.1.1 El café cultivo histórico en la provincia Bahoruco⁵⁸

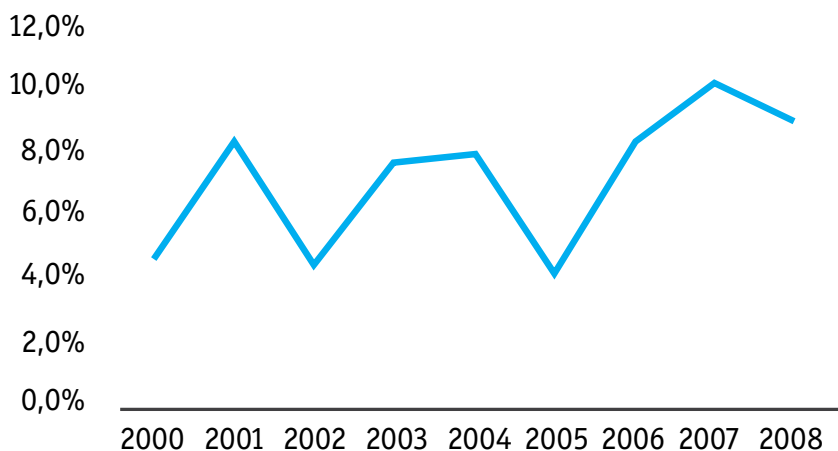
La producción de café en la provincia Bahoruco es de larga tradición. Algunas versiones señalan que fue en esta provincia alrededor de 1735 donde se inició, con granos provenientes de Haití, el cultivo de café en el país.⁵⁹ Sin embargo esta versión es de difícil verificación aunque se sabe que el café ingresó al país desde Haití entre 1726 y 1735.⁶⁰

⁵⁸ El cultivo de café no aparece reportado en las estadísticas suministradas por el Ministerio de Agricultura a los fines del presente estudio, por tal motivo se ha dedicado un apartado separado para este producto.

⁵⁹ CODOCAFE en http://codocafe.gov.do/web/index.php?option=com_content&view=article&id=51&Itemid=62 consultada 21 de Noviembre de 2011.

⁶⁰ Richard Peralta Decamps, Pasado, presente y futuro de la caficultura dominicana: monografías en pluripectiva (Santo Domingo: CODOCAFE, 2008).

GRÁFICO IV.1 PRODUCCIÓN DE CAFÉ EN BAHORUCO COMO PORCENTAJE DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL, 2000-2009



Fuente: UCE a partir de datos CODOCAFE

En la provincia se produce café entre unos 600 a 1.300 en metros sobre el nivel del mar (MSNM). El café de Bahoruco es de un nivel medio de grasa y contiene mayor proporción de granos grandes que el promedio nacional entre 2004 y 2005.⁶¹

El censo de caficultores realizado por CODOCAFE en 2001, registra 2,800 productores con un total de 115,394 tareas en producción. La provincia Bahoruco ocupaba el lugar No.23 entre las 27 provincias productoras de café del país en cantidad de productores, y el lugar No.21 en cantidad de tareas en producción de café⁶².

En la actualidad las estimaciones de CODOCAFE apuntan hacia una producción de unos 3.8 millones de libras de café, con una participación de alrededor del 10% de la producción nacional, porcentaje que ha variado de manera considerable durante la pasada década.

En el 2012, los productores de café de Bahoruco se encuentran poco diversificados, el 74% de ellos sólo siembra café, mientras que el restante 26% también siembra otros productos como habichuela, guandul, guineo y aguacate. El café constituye la actividad principal del 85% de los productores de este rubro en Bahoruco, mientras 7% cita otros productos como

⁶¹ Escarramán, Amadeo; Romero, José; Almonte, Isidro; Ribeyre, Fabienne; Aguilar, Philip; Jiménez, Héctor; Causse, Arnaud; Olivares, Frank; Batista, Ignacio, Determinación de los atributos de calidad del café en zonas productoras de la República Dominicana (Santo Domingo: Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF) y Consejo Dominicano del Café 2007).

⁶² CODOCAFE, *Censo de caficultores* (Santo Domingo: COFOCAFE, 2001).

fuente principal de ingresos, y el 5% restante indica el trabajo asalariado como fuente más importante de ingresos⁶³.

- **Niveles de pobreza en los hogares productores de café**

Los niveles de pobreza de los productores actuales (2012) de café de Bahoruco, evidencian la condición de agricultura de subsistencia que posee este cultivo. En términos generales, el 78% de los productores son pobres. Se observan diferencias considerables en los niveles de pobreza de productores residentes en zonas urbanas y rurales, la pobreza alcanza casi a la totalidad de estos últimos.

Cuadro IV.4 Indicadores seleccionados de pobreza de hogares de caficultores, Región Enriquillo, 2012

	Bahoruco	Independencia	Barahona	Pedernales
Índice de Calidad de vida	40	42	58	56
% Hogares pobres	78	73	40	43
% Hogares pobres urbanos	54	50	26	24
% Hogares Pobres rurales	98	96	71	62

Fuente: UCE a partir de datos Susaña Peralta (2012)

Otro aspecto que se evidencia en el cuadro IV.4, es que en la región Enriquillo los productores de café de Bahoruco son los que registran mayor incidencia de pobreza. Esto es una limitante importante para el desarrollo de la producción de este rubro, pues los productores no poseen capacidad de inversión y sus niveles de pobreza les hacen altamente vulnerables frente a resultados adversos.

4.1.2 La uva en Neyba: actividad que crea identidad

Bahoruco y algunos municipios cercanos como Postrer Río, forman la única zona del país donde se produce uvas con fines comerciales en la República Dominicana. La producción de uvas a nivel nacional es asociada a la provincia y en especial a su municipio cabecera, Neyba. En este sentido, la producción de uva crea identidad en la medida que es considerada como la principal característica que distingue esta provincia del resto.

El cultivo de este producto agrícola ha generado una serie de prácticas entre la población de la provincia Bahoruco. Las producciones son principalmente familiares, pero se contrata mano de obra en las épocas de mayor trabajo. La uva es un componente relevante del ingreso

⁶³ Susaña Peralta, Sandy, *Diagnóstico de pobreza de los hogares cafetaleros de la República Dominicana*, Volumen I (Santo Domingo: CODOCAFE, 2012).

de los hogares en la provincia y la comunidad se ha organizado para su procesamiento. Una parte de la producción se destina al comercio al por menor y es vendida principalmente por mujeres en los parques y cruces carreteros de Bahoruco. Esta práctica no es exclusiva de los productores y beneficia a otros hogares que sólo intervienen en la comercialización.

Las percepciones registradas en entrevistas en la comunidad indican que la uva es considerada como una posible vía de desarrollo para esta provincia. Esto queda resumido por las declaraciones a la prensa del Director del Instituto Nacional de la Uva (INUVA), en enero de 2012.⁶⁴

El cultivo de la uva en la provincia Bahoruco data de la época colonial, pero no es hasta 1938 cuando confluyen intereses estatales y de la población para impulsar este cultivo. En particular, un programa de promoción del cultivo de la uva implementado por Naciones Unidas hasta 1960 contribuyó a esto⁶⁵. En 1990 ocurre la etapa de mayor crecimiento, cuando diversos productores sustituyen los cultivos de productos tradicionales que desarrollaban por la uva, debido en particular, a los elevados precios de venta de este rubro. Sin embargo, la falta de planificación, financiamiento, apoyo técnico y de mecanismos de comercialización llevaron al fracaso a estos productores.

Los datos provistos por el Instituto Nacional de la UVA, revelan que la producción, y en especial el procesamiento, es principalmente artesanal y es realizado mayormente por mujeres. Se han realizado esfuerzos mediante programas de cooperación por industrializar el procesamiento; a este respecto los productores se han asociado y a través del INUVA han logrado obtener un laboratorio de procesamiento.

El soporte técnico para el desarrollo del sector vitivinícola está a cargo del INUVA, creado mediante la Ley 27-98 del 16 de enero de 1998. Es una institución descentralizada con asiento en Neyba. En entrevistas a representantes de INUVA en el municipio Neyba, se informó que los principales puntos de concentración de la producción son Neyba, Galván, Los Ríos y la sección de Plaza Cacique (La Colonia). En promedio las unidades productivas poseen unas 10 tareas y del cultivo directo se benefician unas 500 familias. La cosecha se realiza dos veces por año en los meses de junio – julio y noviembre – diciembre. INUVA reporta unos 35 a 40 mil quintales de producción anual, lo que contrasta con los datos registrados en el Ministerio de Agricultura que indican unos 14 mil quintales.

Por el impacto económico y social de la producción de la Uva, a partir del año 2009 se organiza la Feria de la Uva, que busca incentivar a los productores, favorecer la comercialización

64 La información. "Producción de uvas de Neyba es puerta de entrada al desarrollo". <http://www.lainformacion.com.do/noticias/economia/38342/produccion-uvas-de-neyba-es-puerta-entrada-de-bahoruco-al-desarrollo> Consultado en fecha 23 de noviembre 2012.

65 Información obtenida en Viajes y Vinos http://www.viajesyvinos.com/Viajes_vinos_29abril2009_files_files.htm en fecha 23 de noviembre 2012

y dar a conocer la producción de uvas en la provincia Bahoruco. Este es un evento de proyección nacional al cual se otorga un carácter turístico, también.

- **Creando interés: la Feria de la Uva**

Entre el 29 y 30 de agosto del 2009 se desarrolló la primera Feria de la Uva, actividad que se ha constituido desde entonces en un punto de encuentro central de los productores, y en un instrumento para la difusión de productos y promoción turística de la provincia Bahoruco en el resto del país.

Esta feria contó con el apoyo y participación de 8 organizaciones no gubernamentales, a saber:

- Asociación para el Desarrollo de la Provincia Bahoruco (ADEPROBA),
- Unión y Cooperación para el Desarrollo de los Pueblos (UCODEP),
- Instituto del Comercio Exterior y la Innovación Empresarial (ICEI),
- Fundación Taigüey,
- Red Cultural,
- Centro Provincial para el Avance de la Mujer (CEPRAMU),
- Visión Mundial,
- Club Activo 20-30,

Otro aspecto relevante de esta primera Feria fue la participación de cuatro cooperativas, Cooperativa de Ahorro y Crédito Neyba, Cooperativa de Vitivinicultores del Valle de Neyba, Cooperativas de Mujeres de la Ciénaga, Cooperativa de Productores de Cafés de Calidad de la Sierra de Neyba.

La institución responsable de la organización de esta Feria es la Fundación Sur Adelante, la cual funge como coordinadora, y junto al Instituto Nacional de la Uva, y las Cooperativas de Vitivinicultores, organiza la actividad. Estas acciones de fomento de la producción de rubros autóctonos han logrado incentivar a los productores en la mejora de sus cultivos, y ha permitido el intercambio de buenas prácticas entre productores y ha facilitado generar ingresos a la comunidad por el eslabonamiento productivo.

Actualmente, existe un interés comercial de cadenas de supermercados del país en el vino producido en la provincia Bahoruco, realizándose la Tercera (3ra) versión de la Feria, donde se gustaron las variedades de vinos producidos en esta provincia⁶⁶.

- **La producción: su volumen, procesamiento y comercialización**

De acuerdo a los datos provistos por el INVUA, la producción anual de uva en la provincia Bahoruco es de aproximadamente unos 40 mil quintales. Durante el presente año 2012, se

⁶⁶ Periódico El Nuevo Diario, "Cuesta Nacional y Jumbo interesados en colocar vinos de Neyba a su catálogo de vinos". Consultado en <http://elnuevodiario.com.do/app/article.aspxid=255345> en fecha 23 de noviembre de 2012.

espera un incremento del orden del 41%, generado a partir del aumento de la superficie sembrada, pero también por mejoras en la productividad que crecería en por lo menos un quintal por tarea.

Cuadro IV.5 Producción de uva, provincia Bahoruco, 2011

Año	Productores	Producción (qq)	Área (tareas)	Quintales x tareas	Destino de la producción	
					Para consumo	Para vino
2011	225	40,000	2,500	16.00	85%	15%
2012	380	56,400*	3,300	17.09	-	-

Fuente: UCE a partir de datos INUVA

*Estimaciones con base en datos parciales

En el año 2011, un impulso importante para el sector lo constituyó la compra por parte del Plan Social de la Presidencia de unas 60 mil botellas de vino, por un valor global de 9 millones de pesos. Asimismo, el INUVA logró colocar unos 20 mil litros a granel a una empresa española⁶⁷.

4.2 Ganadería

El registro de la actividad ganadera en el país posee grandes debilidades que se traducen en omisiones y datos incongruentes en las estadísticas. Desde el año 1998 en el país no se hace un Censo Agropecuario y el Ministerio de Agricultura carece de estadísticas actualizadas. Este es un primer escollo en el diseño de políticas adecuadas para el sector.

En el presente acápite se analizan datos procedentes de la Encuesta Demográfica y de Salud (ENDESA) del 2007, así como del Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE).

Es importante destacar que la ENDESA no fue desarrollada específicamente para medir este tipo de indicadores, lo que obliga a ser cuidadosos a la hora de interpretarlos; además tratándose de una encuesta de hogares, su reflejo de la realidad de los productores puede ser difuso. No obstante, es una aproximación a la situación del sector.

De acuerdo a los datos de ENDESA 2007, algo más de un cuarto de los hogares dominicanos posee animales de algún tipo. En la provincia Bahoruco este porcentaje se eleva a más de un tercio, superando incluso la propia región Enriquillo.

⁶⁷ Periódico La información "Producción de uvas de Neyba es puerta de entrada al desarrollo". <http://www.lainformacion.com.do/noticias/economia/38342/produccion-uvas-de-neyba-es-puerta-entrada-de-bahoruco-al-desarrollo> Consultado en fecha 23 de noviembre.

Cuadro IV.6 Posesión de animales y cantidad mediana de cabezas, según tipos de animales, país, región Enriquillo, provincia Bahoruco, 2007

División Geográfica	Tenencia de animales		Cantidad Ganado de carne		Cantidad de Vacas lecheras		Cantidad de Caballos, mulas y burros		Cantidad de Chivos		Cantidad de Gallinas		Cantidad de Cerdos		Cantidad de Pavos o patos	
	%	#	Med.	#	Med.	#	Med.	#	Med.	#	Med.	#	Med.	#	Med.	#
País	26.9%		4		3		1		4		8		2		5	
Región Enriquillo	34.3%	6	5	1	3	5	2	2	4	3	9	2	2	2	6	3
Provincia Bahoruco	36.3%	9	6	8	3	18	1	22	3	25	6	30	1	31	3	31

Fuente: UCE con información de ENDESA 2007.

El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor.

En la provincia Bahoruco, la cantidad mediana de cabezas de ganado es 1.5 veces superior a la media nacional, lo que evidencia la importancia de la ganadería en esta provincia.

El cuadro IV.7 que se presenta a continuación, muestra el valor de la producción lechera de la provincia Bahoruco según destino. Un primer aspecto importante es que la estructura de comercialización se mantiene entre los diversos años, en particular entre las procesadoras, el autoconsumo y el consumo en la finca. Los datos también revelan que el principal destino de la producción lechera de la provincia lo componen las procesadoras de leche. A diferencia de otras regiones la participación de los productores de queso es reducida, lo mismo que el autoconsumo.

Cuadro IV.7 Valor de la producción de leche en Bahoruco, según destino, 2009-2011 (Valores en miles de RD\$)

Año	Quesos		Procesadora de Leche (Bidonero)		Autoconsumo		Consumo finca		Total	
2011	0	0.0%	600	80.0%	90	12.0%	60	8.0%	750	100.0%
2010	203	20.3%	600	59.7%	120	12.0%	80	8.0%	1,004	100.0%
2009	23	3.0%	600	77.0%	93	12.0%	62	7.9%	778	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de Conaleche.

Las omisiones y repeticiones de datos en este cuadro, evidencian las debilidades de los registros estadísticos en materia de ganadería. Nótese que en 2011 no se reportan ventas al sector quesero, mientras en todos los años se registran consumos iguales para las procesadoras de leche.

4.3 Las remesas como fuente de ingresos de los hogares en Bahoruco

Las remesas enviadas por los dominicanos que han migrado hacia otros países constituyen una fuente de ingresos considerable para muchos hogares, y para algunos, son la única fuente de ingreso. La región Enriquillo posee una cantidad considerable de población que ha migrado en especial hacia Europa. Aunque se encuentran fuera del hogar, los compromisos con la familia que se deja atrás siguen vigentes y el miembro que parte debe contribuir a la manutención del hogar.

4.3.1 Hogares que reciben remesas

En todo el país el 16.8% de los hogares recibe remesas, siendo este porcentaje de 13.5% para los hogares de la región Enriquillo. En el caso particular de la provincia Bahoruco un 13.7% de los hogares recibe remesas desde el exterior, lo que coloca a la provincia en el lugar No.14 entre las 32 del país. Con respecto a la región Enriquillo, Bahoruco es la tercera con mayor porcentaje de hogares receptores de remesas internacionales, después de Barahona e Independencia.

Cuadro IV.8. Porcentaje de hogares que reciben remesas internacionales, Región Enriquillo, 2009 - 2011

	%	#
Nacional	16.8%	
Región Enriquillo	13.5%	4
Independencia	14.0%	15
Bahoruco	13.7%	14
Barahona	14.2%	16
Pedernales	5.3%	2

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009 – 2011

El símbolo # indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor

4.3.2 Composición de los hogares que reciben remesas en Bahoruco

En el país predominan los hogares nucleares biparentales, seguidos por los hogares extendidos, y los monoparentales. Entre los hogares que reciben remesas la incidencia de hogares extendidos supera los biparentales y los monoparentales, esto puede indicar que los padres o madres migran dejando sus hijos junto a otros miembros de la familia. También es posible que ante la ausencia de uno de los padres, otros miembros de la familia pasen a vivir en el hogar como mecanismo de apoyo, en especial cuando migra la mujer.

Cuadro IV.9 Recepción de remesas según tipo de hogar, 2009 - 2011

División Geográfica	Remesas	Tipo de hogar					
		Unipersonal	Nuclear biparental	Nuclear monoparental	Extendido	Complejo	Total
Nacional	Recibe remesas	11.6%	25.9%	18.1%	39.3%	5.1%	100.0%
	No recibe remesas	12.4%	46.7%	12.7%	25.4%	2.8%	100.0%
	Total	12.2%	43.2%	13.6%	27.7%	3.2%	100.0%
Región Enriquillo	Recibe remesas	11.7%	25.7%	11.4%	45.7%	5.5%	100.0%
	No recibe remesas	12.4%	45.5%	10.2%	28.6%	3.3%	100.0%
	Total	12.3%	42.8%	10.4%	30.9%	3.6%	100.0%
Provincia Bahoruco	Recibe remesas	17.4%	17.9%	10.0%	45.3%	9.3%	100.0%
	No recibe remesas	14.2%	42.8%	8.8%	30.1%	4.0%	100.0%
	Total	14.7%	39.4%	9.0%	32.2%	4.7%	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

En la región Enriquillo entre los receptores de remesas la incidencia de hogares extendidos es aún mayor que en el resto del país. En la provincia Bahoruco, los hogares extendidos también registran una incidencia elevada, pero a diferencia de la tendencia regional los hogares biparentales se reducen e incrementan los unipersonales, lo que posiblemente indica patrones de envío a familiares envejecientes que han quedado solos.

La jefatura de hogar femenina en Bahoruco es más elevada en los hogares que reciben remesas que en aquellos que no la reciben. Los hogares dirigidos por mujeres entre los receptores de remesas son 10 puntos porcentuales más que en los no receptores.

Cuadro IV.10 Género del jefe del hogar según recepción de remesas, Región Enriquillo, 2009 - 2011

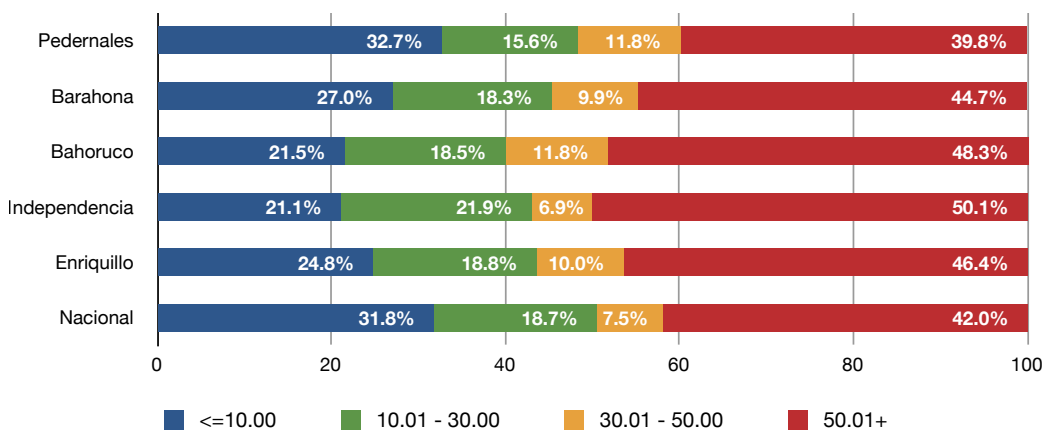
División Geográfica	Recibe remesas			No recibe remesas		
	Género		Total	Género		Total
	HOMBRE	MUJER		HOMBRE	MUJER	
Nacional	52.7%	47.3%	100.0%	70.3%	29.7%	100.0%
Enriquillo	61.2%	38.8%	100.0%	73.0%	27.0%	100.0%
Independencia	65.7%	34.3%	100.0%	75.6%	24.4%	100.0%
Bahoruco	57.1%	42.9%	100.0%	68.9%	31.1%	100.0%
Barahona	62.3%	37.7%	100.0%	72.4%	27.6%	100.0%
Pedernales	56.8%	43.2%	100.0%	86.9%	13.1%	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de ENFT

4.3.3 Las remesas en el ingreso monetario de los hogares

Para la mitad de los hogares receptores de remesas del país, éstas representan más del 30% de sus ingresos monetarios. En la región Enriquillo los hogares en que las remesas representan más del 30% son un 56% del total de receptores. La provincia Bahoruco también registra un porcentaje similar, y es de, todas las provincias de la Región, la segunda con mayor porcentaje de hogares donde las remesas representan el principal ingreso del hogar.

GRÁFICO IV.2 PORCENTAJE DEL INGRESO DEL HOGAR QUE CONSTITUYEN LAS REMESAS, REGIÓN ENRIQUILLO, 2009-2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

Si se tiene en cuenta que en la provincia Bahoruco los hogares receptores de remesas son el 13.7% del total, entonces tendríamos que en alrededor de un 8.2% de todos los hogares de la provincia los ingresos dependen principalmente de las remesas internacionales.

Cuadro IV.11 Monto mediano mensual de remesas internacionales recibido por hogares, Región Enriquillo, 2009 - 2011

División Geográfica	Monto	#
Nacional	2,500.00	
Región Enriquillo	2,800.00	4
Independencia	3,000.00	23
Bahoruco	3,333.33	30
Barahona	2,500.00	19
Pedernales	1,666.67	2

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009 – 2011

El símbolo # indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor

Con respecto a los montos recibidos por los hogares, Bahoruco registra una de las medianas más elevadas, ocupando el lugar 30 entre las 32 provincias, en tanto que Pedernales se encuentra entre las de menor monto de remesas recibido.

4.3.4 Procedencia de las remesas internacionales en Bahoruco

Como cabría esperar, la mayor parte de los hogares que reciben remesas internacionales en el país lo hacen desde los Estados Unidos. Poco más de tres de cada cinco hogares receptores reciben remesas desde esa nación.

En la región Enriquillo se observa un patrón bastante distinto, pues la mayor fuente de remesas es Europa, en especial España. Lo mismo para las provincias Independencia, Bahoruco y Barahona.

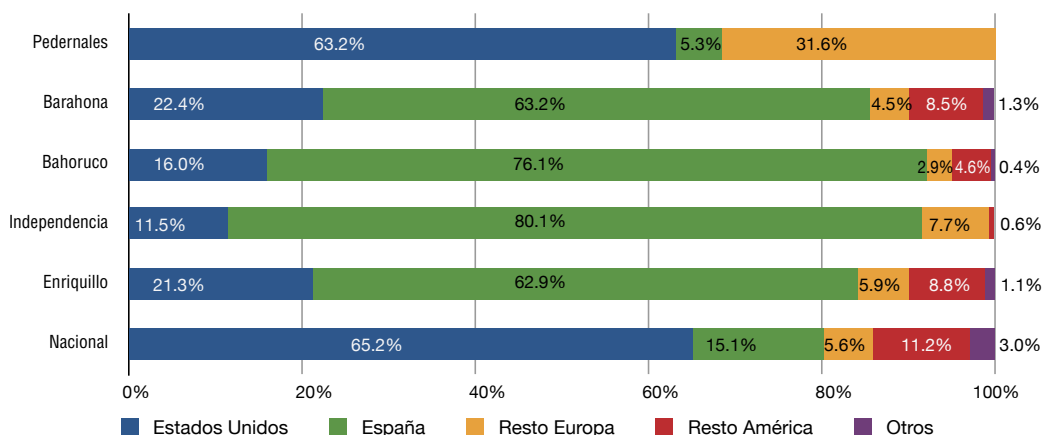
En Bahoruco e Independencia, la recepción desde España alcanza a tres de cada cuatro, y a cuatro de cada cinco hogares, respectivamente.

Como hemos mostrado, las remesas son los ingresos principales de una parte importante de los hogares de Bahoruco y constituyen un componente fundamental de muchos otros. La elevada dependencia de envíos desde España, obliga a pensar en el potencial impacto que tendrá en esta provincia la seria crisis económica por la que pasa ese país. No obstante, los datos de las Encuestas de Fuerza de Trabajo del 2009 al 2011, evidencian un incremento

en el valor promedio enviado desde España a la región Enriquillo entre 2009 y 2010, desde RD\$6,575 a RD\$9,112, respectivamente. En 2011, se produce una reducción del monto promedio enviado, que alcanza los RD\$7,184.

Asimismo la participación de las remesas provenientes de España en el total recibido en la región Enriquillo se incrementó durante el período 2009 a 2011, pasando de 62% a 75% al final del período. Los hogares receptores también se incrementaron, desde 12.9% en 2009, a 14.4% en 2011.

GRÁFICO IV.3 PAÍSES Y ZONAS DE PROCEDENCIA DE LAS REMESAS DE LOS HOGARES, REGIÓN ENRIQUILLO, 2009-2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

Si se considera, como establecen Brea y Arboleda (2011)⁶⁸, que para los hogares las remesas constituyen un fondo salarial producido fuera del hogar, pero con el mismo destino de los ingresos, y de otros ingresos salariales, entonces es posible comprender el crecimiento de los envíos en parte por la inelasticidad de los mismos, en la medida que deben cubrir necesidades básicas de los familiares de remitentes. En todo caso, si la crisis española sigue agravándose debería esperarse una reducción de los flujos de remesas a la región Enriquillo.

68 Ramonina Brea y Joel Arboleda, "Remesas, pobreza y desigualdad: una perspectiva desde las regiones de la República Dominicana" en Movimientos migratorios desde y hacia República Dominicana, Roberto Liz, editor (Santo Domingo: Fondo para el Fomento de la Investigación Económica y Social, 2011).

Recuadro IV.1 Una mirada cualitativa a la migración y las remesas en Bahoruco

Entre 2009 y 2010 como parte de la investigación de Brea y Arboleda citada anteriormente, se realizaron entrevistas en profundidad con receptores de remesas de varias provincias, entre ellas de Bahoruco, en particular de los municipios Neyba y Tamayo. El caso de Altagracia (nombre ficticio para proteger la informante) permite ilustrar bastante el papel de las jefas de hogar en la migración femenina desde Bahoruco hacia España.

Durante la década de los 90's una relacionada a quien Altagracia había ayudado a irse a España, le propuso llevarse a su hija para ese país. En palabras de Altagracia esto fue "una misa de salud", es decir, "como si alguien te dijera te voy a regalar el premio mayor".

Altagracia y su relacionada arreglaron todo para registrar a su hija menor, quien era menor de edad, como hija de su relacionada. La relacionada consiguió todo lo necesario y en un tiempo relativamente corto la chica estaba en España. Al indagar a Altagracia acerca de la opinión de la menor y de sus compromisos, ella indica "ella no tenía opinión", además señala "que eran acuerdos y compromisos, ella sabía lo que tenía que hacer".

Tras la migración de la hija menor, Altagracia continuó enviando a otros de sus hijos e hijas hacia España. Al momento de la entrevista ya la mitad de ellos se encontraba en el país europeo. A partir de las remesas recibidas ella ha mejorado su vivienda y posee un pequeño negocio de préstamos.

4.4 Potencial turístico en Bahoruco

4.4.1 Marco regulatorio

En 1991 el Decreto 322-91 designa como Polo IV ampliado de la Región Sur a la Región Suroeste, que comprenderá las provincias Barahona, Pedernales, Bahoruco e Independencia. El Decreto reconoce varias zonas de influencia, entre ellas el Lago Enriquillo, la Isla Cabritos y todo el entorno en tres kilómetros a la redonda del Lago Enriquillo. Asimismo el Decreto designa como institución responsable de la gestión de este Polo turístico al Banco Central de la República Dominicana (BCRD), en particular, a su Departamento para el Desarrollo de la Infraestructura Turística (INFRATUR).

Diez años después del Decreto 322-91, el Congreso Nacional aprueba la Ley 158-01 de Fomento al Desarrollo de los Polos Turísticos de Escaso Desarrollo y Nuevos Polos Turísticos. El propósito de esta Ley era el de acelerar el proceso de desarrollo de los polos turísticos incluidos en ella. La Ley 158-01 otorga incentivos a través del pago de impuestos y declara

de interés nacional la creación de hoteles, parques de diversión, acuarios y facilidades ecológicas, entre otras. Las provincias del Polo IV ampliado están amparadas por esta ley.

La Ley 158-01 es de carácter general, pero en 2004 se aprueba la Ley 266-04 que es específica sobre la región Suroeste. Esta nueva Ley declara como demarcación turística prioritaria la Región Suroeste. Un considerando de los que motiva la Ley 266-04, señala que el desarrollo turístico es “quizás la única o una de las pocas actividades” que podrían contribuir al desarrollo del Suroeste dominicano, lo que evidencia la importancia otorgada a esta actividad por los hacedores de política de esos momentos.

- **Actividades y servicios culturales y ecoturísticos**

La provincia Bahoruco posee un elevado potencial para el desarrollo de actividades de turismo cultural, ecológico y deportivo. Como parte del Proyecto de Innovación en Ventajas Competitivas, el Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD) realizó un estudio sobre el desarrollo de una Estrategia Nacional de Turismo Cultural y Ecológico, en el cual incluyó las provincias de la región Enriquillo.

El estudio del CEI-RD, propone como mercados metas para estas actividades a Europa, Estados Unidos, y los mercados nacional y regional.

En la Región Enriquillo, las provincias Bahoruco y Barahona muestran mayor diversidad de oferta cultural que Pedernales e Independencia. Esto fortalece las posibilidades de Bahoruco como destino de turismo cultural, pero también permite pensar en la complementariedad con la provincia Independencia con la que comparte el Lago Enriquillo.

Cuadro IV.12 Actividades y servicios turísticos culturales disponibles en la Región Enriquillo, 2008

Actividades y servicios	Bahoruco	Independencia	Barahona	Pedernales
Industrias culturales	√		√	
Paisajes culturales	√	√	√	
Rutas e itinerarios	√	√	√	
Turismo arqueológico	√	√	√	√
Turismo gastronómico	√		√	√
Turismo festividades	√	√	√	√
Turismo patrimonial	√	√	√	
Turismo religioso	√	√	√	√

Fuente: UCE a partir de datos Consejo Nacional de Competitividad y Universidad de Barcelona ⁶⁹.

Marcadas en color las ofertas disponibles.

⁶⁹ Consejo Nacional de Competitividad y Universidad de Barcelona, Proyecto de Estrategia Nacional de Cultura y Turismo para el Desarrollo Sostenible de la República Dominicana (Santo Domingo: Programa de Innovación para el Desarrollo de Ventajas Competitivas, 2008).

La oferta de turismo ecológico y deportivo en la región Enriquillo presenta mayor variación entre provincias que la oferta cultural. Esto no significa que las ofertas culturales no sean diversas, sino que en varias de las provincias de Enriquillo se ofertan el mismo tipo de actividades culturales.

Las diferencias en términos de ecoturismo y deporte, se asocian primero con las condiciones naturales de cada provincia de la región Enriquillo. Dado que en ésta existen varias áreas protegidas que colindan con todas o algunas de las provincias, el senderismo y la visita de estas áreas se encuentran difundidos en Enriquillo.

Segundo, las prácticas ecoturísticas y deportivas se relacionan con la infraestructura de cada provincia. En este sentido, Bahoruco es la única provincia con disponibilidad de rutas 4x4 en la región, según los datos del CEI-RD.

La pesca deportiva tiene un potencial no explotado en la región por su cercanía con el Lago Enriquillo.

Cuadro IV.13 Actividades y servicios turísticos culturales disponibles en la Región Enriquillo, 2008

Actividades y servicios	Bahoruco	Independencia	Barahona	Pedernales
Parques y reservas naturales	√	√	√	√
Observación de aves	√	√	√	
Observación de reptiles	√			
Balnearios	√	√	√	√
Espeleología y cuevas		√		√
Pesca deportiva			√	√
Rutas 4x4	√			
Senderismo	√	√	√	√

Fuente: UCE a partir de datos Consejo Nacional de Competitividad y Universidad de Barcelona⁷⁰
 Marcadas en color las ofertas disponibles.

⁷⁰ Consejo Nacional de Competitividad y Universidad de Barcelona, Proyecto de Estrategia Nacional de Cultura y Turismo para el Desarrollo Sostenible de la República Dominicana (Santo Domingo: Programa de Innovación para el Desarrollo de Ventajas Competitivas, 2008).

4.5 Las empresas en la provincia Bahoruco

Cuadro IV.14 Distribución de empresas registradas según provincia y municipio, provincia Bahoruco, 2010

División Geográfica	Empresas	%
Bahoruco	24	100
Galván	1	4.2
Neyba	16	66.6
Tamayo	6	25.0
Villa Jaragua	1	4.2

Fuente: UCE a partir de datos ONE, 2010

El Directorio de Empresas 2010 elaborado por la Oficina Nacional de Estadística (ONE), registró un total de 24 empresas en Bahoruco, lo que representa un 0.1% del total de las empresas registradas en todo el país. Estas empresas se concentran en el municipio cabecera con 16 de las 24 empresas registradas. El municipio que le sigue en número de registros es Tamayo, con 6, y Galván y Villa Jaragua con 1 empresa en cada municipio.

El caso relativo a la concentración de las empresas en el municipio cabecera, Neyba, se explica porque es el centro económico de la provincia por la producción de uva, la producción de vino y otros bienes y servicios agropecuarios.

Cuadro IV.15 Número de empresas registradas en Bahoruco en el Directorio de Empresas de la ONE, por tipo de actividad

Actividades/Municipios	No. Empresas
Comercio al por mayor	1
Comercio al por menor	11
Hoteles y restaurantes	3
Intermediación financiera, excepto seguros	1
Enseñanza	5
Servicios sociales y de salud	3
Total	24

Fuente: UCE a partir de datos ONE, 2010

De las 24 empresas registradas, 11 se dedican al comercio al por menor, mientras 5 son de enseñanza. Nótese que no se registra ninguna institución de tipo agrícola, aun cuando éste es el principal sector de la provincia.

4.6 Organismos del Gobierno

Las Instituciones del gobierno central y también las descentralizadas que tienen sedes en la provincia Bahoruco, se concentran también en el municipio Neyba. Entre éstas entidades se encuentran el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Dirección de Desarrollo Agropecuario, Seguridad Pública, Ministerio de la Mujer, Ministerio de la Juventud, Ministerio de Salud Pública (Dirección Provincial de Salud) y Ministerio de Educación. Además existe una extensión de la Universidad Autónoma de Santo Domingo, que pertenece al Centro Regional de Barahona.

Otras instituciones gubernamentales con asiento en Neyba son: el Instituto Nacional de la Uva, Ministerio de Agricultura, Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos, Instituto Agrario Dominicano, Dirección General de Desarrollo Fronterizo, Policía Nacional, Ejército Nacional y el Ministerio Público.

4.7 Organizaciones de la sociedad civil y cooperación internacional

En la provincia Bahoruco existen diversas organizaciones de la sociedad civil, entre las que se citan:

- Asociación para el Desarrollo de la Provincia Bahoruco (ADEPROBA)
- Agencia de Desarrollo Económico Local (ADELBAHO)
- Asociación de Personas con Discapacidad Físico-Motora (ASODIFIMO)
- Fundación Sur Adelante (FUSURA)
- Fundación Agroecoturística y Educativa (FAE)
- Fundación Vida Global (FUNVIGLO)
- Fundación de Trabajo Comunitario (FUNTACO)
- Fundación para el Desarrollo Integral de la Familia (FUNDIFA)
- Junta Infanto Juvenil - Apolinar Perdomo
- Grupo social de Neyba.

En el municipio de Neyba se encuentran trabajando VISION MUNDIAL y FUNDEMUCA, que cuentan con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). Estas entidades han concentrado grandes esfuerzos en apoyo al desarrollo agropecuario y la protección del medio ambiente, además políticas y estrategias para el Plan de Desarrollo Municipal y Económico local, y en puesta en marcha del Sistema Integral de Finanzas Municipales.

4.8 Actividad financiera

La provincia Bahoruco se encuentra entre las dos mejor posicionadas en la región Enriquillo en términos de actividad financiera. En esta provincia se reportan más empleados bancarios, oficinas y cajeros electrónicos. Estos indicadores apuntan a que la actividad financiera en Bahoruco es reducida pero mayor que en Pedernales e Independencia.

Cuadro IV.16 Cantidad de empleados, oficinas y cajeros automáticos, región Enriquillo, junio 2012

División Geográfica	Cantidad de Empleados		Cantidad de Oficinas		Cantidad de Cajeros Automáticos	
		#		#		#
Nacional	23,433	-	1,115.0	-	2,119	-
Independencia	11	2	2	2	3	4
Bahoruco	71	10	6	10	4	6
Barahona	119	13	8	12	16	16
Pedernales	6	1	1	1	2	1

Fuente: UCE con datos de la Superintendencia de Bancos de la Republica Dominicana

El símbolo # indica la posición Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

Otros indicadores de actividad financiera, como son las captaciones, mantienen la misma tendencia que los anteriores referidos a empleados y sucursales. No obstante, la provincia Bahoruco es la sexta del país con menor captación per cápita

Cuadro IV.17 Captaciones del sector financiero, Región Enriquillo, junio 2012

División Geográfica	Captaciones (Millones DOP)		Captaciones Per Cápita en DOP	
	Monto	#	Monto	#
Nacional	755,728.6	-	1,203,786.3	-
Independencia	131.8	1	2,385.8	1
Bahoruco	988.4	6	8,597.7	6
Barahona	3,113.1	13	15,518.9	8
Pedernales	175.4	2	6,883.9	4

Fuente: UCE con datos de la Superintendencia de Bancos de la Republica Dominicana

El símbolo # indica la posición Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

La provincia Bahoruco ocupa la posición No.10 dentro de las provincias con menor cantidad de préstamos, y ocupa la posición No.6 en tener menor monto per cápita por préstamo. El costo del dinero en la provincia Bahoruco es elevado, el interés promedio reportado por la Superintendencia de Bancos es de 35%, esto implica que una parte de los préstamos se

realizó por encima de este interés. Bahoruco ocupa la posición No. 30 dentro del total de provincias, en relación a las tasas de interés por préstamos, esto significa que posee uno de los costos del dinero más elevado del país.

**Cuadro IV.18 Indicadores seleccionados de financiamiento,
Región Enriquillo, junio 2012**


División Geográfica	Cantidad de Préstamos		Préstamos per cápita (millones DOP)		Interés Préstamos en DOP	
		#		#		#
Nacional	2,616,561	-	507,220.7	-	21.5	-
Independencia	352	3	9.9	2	43.8	32
Bahoruco	9,370	10	355.4	6	35.1	30
Barahona	22,927	18	2,191.5	16	25.8	23
Pedernales	-	1	-	1	-	1

Fuente: UCE con datos de la Superintendencia de Bancos de la República Dominicana

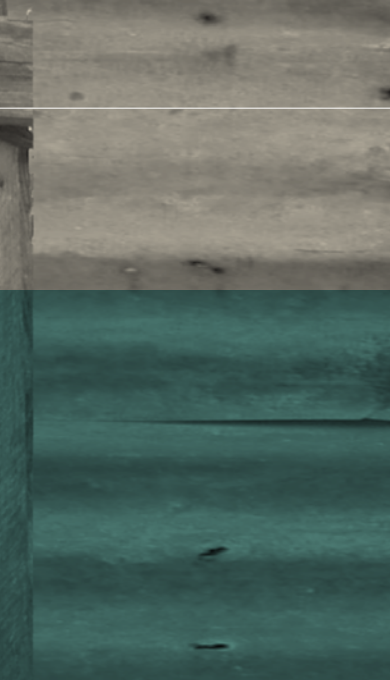
El símbolo # indica la posición Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

5





**EMPLEO, POBREZA,
DESIGUALDAD Y
CONDICIONES DE VIDA**



5. Empleo, pobreza, desigualdad y condiciones de vida

5.1 Las limitaciones de las estadísticas de empleo en el nivel provincial

Las estadísticas de empleo en la República Dominicana son elaboradas por el Banco Central y la Oficina Nacional de Estadística, a partir de la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT) que se realiza dos veces por año en los meses de abril y octubre. Un problema fundamental es que la ENFT no permite desagregar datos para todas las provincias del país, aunque en algunos dominios, como el Distrito Nacional y la Provincia Santo Domingo, alcanza incluso algunos municipios.

Desde 2008 el diseño de la ENFT permite unir los datos de ambos meses para obtener un total anual. A partir de esta posibilidad el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) ha propuesto una metodología consistente en la unión de bases de varios años a fin de lograr estimaciones provinciales centradas en un determinado año.

En este capítulo se analizan las situaciones del empleo y la pobreza, tanto en la región Enriquillo como en la provincia Bahoruco. Se utilizan, para la primera, los datos de la ENFT 2011, mientras que para la segunda, se usa un consolidado de las ENFT 2009 – 2011. Este consolidado fue desarrollado por técnicos de la Universidad Central del Este y para garantizar la correcta implementación de los procedimientos se compararon cada uno de los resultados anuales con los que publica el Banco Central en su página Web.

La base consolidada se creó a partir de seis (6) encuestas, dos de cada año. Debido a lo reducido de la población de la provincia Bahoruco y a que el diseño original de la ENFT no se hizo para obtener resultados a este nivel, las estimaciones están basadas en unos

577 hogares con una población de 2,367 personas. A estos hogares y población se aplicaron los factores de expansión anual correspondientes según son estimados por el Banco Central.

La metodología utilizada no se encuentra exenta de críticas y posibles sesgos, no obstante es la mejor aproximación disponible a una estimación en el nivel provincial. Por consiguiente, reportamos tanto los resultados regionales presentados por los organismos oficiales correspondientes, en particular el Banco Central, así como nuestras estimaciones a nivel provincial. Como podrá verse, ambos resultados apuntan en un mismo sentido.

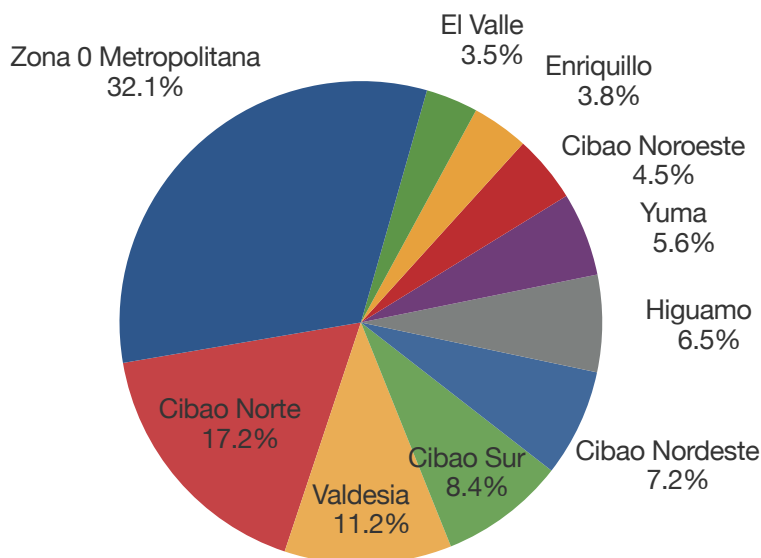
5.2 El empleo en la provincia y la región

En la República Dominicana se considera como población en edad de trabajar (PET) a todas las personas mayores de 10 años de edad, sin incluir un límite superior (BCRD, 2002). Este indicador se encuentra afectado por las características demográficas del país, por lo que la distribución de la PET se concentra en las regiones con mayor peso poblacional. En la región Enriquillo reside el 3.8% de la PET nacional, mientras la región posee el 4% de la población total.

La PET también puede ser analizada como porcentaje de la población total de cada región en particular. En la región Enriquillo, la PET representa el 78.6% de sus habitantes, porcentaje inferior al 82.1% nacional.

La provincia Bahoruco posee un porcentaje de población en edad de trabajar ligeramente inferior a la región Enriquillo. Asimismo ambos se encuentran por debajo de la media nacional. Esto pone de manifiesto que la población de esta región y la de Bahoruco en particular, posee un mayor peso de jóvenes menores de 10 años.

GRÁFICO V.1 DISTRIBUCIÓN REGIONAL DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, 2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

Como indicador, la PET adolece de algunas debilidades, en particular se refiere a toda la población independientemente de si está disponible para trabajar o no. Esto como ya indicamos, la hace sensible a las características demográficas y le impide visualizar adecuadamente la situación del empleo. El mercado laboral puede ser analizado con indicadores menos afectados por las características demográficas. Este es el caso de la Tasa Global de Participación (TGP), que permite apreciar la actividad económica de un país o región (BCRD, 2002).

En la región Enriquillo, la tasa global de participación laboral es de 53.4% colocándola en el lugar número 6 entre las 10 regiones del país; además, es inferior a la tasa nacional. Esto quiere decir que la región tiene un menor aprovechamiento de la mano de obra disponible que el país.

La provincia Bahoruco posee una participación algo menor que la Región en que está situada y que la media nacional. Además de los problemas de oferta de empleo, la baja calificación de la mano de obra, también genera problemas para su incorporación. Otro indicador relevante de mercado laboral, es la tasa de ocupación (TO) que mide el grado de aprovechamiento efectivo de la mano de obra disponible en un país o región. La TO se calcula como la relación entre la población económicamente activa (PEA) y la PET. La PEA es la parte de la PET que se encuentra ocupada, busca empleo o está disponible para trabajar.

La TO de la región Enriquillo es la más baja del país (44.7%), lo que también apunta a un menor aprovechamiento de la mano de obra. Enriquillo es la segunda con más alto nivel de desocupación (16.7%) entre las regiones. La provincia Bahoruco ocupa el lugar número 13 entre las 32 del país con menor tasa de ocupación, reflejando así las limitaciones que enfrenta la población para insertarse en el mercado de trabajo, ya sea por restricciones en la oferta de trabajo o por el nivel de calificación de la mano de obra.

Cuadro V.1 Indicadores de mercado de trabajo seleccionados según Región, 2009 - 2011

División Geográfica	Población edad de trabajar		Tasa global de participación		Tasa ocupación		Tasa desocupación	
	Valor	#	Valor	#	Valor	#	Valor	#
Cibao Sur	83.8%	1	52.1%	8	45.9%	6	11.8%	4
Cibao Nordeste	83.7%	2	52.0%	9	46.2%	5	11.0%	1
Cibao Norte	83.6%	3	56.5%	3	48.8%	3	13.6%	6
Ozama o Metropolitana	82.6%	4	60.6%	1	50.5%	1	16.8%	10
Cibao Noroeste	81.6%	5	50.8%	10	45.0%	9	11.3%	2
El Valle	80.9%	6	53.7%	5	47.6%	4	11.3%	3
Valdesia	80.6%	7	54.6%	4	45.9%	7	15.9%	8
Yuma	80.3%	8	57.2%	2	49.6%	2	13.2%	5
Higuamo	80.0%	9	53.4%	7	45.7%	8	14.4%	7
Enriquillo	78.6%	10	53.4%	6	44.7%	10	16.2%	9
Provincia Bahoruco¹	78.0%	4	52.2%	13	43.7%	11	16.4%	16
Total	82.1%		56.3%		48.1%		14.6%	

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

Población en edad de trabajar: mayores de 10 años como porcentaje del total de la población

El símbolo # indica la posición de la Región en el indicador. 1 es el más favorable y 11 el menos

¹Los datos de la provincia Bahoruco corresponden a los años 2009 – 2011, el resto sólo a 2011

La tasa de desocupación ampliada mide la población que busca empleo o está disponible para trabajar y no logra incorporarse al mercado laboral. Una parte importante de esta población en realidad se cansó de buscar trabajo y decidió dejar sin efecto la búsqueda. La región Enriquillo es la segunda con mayor tasa de desocupación ampliada a nivel nacional. La provincia Bahoruco registra un desempleo ampliado similar al de la región, que por supuesto es elevado.

La situación descrita por los indicadores laborales puede ser calificada de crítica. La provincia Bahoruco posee fuentes de empleo reducidas y su potencial productivo no ha sido movilizado del todo.

No obstante, lo crítico de la situación general del empleo en la región Enriquillo y la provincia Bahoruco en particular, es la situación de las mujeres, ya que las diferencias de género las

colocan en una situación aún peor. La tasa de participación en el mercado laboral de los hombres de la región Enriquillo es superior a la de las mujeres, de hecho la participación masculina en esta región supera la media nacional. Una, entre otras razones, se refiere a los tipos de trabajo que predominan en la región: agricultura, comercio bilateral, transporte de carga, de pasajeros y motoconcho, que no se consideran propias ni se han asociado tradicionalmente con las mujeres. Cabe señalar que la región Enriquillo registra la peor situación de desempleo femenino.

Cuadro V.2 Indicadores laborales seleccionados según Sexo, Región Enriquillo y Provincia Bahoruco, 2009 - 2011

Región Enriquillo				
	Hombre	#	Mujer	#
Tasa participación por sexo	66.4%	3	40.2%	5
Tasa Ocupación	60.9%	4	28.4%	3
Tasa Desocupación	8.4%	5	29.4%	10
Provincia Bahoruco				
	Hombre	#	Mujer	#
Tasa participación por sexo	65.5%	10	39.4%	22
Tasa Ocupación	58.7%	8	27.3%	15
Tasa Desocupación	10.4%	23	30.8%	30

Fuente: Elaboración propia a partir de datos ENFT 2009 – 2011
El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

En la provincia Bahoruco las diferencias entre hombres y mujeres persisten en el mismo sentido que en la región Enriquillo. En el caso de las mujeres, la tasa de desocupación es tres veces superior a la de los hombres.

El desglose de la composición del empleo por sectores, evidencia una elevada participación estatal como empleador. La provincia Bahoruco ocupa el lugar No.26 entre las 32 provincias del país en este indicador. Esto significa que se encuentra entre las siete provincias con mayor incidencia de empleo público en el país. Cabe resaltar que el peso relativo del empleo público queda un tanto encubierto en un análisis por ramas de actividad, pues en la categoría "otros servicios" se incluyen actividades como la enseñanza y la salud, en las que el Estado tiene una participación elevada.

Cuadro V.3. Distribución de la mano de obra por Sectores, provincia Bahoruco, 2009 - 2011

Sector	Nacional	Provincia Bahoruco	
	%	%	#
Privado	84.1%	83.1%	13
Público	13.1%	16.7%	26
Zona Franca	2.8%	0.2%	14

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009 – 2011

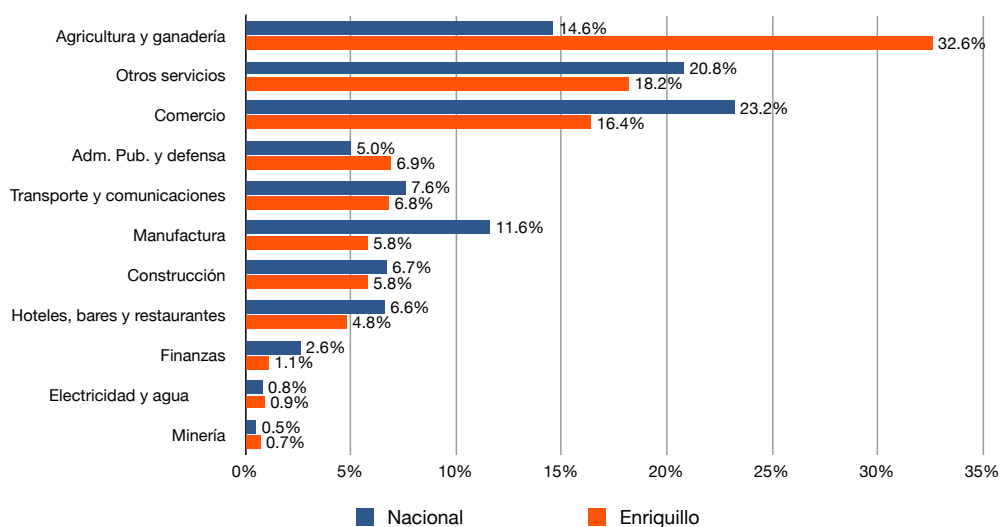
El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

5.2.1 Ramas de actividad: la terciarización en la provincia Bahoruco

En el presente acápite se analizan las características de los trabajadores de la provincia Bahoruco. Los señalamientos metodológicos realizados al principio del capítulo son válidos para los aspectos aquí tratados también.

Desde los años 70’s en la República Dominicana existe una marcada tendencia a la terciarización de la economía. La región Enriquillo no escapa a esta tendencia observándose que, de manera agregada, las actividades de servicios diversos y comercio superan a la manufactura y las actividades primarias. No obstante, el peso de la agricultura en esta región aún es considerable, representando el 32% del empleo en la región.

GRÁFICO V.2 DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, REGIÓN ENRIQUILLO, 2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

Como hemos indicado antes, en Bahoruco la agricultura es la principal actividad económica, lo que se evidencia en su elevada incidencia en el empleo. La provincia ocupa el lugar No.28 entre las 32 del país en cuanto a la importancia en la generación de empleo de esta actividad.

Las actividades terciarias son relevantes en Bahoruco; aunque de manera separada ninguna tiene el peso de la agricultura, en conjunto aglutinan aproximadamente el 50% de la mano de obra. La manufactura no es una actividad de elevada incidencia en Bahoruco, y el empleo público también es reducido.

Cuadro V.4 Distribución del empleo según Rama de actividad, provincia Bahoruco, 2009-2011

Rama de actividad	Nacional	Provincia Bahoruco	
	%	%	#
Agricultura y ganadería	13.8%	40.6%	28
Otros servicios	28.1%	23.8%	15
Comercio	20.9%	14.8%	6
Transporte y telecomunicaciones	7.3%	5.8%	13
Construcción	6.2%	4.4%	7
Hoteles, bares y restaurantes	6.3%	4.0%	11
Manufactura	11.1%	3.4%	3
Adm. pública y defensa	2.1%	1.7%	19
Finanzas	2.9%	1.1%	11

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

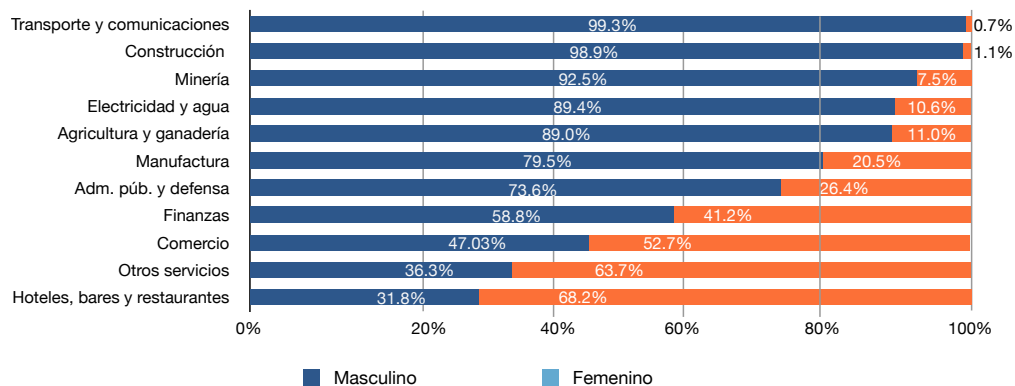
El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

En algunas de las actividades económicas realizadas en la región Enriquillo, se observa una fuerte segmentación de género que desfavorece a las mujeres. Este es el caso del transporte y las comunicaciones, construcción, minería, agricultura y manufactura. En especial las tres primeras registran una casi ausencia de mano de obra femenina.

Aunque en otras actividades, como hoteles, bares y restaurantes, otros servicios y comercio, se observa una preeminencia de la mano de obra femenina, en ninguno de estos casos la incidencia de hombres es inferior a un tercio del total.

Al relacionar la participación de las actividades en el empleo con la incidencia de mujeres en cada una, no se observa una relación consistente entre ambas condiciones, así la presencia de mujeres es elevada en sectores de baja y alta participación del empleo.

GRÁFICO V.3 COMPOSICIÓN POR SEXO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, REGIÓN ENRIQUILLO, 2011

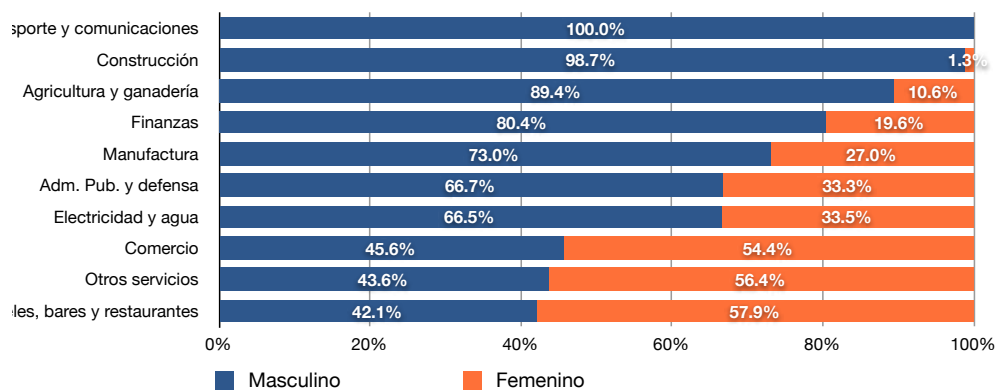


Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

La tendencia general de la participación femenina en las diversas actividades productivas de la provincia Bahoruco sigue un patrón similar al de la región Enriquillo, con alta segmentación del mercado laboral entre hombres y mujeres. En este sentido, se observa un grupo de actividades netamente masculinas, al igual que en la región Enriquillo, éstas son: transporte, construcción, agricultura, y además, finanzas.

En otras actividades como manufactura, administración y defensa, y manufactura, se registra elevada presencia masculina aunque las mujeres alcanzan un tercio de la participación. La presencia femenina se concentra en unas pocas actividades, ligadas principalmente al sector terciario. En ninguna de las actividades consideradas se observa ausencia de hombres.

GRÁFICO V.4 COMPOSICIÓN POR SEXO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, PROVINCIA BAHORUCO, 2009-2011



Fuente: UCE/PNUD a partir de datos ENFT 2011

5.2.2 Mano de obra de baja calificación: grupos y categorías ocupacionales en Bahoruco

Los trabajadores de la provincia Bahoruco pertenecen a categorías ocupacionales de baja o ninguna calificación. El 65% se distribuye entre trabajadores no calificados, de servicios o agricultores, en particular jornaleros. Como hemos indicado antes, la condición de frontera que ostenta ésta provincia es determinante en el tipo de negocios que se hacen, relación con Haití, presencia militar, entre otras. En tal sentido, Bahoruco es la provincia que mayor población tiene trabajando como militar. De hecho, en Bahoruco hay 2.75 veces mayor participación de militares en el empleo que a nivel nacional.

Cuadro V.5 Distribución en Grupos ocupacionales, provincia Bahoruco, 2009-2011

Grupo ocupacional	Nacional	Provincia Bahoruco	
	%	%	#
Trabajadores no calificados	24.0%	30.8%	23
Agricultores	8.5%	25.8%	25
Trabajadores de servicios, vendedores y mercados	19.3%	15.0%	7
Oficiales, operarios de mecánica y otros oficios	13.2%	8.7%	6
Operadores de maquinaria	9.9%	5.8%	3
Profesionales, científicos e intelectuales	6.6%	5.2%	20
Técnicos y profesionales de nivel medio	6.8%	2.9%	4
Empleados oficina	7.6%	2.8%	2
Militares	0.8%	2.2%	30
Administradores y gerentes	3.3%	0.9%	3

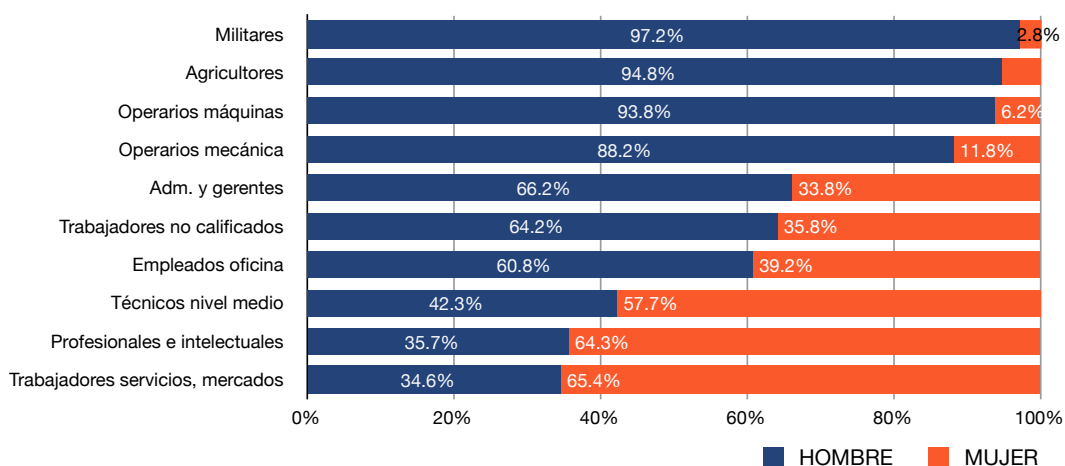
Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009 – 2011

El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

La presencia femenina en las categorías ocupacionales de mayor calificación también es mayor. En una tendencia que tiene carácter nacional, las mujeres de la provincia Bahoruco también registran mayor participación en la educación superior. Las categorías ocupacionales con elevada participación femenina, también se encuentran más asociadas a los servicios y el sector terciario en general.

Las categorías ocupacionales evidencian claramente patrones de segmentación por género que se relacionan estrechamente a la participación con las ramas de actividad. Existen ciertos tipos de actividades con preeminencia masculina, éstas están ligadas en especial a trabajos manuales. En cambio, actividades con menos componente manual o físico poseen mayor incidencia de mujeres.

GRÁFICO V.5 COMPOSICIÓN POR SEXO SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL, PROVINCIA BAHORUCO, 2009-2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

En la provincia Bahoruco predominan los trabajadores por cuenta propia no profesionales, lo que es cónsono con la elevada presencia de mano de obra en áreas de baja calificación. Los empleados del gobierno son el segundo grupo ocupacional relevante en esta provincia. La empresa privada congrega el 10% de la mano de obra. Estas tres actividades dan cuenta del 90% del total de trabajadores de la provincia.

Cuadro V.6 Distribución Grupos ocupacionales, provincia Bahoruco, 2009-2011

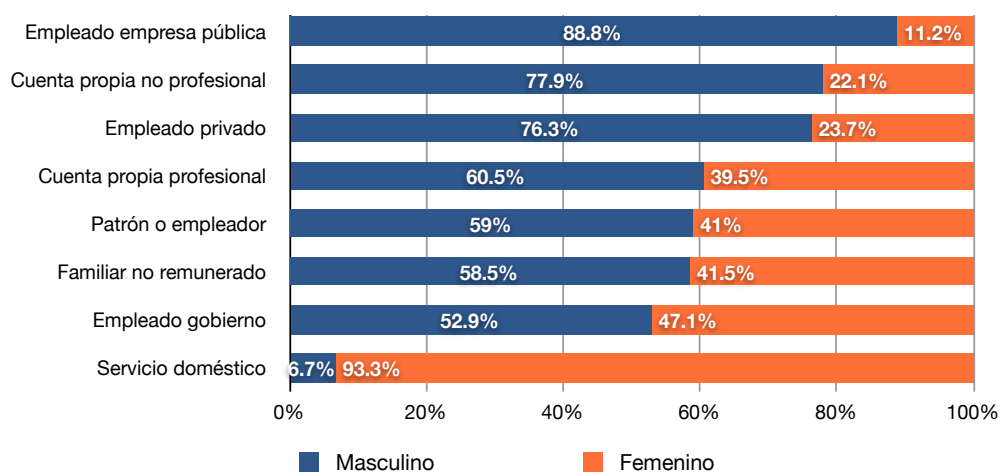
Grupo ocupacional	Nacional	Provincia Bahoruco	
	%	%	#
Trabajador por cuenta propia no profesional	38.9%	64.2%	30
Empleado u obrero del gobierno general	10.8%	14.7%	26
Empleado u obrero de empresas privadas	35.7%	10.6%	3
Servicio doméstico	6.0%	4.7%	12
Ayudante familiar no remunerado	2.1%	3.0%	25
Empleado u obrero de empresas públicas	1.6%	1.2%	20
Patrón de empresas no constituidas en sociedad	3.7%	1.0%	5
Trabajador por cuenta propia profesional	1.1%	0.5%	16

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

La distribución por género de los diversos grupos ocupacionales, evidencia una fuerte preeminencia femenina en actividades ligadas al hogar y la familia, como es el caso del servicio doméstico y el trabajo en producciones o empresas familiares sin retribución alguna.

GRÁFICO V.6 COMPOSICIÓN POR SEXO SEGÚN GRUPO OCUPACIONAL, PROVINCIA BAHORUCO, 2009-2011



Fuente: UCE/PNUD a partir de datos ENFT 2011.

En ningún grupo ocupacional la presencia de las mujeres supera la de los hombres, mientras en los grupos más independientes como patrones y cuenta propistas profesionales, la presencia femenina es más elevada que en la región Enriquillo en general.

5.2.3 La informalidad en la región Enriquillo y la provincia Bahoruco

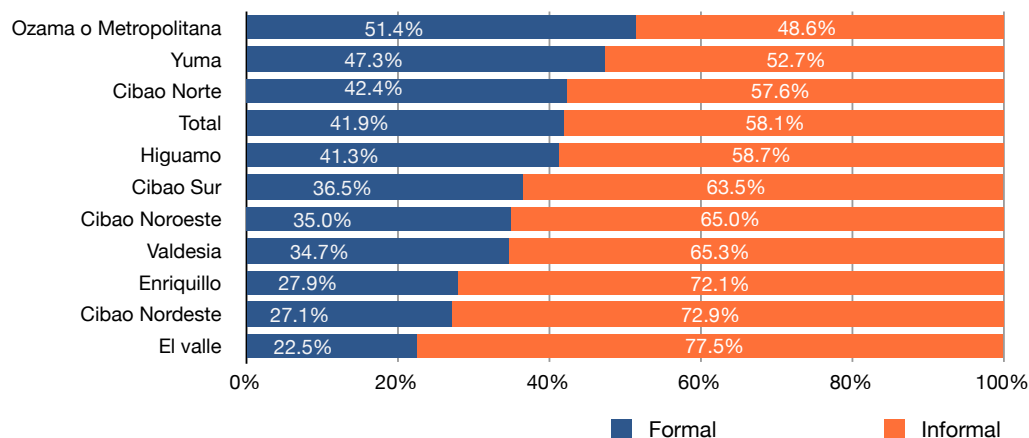
Una debilidad del mercado laboral dominicano es el elevado peso que posee el empleo informal (58.1%). En la región Enriquillo el empleo informal es 2.6 veces superior al formal, situación más acentuada de lo que indica el promedio nacional.

Los sectores formal e informal poseen distribuciones por rama de actividad bastante diferenciadas. Mientras en el sector informal la Agricultura es la actividad principal, en el sector formal predominan Otros Servicios. El fuerte peso de Otros Servicios en el sector formal se relaciona con la inclusión de la educación, que representa casi el 50% del empleo en esta rama de actividad.

En el sector formal el empleo en Administración Pública y Defensa alcanza un quinto lugar dentro del total Región. En cambio, en el sector informal, el Comercio es la segunda rama de

actividad con mayor incidencia. La construcción ocupa el tercer lugar en incidencia dentro del sector informal, posición ocupada por la Manufactura en el sector formal.

GRÁFICO V.7 DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO EN SECTORES, 2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

Cuadro V.7 Composición por ramas según Sector de actividad. Región Enriquillo, 2011

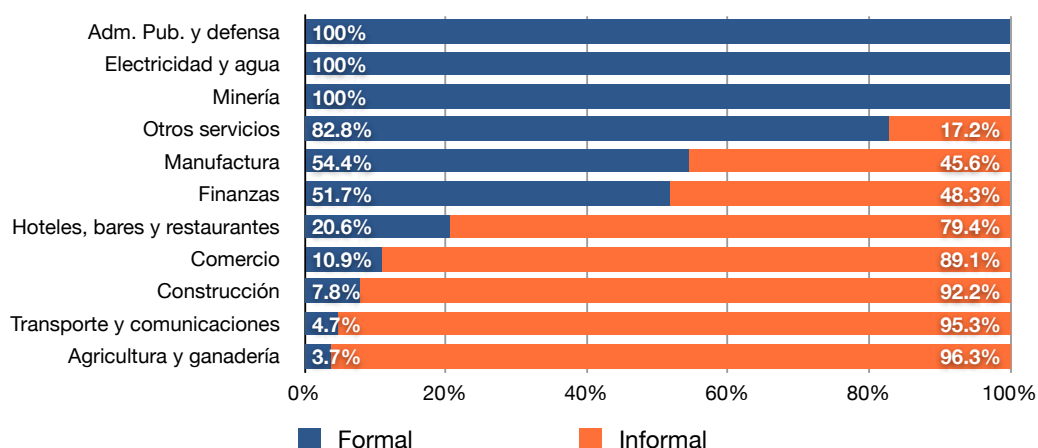
Rama de actividad	Formal	Informal	Total región
Agricultura y ganadería	4.0%	47.0%	33.5%
Otros servicios	47.2%	4.5%	17.8%
Comercio	5.7%	21.2%	16.3%
Transporte y comunicaciones	1.0%	9.5%	6.9%
Adm. Púb. y defensa	21.4%	0.0%	6.7%
Construcción	1.5%	8.0%	5.9%
Manufactura	9.1%	3.5%	5.3%
Hoteles, bares y restaurantes	3.2%	5.6%	4.8%
Finanzas	1.9%	0.8%	1.1%
Electricidad y agua	2.7%	0.0%	0.9%
Minería	2.3%	0.0%	0.7%
Total	100.0%	100.0%	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de ENFT 2011

El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

Un análisis de la composición de las distintas ramas por sectores, revela tres situaciones claramente diferenciadas en la región Enriquillo. Primero, un grupo de ramas en las que no existe sector informal como son Administración Pública y Defensa, Electricidad y Agua y Minería, las cuales, debido a su relación con el Estado o su elevada intensidad de capital se prestan poco para la actividad informal.

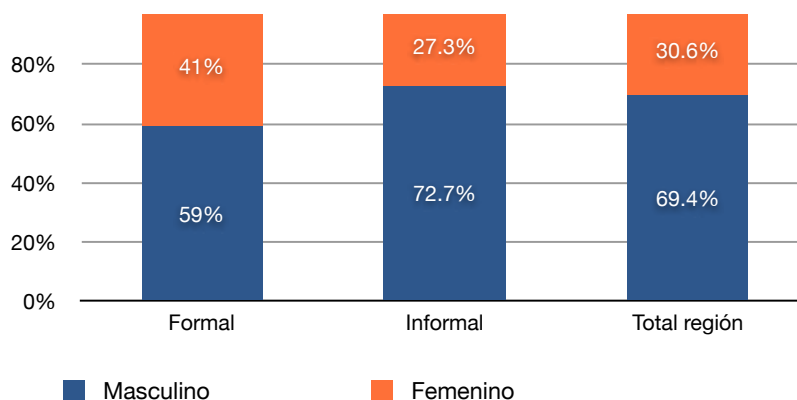
GRÁFICO V.8 SECTORES SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, REGIÓN ENRIQUILLO, 2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

En un segundo grupo de actividades, como Manufactura y Finanzas, se observa una distribución relativamente equitativa entre sectores formal e informal. Por último, otro grupo de actividades se caracterizan por una elevadísima incidencia del sector informal, este es el caso de la Agricultura y Ganadería, Transporte y Telecomunicaciones, Construcción, Comercio y en menor medida Hoteles, bares y restaurantes.

GRÁFICO V.9 DISTRIBUCIÓN POR GÉNERO SEGÚN SECTOR LABORAL, REGIÓN ENRIQUILLO, 2011

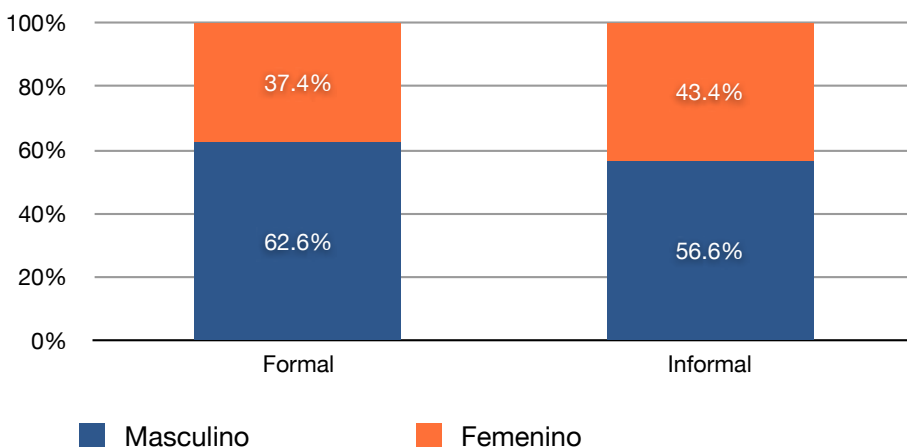


Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

En la región Enriquillo, las mujeres se concentran en el sector formal de la economía, éstas últimas se encuentran 1.5 veces más frecuentemente en el sector formal que en el informal. Esta composición de los sectores es similar a la nacional.

En la provincia Bahoruco, el 85% del empleo predominante es informal. Además, se registra una presencia de hombres superior a la de mujeres, tanto en el sector formal como en el informal, mientras la distribución en ambos sectores es similar.

GRÁFICO V.10 DISTRIBUCIÓN POR GENERO SEGÚN SECTOR LABORAL, PROVINCIA BAHORUCO, 2009-2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

5.3 Jóvenes que no estudian ni trabajan (NINIS), una población altamente vulnerable

Una población a la que en la actualidad se está prestando especial atención, está formada por los jóvenes entre 15 y 30 años que no estudian y tampoco trabajan, y que ha sido denominada NINIS. Desde el Estado, y particularmente desde el Ministerio de Turismo se han desarrollado diversos esfuerzos por reducir esta población, debido a su vulnerabilidad, con programas como Juventud y Empleo, entre otros.

Cuadro V.8 Condición de actividad jóvenes 15 a 29 años, provincia Bahoruco, 2009-2011

Condición de actividad	Nacional	Provincia Bahoruco	
	%	%	#
Sólo estudia	30.5%	35.5%	26
Sólo trabaja	38.6%	39.9%	19
Trabaja y estudia	17.7%	12.8%	14
Ni trabaja ni estudia	13.1%	11.7%	7

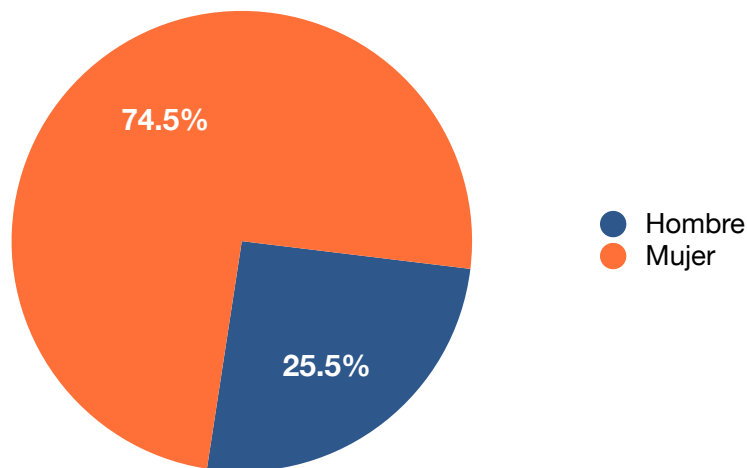
Fuente: UCE a partir de ENFT 2009 – 2011

El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

En el país, un 13.1% de los jóvenes entre 15 y 29 años se encuentran en condición de NINIS, población que en la provincia Bahoruco es de 11.7%, lo que se refleja en que la provincia ocupa el lugar 7 entre las 32 del país.

El análisis de los NINIS evidencia un fuerte sesgo de género. A nivel nacional el 77% de esta población está formada por mujeres, en tanto que en Bahoruco, de cada 4 personas en esta condición de vulnerabilidad, tres son mujeres, mientras sólo una es hombre.

GRÁFICO V.11 DISTRIBUCIÓN POR SEXO POBLACIÓN ENTRE 15 Y 29 AÑOS QUE NO ESTUDIA NI TRABAJA, PROVINCIA BAHORUCO 2009-2011



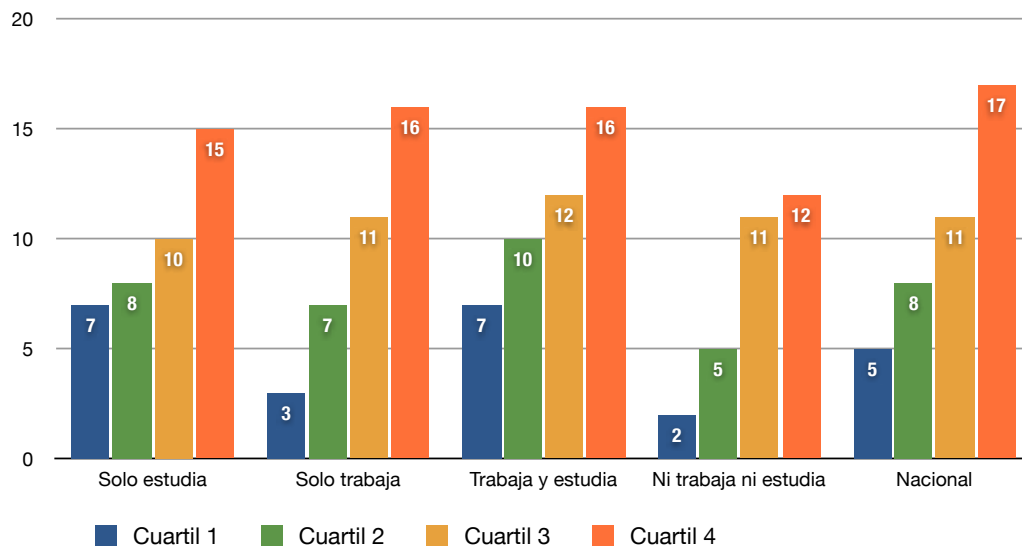
Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

Las implicaciones sociales de una población tan considerable de jóvenes que se encuentran en una especie de limbo vivencial, en la medida que no se dedican a ninguna de las actividades fundamentales de su edad, son enormes y exigen el diseño de políticas públicas específicas.

5.3.1 Educación de los NINIS

En términos educativos, los NINIS poseen menos años de educación que el resto de la población. Esto se evidencia al analizar los cuartiles de años educativos. El primer cuartil de los NINIS se acumula en 2 años, esto implica que un 25% de esta población no ha cursado siquiera los primeros años de primaria. A nivel nacional, de todos los jóvenes entre 15 y 29 años, el primer cuartil se acumula en 5 años de estudio.

GRÁFICO V.12 CUARTILES DE AÑOS DE ESTUDIO SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD, PROVINCIA BAHORUCO 2009-2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

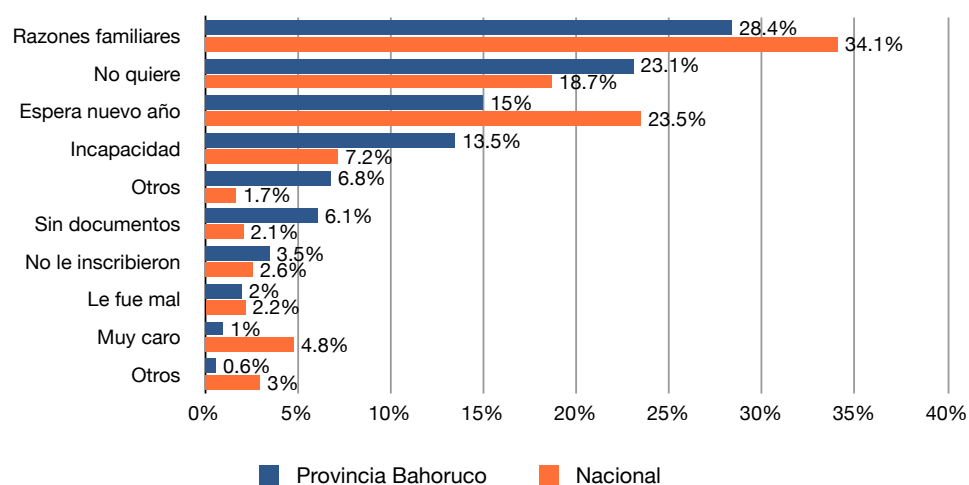
En el mismo orden, el segundo cuartil de años de estudio de los NINIS se acumula en 5 años, es decir, otro 25% ha tenido entre 2 y 5 años de estudio, aproximadamente el primer ciclo de la primaria, por lo que la mitad de estos jóvenes no llega más allá de los 5 años de estudio. El tercer cuartil se alcanza hasta 11 años, valor similar al promedio de todos los jóvenes, mientras el cuarto cuartil a los 12, cinco años por debajo del valor máximo de la distribución.

Estos resultados expresan que en la provincia Bahoruco la población entre 15 y 29 años de edad que no estudia ni trabaja, se encuentra en una situación educativa desventajosa que limita sus posibilidades de incorporación a la vida productiva adulta.

5.3.2 Razones para no estudiar los NINIS

Se observa que a nivel nacional las razones familiares constituyen la principal razón para no asistir a la escuela, seguidas por la espera del próximo año escolar y la falta de interés. Las razones familiares como motivo para no estudiar se asocian por lo general a la incidencia de mujeres entre los NINIS. En la provincia Bahoruco las razones de inasistencia son similares a las nacionales, destacándose el peso que tiene la falta de interés como razón de no asistir a la escuela. En efecto, casi uno de cada cuatro jóvenes alude que no quiere ir a la escuela. En este sentido, es preciso indagar en qué medida los contenidos de la escuela reflejan los intereses de los jóvenes. Un problema relevante es que una parte importante de estos jóvenes son rezagados que posteriormente se convirtieron en abandonos de la escuela.

GRÁFICO V.13 MOTIVOS PARA NO ASISTIR A LA ESCUELA POBLACIÓN DE 15 A 19 AÑOS QUE NO ESTUDIA NI TRABAJA, PROVINCIA BAHORUCO, 2011



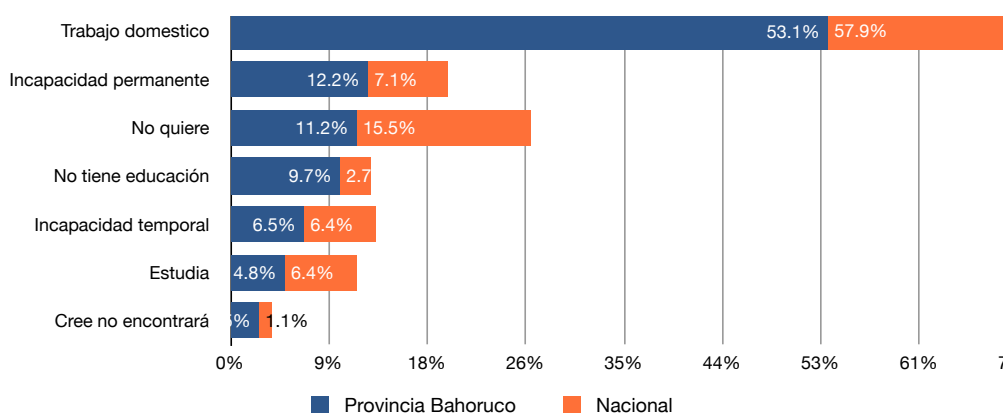
Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

Una luz en el túnel de la inasistencia escolar la constituye el hecho de que casi otra cuarta parte de la población dice que está esperando el próximo año para incorporarse a la escuela. En todo caso la Encuesta de Fuerza de Trabajo que sirvió de base a este análisis, se realiza en los meses de abril y octubre de cada año y durante estos meses la escuela se encuentra abierta y el año escolar se encuentra casi en su final o principio, respectivamente. Por lo tanto, la probabilidad de que quienes así se expresen sean estudiantes en vacaciones, es muy baja.

5.3.3 Razones de los NINIS para no trabajar

En Bahoruco, la dedicación de tiempo a labores domésticas es la principal razón para jóvenes entre 15 y 29 años que no estudian para tampoco trabajar. Algo menos de un quinto dice poseer algún tipo de incapacidad, bien permanente, bien temporal, mientras la búsqueda infructuosa y la falta de educación aparecen también como causas para no trabajar.

GRÁFICO V.14 MOTIVOS PARA NO ASISTIR A LA ESCUELA POBLACIÓN DE 15 A 19 AÑOS QUE NO ESTUDIA NI TRABAJA, PROVINCIA BAHORUCO, 2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

5.4 Pobreza y desigualdad

La provincia Bahoruco es la tercera más pobre del país. Casi un tercio de su población es indigente, mientras tres quintos son pobres. El ingreso per cápita de los hogares del Distrito Nacional, la provincia de mayor ingreso por hogar, es casi 3 veces superior al de los hogares de Bahoruco.

Cuadro V.9 Pobreza monetaria, provincia Bahoruco, 2010

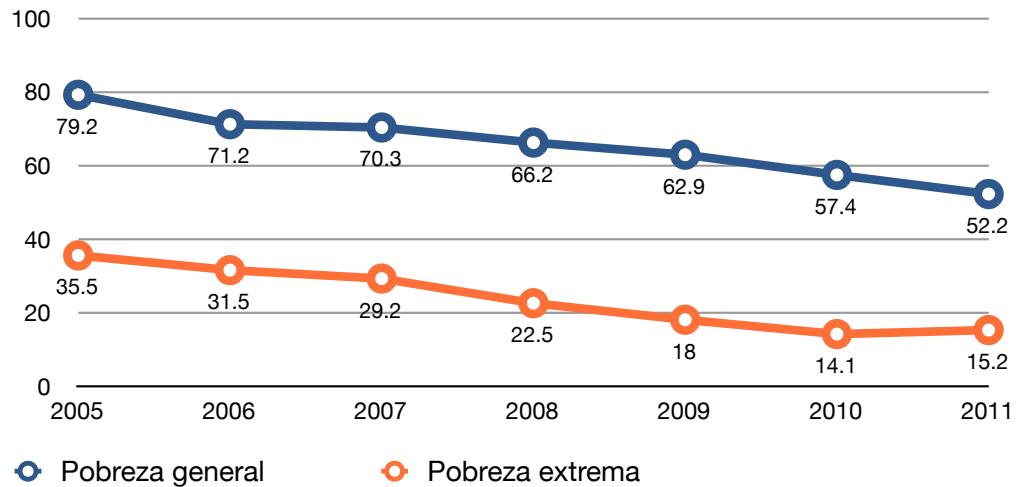
Provincia	Ingreso familiar per cápita	#	Pobreza Extrema	#	Pobreza General	#
País	4,842.00	-	13.6%	-	36.5%	-
Región Enriquillo	2,775.10	8	25.3%	2	55.6%	2
Bahoruco	2,510.56	31	29.3%	4	60.4%	3

Fuente: UCE a partir de datos de MEEPYPD

El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

Aunque los niveles de pobreza e indigencia de Bahoruco son elevados con relación al resto del país, una mirada en el tiempo evidencia una tendencia sostenida a la reducción de ambas condiciones de manera considerable; no obstante, esta tendencia también se ha verificado a nivel nacional, por lo que la provincia se mantiene como una de las más pobres del país.

GRÁFICO V.15 EVOLUCIÓN DE LOS NIVELES DE POBREZA GENERAL Y EXTREMA EN LA PROVINCIA BAHORUCO, 2011



Fuente: UCE a partir de datos de MEPyD.

Entre los diversos municipios de la provincia Bahoruco, Villa Jaragua es el que acusa mayor nivel de pobreza general y extrema, seguido por Galván. Estos municipios se encuentran entre los 16 con mayor pobreza extrema del país. Tamayo y Neyba registran niveles de pobreza general y extrema elevados, pero menor al de los otros municipios.

Cuadro V.10 Pobreza monetaria según municipios, provincia Bahoruco

Provincia	Ingreso familiar per cápita	#	Pobreza Extrema	#	Pobreza General	#
Neyba	2,862.47	102	27.9%	22	56.4%	26
Galván	2,325.25	115	29.7%	18	62.6%	16
Tamayo	2,764.08	104	24.6%	32	54.6%	30
Villa Jaragua	2,184.94	118	33.4%	16	65.4%	15

Fuente: UCE a partir de datos MEPyD

Como cabría esperar, el ingreso monetario per cápita de las familias de Galván y Villa Jaragua es inferior a la media de la provincia y de los municipios Tamayo y Neyba.

La medición de la pobreza a través del método de necesidades insatisfechas permite enfocar la acción estatal de una manera más adecuada. En 2007, la Provincia Bahoruco poseía un elevado porcentaje de hogares (cuatro quintos) con al menos una necesidad básica insatisfecha, siendo la segunda del país con mayores carencias, según este indicador, superada sólo por Monte Plata.

Cuadro V.11 Índice Necesidades Insatisfechas, provincia Bahoruco, 2007

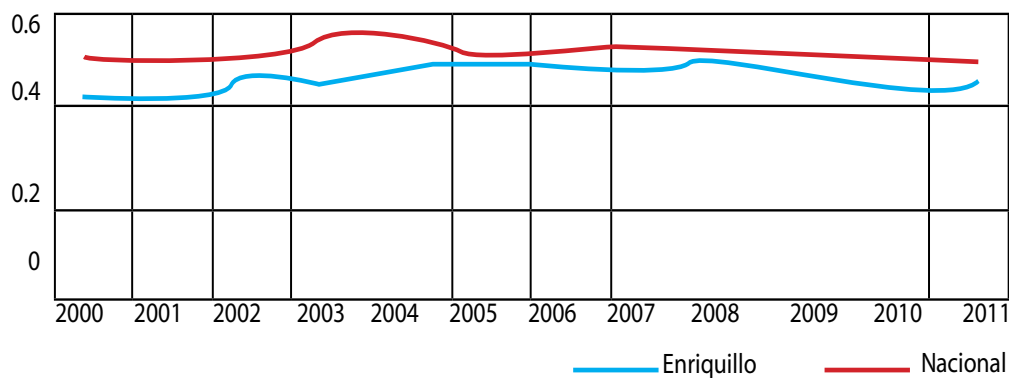
País, Región y Provincia	Total	
	Hogares con NBI	#
País	60.8%	-
Región Enriquillo	79.4%	1
Provincia Bahoruco	84.9%	2

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007
El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

La desigualdad en la región Enriquillo, medida por el Índice Gini, se ha mantenido relativamente estable durante los pasados 11 años e inferior al promedio nacional. Este indicador sugiere que aunque existe una elevada población pobre en la región, también existen grupos poblaciones que concentran una parte importante de los recursos disponibles.

Asimismo, el valor del Índice Gini puede ser indicador de posibles diferencias entre los niveles salariales de actividades de baja cualificación, probablemente informales, y otras de más cualificación.

GRÁFICO V.16 EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE GINI EN LA REGIÓN ENRIQUILLO, 2000-2011



Fuente: UCE a partir de datos de MEPyD

6



Fotografía: Tony Núñez



TENENCIA DE DOCUMENTOS

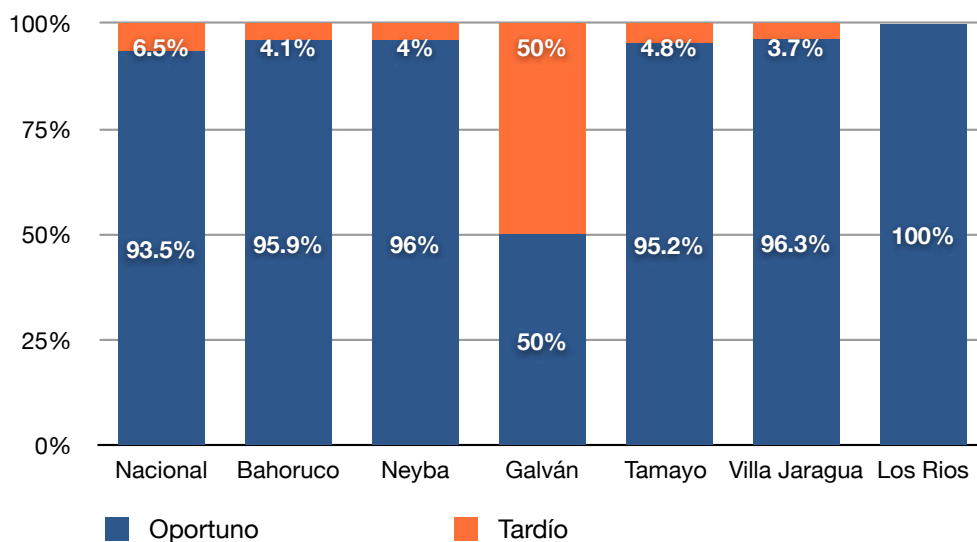
6. Tenencia de documentos

La tenencia de un documento de identidad permite que la persona sea reconocida legalmente como ciudadano con derechos, garantizándole su acceso a servicios sociales básicos (educación, salud, seguridad social) y permitiéndole el ejercicio de sus derechos civiles. La región Enriquillo es la zona geográfica con mayor porcentaje de población sin acta de nacimiento en todo el país. Tres de las cuatro provincias que conforman esta Región se ubican en las últimas posiciones entre las 32 provincias del país.

6.1 Declaración de nacimientos

La obtención de un acta de nacimiento requiere que al momento de nacer cada niño sea declarado dentro de los plazos establecidos por la ley. En la provincia Bahoruco la mayor parte de las declaraciones de nacimiento, se hacen de manera oportuna. En el caso particular de Galván la cantidad de nacimientos registrados durante el 2009 fue de sólo 6. Es posible que esto se relacione con malas condiciones en el Hospital Municipal de Galván, por lo que las madres prefieran alumbrar en otros centros vecinos.

GRÁFICO VI.1 TIPO DE DECLARACIÓN DE NACIMIENTO, PROVINCIA BAHORUCO, 2009



Fuente: UCE a partir de datos ONE 2009

6.2 Actas de nacimiento

En la provincia Bahoruco, una de cada diez personas no posee acta de nacimiento, por lo que esta provincia se encuentra entre las tres con mayor porcentaje de población sin acta de nacimiento, sólo superada por Elías Piña y Pedernales.

Cuadro VI.1 Porcentaje de población sin acta de nacimiento y lugar ocupado según provincias, Región Enriquillo, 2007

Provincia	No tiene acta de nacimiento	#
Bahoruco	11.5%	30
Independencia	9.3%	29
Pedernales	13.1%	31
Barahona	7.3%	23

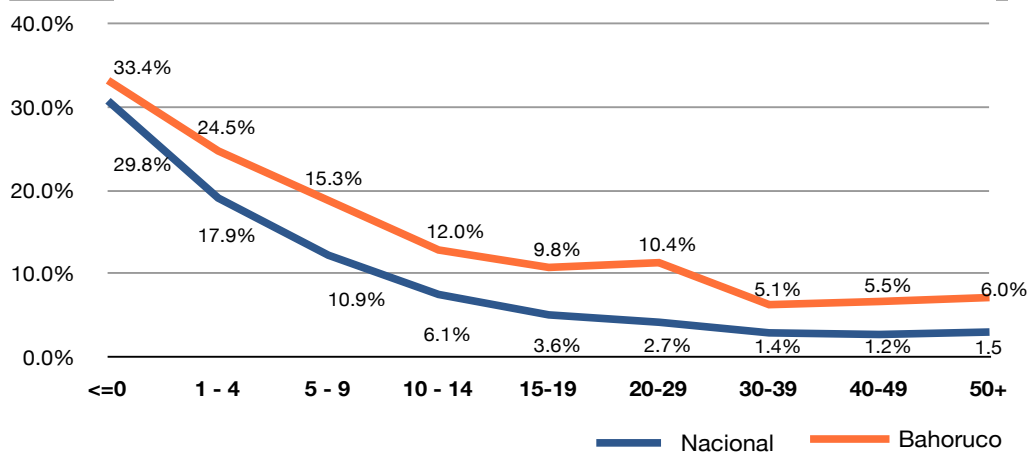
Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

El símbolo # indica la posición de la provincia. 1 es mayor en el contexto y 32 es el menor.

Llama la atención que la falta de acta de nacimiento posee una relación inversa con la edad. Mientras menor es el grupo de edad mayor es la incidencia de personas sin acta de nacimiento, lo que en un futuro se traduciría en un incremento de la población indocumentada.

El alto número de indocumentados en la provincia de Bahoruco puede estar relacionado con el hecho de que los padres son también indocumentados, lo que los imposibilita a registrar sus hijos.

GRÁFICO VI.2 PORCENTAJE DE POBLACIÓN SIN ACTA DE NACIMIENTO EN EL PAIS Y PROVINCIA BAHORUCO, SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 2007



Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

6.3 Cédula de identidad y electoral

Las personas que no poseen acta de nacimiento no pueden adquirir cédula de identidad y electoral, por lo que la falta del primer documento se traduce en un elevado porcentaje de población indocumentada carente de cédula.

En efecto, en Bahoruco una de cada cinco personas mayores de 16 años no posee cédula de identidad, siendo ésta la provincia que evidencia el mayor porcentaje de población en esta condición en el país. En adición a la ausencia de actas de nacimiento, otro elemento que afecta el elevado porcentaje de población sin cédula de identidad se relaciona con la presencia de población haitiana que reside ilegalmente (o sin documentación legal) en el país, y cuyos hijos, aunque han nacido en territorio dominicano no pueden, según la normativa vigente, ser registrados como dominicanos, y por lo tanto, no poseen acta de nacimiento o cédula de identidad.

Cuadro VI.2 Porcentaje de población de 16 y más años que no tiene cédula según provincias Región Enriquillo, 2007

Provincia	No tiene cédula	#
Bahoruco	20.6%	32
Independencia	15.8%	26
Pedernales	16.9%	28
Barahona	14.8%	23

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

El símbolo # indica la posición Indica la posición de la provincia. 1 es mayor en el contexto y 32 es el menor.

7





LA SALUD EN BAHORUCO



7. La salud en Bahoruco

La salud debe ser considerada un derecho individual y una responsabilidad social. Compete al Estado velar por la salud de la población, que tiene derecho a contar con los recursos médico-sanitarios adecuados y eficientes. Por su parte, a cada individuo le corresponde cuidar su propia salud, utilizar adecuadamente los recursos médicos de que dispone y propiciar conductas sanitarias positivas entre quienes lo rodean. El Estado también debe proveer una educación adecuada que permita a los individuos cuidar de sí mismos y su familia.

La situación general de salud se relaciona estrechamente con las características sociodemográficas y económicas del país. En este sentido, la República Dominicana se encuentra en una etapa de transición demográfica, bono demográfico para algunos expertos, que implica el paso de una población concentrada en edades jóvenes a una concentrada en los grupos de mayor edad. En materia de salud, esto junto a otros efectos de las políticas sanitarias, se traduciría en una transición en el estado de salud de la población, desde una situación de prevalencia elevada de enfermedades prevenibles transmitidas por vectores, a otras de tipo crónico.

Este proceso tiene implicaciones importantes para las políticas públicas en materia de salud, que conllevaría a priorizar las intervenciones en salud preventiva. En este sentido, a principios de la década del 2000 en el país se aprobaron sendas reformas del sistema de seguridad social y de salud cuyos resultados empiezan a visualizarse en la actualidad. En particular, la reforma del sector salud busca concentrar los esfuerzos y los recursos de manera que la ciudadanía disponga de un servicio más cercano para eventos de menor complejidad, mientras se refieren a centros especializados los casos de mayor complejidad. En el plano local, esto ha supuesto la transferencia de diversas funciones antes centralizadas a los Servicios Regionales de Salud (SRS) y de éstos a las Direcciones Provinciales de Salud (DPS), así como otros esquemas de financiación para el sistema hospitalario.

7.1 La salud en Bahoruco: las estadísticas de producción

Cuadro VII.1 Estadísticas de producción en salud, provincia Bahoruco, 2009

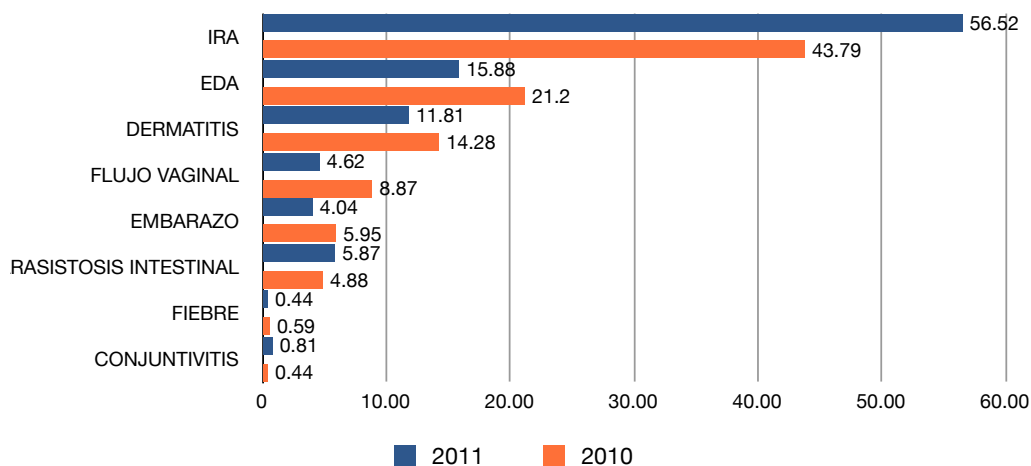
Evento	Nacional	Región Enriquillo	Bahoruco	
	%	%	%	#
Consultas	52.7%	30.9%	27.8%	3
Emergencia	35.9%	55.6%	60.4%	10
Ingresos	4.5%	5.6%	5.1%	9
Egresos	5.1%	5.6%	5.2%	7
Cirugías	0.8%	0.8%	1.2%	9
Partos	0.6%	1.0%	0.2%	14
Cesáreas	0.4%	0.5%	0.1%	
Total	100.0%	100.0%	100.0%	

Fuente: UCE a partir de datos ONE y MISPAS.

El símbolo # indica la posición Indica la posición entre las provincias.1 es el menor y 32 el mayor.

La provincia Bahoruco posee una estructura de producción en salud similar a la región Enriquillo, pero distinta a la nacional. En particular, tanto en la provincia Bahoruco como en la región Enriquillo el peso de las emergencias en la producción es superior al de las consultas, que en el país constituyen el mayor producto terminal. Esto es un indicador de la necesidad de trabajar en la promoción de la salud en la provincia pues una parte importante de los pacientes no acuden al médico hasta tanto su situación de salud no se torna urgente.

GRÁFICO VII.1 PRINCIPALES CAUSAS DE EMERGENCIAS, PROVINCIA BAHORUCO, 2010-2011

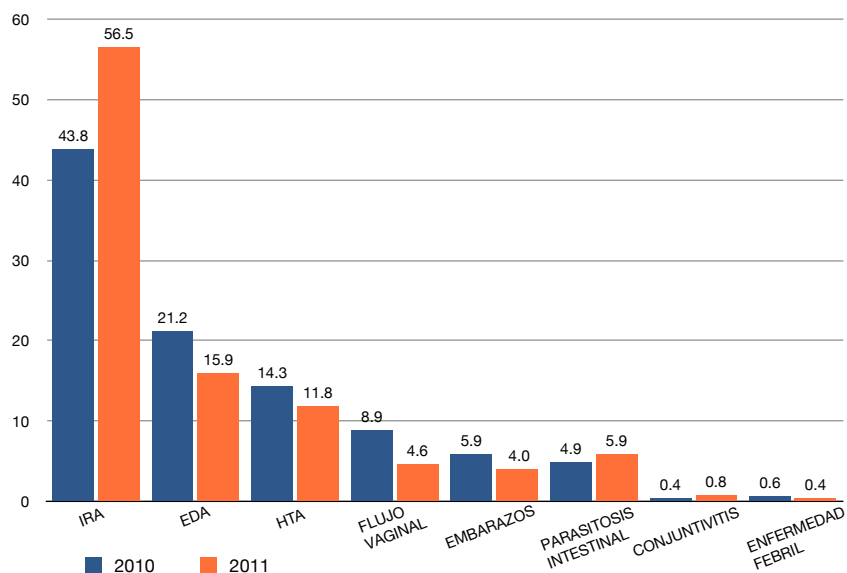


Fuente: ODH/PNUD/UCE con datos de la Dirección Regional de Salud de Bahoruco.

En el caso de las emergencias, durante el 2010 y el 2011 resaltan las causadas por las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA), seguido de las Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA), y las dermatitis. Las elevadas consultas en las emergencias denotan un manejo inadecuado de la enfermedad, ya sea porque el paciente llega tarde al centro de salud o porque al tener una demanda que desborda las capacidades del sistema de salud no es posible ofrecer un adecuado tratamiento ni desarrollar las debidas actividades de prevención.

Desde un punto de vista individual, la elevada cantidad de emergencias puede ser un reflejo de una pobre educación en salud que impide la identificación a tiempo de señales y síntomas relevantes.

GRÁFICO VII.2 PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTA BAHORUCO, 2010-2011



Fuente: UCE a partir de datos de Dirección Regional de Salud de Bahoruco

En el caso de las consultas, el gráfico VIII.2, muestra que son también las IRA y las EDA las principales causas de consulta en Bahoruco en 2010 y 2011.

En segundo lugar, se encuentran las Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA) que constituyeron el 21.2% y el 15.88% de las consultas en 2010 y 2011, respectivamente, seguido de los eventos de Hipertensión Arterial Crónica (HTA), con 14.3% y 11.81%, en 2010 y 2011, respectivamente.

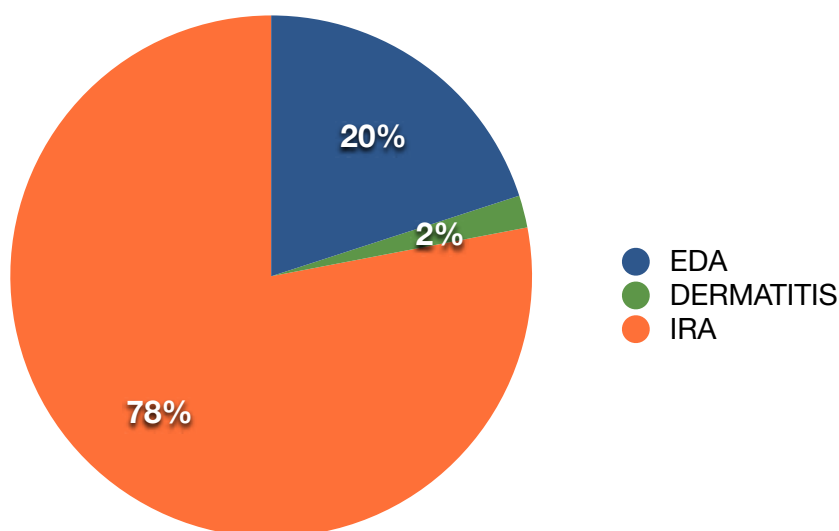
7.2 Morbilidad en Bahoruco

Las principales causas de emergencia y consultas en los centros de salud de Bahoruco son las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) y las EDA, y en menor medida la dermatitis, constituyen los principales problemas de salud que se presentan en la provincia.

Las IRA constituyen un importante problema de salud pública asociadas a una serie de factores relacionados con el entorno donde viven las personas, incluyendo el nivel de hacinamiento, la existencia de pisos de tierra en la vivienda, la disposición de desechos sólidos, así como factores relacionados a la nutrición y la alimentación. Por su parte, las EDA constituyen la segunda causa importante de morbilidad, este tipo de problemas de salud se relaciona con la calidad del agua y el adecuado manejo de los alimentos.

Para el año 2011 (ver gráfico VIII.4) la panorámica cambia con relación al año anterior, ya que las principales causas de morbilidad son las enfermedades febriles, que ocupan un 50.69%, lo que pudiera estar asociado con los numerosos casos de enfermedades respiratorias; a ésta le sigue la Parasitosis con un 30.08%, también asociada a la falta de agua potable y a un inadecuado manejo de los alimentos, y por último, la Anemia con un 19.23%, provocada por una ingesta de alimentos que no aportan todos los nutrientes que necesita el organismo para su correcto funcionamiento. Este resultado puede asociarse a los elevados niveles de pobreza en la provincia, así como a las limitadas oportunidades de la población de acceder a una alimentación balanceada.

GRÁFICO VII.3 PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD, BAHORUCO 2010



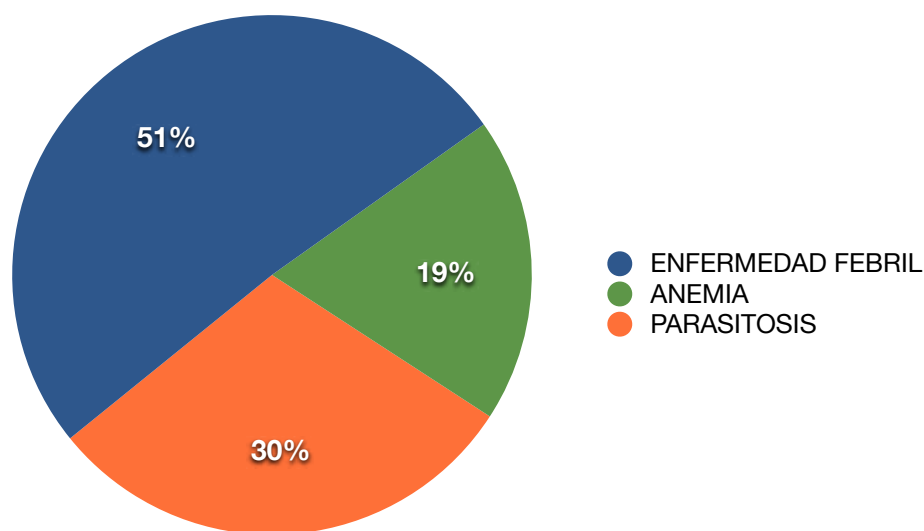
Fuente: UCE a partir de datos de Dirección Regional de Salud de Bahoruco

7.3 Vigilancia epidemiológica y enfermedades transmitidas por vectores

Si bien el país se encuentra en transición de salud, las enfermedades transmitidas por vectores poseen una prevalencia considerable en la salud de los dominicanos. En el caso particular de la provincia Bahoruco, estas enfermedades deben ser objeto de especial seguimiento debido a las condiciones naturales y las características sociales de pobreza que las favorecen.

De las enfermedades bajo vigilancia, en la provincia Bahoruco tienen una incidencia considerable el dengue y la malaria. Se registran pocos casos de otras enfermedades, como la lepra (1 caso en 2009), la meningococemia (1 caso en 2009) o la rabia (1 caso en 2008)⁷¹. En el caso particular de la leptospirosis y otras enfermedades zoonóticas, no se han observado casos entre 2008 y 2012.

GRÁFICO VII.4 PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD, BAHORUCO 2011



Fuente: UCE a partir de datos de Dirección Regional de Salud de Bahoruco

7.3.1 Dengue

Durante el 2010, en la región Enriquillo ocurrieron alrededor del 27% de los casos de dengue del país. En especial, la Región registra una elevada cantidad de casos de dengue clásico, mientras el dengue hemorrágico se presenta menos comúnmente. Este último también es menos frecuente a nivel nacional y la participación relativa de la región Enriquillo es del orden del 14%.

⁷¹ Fuente: Estadística de Salud 2009, Oficina Nacional de Estadísticas. Disponibles en www.one.gob.do

Si se tiene en cuenta que la población de la Región Enriquillo representa apenas el 4% de la población total del país, se puede concluir que la cantidad de casos de dengue en esta región es muy superior al resto del país. En el caso de Bahoruco, en el 2010 se registraron 74 casos de dengue, de los cuales 61 fueron diagnosticados como dengue clásico.⁷²

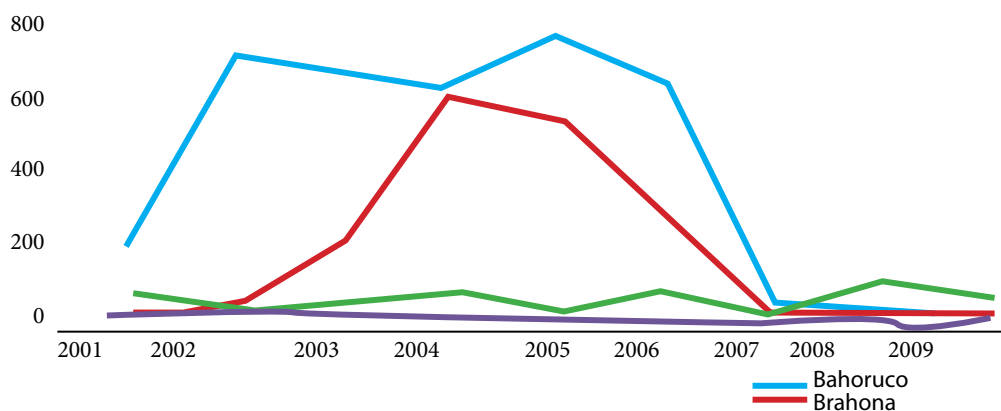
7.3.2 Malaria

A mediados de la pasada década del 2000, la cantidad de casos de malaria creció de manera considerable en el país. En 2005 los casos llegaron a ser tres veces más que en 2001. La Región Enriquillo registró una tendencia similar a la nacional durante el período 2001 – 2009. De hecho en los primeros años de esa década esta región aportó una parte considerable de los casos registrados en el país. Recientemente, la cantidad de casos reportados y confirmados empieza a reducirse tanto en el país, como en la región Enriquillo.

La provincia Bahoruco es la de mayor cantidad de casos de malaria en la región Enriquillo. Durante los primeros años del período 2001 – 2009 registra un incremento superior al promedio nacional, llegando en el 2005 a registrar más de 700 casos, lo que representó el 19.6% de los casos registrados en el país.

En el presente año 2012 la Dirección Regional de Salud reporta 14 casos, lo que equivale al doble del pasado año 2011. Las autoridades tienden a considerar que la elevada cantidad de casos en Bahoruco se relaciona con la presencia de población haitiana. No obstante, es importante destacar que las provincias de la Región Enriquillo que se encuentran directamente en la frontera con Haití registran menos cantidad de casos.

GRÁFICO VII.5 EVOLUCIÓN DE LOS CASOS DE MALARIA SEGÚN PROVINCIAS, REGIÓN ENRIQUILLO 2001-2009



Fuente: UCE a partir de datos ONE y MISPAS.

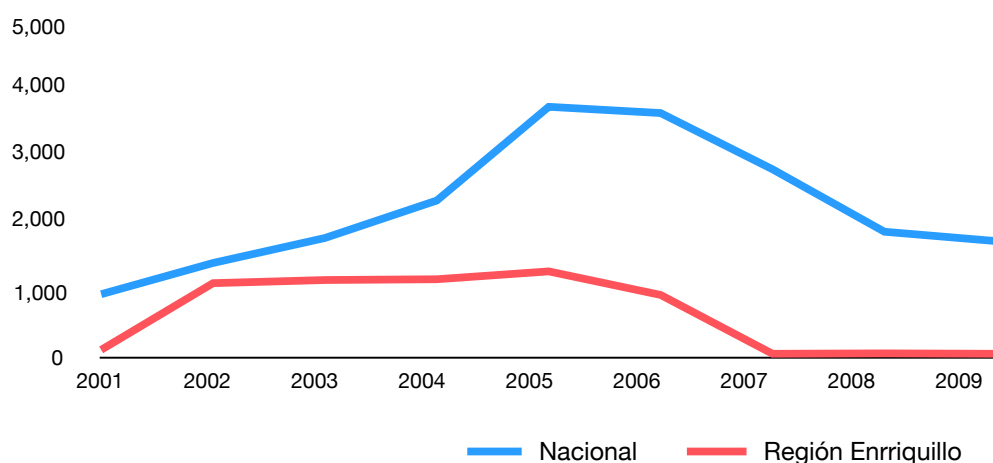
72 Ministerio de Salud Pública, Memorias 2010 (Ministerio Salud Pública: Santo Domingo, 2011)

7.4 Enfermedades de transmisión sexual

De acuerdo a la Dirección General de Control de las Infecciones de Transmisión Sexual y SIDA (DIGECITSS), en el 2010 se reportaron 51 casos de enfermedades de transmisión sexual en las provincias del suroeste del país y 9 casos de VIH/SIDA en el año 2010. En Bahoruco se reportaron 9 casos de ETS y un caso de VIH/SIDA. Las acciones preventivas

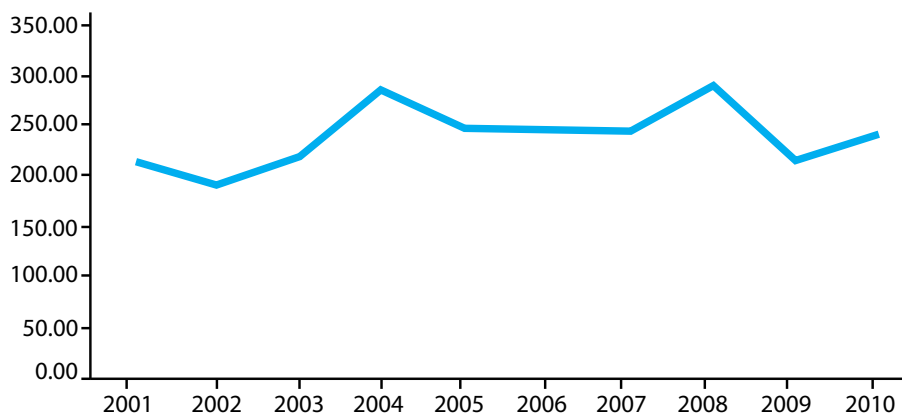
en materia de VIH/SIDA en la provincia, de acuerdo con lo observado en el terreno, se llevan a cabo a través de iniciativas coordinadas entre la red proveedora de servicios de salud de las provincias que conforman los proyectos de Agencias de Cooperación, como el de Fortalecimiento de los Servicios de VIH/SIDA (USAID-PEPFAR). En estas intervenciones se observa una coalición del sector público, ONG, organizaciones de Fe (de carácter religioso), redes de PVVS (Personas Viviendo con VIH SIDA), sector privado y otros.

GRÁFICO VII.6 EVOLUCIÓN DE LOS CASOS DE MALARIA A NIVEL NACIONAL Y DE LA REGIÓN ENRIQUILLO 2001-2009



Fuente: UCE a partir de datos ONE y MISPAS.

GRÁFICO VII.7 DEFUNCIONES OCURRIDAS POR AÑO, 2001-2010



Fuente: UCE a partir de datos Oficina Nacional de Estadísticas, (ONE).

Cuadro VII.2 Número de casos de infecciones de transmisión sexual y Sida notificados según provincia, 2010

Provincia	Enfermedades de transmisión sexual (casos)	Casos de VIH/SIDA
Total	51	9
Azua	18	4
Bahoruco	9	1
Barahona	1	0
Independencia	0	0
Pedernales	0	0
Peravia	13	0
San Cristóbal	6	0
San Juan	2	4
San José de Ocoa	2	4

Fuente: UCE a partir de datos Dirección General de Control de las Infecciones de Transmisión Sexual y SIDA (DIGECITSS).

7.5 Cantidad de Muertes y Causas de Muerte en Bahoruco

En Bahoruco durante el período 2001-2010, las defunciones se han mantenido por debajo de 300 casos, observándose incrementos atípicos en el año 2004, que pueden obedecer a la riada ocurrida en mayo de ese año y en el 2008, en los cuales se acerca a los 300 casos, según la información publicada por la Oficina Nacional de Estadística.

En el año 2010, las principales causas de muerte en Bahoruco están asociadas a las enfermedades crónicas. Los infartos agudos al miocardio fueron la principal causa de muerte en la provincia provocando el 30% de las muertes, en tanto que los carcinomas, que son el tipo de cáncer más frecuente es decir, cáncer de mamas, de pulmón y de colon entre otros, constituyeron la segunda causa de muerte, seguido de accidentes cerebro-vascular. Menor incidencia tuvieron los homicidios y los accidentes de vehículos de motor (cuadro VIII.3)

Cuadro VII.3 Estadística de Causas de Mortalidad en la población general, provincia Bahoruco. 2010

Causas	Casos	%	Tasa/ mil hab
Infarto Agudo al Miocardio	82	30.3%	0.71
Carcinoma	75	27.7%	0.66
Accidente Cerebro Vascular	40	14.8%	0.35
Homicidios	32	11.8%	0.28
Accidentes de vehículos de Motor	16	5.9%	0.14
Diabetes Mellitus	14	5.2%	0.12
Neumonía	9	3.3%	0.08
SIDA	3	1.1%	0.03
Total	271	100%	2.37

Fuente: UCE, a partir de los datos memorias Bahoruco 2010

7.5.1 Muertes violentas: suicidios, homicidios y feminicidios

En la provincia Bahoruco ocurrieron unos 9 suicidios durante el año 2009, cifra elevada si se tiene en cuenta que en la región Enriquillo ocurrieron 19, de los cuales otros 9 sucedieron en Barahona y sólo 1 en Independencia. En la provincia Pedernales, no se reportaron suicidios durante ese año. El principal medio utilizado en los suicidios de Bahoruco (2009) fue el envenenamiento (7 casos), de éstos 6 hombres y 3 mujeres. Las causas registradas son ignoradas en 4 de los 9 suicidios ocurridos en Bahoruco, mientras 3 de ellos se produjeron por razones pasionales, 1 por motivos económicos y otro se reportó como accidental.⁷³

En el mismo período ocurrieron 19 homicidios, de los cuales 18 fueron hombres y sólo una mujer. El medio más utilizado fue el arma blanca (11), seguido por objetos contundentes (4), armas de fuego (3) y estrangulamiento (1)⁷⁴. La principal razón de éstos fue la ocurrencia de riñas (7), seguida por balas perdidas (3). Otros motivos también fueron robos, accidentes y violación⁷⁵. Durante el año 2010 ocurrieron 32 casos de Homicidios en la provincia Bahoruco, lo que corresponde al 11.8% del total de muertes ocurridos durante el año⁷⁶.

⁷³ Oficina Nacional de Estadística, *Anuario socio demográfico 2009* (ONE: Santo Domingo, 2009).

⁷⁴ Oficina Nacional de Estadística, *Anuario socio demográfico 2009* (ONE: Santo Domingo, 2009).

⁷⁵ Oficina Nacional de Estadística, *Anuario socio demográfico 2009* (ONE: Santo Domingo, 2009).

⁷⁶ Dirección Provincial de Bahoruco, Memoria año 2010, (Ministerio de Salud Pública: Santo Domingo, 2010).

Cuadro VII.4 Número de mujeres fallecidas en condiciones de violencia por año, según provincia, 2008-2010

Provincia	2008		2009		2010	
	Frec.	(%)	Frec.	(%)	Frec.	(%)
Total	44	100.00	28	100.00	42	100.00
Azua	7	15.91	3	10.71	7	16.67
Bahoruco	3	6.82	4	14.28	1	2.39
Barahona	7	15.91	5	17.86	5	11.90
Elías Piña	0	0.00	1	3.57	3	7.14
Independencia	0	0.00	0	0.00	0	0.00
Pedernales	1	2.26	0	0.00	0	0.00
Peravia	4	9.09	5	17.86	6	14.28
San Cristóbal	13	29.55	6	21.43	15	35.71
San Juan	6	13.64	4	14.29	4	9.52
San José de Ocoa	3	6.82	0	0.00	1	2.39

Fuente: UCE a partir de datos Oficina Nacional de Estadística, (ONE)

En la Región Sur del país, para el trienio 2008-2010, se produjeron 114 muertes de mujeres vinculadas a violencia de género, lo que representa un promedio de 38 casos de muertes por año. Bahoruco registró, para el mismo periodo, ocho casos (2.67 de promedio anual). En el 2010, sólo se registró un caso.

7.6 Salud materno - infantil

7.6.1 Atención prenatal

En República Dominicana la cobertura del sistema de salud en materia materna es elevada. Según la ENDESA 2007, el 98.9% de las mujeres recibe atención prenatal de un proveedor calificado. En la provincia Bahoruco este porcentaje es de 97.1%, mientras en la región Enriquillo es de 96.9%. El 48.3% de los embarazos son atendidos por un médico general, mientras 47% cuenta con un ginecólogo u obstetra.

En cuanto al contenido de la atención prenatal, en la provincia Bahoruco el 83% de las mujeres que alumbraron en los cinco años previos a la ENDESA afirmaron haber recibido pastillas o jarabes de hierro en su último embarazo, mientras un porcentaje superior al 90% dice haber sido pesada, que se le tomó la presión o realizaron examen de orina.

No obstante, al ser cuestionadas sobre las explicaciones recibidas durante las atenciones, sólo 45% dice que recibió explicaciones acerca del embarazo y las posibles complicaciones que el mismo puede llegar a tener. En la región Enriquillo este porcentaje alcanza al 55% de los embarazos, mientras en todo el país llega al 69%.

La protección contra el tétanos es de enorme importancia durante el embarazo. En la provincia Bahoruco, el 76% de las mujeres que alumbraron en los cinco años previos a la ENDESA recibió protección contra el tétanos. Este porcentaje queda muy por debajo de la media nacional y del porcentaje de la región Enriquillo, 90% y 80%, respectivamente.

7.6.2 Partos y maternidad adolescente

En el año 2010 en Bahoruco los partos por vía vaginal representaron el 85.71% del total de partos, en tanto que las cesáreas representaron el 14.29%. En visita a algunos de los centros de salud se recabó la información de que las cesáreas, casi en su totalidad, son realizadas a adolescentes, por el riesgo que los partos vaginales conllevan tanto para la joven como para la criatura.

Cuadro VII.5 Partos totales según características, Bahoruco, 2010

Tipos de Partos	2010	%
Parto Vaginal	1,950	85.71
Partos por cesáreas	325	14.29
Total	2,275	100

Fuente: UCE a partir de datos Dirección Provincial de Salud de Bahoruco

El embarazo y la maternidad adolescente son problemas preocupantes para la salud, puesto que se asocian a peores condiciones de salubridad para los recién nacidos y son embarazos de mayor riesgo, pero además tienen serias implicaciones para la vida de las adolescentes y su integración al mundo adulto, en especial al mercado laboral. Al respecto, informaciones de Endesa 2007 registran que en la provincia 34.9% de las adolescentes ha estado alguna vez embarazada, porcentaje que supera al promedio nacional, de 20.6%. Asimismo, 29.4% de las adolescentes ya es madre, 5.4% está embarazada del primer hijo y 34.9% estuvo alguna vez embarazada.

Cuadro VII.6 Porcentaje de adolescentes que ya son madres o están embarazadas, 2007

Provincia	Ya son madres		Embarazadas con el primer hijo o hija		Total alguna vez embarazada	
	%	#	%	#	%	#
Bahoruco	29.4	30	5.4	26	34.9	30
Barahona	20.8	26	5.7	28	26.5	27
Independencia	19.2	21	4.2	15	23.4	21
Pedernales	30.8	32	4.3	17	35.1	31
Nacional	16.2		4.3		20.6	

Fuente: UCE a partir de datos con base en ENDESA 2007

7.6.3 Salud infantil

La salud de los niños durante el primer año de vida se relaciona estrechamente con lo ocurrido durante el embarazo. Aunque las condiciones ambientales tienen un impacto en los primeros meses de vida, el peso de estas condiciones es mayor conforme aumenta la edad pues la exposición del niño al medioambiente tiende a incrementarse en el tiempo. Las acciones de prevención y salud pública poseen entonces mayor importancia para la salud de los niños y niñas a partir del primer año de edad.

7.6.4 Peso y talla al nacer

El bajo peso al nacer y la prematuridad son dos problemas muy serios de salud, pues afectan las condiciones de vida de las personas durante todo su ciclo vital. En el país se ha priorizado la medición del bajo peso al nacer (BPN) sobre la prematuridad, en especial por las dificultades de estimación del número de semanas en diversos casos y aunque se registra la cantidad de semanas, no se estima la prematuridad en los registros oficiales.

Cuadro VII.7 Bajo peso al nacer, provincia Bahoruco, 2007

País, región, provincia	Nacimientos	BPN (%)
Nacional	10159	10.9
Región Enriquillo	454	12.1
Provincia Bahoruco	162	11.8

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

Para el año 2007, la ENDESA reporta un 11.8% de los nacimientos como bajos de peso. Este valor, según se observa en el cuadro VIII.7, es superior a la media nacional, pero ligeramente inferior al de la región Enriquillo, en la cual la provincia en peor situación es Pedernales con 16% de nacimientos con bajo peso.

Además del peso del niño, la talla es un indicador relevante, en la ENDESA se pregunta a los padres acerca del tamaño de sus hijos al nacer. En la provincia Bahoruco se observa el mayor porcentaje de niños que nacen por debajo del tamaño promedio, esto según la apreciación de sus padres.

Cuadro VII.8 Tamaño del niño/niña al nacer según provincia, Región Enriquillo, 2007 (Valores en porcentajes)

	Muy pequeño	Menor que el promedio	Promedio o mayor	No sabe	Total	Número de nacimiento
Bahoruco	5.2	22.4	69.6	2.8	100	183
Barahona	4	18.1	75.5	2.5	100	241
Independencia	5	17.8	73	4.2	100	53
Pedernales	6.4	18.9	69.3	5.4	100	30

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

7.6.5 Inmunización

El programa de vacunación en Bahoruco está avanzando para sobrepasar las expectativas de vacunación. El cuadro VIII.9 muestra que para el 2010, la cobertura de vacunación de BCG fue de 80.4% y para el 2011 fue de 90%. En el caso de la Hepatitis la cobertura fue de 81.6% y 99%, para los años 2010 y 2011, respectivamente.

Cuadro VII.9 Vacunación a menores de 1 año, Bahoruco, 2010

Vacunas en %	2010	2011
BCG	80.4	90
Hepatitis del RN	81.6	99
Antipolio	130.4	98
DPT-HB-Hib (Penta)	130.5	95
(Sarampión) SRP+SR	110.6	92
DPT (Penta+DPT)	133.2	80
DT en Embarazadas	74.4	88

Fuente: UCE a partir de datos Dirección Provincial de Salud de Bahoruco.

Otros planes de inmunización como DPT y Sarampión, sobrepasaron las expectativas de vacunación para el año 2010, entendiéndose que en ese año todos los organismos de salud del país y organismos internacionales cooperaron con la campaña, a consecuencia del terremoto en Haití y los desastres epidemiológicos que el mismo trajo consigo.

Persisten diferencias sistemáticas en el estado de salud del país y los municipios de una misma provincia, las que pueden evitarse mediante la aplicación de medidas costo-efectivas, constituyendo una inequidad sanitaria que debe corregirse desde las políticas públicas. El esquema completo de vacunación para la inmunización de la población infantil constituye una acción preventiva de Salud Pública que genera resultados positivos para toda la población y previene enfermedades transmisibles.

7.6.6 Morbilidad en infantes

Las infecciones respiratorias agudas (IRA) son padecimientos infecciosos de las vías respiratorias con evolución menor a 15 días y en ocasiones se complican con neumonía. Las IRA constituyen un importante problema de salud pública y han afectado a un 66.36% de los menores de 1 año que han sido llevados a los Centros de Salud de Bahoruco; le siguen la EDA (Enfermedades Diarreicas Agudas), con un 16.95%, las Parasitosis, las Dermatitis y la Anemia con 6.215, 5.88% y 61%, respectivamente, según se observa en el Cuadro VIII.10.

La frecuencia y gravedad son mayores en menores de un año y especialmente en los menores de dos meses de edad, los de bajo peso al nacimiento, ausencia de lactancia materna, desnutrición, infecciones previas, esquema incompleto de vacunación y carencia de vitamina A. Debido a la elevada frecuencia de las IRA y al número de episodios mal diagnosticados y tratados es necesario unificar los criterios que faciliten su manejo⁷⁷.

Cuadro VII.10 Principales causas de morbilidad en menores de 1 año, 2011

Principales Causas de Morbilidad Menores de 1 Año	Casos	%
IRA	11,745	66.36
EDA	2,999	16.95
Dermatitis	1,040	5.88
Parasitosis	1,099	6.21
Anemia	815	4.61
Total	17,698	100

Fuente: UCE a partir de datos Dirección Provincial de Salud de Bahoruco

⁷⁷ Datos obtenidos en la DPS de Bahoruco.

Entre los menores con edades de 1 a 4 años, la parasitosis fue la principal causa de morbilidad. Este problema de salud se relaciona con el agua consumida y el manejo de los alimentos. Otras causas de morbilidad presentan incidencias reducidas.

Cuadro VII.11 Principales causas de morbilidad menores de 1 – 4 año, 2011

Principales Causas de Morbilidad Menores de 1-4 Años	Casos	%
Anemia	81	7.21
Maltrato infantil	10	0.89
Cardiopatía congénita	15	1.33
Accidentes de motor	59	5.25
Parasitosis	959	85.32
Total	1124	100

Fuente: UCE a partir de datos Dirección Provincial de Salud de Bahoruco

7.7 Centros y personal en salud

La Dirección Provincial de Salud de Bahoruco reporta un total de 37 establecimientos de salud en 2012, la mayor parte de los cuales se concentran en Neyba y Tamayo (35.14% cada uno). El resto se distribuye entre los municipios Galván y Villa Jaragua, no reportando ningún centro en Los Ríos, municipio que en las estadísticas del MISPAS aún aparece como Distrito Municipal.

Cuadro VII.12 Centros de salud municipios de la provincia Bahoruco, 2012

Municipio	No. de establecimientos	%
Neyba	13	35.14
Galván	6	16.22
Villa Jaragua	5	13.50
Tamayo	13	35.14
Total provincia	37	100.00

Fuente: UCE a partir de datos Dirección Provincial de Salud de Bahoruco

Cuadro VII.13 Tipo de centros de atención según Municipios, provincia Bahoruco, 2010

	Adm.	CAP	Hospital general	Hospital Municipal	Total	% Total
Neyba	1	3		1	5	26.3%
El Palmar (DM)		1	1		2	10.5%
Tamayo		2		1	3	15.8%
Ubilla (DM)		4			4	21.1%
Galván		1			1	5.3%
Los Ríos		1		1	2	10.5%
Villa Jaragua		1		1	2	10.5%
Total Provincia	1	13	1	4	19	100.0%
% Total	5.3%	68.4%	5.3%	21.1%	100.0%	

Fuente: UCE a partir de datos MISPAS

CAP: refiere a los Centros de Atención Primaria

Nota: Los datos aportadas en la DPS contrastan con los que reporta el MISPAS a nivel central, pues para 2010 sólo se refieren a unos 19 centros de atención, aunque la estructura porcentual es similar, pues casi el 70% de los centros reportados se concentran en Neyba y Tamayo. Una posible razón de estas diferencias puede estar relacionada al incremento en centros de atención primaria (CAP) durante el pasado año y medio.

La distribución de los centros reportados por el MISPAS refleja las tendencias del sistema de salud en los últimos años, una elevada presencia de CAP, con centros municipales para casos de complejidad media. Nótese que no se reporta ningún centro regional en esta provincia, pues el mismo se encuentra en la provincia Barahona, el Hospital Regional Jaime Mota. Este fue declarado en emergencia durante el mes de octubre de 2012.

La cantidad de personal en salud es un elemento fundamental de la prestación de servicios y para garantizar a la comunidad la satisfacción de este derecho. La provincia Bahoruco posee una situación ventajosa en cuanto a enfermeras, tanto auxiliares como licenciadas, pues es la provincia 26 entre las 32 del país. Asimismo, la tasa de bioanalistas por 10,000 habitantes es similar a la nacional. En cambio, la cantidad de médicos por habitantes en esta provincia es la más reducida del país, lo que contrasta con las demás provincias de la región Enriquillo.

En cuanto a camas disponibles por habitante, la provincia Bahoruco también presenta una situación peor al resto de las provincias de la región Enriquillo. Bahoruco es la sexta provincia con menos camas por habitantes en el país.

Estas tasas de personal y camas por habitante, evidencian que la provincia Bahoruco se encuentra en una situación relativamente crítica en cuanto a disponibilidad de médicos y camas, lo que limita la capacidad del sistema para ofrecer servicios de salud a la comunidad.

**Cuadro VII.14 Personal de salud según Provincias,
Región Enriquillo, 2010**

	Nacional	Bahoruco		Barahona		Independencia		Pedernales	
	Tasa	Tasa	#	Tasa	#	Tasa	#	Tasa	#
Médicos/10,000 hab.	14.3	7.4	1	11.9	17	17	25	14.1	23
Enfermeras Licenciadas/ 10,000 hab.	2.8	3	26	6.4	31	2.4	22	1.2	8
Enfermeras Auxiliares/ 10,000 hab.	9	19.1	26	17.5	24	33.3	30	13	17
Bioanalistas/ 10,000 hab.	1	1.1	21	1.4	26	0.7	8	0.8	12
Odontólogos/ 10,000 hab.	1.9	0.7	1	1	8	0.7	1	1.2	15
Camas/10,000 hab.	15.9	9.7	6	18.4	19	17.6	18	9	3

Fuente: UCE a partir de datos MSP y OPS. "Indicadores básicos de salud República Dominicana 2011". Santo Domingo. 2011

7.8 Inversión en salud: aportes del gobierno central y generación propia de recursos

7.8.1 El fondo reponible: su distribución

De acuerdo a los reportes del MISPAS, la región Enriquillo (IV de salud), recibió un total de 17 millones de pesos durante el 2010 como parte del fondo reponible asignado al Servicio Regional de Salud (SRS). El 27.7% de este monto fue destinado a la Dirección Provincial de Bahoruco, lo que supone una inversión de RD\$48.17 por habitante por año.

En la región Enriquillo la estructura de la asignación en salud no se corresponde con la distribución de la población. Como indica el cuadro VIII.15 existe una relación inversa entre asignación per cápita y cantidad de habitantes. No obstante, tampoco es deseable una asig-

nación basada únicamente en criterios poblacionales, pues comunidades pobres con serios problemas sanitarios, pero con poca población, podrían quedar con muy pocos recursos.

Cuadro VII.15 Fondo reponible asignación anual según DPS, Región Enriquillo (IV), 2010 (Valores en RD\$)

	Asignación	%	Población	%	Asignación per cápita
DPS Pedernales	3,024,000.00	17.8%	31,587	8.6%	95.74
DPS Independencia	3,888,000.00	22.9%	52,589	14.3%	73.93
DPS Bahoruco	4,687,285.00	27.7%	97,313	26.4%	48.17
DPS Barahona	5,346,000.00	31.5%	187,105	50.8%	28.57
Región	16,945,285.00	100.0%	368,594	100.0%	

Fuente: UCE a partir de datos MISPAS

En República Dominicana un problema presupuestario es el incumplimiento de la planificación financiera, lo que se traduce en dificultades de inversión en las dependencias estatales. Una revisión del presupuesto del año 2009 asignado y ejecutado revela una ejecución de recursos inferior en aproximadamente un 20% en los diversos centros hospitalarios. En el caso de Tamayo la situación es más crítica, el presupuesto no ejecutado de este centro alcanza algo más de una cuarta parte de lo presupuestado.

Cuadro VII.16 Presupuesto planificado y ejecutado según Centros de salud, provincia Bahoruco, 2010

	Presupuestado	Ejecutado	% Ejecutado
Hospital San Bartolomé Neyba	7,200,000.00	5,807,773.53	80.7%
Hospital Municipal de Tamayo	3,600,000.00	2,694,331.64	74.8%
Hospital Municipal Villa Jaragua	3,600,000.00	2,967,850.37	82.4%
Hospital Municipal Los Ríos	2,400,000.00	1,952,000.00	81.3%

Fuente: UCE a partir de datos MISPAS

7.8.2 Egresos del sistema de salud: ¿En qué se gastan los recursos?

La mayor parte del gasto regional en salud está destinado a materiales y suministros, lo cual es de esperar por la naturaleza de los servicios de salud. El segundo renglón de gasto lo constituyen los servicios personales. Los recursos orientados a gasto de capital son relativamente reducidos, de cada 20 pesos que se destinan a la salud en la Regional IV, sólo 1 tiene como finalidad realizar inversiones de capital, esto tiene implicaciones en el deterioro de la infraestructura en salud que requiere de inversión constante para su mantenimiento.

Cuadro VII.17 Egresos de la Regional IV de salud según Destino del gasto, 2009

Detalle	Monto RD\$	%
Servicios personales	88,557,319.27	34.8%
Servicios no personales	37,888,600.68	14.9%
Materiales y suministros	117,620,915.63	46.2%
Activos no financieros	10,626,369.74	4.2%
Total	254,693,205.32	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos MISPAS

8





EDUCACIÓN EN LA PROVINCIA



8. La educación en la provincia

En la República Dominicana el derecho a la educación se encuentra consagrado en la Constitución, la cual establece en su Art. 63, que toda persona tiene derecho a una educación integral de calidad, permanente, en igualdad de condiciones y oportunidades, sin más limitaciones que las derivadas de sus aptitudes, vocación y aspiraciones. Sin embargo, el sistema educativo del país sigue siendo ineficiente con débiles resultados en comparación con otros países de la Región. En el país se observan alta deserción escolar, deficiencia en el número y la formación de maestros, déficit de aulas, pocas horas de clases y elevada cantidad de estudiantes por clases, entre otros.

8.1 El analfabetismo y la escolaridad promedio en Bahoruco

Entre 2002 y 2009, los niveles de analfabetismo en la región Enriquillo han permanecido prácticamente inalterados, a pesar de que la Región posee la mayor población beneficiaria de programas de alfabetización realizados en el país.⁷⁸ Mientras que en 2002, Bahoruco era la tercera con mayor analfabetismo en 2009, pasó a ser la de mayor analfabetismo.

Cuadro VIII.1 Tasa de analfabetismo en población de 10 años y más (promedio bianual 2000-01 y 2008-09) en %

Regiones de Desarrollo(Decreto 710-04)	Tasa de analfabetismo		Tasa de variación del analfabetismo	En proporción a la media nacional	
	2000-01	2008-09	2008-09 /2000-01	2000-01	2008-09
Regiones					
Cibao Norte	9.3	9.1	-2.70%	0.81	0.92
Cibao Sur	15.2	11.2	-26.20%	1.32	1.14
Cibao Nordeste	15.5	12.2	-21.60%	1.34	1.23
Cibao Noroeste	16.9	14.7	-13.20%	1.46	1.49
Valdesia	15.4	12.6	-18.40%	1.33	1.28
Enriquillo	16.3	16.6	-1.70%	1.41	1.68
El Valle	26.8	23.4	-12.70%	2.32	2.38
Yuma	11.8	10.4	-12.10%	1.02	1.05
Higuamo	13.6	10.6	-22%	1.28	1.08
Metropolitana	5.6	5.2	-6.10%	0.48	0.53
Nacional	11.6	9.9	-14.70%	1.00	1.00

Se tomaron promedios bianuales para suavizar la volatilidad del dato anual.

Fuente: UCE a partir de datos Ministerio de Economía. SISDOM Versión 2

⁷⁸ Dato correspondiente a la Encuesta Demográfica y de Salud 2007. No es posible especificar los programas de alfabetización a los cuales se refiere.

La situación de analfabetismo de la región Enriquillo empeora cuando se toman en cuenta los resultados del Censo Nacional 2010, según el cual el analfabetismo alcanzó en esta región poco más de una quinta parte de la población de 10 años y más (20.9%).

Es importante destacar que los resultados del Censo 2010 discrepan considerablemente de los estimados para el 2009 en el Sistema de Indicadores Sociales Dominicanos (SISDOM) del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, lo que tiene que ver con el uso de fuentes que no fueron diseñadas para estimaciones provinciales, como es el caso de la Encuesta de Fuerza de Trabajo, y esto incrementa los niveles de error de las estimaciones.

En el 2010, Bahoruco presenta una tasa de analfabetismo de 22.1%, tasa que es 1.8 veces superior a la nacional, con lo cual supera a la Región Enriquillo en unos 2 puntos porcentuales. Cabe destacar que tres de las provincias ubicadas en esta región se encuentran entre las de mayor analfabetismo del país.

Cuadro VIII.2 Tasa de analfabetismo de la población de 10 años y más en la provincia Bahoruco, 2010

División Geográfica	Total	Hombres	Mujeres	Hombres – mujeres
País	12.1%	12.9%	11.2%	1.7
Región Enriquillo	20.9%	22.1%	19.6%	2.5
Provincia Bahoruco	22.1%	23.1%	21.0%	2.1
Municipio Neyba	22.9%	23.5%	22.4%	1.1
Municipio Galván	25.0%	27.5%	22.3%	3.2
Municipio Tamayo	20.2%	21.0%	19.4%	1.6
Municipio V. Jaragua	19.6%	20.2%	19.0%	1.2
Municipio Los Ríos	21.8%	23.3%	20.2%	3.1

Fuente: UCE a partir de datos Censo 2010

Las tasas de analfabetismo de las mujeres son sistemáticamente inferiores a las de los hombres. En la provincia Bahoruco se registra una diferencia mayor entre hombres y mujeres que en la región Enriquillo.

Ninguno de los municipios de la provincia Bahoruco posee una tasa de analfabetismo inferior a la nacional. Únicamente Tamayo y Villa Jaragua registran un analfabetismo inferior al de la provincia en general, mientras Galván y Neyba poseen las tasas más elevadas.

En todos los municipios las mujeres poseen tasas de analfabetismo inferiores a las que poseen los hombres, con diferencias significativas. En Galván, donde la tasa de analfabetismo es más elevada, la diferencia entre hombres y mujeres es más elevada.

8.2 El nivel educativo de la provincia

La provincia Bahoruco presenta una de las situaciones más graves del país en materia de escolaridad, con tasas de escolaridad muy por debajo del promedio nacional. Esto coloca a la provincia en el lugar 31 entre las 32 del país, siendo Elías Piña la que presenta la situación más crítica. A nivel nacional, la mediana de años de estudio es 1.86 veces superior a la de Bahoruco, en tanto que la de Enriquillo es 1.4 veces superior.

Cuadro VIII.3 Mediana de años de estudio, provincia Bahoruco, 2007

División Geográfica	Total		Hombres		Mujeres	
	Mediana	#	Mediana	#	Mediana	#
País	8.0	-	8.0	-	8.0	-
Región Enriquillo	6.0	-	6.0	-	6.0	-
Provincia Bahoruco	4.3	31	4.0	31	5.0	31

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

El símbolo # indica la posición ocupada por la Provincia. 1 es más favorable y 32 menos

Aunque las mujeres poseen un nivel de escolaridad superior al de los hombres, el mismo sigue estando muy por debajo de la mediana femenina nacional y de la región. Esto refleja los grandes desafíos del sistema educativo para insertar a la población fuera de las aulas y lograr que ésta se mantenga en el sistema a fin de que por lo menos alcance el nivel educativo que por derecho le corresponde (educación básica según la Ley de Educación).

Por otro lado, los datos del Censo 2010 revelan que en Bahoruco una de cada cinco personas mayor de 10 años nunca ha asistido a la escuela, casi dos veces el promedio nacional, lo que revela los elevados niveles de exclusión que hay en esta población. Hay que destacar que es un deber del Estado asegurar el ejercicio del derecho de todo ser humano de acceder a la educación, como un elemento fundamental para el desarrollo humano y el acceso al ejercicio de sus demás derechos ciudadanos.

Cuadro VIII.4 Población de 10 años y más que nunca asistió a la escuela, provincia Bahoruco, 2010

División Geográfica	Total	Masculino	Femenino
País	9.6%	10.2%	8.9%
Región Enriquillo	19.2%	20.2%	18.1%
Provincia Bahoruco	19.6%	20.5%	18.7%

Fuente: UCE a partir de datos Censo 2010

8.3 Cobertura del sistema educativo

8.3.1 Matriculación: las dimensiones

El cuadro IX.4 presenta la matrícula de estudiantes registrados en los diferentes distritos escolares pertenecientes a la provincia Bahoruco. Tamayo tiene el mayor número de inscritos, seguido de Neyba, la cabecera provincial, que además tiene la mayor cantidad de adultos inscritos (10.8%).

Cuadro VIII.5 Matrícula por Distrito educativo según Nivel, provincia Bahoruco, 2011

Regional / Distrito Escolar		Cantidad estudiantes	Nivel				Total
			Inicial	Básico	Medio	Educación de Adultos	
	Bahoruco	38,742	6.3%	72.5%	14.7%	6.5%	100%
1801	Neyba	13,688	6.2%	66.8%	16.3%	10.8%	100%
1802	Tamayo	19,007	6.3%	78.1%	12.3%	3.3%	100%
1803	Villa Jaragua	6,047	6.6%	67.5%	19.0%	7.0%	100%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

El número de inscritos en educación inicial no muestra grandes cambios entre los diferentes distritos educativos. Cabe destacar, que en la provincia existen pocos centros de educación inicial. El ingreso al sistema educativo en el nivel inicial, es una estrategia que permite equiparar oportunidades, otorgando a niños y niñas con mayor vulneración social espacios educativos enriquecidos para el desarrollo de habilidades y destrezas, en una etapa crucial para optimizar su potencial desarrollo. Por tanto, ampliar la cobertura de niños y niñas en situación de pobreza para su ingreso temprano a la educación infantil es una medida necesaria y urgente.

En educación básica Tamayo sigue teniendo el registro más alto (78%), en tanto que a nivel medio se destaca Villa Jaragua.

Cuadro VIII.6 Matrícula por Distrito educativo según Sector, provincia Bahoruco, 2010-2011						
Regional	Distrito	Cantidad estudiantes	Sector			
			Público	Privado	Semioficial	Total
	Bahoruco	38,742	95.5%	3.2%	1.3%	100.0%
1801	Neyba	13,688	94.9%	5.1%	0.0%	100.0%
1802	Tamayo	19,007	94.5%	2.8%	2.7%	100.0%
1803	Villa Jaragua	6,047	100.0%	0.0%	0.0%	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

La educación pública en Bahoruco acoge a más del 95% de los estudiantes de la provincia, por tanto existen grandes posibilidades de ejercer una influencia directa en la población en edad escolar a través de la implementación de programas educativos innovadores y de calidad en las escuelas públicas. Es importante destacar que de la oferta de centros educativos en la provincia el 96% son públicos.

8.3.2 Asistencia y Matriculación escolar en Bahoruco

La tasa de asistencia escolar por grupos de edad en la provincia Bahoruco es inferior a la nacional. En general, la asistencia a nivel nacional es un 15% superior a la registrada en Bahoruco. En el caso de la educación inicial, la situación es más crítica, con tasas que son cerca del 50% del promedio nacional. Esto sugiere que las diferencias podrían elevarse en el futuro, debido que menos niños cumplirían con la edad teórica de los grados siguientes.

Tasas de matriculación

Lograr una cobertura educativa total es una meta prioritaria, ya que además de permitir a los ciudadanos el ejercicio de su derecho fundamental, se les otorga mayores posibilidades de desarrollo personal lo que puede traducirse en desarrollo para su comunidad y para el país. La provincia Bahoruco posee niveles de matriculación inferiores a los nacionales en todos los niveles.

Cuadro VIII.7 Tasa de asistencia y posición provincia Bahoruco, 2008-2009

Grupo de Edades	Bahoruco		Nacional	Relación Nacional/Bahoruco
	%	#	%	
3 a 5 años	34.3%	30	75.05%	2.20
6 a 13 años	86.40%	29	93.40%	1.10
14 a 17 años	60.50%	31	73.33%	1.20
6 a 17 años	78.40%	29	82.10%	1.05
3 a 17 años	68.22%	30	78.91%	1.15

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

Tasa Bruta

La tasa bruta de matriculación de la provincia Bahoruco para primaria y secundaria es menor a la nacional. En el nivel primario el sistema muestra capacidad para alcanzar toda la población; en secundaria, en cambio, la situación es diferente. En este último nivel la provincia se aleja considerablemente de la media nacional, lo que pone de manifiesto la necesidad de adecuar la escuela a los jóvenes de 14 y más años de edad, sobre todo teniendo en cuenta el alto porcentaje de la población de jóvenes que en la provincia ni estudian ni trabajan, evaluado anteriormente en este estudio.

Cuadro VIII.8 Tasa bruta de matriculación y posición Provincia Bahoruco, 2008-2009

	Bahoruco	#	Nacional
Primaria	101.9%	23.0	103.9%
Secundaria	41.6%	32	72.9%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el mayor y 32 el menor

Tasa Neta

Los indicadores de matriculación neta en la provincia Bahoruco se encuentra por debajo del nivel nacional, sobretodo para los niveles inicial y medio, lo que revela la necesidad de implementar políticas adecuadas que permitan revertir esta tendencia, que afecta principalmente a su población más vulnerable, niños, niñas entre tres a cinco años, y jóvenes de ambos sexos.

Cuadro VIII.9 Tasa neta de matriculación y posición según Nivel, provincia Bahoruco, 2008-2009

Nivel	Bahoruco	#	Nacional	Relación Nacional/Bahoruco
Inicial	20.2%	30	33.1%	1.64
Primaria	83.8%	32	89.2%	1.06
Secundaria	26.1%	29	50.9%	1.95

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

8.4 Eficiencia del sistema educativo en Bahoruco

En la regional Bahoruco, los niveles de rezago son elevados, alcanzando a más de la mitad de los estudiantes del nivel medio, y casi la mitad de los correspondientes al nivel básico. En cambio, el cumplimiento de la edad teórica es reducido, lo mismo que la precocidad.

Cuadro VIII.10 Precocidad y Rezago Regional Bahoruco (18-00), 2010-2011

Grado	Precocidad	Edad Teórica	1 año de Rezago	2 y más años de Rezago (Sobreedad)
Inicial	46.4%	53.0%	0.5%	0.1%
Básico	23.6%	29.5%	18.3%	28.1%
Medio	20.5%	27.2%	20.8%	31.5%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

Un dato alentador es la elevada precocidad en el nivel inicial, que augura menores tasas de rezago en el futuro, siempre que la promoción se incremente o se mantenga igual y que se cuenten con centros educativos que puedan albergar a la población escolar.

8.4.1 Los indicadores de eficiencia interna

Los indicadores de eficiencia en las escuelas de Bahoruco y sus municipios reflejan las limitaciones en términos de escasez de recursos e los insumos que gravitan en el sistema educativo de esta provincia.

Cuadro VIII.11 Porcentaje de promoción, repitencia y abandono por nivel, región y provincia 2010-2011

Provincia/ Región	Inicial		Básico			Medio		
	Abandono	Promovido	Abandono	Promovido	Reprobado	Abandono	Promovido	Reprobado
Bahoruco	7.6%	92%	6.4%	81.2%	12.3%	6.2%	88%	4.9%
Barahona	6.3%	93.7%	3.3%	82.1%	9.6%	8.3%	88.6%	3.1%
Independencia	8.9%	91.1%	4.6%	85.6%	9.8%	7.0%	86.8%	6.2%
Pedernales	5.1%	94.9%	13.1%	78.1%	8.8%	7.4%	88.8%	3.7%
Región Enriquillo	6.9%	93.1%	7.6%	82.1%	10.3%	7.6%	88.4%	4.0%
Total nacional	3.1%	96.9%	3.5%	89.3%	7.2%	5.4%	90.4%	4.2%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD, Boletín de Estadísticas Educativas, Año Lectivo 2010-2011

En Bahoruco, los indicadores de repetición y abandono se encuentran muy por encima del promedio nacional. Esta situación es más preocupante en el nivel básico, donde estos indicadores casi duplican el promedio nacional. En comparación con la región, Bahoruco exhibe el porcentaje de reprobados más alto en este nivel, ocupando el segundo lugar en términos de abandono. A nivel medio, se observan niveles por debajo del promedio regional, en tanto que los reprobados evidencian un nivel similar al del país y de la región.

Los indicadores de eficiencia interna son de gran relevancia a la hora de proponer acciones de mejoras en las escuelas. Índices tan altos de deserción y repitencia como los registrados en Bahoruco, nos muestran claramente la inadecuación de la propuesta curricular implementada en la provincia, por lo que los Centros Educativos que no son capaces de lograr objetivos de aprendizaje en sus estudiantes, requieren reformulaciones urgentes.

8.4.2 Resultados en pruebas nacionales como indicador de calidad

En la regional Bahoruco se observan niveles de promoción en la primera convocatoria de pruebas nacionales de 2012, que son inferiores al 80% en todos los niveles. El porcentaje más elevado de promoción se registra en el nivel básico, no obstante este queda por debajo del promedio nacional que es de 80.3%.

Cuadro VIII.12 Porcentajes de aprobados por niveles y Modalidad en primera convocatoria, Regional Bahoruco, 2012

Periodo	Básica Octavo	Media General	Media Técnico-profesional	Adultos (3er. Ciclo)
Presentes	2444	1511	141	556
Aprobados	1901	975	109	418
Aprobación (%)	77.8	64.5	77.3	75.2

Fuente: UCE a partir de datos MINERD, Informe Resultados Pruebas Nacionales 2012, primera convocatoria, Junio 2012.

En media general, la promoción en todo el país tiende a ser más baja que en básica, este también es el caso en la Regional Bahoruco, que se encuentra por encima de la media nacional, que es de 60.2%. En la modalidad técnica del nivel medio aprobó el 77.3% de los chicos y chicas que se presentaron a las pruebas, esta situación es ligeramente mejor al promedio nacional que es 73%.

A nivel nacional los adultos registran el mayor porcentaje de aprobación en la primera convocatoria a pruebas nacionales de 2012, donde el 85.7% fue promovido. En la regional Bahoruco sólo 75.2% de los adultos aprobó.

La calificación final de las pruebas nacionales está compuesta por una nota de presentación que vale el 70% de la prueba y la nota obtenida que vale el restante 30%. Los reducidos índices de promoción parecen estar más relacionados con bajas calificaciones en la prueba que con bajas notas de presentación. Por ejemplo, en el caso de la nota en la prueba de español de básica, los resultados por Distrito colocan la provincia Bahoruco como la tercera más baja del país.

Esto cuestiona la eficiencia del sistema de evaluación en las escuelas de la provincia Bahoruco, plantea además la necesidad de implementar mejoras educativas tendentes a incrementar la calidad de la educación.

8.4.3 El personal docente

Disponer de un personal docente con la formación y motivación necesarias es indispensable para el mejoramiento del sistema educativo. La inversión en formación de calidad para los educadores, tanto en su período de carrera y postgrados como a lo largo de la vida, posteriormente, es un requisito ineludible. Asimismo, garantizar una vida digna a los docentes es necesario para su desempeño.

En el sentido anterior, un primer problema en la educación dominicana lo constituye la remuneración de los maestros y maestras del país. En promedio, el salario de un profesor de básica durante 2010 se encontraba en 10,120 pesos por tanda, por debajo de la canasta básica para el primer quintil de ingresos que en ese momento era de unos 10,400 pesos. Comparado con la canasta para el segundo quintil, la situación era aún más grave, pues la diferencia era del orden del 50% del valor nominal del salario⁷⁹.

En la provincia Bahoruco, el MINERD reporta para el año lectivo 2010 – 2011 un total de 1,210 maestros y maestras, y un total de tarjetas de 2,045, para una relación de 1.7 tarjetas por cada docente. Esta relación es relevante pues indica la cantidad de carga laboral de los docentes, dado que las tarjetas representan la disponibilidad de plazas por tanda. En este sentido, en Bahoruco cada maestro debe trabajar cerca de dos tandas de clases en el aula, lo que implica más de 8 horas diarias de docencia en el salón.

Cuadro VIII.13 Tarjetas por docentes según Provincias, Región Enriquillo, 2010-2011

Provincia	Tarjetas	Personas	Tarjetas por maestros
Bahoruco	2,045	1,210	1.7
Barahona	3,594	2,136	1.7
Independencia	1,160	716	1.6
Pedernales	312	189	1.6
Total nacional	106,569	65,231	1.6

Fuente: UCE a partir de datos MINERD, Boletín Estadísticas Educativas, Año Lectivo 2010-2011

⁷⁹ Ceara Hatton, Miguel, "Salarios y calidad educativa" Acento, 27 de abril de 2011. Consultado en <http://www.acento.com.do/index.php/blog/535/78/Salarios-y-calidad-educativa.html> en fecha 20 de noviembre de 2012.

La formación de los docentes es otro componente importante de la calidad educativa. Aunque en la provincia Bahoruco los maestros con licenciatura registran la presencia más elevada, la provincia se encuentra 11 puntos porcentuales por debajo de la media nacional. En cambio, el porcentaje de maestros y maestras con grado técnico es superior al nacional, lo mismo que el de maestros normales. La mejora de la calidad de la educación de los maestros es una necesidad en esta provincia.

Cuadro VIII.14 Maestros y maestras según título alcanzado, provincia Bahoruco, 2011 – 2012

Categoría	Provincia Bahoruco		Nacional
	%	#	%
Licenciatura	38.4%	28	49.9%
Maestría	0.8%	20	2.1%
Post Grado	1.9%	26	4.1%
Doctorado	0.2%	4	0.2%
Maestro Normal	13.6%	1	6.3%
Técnico	37.6%	5	24.7%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD
El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

8.5 Organización del sistema

En el país la estructura y organización del sistema educativo ha creado, para un mejor funcionamiento, las Direcciones Regionales y los Distritos Educativos. Así, con estas acciones se persigue hacer más eficiente la gestión educativa. Actualmente la provincia Bahoruco cuenta con una Regional Educativa y cinco Distritos Educativos, esto es, un distrito en cada uno de los municipios. Figuran el 18-01, en Neyba; 18-02, Tamayo; 18-03, Villa Jaragua; 18-04, Jimaní y 18-05, Duvergè.

8.5.1 Asignación de recursos

El cuadro VIII.15 nos muestra que en educación los gastos recurrentes están muy por encima de los gastos de inversión. En este sentido, podemos observar que la provincia Bahoruco, en el período escolar 2008 – 2009, para una matrícula de 45,577 estudiantes, utilizó RD\$537,887,686 en gastos recurrentes y solo RD\$6,910,454 en inversión, cifra más baja entre todas las regionales educativas del país para ese período.

Llama la atención que otras regionales con una matrícula similar a la de Bahoruco o incluso por debajo de ella, tengan gastos de inversión significativamente mayores. Por ejemplo, que Barahona con una matrícula de 52,390 estudiantes tuvo durante dicho período un gasto de inversión de RD\$198, 430,977. En Bahoruco, el gasto recurrente representa el 98.5% del total de gastos en educación en la provincia.

Cuadro VIII.15 Gasto recurrente en educación costos diarios según Distrito escolar, Provincia Bahoruco, 2008 - 2009

Distrito	Matrícula Sector público	Total Gasto Recurrente (En RD\$)	Total Gasto Inversión (En RD\$)	Total General (En RD\$)	Costo Diario del Gasto Recurrente	Costo diario del Gasto de Inversión	Gasto Total por Día
Neyba	12,992	167,247,247	2,093,598	169,340,845	848,971	10,627	859,598
Tamayo	18,184	188,563,229	3,080,229	191,643,458	957,174	15,636	972,809
Villa Jaragua	6,195	80,973,673	1,318,383	82,292,056	411,034	6,692	417,726
Provincia Bahoruco	37,371	436,784,149	6,492,210	443,276,359	2,217,179	32,955	2,250,133

Fuente: UCE con datos MINERD

8.5.2 Ejecución presupuestaria por Regional y Distrito Educativo año 2008 -2009

Al analizar la ejecución presupuestaria por estudiante en la regional de Bahoruco se observa que el gasto recurrente por estudiante alcanza RD\$12,588, por sobre el promedio nacional que es de RD\$11,274.27; en contraste, el gasto en inversión por estudiante fue apenas de RD\$145 por alumno, el más bajo del país, con una diferencia significativa con la regional educativa que le seguiría que presenta un gasto de inversión por alumno de RD\$858.

Cuadro VIII.16 Matrícula y Gastos según Distrito escolar, provincia Bahoruco, 2008-2009

División Geográfica	Matrícula Sector Público		Total Gasto Recurrente (En RD\$)		% Gasto Recurrente Por Alumno		%Gasto Recurrente en Salario por Alumno		%Gasto inversión por Alumno	
	Monto	#	Monto	#	Monto	#	Monto	#	Monto	#
País	1,912,998		20,076,675,862		86.5%		71.5%		13.5%	
Regional Bahoruco	52,330	16	658,734,795	14	98.9%	1	85.0%	1	1.1%	18
Provincia Bahoruco	37371	1	436,784,149	71	98.5%	7	84.3%	5	1.5%	97
Neyba	12,992	53	167,247,247	48	98.8%	18	85.0%	15	1.2%	86
Tamayo	18,184	40	188,563,229	41	98.4%	27	80.3%	35	1.6%	77
Villa Jaragua	6,195	88	80,973,673	87	98.4%	26	87.4%	8	1.6%	78

Fuente: UCE\PNUD con información del MINERD

El símbolo # indica la posición posición en el resto de Regionales, Distritos o Provincias

En cuanto a los salarios constatamos que Bahoruco presenta cifras levemente superior al promedio nacional en cuanto al gasto en salario por alumno. La distribución porcentual del gasto por alumno evidencia lo elevado del gasto recurrente frente a un reducidísimo porcentaje de inversión.

En definitiva, la Regional Educativa de Bahoruco presenta una cifra de RD\$12,733 en cuanto a los gastos por alumno en el período escolar 2008 -2009, por debajo del promedio nacional que es de RD\$13,073,94, derivando un alto porcentaje a gastos recurrentes y de estos una gran parte destinada a salarios y por tanto, un porcentaje significativamente bajo a la inversión.

En el sistema educativo el gasto corriente es por lo general elevado, pero en la provincia Bahoruco la relación entre gasto corriente e inversión es sumamente asimétrica, esto puede conllevar el deterioro de la infraestructura disponible y una reducción de la capacidad de respuesta del sistema a demandas crecientes debidas al aumento de la población. Una alternativa viable es dotar a los centros de capacidad para la captación de recursos económicos local o internacionalmente, lo que supone una mayor integración de la comunidad y a sociedad civil.

8.6 La educación superior en la provincia Bahoruco

En la provincia Bahoruco funciona una sede de la Universidad Autónoma de Santo Domingo, que cuenta con unos 1,096 estudiantes y 18 profesores. No obstante, en la provincia el Censo 2010 reporta unos 2,534 estudiantes que asisten al nivel universitario.

Esto permite pensar que aproximadamente la mitad de los estudiantes de nivel superior se traslada a universidades con sedes en otras provincias como Barahona, donde funcionan al menos dos universidades privadas y la UASD.

Cuadro VIII.17 Población que asiste o asistió a nivel superior como porcentaje de población de 15 a 65 años según Municipios, Provincia Bahoruco, 2010

División Geográfica	Población con nivel de instrucción superior	Asiste	Asistió	Total
Nacional	1,234,880	7.6%	12.8%	20.4%
Región Enriquillo	30,745	5.8%	8.4%	14.2%
Provincia Bahoruco	6,492	4.6%	7.1%	11.7%
Municipio Neyba	2,816	4.7%	8.8%	13.5%
Municipio Galván	763	4.1%	4.6%	8.7%
Municipio Tamayo	1,695	4.6%	6.3%	10.9%
Municipio Villa Jaragua	883	6.2%	8.8%	14.9%
Municipio Los Ríos	335	2.4%	5.3%	7.7%

Fuente: UCE a partir de datos ONE 2010

Los resultados preliminares del Censo de población y vivienda 2010 no permiten calcular tasas de asistencia o matriculación a nivel superior. Por tal motivo hemos considerado como indicador la relación entre la población que asiste o asistió y la población de 15 a 65 años de edad. Como puede observarse en el cuadro XVI, la provincia Bahoruco posee un porcentaje de población que asiste o asistió al nivel superior 1.7 veces inferior a la media nacional y 1.2 veces inferior al de la región Enriquillo. Los municipios Villa Jaragua y Neyba poseen los porcentajes más elevados, mientras Los Ríos y Galván poseen los más reducidos.

Se observan algunos aspectos relevantes. El porcentaje que asiste es inferior al que asistió, lo que puede sugerir una reducción de la asistencia en el tiempo. El municipio Villa Jaragua mantiene niveles superiores tanto entre quienes asistieron como entre quienes asisten. En Neyba y Los Ríos, la asistencia es considerablemente inferior al porcentaje que asistió en el pasado.

Por otro lado, los datos de ENDESA revelan que la mayor parte de quienes asistían al nivel superior en la provincia Bahoruco en 2007, lo hacían a centros públicos. Debe recordarse, que en ese entonces aun no funcionaba en esta provincia el centro de la UASD.

Cuadro VIII.18 Porcentaje de población que asiste a centro público a nivel superior y Distribución por Género, provincia Bahoruco, 2007

División Geográfica	Asiste a centro universitario público		Masculino		Femenino	
	%	#	%	#	%	#
País	51.8%		39.3%		60.7%	
Región Enriquillo	81.2%	9	31.9%	3	68.1%	8
Provincia Bahoruco	68.4%	23	20.5%	2	79.5%	31


Fuente: /UCE a partir de datos ENDESA 2007

El símbolo # indica la posición entre las demás provincias del país. 1 es el menor y 32 el mayor

Otro aspecto relevante es la elevada participación de la mujer entre quienes asisten a la universidad en la provincia, siendo Bahoruco la segunda provincia con mayor participación femenina en un centro universitario del sector público.

9





**INSTITUCIONES PARA
LA GOBERNABILIDAD
LOCAL: REPRESENTANTES
MUNICIPALES Y
CONGRESUALES**

9. Instituciones para la gobernabilidad local: Representantes municipales y congresuales

Los ayuntamientos y el Congreso son instituciones llamadas al ejercicio de la gobernabilidad en los territorios locales y nacional y a extender y garantizar las prácticas de la democracia. Los últimos años han sido testigos de ciertos avances en esa dirección, con el respeto a las libertades públicas y un mejoramiento en la percepción de los procesos electorarios, que aunque no exentos de incidentes que afectan su credibilidad absoluta y total, no es menos cierto que se reconocen en proceso de institucionalización. Ya no se teme, por ejemplo, a fraudes materiales, sino al manejo interesado de algún software que pueda vulnerar la voluntad del votante expresada en las urnas: se pasa, con esto, de lo material a lo virtual, de tal manera que muy a pesar de haber mejorado, todavía nos sigue el fantasma del fraude.

Esta realidad se sustenta en el hecho de que los procesos electorarios que van desde 1996 hasta el 2012 han estado exentos de violencia generalizada y muertes de ciudadanos y ciudadanas; también de fraudes electorales evidenciables como de los robos de urnas que otrora se daban. La sociedad dominicana asume con civilidad los procesos electorarios y la institución encargada de la organización y dirección de la llamada fiesta de la democracia, no ha tenido cuestionamientos sobre prácticas comprobables que pudiesen invalidar su rol. Más allá de ciertas críticas oportunamente planteadas, ha conseguido el voto de confianza por parte de entidades de la Sociedad Civil, como Participación Ciudadana, que sobre el montaje de las elecciones municipales y congresionales del 2010 planteó en su 3er Informe de Observación Electoral, lo siguiente: “el papel de la JCE en la organización logística de las elecciones, continúa desarrollándose de manera satisfactoria y de acuerdo a lo estipulado en el calendario electoral. No parece haber ningún obstáculo para que se celebren las votaciones y el posterior escrutinio sin que ocurran contratiempos mayores.”

Las elecciones del 2010 fueron las últimas en realizarse en un periodo diferente al de las elecciones presidenciales, porque la nueva Constitución de la República Dominicana, fruto de la más reciente Reforma Constitucional, establece que, a partir del 2016 se realizarán en el mismo año, pero separadas, de la siguiente manera: **“artículo 209.- Asambleas electorales.** Las asambleas electorales funcionarán en colegios electorales que serán organizados conforme a la ley. Los colegios electorales se abrirán cada cuatro años para elegir al Presidente y Vicepresidente de la República, a los representantes legislativos, a las autoridades municipales y a los demás funcionarios o representantes electivos. Estas elecciones se celebrarán de modo separado e independiente. Las de presidente, vicepresidente y representantes legislativos y parlamentarios de organismos internacionales, el tercer domingo del mes de mayo y las de las autoridades municipales, el tercer domingo del mes de febrero.”

En tanto escenario de participación, la democracia ha mejorado al convertir en electivas las posiciones de directores de las juntas de distritos municipales, designación que antes era función de los alcaldes responsables de las sindicaturas a las cuales esos D.M. pertenecían.

Esto cambió con la aprobación de la Ley 176-07, cuando estableció que los directores de juntas de distrito debían ser electos por voto directo a partir de 2010 y los que estaban ya nombrados cuando la Ley se promulgó, debían permanecer en sus cargos hasta el 16 de agosto del 2010. Esto resulta positivo, si bien la democracia pierde con la unificación de las elecciones congresionales y municipales, la sociedad gana con la economía que supone la duplicación del proceso.

9.1 Ayuntamientos en la provincia Bahoruco: ayuntamiento municipal de Neyba

El Ayuntamiento es el eslabón del Estado más cercano a la ciudadanía. Es el gobierno local, para dar atención a las necesidades o demandas más urgentes de las colectividades, así como para promover las pautas o cánones que potencialicen el desarrollo integral y por tanto la vida en armonía. A los ciudadanos de pueblos distantes les resulta difícil el acceso a los funcionarios de gabinete, no así les sucede con las autoridades locales. La “América Latina” tiene una larga historia de centralización gubernamental, y como resultado, los gobiernos locales han sido históricamente relegados en la asignación de fondos e ignorados políticamente⁸⁰

El cuadro IX.1 muestra la estructura que posee, a raíz de las elecciones congresionales y municipales del 2010, el ayuntamiento de Neyba:

Cuadro IX.1 Estructura o composición del ayuntamiento, municipio de Neyba

Dr. Orlando Gómez Román	Alcalde
Arelis Peña	Vicealcaldesa
Mardiris Altagracia Acosta	Tesorera
Fernelys Cuevas	Contralor
Lorenza Peña	Encargada de Contabilidad
Jesús María Gómez	Colector Municipal
Ana Y. Herasme	Encargada de Recursos Humanos
Jorge Anís Peña	Encargado de Planeamiento Urbano
Mario Antonio Díaz	Encargado de Medio Ambiente
Julio Medina Pérez	Encargado del Dpto. Jurídico
Domingo Ortíz	Encargado de Cultura
Miguel Antonio Silfa	Encargado Deportes
Florentino Medina	Encargado de Servicios Generales
Ramón Antonio Medina	Encargado de Relaciones Públicas
Jhohanny Altagracia Silfa	Encargada de Registro Civil y Conservaduría de Hipoteca.
Esperanza Gómez	Encargada de Presupuesto Participativo

80 USAID. Cultura política de la democracia en la República Dominicana, 2008: El impacto de la gobernabilidad, editor Mitchell A. Seligson, 2009.

Como puede notarse, la participación de la mujer en el área ejecutiva del Ayuntamiento de Neyba, en lo que a instancias de decisión se refiere, alcanza un 37.5%. Nótese que se trata de puestos de decisión, pero no son puestos electivos.

El cuadro IX.2 presenta la composición de la Sala Capitular del Ayuntamiento de Neyba:

Cuadro IX.2 Estructura o composición de la Sala Capitular, ayuntamiento municipio de Neyba	
Hidhen Díaz	Presidente del Consejo
Corporino Silfa	Regidor
Mahairy Méndez	Regidora
Rulfo Ernesto Acosta	Regidor
Francisco Teófilo	Regidor
José Altagracia Hernández	Regidor
Delis Herasme	Regidor

9.1.1 Composición del Gobierno Municipal del Municipio de Neyba con perspectiva de género

La ley que regula el ámbito electoral es la 275-97, la cual, en su artículo 68, señala que “en la composición total de las nominaciones y propuestas a la Junta Central Electoral, cuando se trate de cargos congresionales y a la junta electoral correspondiente, cuando se trate de cargos municipales, los partidos y las agrupaciones políticas incluirán una proporción no menor del 25% de mujeres a esos cargos. La Junta Central Electoral y las juntas electorales velarán porque se cumplan estas disposiciones, y no aceptarán propuestas en violación de lo que en este artículo se dispone.”

En las elecciones municipales y congresionales del 2010, para el Ayuntamiento de Neyba se eligió un Alcalde, Vice Alcalde y siete regidores. La ley 176-07 amplía la participación de la mujer en la gestión municipal y en el artículo 34 se refiere a la Equidad de Género en las Postulaciones a Cargos Municipales, estableciendo que “En las propuestas para cargos electivos a nivel municipal los partidos y movimientos políticos, están en la obligación de preservar y estimular la participación de la mujer, en consecuencia cuando el candidato a síndico sea un hombre, la candidata a vice-síndico será una mujer. En las candidaturas a regidor/a y sus suplentes, los partidos y movimientos políticos presentarán un 33% de las candidaturas de mujeres.

En los municipios donde sólo se eligen 5 regidores todas las propuestas de candidaturas deberán contar con un mínimo de dos mujeres.⁸¹ En tanto que en la ley electoral 275-97 vigente en República Dominicana se planteaba: “en la composición total de las nominaciones y propuestas a la Junta Central Electoral, cuando se trate de cargos congresionales y a la junta electoral correspondiente, cuando se trate de cargos municipales, los partidos y las agrupaciones políticas incluirán una proporción no menor del 25% de mujeres a esos cargos. La Junta Central Electoral y las juntas electorales velarán porque se cumplan estas disposiciones, y no aceptarán propuestas en violación de lo que en este artículo se dispone.”⁸²

Siendo modificada en el año 2000 mediante la ley 12-2000 y 13-2000 que establece un aumento de cuota para presencia de las mujeres en las boletas de los partidos de un 25% a un 33% en el nivel municipal y congresional, exceptuando de manera discriminatoria dicha cuota en el ámbito del Senado⁸³. Ante este problema la investigadora Isis Duarte señala: “hay sin embargo una omisión en las nuevas disposiciones promulgadas en el 2000 sobre cuota femenina: la candidatura senatorial. Mientras la legislación del 97 se aplicaba todas las categorías de elecciones congresionales y municipales, ni la ley 12-2000 ni la 13-2000 incluyen en sus disposiciones este importante poder del Estado.”⁸⁴

El irrespeto a la cuota femenina por parte de los Partidos Políticos es un problema recurrente ante lo que la politóloga Rosario Espinal dice: “la cuota casi se ha alcanzado en el nivel municipal, pero no en la Cámara de Diputados, donde la representación de las mujeres sigue muy por debajo del 33%. El voto preferencial, establecido para los diputados en el 2002, ha dificultado aún más alcanzar la cuota.”⁸⁵

En la gestión municipal de Neyba, en lo que respecta a sus servidores/as ejecutivos, se respeta la ley municipal. En lugar del 33% de representación femenina que establece la ley para los cargos municipales, se tiene un 37.5% de mujeres, pero es bueno aclarar que se trata de puestos por designación, no de puestos por elección, aunque ahí también se cumple la cuota. Por ejemplo, en la provincia Bahoruco, en todos sus municipios, hay veintisiete (27) regidores/as, de los cuales nueve (9) son mujeres, lo que representa un 33.33%.

Tal y como muestra el cuadro X.3, las mujeres ocupan solo nueve (9) regidurías y ocho (8) son vocales, en tanto que los hombres ocupan 31 regidurías y vocales. De los/as suplentes a regidores/as, de treinta, sólo diez son mujeres. Estos números establecen con claridad que cuando la posición es electiva o no es de mayor categoría, menos mujeres las ocupan.

⁸¹ Ley No. 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios.

⁸² Ley Electoral 275-97.

⁸³ Ley 12-2000 y 13-2000 sobre Cuotas Femeninas.

⁸⁴ Isis Duarte, Cuota Femenina y Voto Preferencial (Santo Domingo: Participación Ciudadana, 2001).

⁸⁵ Rosario Espinal, Participación Política de la Mujeres en República Dominicana, 2007.

Cuadro IX.3 Relación de género en los cargos municipales electos en la provincia Bahoruco tanto a nivel de los Municipios como de los Distritos Municipales, 2010.

Municipios/ Distritos Municipales H		Sindicatura / Dirección		Vice Sindica- tura/Subdi- rección		Regidurías/ vocales		Suplentes		Total Síndicas/ Directoras	% Síndicas/ Directo- ras	Total Regi- doras/ Vocales	% Regi- doras/ Vocales
		H	M	H	M	H	M	H	M				
Neyba	Neyba	1	0	0	1	6	1	1	6	0	0	1	14.29
	DM El Palmar	1	0	1	0	2	1	--	--	0	0	1	33.33
Tamayo	Tamayo	1	0	0	1	2	3	3	2	0	0	3	60.00
	DM Uvilla	1	0	0	1	2	1	--	--	0	0	3	33.33
	DM Santana	1	0	0	1	2	1	--	--	0	0	1	33.33
	DM Monse- rrate	1	0	0	1	3	0	--	--	0	0	0	0
	DM Cabeza de Toro	1	0	0	1	2	1	--	--	0	0	1	33.33
	DM Mena	1	0	0	1	2	1	--	--	0	0	1	33.33
	DM Santa Bárbara	0	1	1	0	2	1	--	--	0	0	1	33.33
V. Jaragua	Villa Jaragua	1	0	0	1	3	2	2	3	0	0	2	40.00
Los Ríos	Los Ríos	1	0	0	1	4	1	4	1	0	0	1	20.00
	DM Las Clavelli- nas	1	0	0	1	3	0	--	--	0	0	0	0
Galván	Galván	1	0	0	1	3	2	2	3	0	0	2	40.00
	DM El Salado	1	0	0	1	3	2	2	3	0	0	2	40.00
Total de la provincia Bahoruco		13	1	2	12	39	16	14	18	0	0	19	29.09

9.1.2 Situación financiera de los Municipios de la provincia Bahoruco: Ayuntamiento Municipal de Neyba

Los ingresos del Ayuntamiento de Neyba, incluyendo los recursos propios, suman RD\$44,058,041.87. El gasto municipal, que incluye nómina y servicios municipales ordinarios, es de aproximadamente 26 millones de pesos, lo que representa cerca del 59% del total de recursos, superando así el porcentaje establecido en la Ley 176-07, que en su artículo 21, en los literales a y b, dice que el gasto en nómina debe ser de hasta el 25%, y en los servicios municipales, de hasta un 31%, respectivamente.

Cuadro IX.4 Situación Financiera de los Ayuntamientos de la Provincia Bahoruco

Ingresos Municipios de Neyba, 2012 en RD\$		
Ayuntamiento Municipal	Transferencia del Estado presupuestada para 2012	Acumulado a julio 2012
Neyba	41,185,111.56	24,024,648.41
Galván	18,871,927.44	11,008,624.34
Tamayo	13,845,600.00	8,076,600.00
Villa Jaragua	18,530,138.40	10,809,247.40
Los Ríos	13,845,600.00	8,076,600.00
Total provincia	106,278,377.40	61,995,720.15

Fuente: UCE a partir de datos Liga Municipal Dominicana

Para el caso del ayuntamiento de Neyba, los ingresos propios anuales, representan el 5.41% de la transferencia que le hace el gobierno central y dicha recaudación proviene del mercado bilateral y de los hospedajes. Se recauda tan poco porque "hay servicios y arbitrios que el Ayuntamiento no cobra o se cobra a muy bajas proporciones, como las tasas por recogida de basura, cobro por el uso de suelo, traspaso de propiedades, conservaduría e hipoteca, publicidad, rodaje y transporte de animales, entre otros."⁸⁶

En el ayuntamiento de Neyba no se implementan los Programas Educativos, de Género y Salud, a los cuales la ley establece que hay que destinar el 4%, pero se indica que se destinan fondos en ayuda a personas necesitadas y a estudiantes, para el pago de alquiler de pensiones y transporte.

⁸⁶ Plan de Desarrollo Municipal de Neyba, 21.

9.1.3 Presupuesto Participativo

En esta gestión municipal que inició en el año 2010, se implementa el Presupuesto Participativo en el cual se agotan las siguientes etapas:

- Se realizan Asambleas Barriales para identificar los problemas que requieren solución por parte del gobierno local.
- Después de las Asambleas Barriales, se realiza una Asamblea Municipal a nivel general para definir y priorizar las obras a ser incluidas en la ejecución presupuestaria del Ayuntamiento. Cada comunidad en la Asamblea de Presupuesto Participativo puede presentar como máximo 3 obras sobre la que decide la Asamblea.
- Escogidas y aprobadas en la Asamblea de Presupuesto Participativo las obras de las comunidades, por su carácter vinculante establecido por la ley 176-07, se presentan al Concejo Municipal, el cual, mediante resolución, las ratifica y las incluye en el presupuesto del año del Ayuntamiento.

9.1.4 Iniciativas del Ayuntamiento a favor de las comunidades

Las iniciativas a favor de las comunidades realizadas desde el Ayuntamiento son:

- La organización de las Paradas de Guaguas, en lo cual la sindicatura garantiza a los munícipes, protección del sol y la lluvia.
- Contribución económica y vigilancia del Ayuntamiento para garantizar el suministro del agua en el municipio.
- Apoyo económico a favor de ancianos y estudiantes.
- Desarrollo del proyecto Clasificación de Desechos Sólidos y Reciclaje.

9.2 Representantes de la provincia Bahoruco en el Congreso Nacional

En términos congresuales la representación de la provincia Bahoruco quedó siendo masculina, en la Cámara Alta o Senado de la República, el senador es Manuel Antonio Paula, del Partido de la Liberación Dominicana (PLD), en tanto que a nivel de la Cámara de Diputados la representación la ostenta Eugenio María Méndez Ramírez del Partido Revolucionario Dominicano (PRD) y Rafael Méndez del Partido de Liberación Dominicana (PLD). De esta realidad se puede deducir que los partidos políticos carecen de una visión sobre el espacio que ha venido ganando la mujer en la sociedad dominicana, y todavía reproducen los modelos autoritarios patriarcales, donde el poder para la toma de decisión está en los hombres.

9.3 Participación en los procesos electorales

Cuadro IX.5 Abstención en las elecciones presidenciales

Provincias y Municipios	2000	2004	2008	Abstención promedio para los tres procesos (%)
	%	%	%	
Bahoruco	15.69	20.97	24.43	20.36
Galván	15.18	12.03	11.82	13.01
Los Ríos ⁸⁷	-	5.22	5.14	5.18
Neyba	26.90	27.97	26.94	27.27
Tamayo	25.75	23.25	21.66	23.25
Villa Jaragua	18.54	10.56	10.02	13.04
Total País	23.9	27.1	28.0	26.33

Fuente: UCE a partir de datos Junta Central Electoral

Democracia es participación, pero la participación supone confianza en el proceso y esperanza en que el mismo pueda llenar las expectativas de los electores. Supone también la posesión del documento de identidad y electoral y ciertos niveles de conciencia ciudadana e interés de tomar parte en las decisiones que tienen que ver con el futuro de todos/as. Si los ciudadanos no sienten que participar en un proceso electoral les garantiza de alguna manera y en algún grado el cumplimiento a sus expectativas, se hacen presa del desinterés y el desgano como electores y el resultado es una escasa participación electoral, con una significativa abstención en las votaciones; este evento podría darse tanto a nivel nacional y/o a nivel local, léase, en elecciones presidenciales o congresionales y municipales (locales).

El cuadro X.5 que refleja la situacional nacional y local con respecto a la abstención electoral. El nivel de abstención promedio para la provincia es del 20%, muy por debajo del nacional, lo cual significa que la provincia y sus municipios tienen un alto nivel de participación electoral. El dato promedio de abstención para el país está en el orden del 26%, pero se nota que un incremento en cada nuevo proceso.

Al unir este resultado con el del cuadro anterior sobre resultados de las elecciones presidenciales, se percibe a Bahoruco como una provincia donde la participación ha ido en descenso, con un aumento de un 5% en la abstención; Galván, Tamayo y Villa Jaragua aumentan lige-

⁸⁷ Para el período 1998, Los Ríos no era Municipio.

ramente su participación, al disminuir su abstención electoral de la misma manera, mientras Neyba y Los Ríos se mantienen estables.

En lo que respecta a las elecciones congresionales y municipales, la abstención provincial está en el 33%, diez puntos por encima de la abstención en las elecciones presidenciales. A nivel de los municipios, casi todos se mantienen estables, excepto Villa Jaragua, que va descendiendo a partir del 2002, lo que significa que mejora su participación electoral. El promedio nacional es de 45%, pero se nota un descenso, no constante a partir del 2002.

Cuadro IX.6 Abstención en las elecciones congresionales y municipales

Provincias y Municipios	1998	2002	2006	2010	Abstención promedio para los cuatro procesos (%)
	%	%	%	%	
Bahoruco	36.45	33.9	30.79	32.58	33.43
Galván	11.81	10.59	10.99	10.54	10.98
Los Ríos ⁸⁶	-	-	4.84	5.01	2.46
Neyba	19.55	22.51	23.82	23.21	22.27
Tamayo	19.42	19.26	20.15	19.78	19.65
Villa Jaragua	12.77	13.75	9.41	8.88	11.20
Total País	47.07	49.04	41.57	42.81	45.12

Fuente: UCE a partir de datos Junta Central Electoral

⁸⁸ Para el período 1998, Los Ríos no era Municipio.

10





CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

Bahoruco, otrora parte de la provincia Barahona, como algunos espacios más de la Región, cobra la categoría de provincia ya bien entrada la dictadura de Trujillo y al día de hoy muestra un lento proceso de desarrollo. Posee sobradas condiciones para el turismo ecológico, en reconocimiento de lo cual ha sido favorecida con leyes y decretos tendentes a incentivar su desarrollo (declaración de Polo turístico, ley de frontera, incentivo al desarrollo turístico, etc.), a pesar de lo cual no existen señales de que lo esté logrando.

La provincia presenta, entre el censo del 2002 y el del 2010, una pobre dinámica demográfica, en la que pierden población los municipios Villa Jaragua y Los Ríos, aunque sí alcanzan mayores niveles de urbanización (desde el punto de vista de la población en espacios urbanos). También se observa que en el período, el municipio cabecera dejó de ser el más poblado (censo 2002), recuperando su condición en el 2010. La provincia se vuelve más urbana, también cada uno de sus municipios, excepto la capital provincial que extrañamente desciende en esta condición, reflejando el mayor crecimiento Los Ríos, que se estrenó en el período con el ascenso a Municipio desde su condición de Distrito Municipal. La evolución de la población se relaciona tanto con el crecimiento vegetativo como con los patrones migratorios de cada comunidad. El primero es relativamente estable si las condiciones de salud se encuentran controladas, el segundo se relaciona más con aspectos socioeconómicos.

La provincia no tiene un Plan de Ordenamiento Territorial. La principal vía de comunicación con la capital del país está en buen estado, excepto aquellos tramos intervenidos por el Lago Enriquillo. Los restantes municipios y distritos municipales se localizan casi todos a orilla de la carretera.

Existe un importante crecimiento en la flota vehicular entre el 2010 y el 2011, los mayores crecimientos se registran en los camiones de volteo, motocicletas y autobuses. La provincia Bahoruco pasó de representar el 0.10% del parque vehicular nacional en 2010 al 0.36% en 2011, esto implica una cuadruplicación del parque vehicular de la provincia, focalizando las actividades de transporte: pesado, de pasajeros (turísticos y de comercio) e interno (motoconcho).

La provincia incrementó ligeramente el grupo de los conectados a la red pública de electricidad como fuente de iluminación y se redujo, consiguientemente el uso de fuentes alternativas, apreciándose que en la medida en que se baja de las categorías territoriales más altas a los espacios locales, mayor es el incremento registrado en el uso de las redes públicas de electricidad, excepto en Galván, que creció algo menos de la mitad de lo que crecieron los demás municipios.

Los hogares de los municipios en la provincia Bahoruco que tienen agua dentro de la casa crecieron todos en el período intercensal, sobre todo Los Ríos y Neyba, el municipio cabecera. Casi se duplica en el referido período la cantidad de hogares que disponen de agua potable dentro de la casa, a nivel de la provincia; también creció, ligeramente, el número de los que disponen de dicho líquido fuera de la vivienda, en tanto que se redujo casi a la mitad la cantidad de hogares que recurre a las fuentes naturales; y se reducen significativamente los que usan agua del camión-tanque u otras fuentes.

Lo concerniente al servicio sanitario refleja un incremento en la disposición de inodoros compartidos y no compartidos en todos los municipios; también se observa una reducción en los que disponen de letrinas tanto compartidas como no compartidas para todos los municipios, excepto en Villa Jaragua. Los que no poseen ningún tipo de servicio crecieron en los diferentes municipios, excepción hecha de Los Ríos.

Todos los municipios recibieron más servicios de los ayuntamientos respectivos en el período intercensal, pero los municipios Villa Jaragua y Galván tuvieron los más altos incrementos, siendo Tamayo el municipio que menos creció a ese respecto. No es significativa la acción de las empresas privadas de recogida de basura, aunque tengan presencia, lo que quiere decir que la población, dispone de la quema, depósito en patios y solares, vertederos, ríos, cañadas o cualquiera otro medio para deshacerse del resto de basura que no recoge el ayuntamiento.

Para el 2010, todos los municipios de la provincia Bahoruco presentaban un crecimiento negativo en el consumo de GLP de entre tres y seis por ciento (3%-6%). El consumo de leña se redujo también en dichos municipios menos en Galván que permaneció neutro, teniendo la reducción más alta el municipio cabecera y Villa Jaragua. En cuanto al uso

de carbón vegetal, la capital provincial creció, Los Ríos se mantuvo neutro, y los demás municipios crecieron negativamente, destacándose en esta línea, Tamayo.

La provincia Bahoruco posee condiciones naturales con elevado potencial productivo y para el desarrollo turístico. En ésta existen desde zonas con características costeras y humedales, bosques de latifoliadas hasta bosques de coníferas en altura. La diversidad de ambientes y hábitats permite un alto grado de diversificación agrícola que incluye la producción de musáceas en las zonas más bajas y café en las montañas.

Bahoruco es la única provincia del país donde se cultiva uva de manera comercial, lo que la distingue dentro del país. Hace algunos años se inició la producción de vino, la cual posee un alto potencial de desarrollo. Las iniciativas de organización en esta área productiva han empezado a dar frutos, pero el sector requiere de mayor tecnificación y del fortalecimiento de su comercialización.

En términos turísticos los atractivos naturales de esta provincia constituyen un potencial para la atracción de visitantes a la realización de distintos tipos de actividades. En particular, Bahoruco cuenta con una diversidad natural en distancias reducidas y la posibilidad de desarrollar ofertas complementarias con otras provincias de la región Enriquillo.

No obstante las potencialidades naturales, la provincia Bahoruco es de las más pobres del país, incluso sus productores mantienen una economía de subsistencia y aún en casos de cultivos con alto valor comercial, como el café, se encuentran mayoritariamente sumidos en la pobreza.

El aprovechamiento de las condiciones naturales para fines turísticos requiere del desarrollo de infraestructura actualmente inexistente en la provincia. Aunque los bancos comerciales poseen una capacidad crediticia mayor a la que demanda la provincia, la falta de capital y de acceso a estos créditos es un lastre para el desarrollo productivo.

Una barrera relevante para las actividades comerciales y productivas es el alto valor del dinero en la provincia Bahoruco, pues los intereses se encuentran entre los más elevados del país, esto reduce las posibilidades de acceder al mercado crediticio formal.

En términos de salud, la provincia cuenta con centros en todos los municipios y la red de UNAP ha estado en expansión. No obstante, la oferta de salud no es suficiente y posee diversas debilidades. En el caso particular del municipio Galván, la falta de equipos y personal en el hospital ha sido fuente de varias protestas por parte de la comunidad.

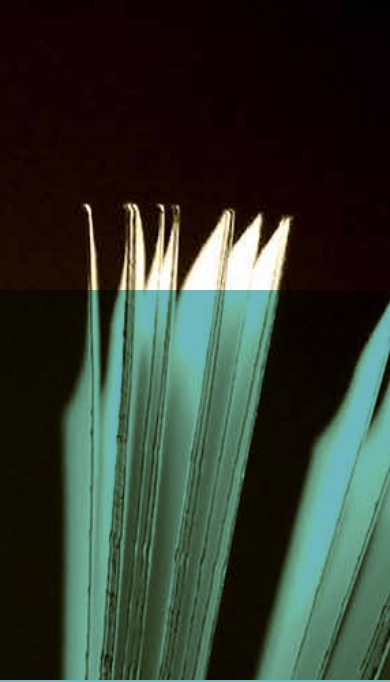
Las adolescentes y mujeres jóvenes de la provincia Bahoruco presentan varias situaciones preocupantes, poseen una elevada incidencia de embarazos y maternidad a temprana edad, y además, son la mayor parte de la población entre 15 y 29 años que ni estudia ni trabaja. Esto constituye un verdadero reto para el desarrollo de la provincia, y de las mujeres, en particular.

En la provincia Bahoruco funciona la Regional 18 de Educación que presta servicio también a la provincia Independencia. Los indicadores educativos señalan altos niveles de rezago, abandono y repitencia, así como baja promoción en pruebas nacionales. El personal docente trabaja en general más de una sola tanda, lo que implica largas jornadas en las aulas que no dejan tiempo para otras tareas pedagógicas ni para formación adicional.

En síntesis, la provincia Bahoruco posee grandes potenciales naturales cuya explotación para el desarrollo social y económico se ve limitado por las condiciones de pobreza y de falta de inversión.

11





BIBLIOGRAFÍA



BIBLIOGRAFÍA

Ayuntamiento Municipal de Neyba. "Plan de Desarrollo Municipal: Producción y Reproducción del Ayuntamiento de Neyba". Neyba, 2011.

Báez, Patricia. "UASD realiza simposio sobre el Lago Enriquillo: La lluvia es la causante de la crecida". Santo Domingo. Acento.com.do. Consultado en <http://www.acento.com.do/index.php/news/8185/56/UASD-realiza-simposio-sobre-el-lago-Enriquillo-La-lluvia-es-la-causante-de-la-crecida.html>. En fecha 1ro de diciembre 2012.

"Una guerra de teorías desborda al Lago Enriquillo mientras la gente sufre y espera". Consultado en <http://www.acento.com.do/index.php/news/6294/56/Una-guerra-de-teorias-desbor-da-al-lago-Enriquillo-mientras-la-gente-sufre-y-espera.html>. En fecha 20 de noviembre de 2012.

Batista, Carolina. "El Lago Enriquillo puede pagar sus daños. Afirma legislador jaraguense". Consultado en <http://www.acento.com.do/index.php/news/21604/56/El-lago-Enriquillo-puede-pagar-sus-danos-afirma-legislador-jaragueense.html>. en fecha 13 de diciembre de 2012.

Banco Central de la República Dominicana. "Base de datos Encuestas Nacionales de Fuerza de Trabajo 2009 – 2011".

Brea, Ramonina y Arboleda, Joel. "Remesas, pobreza y desigualdad: una perspectiva desde las regiones de la República Dominicana" en Liz, Roberto (Editor). "Movimientos migratorios desde y hacia República Dominicana". FIES. Santo Domingo. 2011.

Ceara Hatton, Miguel. "Salarios y Calidad Educativa". Acento, 27 de abril de 2011. Consultado en <http://www.acento.com.do/index.php/blog/535/78/Salarios-y-calidad-educativa.html>. En fecha 20 de noviembre de 2012.

Centro de Estudios Sociales y Demográficos. "Encuesta Demográfica y de Salud 2007". Santo Domingo. Macro Internacional. 2007.

Centro de Investigación y Educación Popular. "Sistematización de Experiencia. Resumen Ejecutivo". Provincia Independencia, R.D. S/F.

Consejo Nacional de Población y Familia, "Población y Sociedad: Seminario Nacional". AID-FNUAP. Impresora Gerardo. C. por A. Santo Domingo. Republica Dominicana. 1985.

Consejo Nacional de Competitividad y Universidad de Barcelona. "Proyecto de Estrategia Nacional de Cultura y Turismo para el Desarrollo Sostenible de la República Dominicana". Programa de Innovación para el Desarrollo de Ventajas Competitivas. Santo Domingo. 2008.

Consortio Ambiental Dominicano. "Estrategia para la Promoción del Ecoturismo Comunitario". Helvetas – DED. 2006.

Constitución de la República Dominicana. 2010.

Convención sobre los Humedales. Ramsar, Irán, 2 de febrero de 1971.

CODOCAFE. Censo de caficultores 2001.

Cuevas Median, J.Jacqueline y Cuevas Medina, Arelis. "Relación escuela comunidad de los centros educativos de la zona urbana del municipio La Descubierta Distrito Educativo 18-04 Jimaní". Tesis para optar por el título de Maestría en Gestión de Centros Educativos. Universidad Católica Tecnológica del Cibao. La Vega. 2009.

Diario Libre. "Danilo convoca sectores construcción y financiero para levantar viviendas económicas". 27 de noviembre 2012. Consultado en línea en http://www.diariolibre.com/noticias_det.php?id=361463&l=1. En fecha 12 de diciembre 2012.

DPS. Bahoruco. "Memoria año 2010". Santo Domingo. 2010.

Derruau, Max. "Tratado de geografía humana". Editorial Vicens-vives. Barcelona. España. 1976.

Duarte, Isis. "Cuota Femenina y Voto Preferencial". Participación Ciudadana. 2001.

La información. "Producción de uvas de Neyba es puerta de entrada al desarrollo". <http://www.lainformacion.com.do/noticias/economia/38342/produccion-uvras-de-neyba-es-puerta-entrada-de-bahoruco-al-desarrollo> Consultado en fecha 23 de noviembre.

El Nuevo Diario. "Cuesta Nacional y Jumbo interesados en colocar vinos de Neyba a su catálogo de vinos". Consultado en <http://elnuevodiario.com.do/app/article.aspxid=255345> en fecha 23 de noviembre de 2012.

Escarramán, Amadeo; Romero, José; Almonte, Isidro; Ribeyre, Fabienne; Aguilar, Philip; Jiménez, Héctor; Causse, Arnaud; Olivares, Frank; Batista, Ignacio. "Determinación de los atributos de calidad del café en zonas productoras de la República Dominicana". Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF) y Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE). Santo Domingo. 2007.

Espinal, Rosario. "Participación Política de las Mujeres en Republica Dominicana". 2007.

Federación Internacional de Federaciones de la Cruz Roja Internacional y Media Luna Roja. "Terremoto en Haití, 2010. Informe de avance anual". Ginebra. 2011.

Félix, Werner. "División Político-Territorial Dominicana 1944-2004". Editora IMSIMAPRI, C. por A., Ciudad de Santo Domingo. República Dominicana. 2004.

Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y El Caribe (FUNDEMUCA). "Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago". FUNDEMUCA. Santiago. 2009.

Fundación Pensar y Crecer. "Ranking escolar: Clasificación de centros educativos CLACE 2011". Santo Domingo. 2011.

Gil Pichardo, Fco. Darío, Lo Conte, Luca y Regio, Gabriele. "Alternativas productivas a mediano y largo plazo para las familias afectadas por la crecida del lago Enriquillo". Santo Domingo. OXFAM. FAO y Comisión Europea. 2012.

Khellady, Yacine. "Plan de Desarrollo del Ecoturismo Comunitario (PDEC) de la Cuenca de los Lagos". PMT. 2003.

Ley Electoral de la República Dominicana. No. 275-97.

Ley No. 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios

MINERD, "Informe de Logros 2004 – 2010". Pág. 1. Santo Domingo. R.D. 2010.

MINERD. "Informe resultados pruebas nacionales 2012. Primera convocatoria". Santo Domingo. 2012.

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. "Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana. Santo Domingo. 2012.

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. "Respuesta epidemiológica ante el terremoto en Haití, República Dominicana, 2010". Santo Domingo. Boletín de Epidemiología, Vol. 18 Núm. 1, Dirección General de Epidemiología. 2010.

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. "Memorias 2010". Santo Domingo. 2011

Morillo Pérez, Antonio. "Evolución, determinantes agregados y dimensión espacial de la pobreza monetaria en la República Dominicana. 2006 – 2011". Unidad Asesora de Análisis Económico y Social. Texto de discusión No. 20. Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. Santo Domingo. 2012.

Observatorio del ejercicio ciudadano de las mujeres. "Mapa de feminicidios 2012". Consultado en http://www.colectivamujerysalud.org/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&layout=edit&id=259. En fecha 12 de diciembre de 2012.

Oficina Nacional de Estadística (ONE). "IX Censo Nacional de Población y Vivienda: Informe Básico". Edición digital. Ciudad de Santo Domingo. República Dominicana. 2012.

"Anuario estadístico de salud 2009". Consultado en www.one.gob.do. En fecha 15 de noviembre de 2012.

"Anuario de comercio exterior 2011". Consultado en www.one.gob.do. En fecha 15 de noviembre

"Dominicana en cifras 2012". Consultado en www.one.gob.do. En fecha 15 de noviembre

"Estadísticas vitales boletín provincial 2001 – 2010". Consultado en www.one.gob.do. En fecha 15 de noviembre

"Muertes accidentales y violentas 2006 – 2010". Consultado en www.one.gob.do. En fecha 15 de noviembre

Organización Mundial de la Salud (OMS). "Estadísticas sanitarias mundiales 2012". Suiza. 2012.

Participación Ciudadana. "Tercer Informe de Observación Electoral, Elecciones congresionales y municipales". 2010.

Payano, Reynaldo y Medrano, Ojilve, "Análisis de la situación actual del Lago Enriquillo de la República Dominicana". Santo Domingo. Instituto IMIDEA Agua, Fondos Estructurales de la Unión Europea, Comunidad de Madrid. Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología de la República Dominicana 2012.

Peguero, Adriana. "Lago sigue expansión sin control". Listín Diario. 15 de septiembre 2010. Consultado en <http://www.listin.com.do/la-republica/2010/9/15/158951/El-lago-Enriquillo-se-expande-100-kilometros-cuadrados-en-2-anos>. En fecha 12 de diciembre de 2012.

Peña, Emiliana, Pimentel, Raquel, Tena, Javier, Tapia, Elizabeth Wiese, María del Carmen y Aburto, Nancy. "Encuesta de necesidades de salud en población haitiana desplazada dentro de República Dominicana, post terremoto en Haití 2010". Santo Domingo. Boletín de Epidemiología, Vol. 18 Núm. 1, Dirección General de Epidemiología. 2010.

Peralta Decamps, Richard. "Pasado, presente y futuro de la caficultura dominicana: monografías en pluriperspectiva". 2008

Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. "Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana". Grupo Jaragua y Programa IBA Caribe de Bird Life International. Santo Domingo. 2010

Periódico Hoy. "Dicen crecimiento del Lago es por errores administración". Consultado en <http://www.hoy.com.do/mobile/article.aspx?id=400459>. En fecha 12 de diciembre 2012.

Presidencia de la República, Consejo Nacional de Asuntos Urbanos (CONAU), Hato Mayor del Rey: "Lineamientos de Políticas de Desarrollo Urbano". Edición CEUR/PUCMM. Santiago de los Caballeros. 2006.

Procuraduría General de la República. "Informe sobre: los femenicidios en República Dominicana. Femicidios: Enero – Diciembre 2011. Resumen 2005 - 2011". Santo Domingo. 2012. Consultado en http://www.colectivamujerysalud.org/files/boletines/femicidios_2011.pdf. En fecha 12 de diciembre de 2012.

Programa de Promoción de la Reforma Educativa en América latina y el Caribe y Acción para la Educación Básica (EDUCA). "Informe de Progreso Educativo, República Dominicana". Santo Domingo. República Dominicana. 2006.

Rodríguez, Pedro, Lorenzo, Rafael y Saud, Yesenia. "Informe Final Curso de planificación y manejo del ecoturismo en la Región Enriquillo". JICA-AECID-PMT-ADEJA-MIMARENA-MITUR. 2010.

Secretariado Técnico de la Presidencia, Oficina Nacional de Estadística (ONE), "VIII Censo Nacional de Población y Vivienda 2002". Editora Mediabyte. Santo Domingo. República Dominicana. 2004.

Silva, Miguel; Cattafesta, Catherine; McPherson, Mathew y Smith, Richard. "Propuesta de Plan Estratégico para la Reserva de Biosfera Jaragua-Bahoruco-Enriquillo (Borrador)!". IPEP. 2005. Consultado en http://www.google.com.do/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=14&ved=0CEMQFjAD0Ao&url=http%3A%2F%2Fwww.foroap.net.do%2Fdocumentos_foro%2Fdownload.php%3Fid%3D25.pdf&ei=tn7HUNJeilL1BlvlgKAN&usg=AFQjCNFWx5dvajfG6xV5aTTWaBGbMzMJg&sig2=HmyZLfZZE4MiVCEwGQXomQ. En fecha 10 de diciembre 2012

Stavenhagen, Rodolfo y otros. "El futuro de América Latina". Ediciones Nueva Visión. Colección Fichas 52. Buenos Aires. Argentina. 1975.

Susaña Peralta, Sandy. "Diagnóstico de pobreza de los hogares cafetaleros de la República Dominicana". Volumen I. CODOCAFE. 2012

Tolentino Rojas, Vicente. "Historia de la División Territorial Dominicana 1492-1943". Editorial El Diario. Ciudad Trujillo. República Dominicana. 1944.

UICN Red List. "User's Guide to the UICN Red List Web Site". Versión 1.0 Marzo 2009. Para información directa de la lista puede accederse a <http://www.iucnredlist.org/>. En 10 de diciembre 2012

Urrutia, Víctor A. "Para comprender qué es la ciudad. Teorías sociales". EVD. Pamplona. España. 1999.

USAID, "Cultura política de la democracia en la República Dominicana, 2008: El impacto de la gobernabilidad". Editor Mitchell A. Seligson. 2009.

Wooding, Bridget. "El impacto del terremoto en Haití sobre la inmigración haitiana en República Dominicana". América Latina Hoy. núm. 56. 2010.

