



PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL

# PEDERNALES



CÁMARA DE DIPUTADOS  
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



# PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL **PEDERNALES**

Elaborado por el Instituto de Investigaciones  
Socioeconómicas de la Universidad Autónoma  
de Santo Domingo

Coordinador: Antonio Ciriaco Cruz, Ph.D

Oficina de Desarrollo Humano  
Programa de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo (PNUD)



CÁMARA DE DIPUTADOS  
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

Las opiniones expresadas en esta publicación son las del (de los) autor(es) y no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, las de los Estados miembros de la ONU, las de la Cámara de Diputados de la República Dominicana, las de la Unión Europea o las de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).





Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez

## **EQUIPO DE INVESTIGACIÓN**

---

### Coordinación

Antonio Ciriaco Cruz, Ph.d

### Auxiliar Principal de Investigación

Nerys F. Ramírez

## **EQUIPO DE APOYO**

---

### Auxiliares de Investigación Equipo de apoyo

Ferlisa Báez

Hamilton Taveras

## **EDICIÓN Y DIAGRAMACIÓN**

---

Tony Núñez & Asociados

## **FOTOGRAFÍAS**

---

Tony Núñez

## **IMPRESIÓN**

---

Editora Amigo del Hogar

## **ISBN**

---

978-9945-8741-6-7

## **EQUIPO DE COORDINACIÓN Y REVISIÓN**

---

Oficina de Desarrollo Humano del PNUD





Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez

## **AGRADECIMIENTOS INSTITUCIONALES Y PERSONALES**

La presente monografía pudo llevarse a cabo gracias al apoyo de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD). Desde estas páginas queremos agradecer al Rector Magnífico de la Universidad, Maestro Mateo Aquino Febrillet y al Decano de la Facultad, Maestro Juan Antonio Cerda Luna, su interés y apoyo a las iniciativas que surgen del Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (INISE) en el campo de las ciencias económicas y sociales.

Se reconoce a las profesoras y profesores investigadoras (es) del Instituto y de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales que hicieron contribuciones importantes y revisaron parte de los manuscritos, estas personas son: Agnes Milqueya Mateo, Marisela Duval, Julio Cesar Mejía y Alejandro Abreu.

Otras instituciones y personas nos apoyaron y facilitaron información estadística y documentos en diversas partes de la investigación, en tanto agradecemos:

Oficina Nacional de Estadística (ONE), Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MI-MARENA), Ministerio de Educación (MINERD), Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD), Viceministerio de Planificación y Ordenamiento Territorial, Ministerio de Agricultura, Consejo Nacional de Asuntos Urbanos, Fundación Global Dominicana (FUNGLODE), la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD) y el Ministerio de Salud Pública (MSP)

Por último, queremos aclarar que las ideas que se expresan en esta monografía son exclusivas del Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (INISE) de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la UASD.

## PRESENTACION

---

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) centra sus intervenciones en el desarrollo humano, entendido como la ampliación de las libertades y oportunidades que tienen las personas para vivir la vida que valoran. Para el PNUD, el logro del desarrollo humano tiene que ir más allá del aumento en los ingresos de un país, y centrarse en la creación de un entorno en el que las personas mismas puedan expresar su máximo potencial y llevar adelante una vida productiva y satisfactoria de acuerdo con sus necesidades e intereses. Las personas son la verdadera riqueza de las naciones, por lo tanto, la ampliación de sus capacidades y oportunidades debe constituir el centro de un verdadero desarrollo sostenible.

La Oficina de Desarrollo Humano del PNUD viene impulsando un proceso de investigación y recopilación de información sobre aspectos fundamentales del desarrollo humano en las 32 provincias del país. El objetivo principal de este proceso es proporcionar insumos sobre los avances y desafíos del desarrollo humano en cada una de las provincias del territorio nacional, que contribuyan a un mejor entendimiento de la realidad del país, y que aporten a la reflexión, análisis y elaboración de propuestas a favor del desarrollo de las personas que viven en dichas provincias.

En este contexto, se han venido elaborando perfiles descriptivos para cada una de las 32 provincias, que detallan las características socioeconómicas y medio ambientales más relevantes para el enfoque de desarrollo humano. Estos perfiles provinciales, que han sido realizados por destacados centros académicos del país con apoyo del PNUD, servirán como instrumentos para la discusión y debates en distintos foros regionales, provinciales y nacionales, sobre la planificación del desarrollo en los territorios.

Adicionalmente, los perfiles complementarán un análisis de la evolución del Índice de Desarrollo Humano a nivel provincial 2007- 2010 (actualmente en proceso de elaboración) que considera las dimensiones básicas de este enfoque (ingresos, salud y educación) y que integran aspectos transversales como son género y medio ambiente.

Este documento que hoy presentamos, Pedernales: Perfil Socio-Económico y Medio Ambiental elaborado por el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad

Autónoma de Santo Domingo (UASD), es el resultado del esfuerzo y compromiso del PNUD de ampliar los procesos de construcción de capacidades y oportunidades de los y las habitantes de las provincias dominicanas (autoridades, dirigentes políticos, organizaciones de la sociedad civil, universidades, entre otros). Es nuestro deseo que este instrumento analítico incida en el diseño e implementación de políticas, planes y acciones acordes con las necesidades y demandas reales de la población, apuntando hacia la reducción de las disparidades de desarrollo entre las provincias del país.

**Valerie Julliard**

Coordinadora Residente del  
Sistema de las Naciones Unidas  
y Representante Residente del PNUD







PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL

# PEDERNALES



CÁMARA DE DIPUTADOS  
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



Fotografía: Tony Núñez





# CONTENIDO





## CONTENIDO

<b>PRESENTACION</b> .....	<b>4</b>
<b>ACRÓNIMOS</b> .....	<b>15</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>19</b>
<b>1. ASPECTOS GENERALES DE LA PROVINCIA</b> .....	<b>25</b>
1.1 Características Generales .....	27
1.2 Población .....	29
1.2.1 Aspectos demográficos fundamentales .....	34
1.2.2 Asentamientos humanos .....	36
1.2.3 El ordenamiento del territorio .....	43
1.2.4 Medios de comunicación vial .....	46
1.3 Servicios públicos y condiciones de la vivienda .....	47
1.3.1 Agua, electricidad y saneamiento .....	47
1.3.2 La situación de la basura y el servicio sanitario .....	50
1.3.3 Condición de las viviendas y acceso a bienes durables .....	54
1.3.4 Uso de combustible para cocinar .....	58
1.3.5 El índice de Servicios Público Urbano (ISPU) .....	60
1.4 Medio Ambiente .....	61
1.4.1 Recursos naturales .....	62
1.4.2 Áreas protegidas y especies amenazadas .....	66
1.4.3 Suelos y recursos naturales básicos .....	69
1.4.4 Recursos forestales .....	71
1.4.5 Cuencas hidrográficas y recursos hídricos .....	74
1.4.6 Riesgos, vulnerabilidad y situación ambiental .....	75
<b>2. SITUACIÓN ECONÓMICA DE PEDERNALES</b> .....	<b>79</b>
2.1 Introducción .....	81
2.2 Breve reseña de la historia económica .....	81
2.3 Actividad económica .....	83
2.3.1 Actividades agrícolas y agropecuarias .....	84
2.3.2 Actividad industrial y minera .....	85
2.3.2.1 Zona franca de Pedernales .....	87



2.3.3	Empresas en la provincia . . . . .	88
2.3.4	Actividades de servicio e informalidad . . . . .	89
2.4	Mercado laboral y nivel de ingresos. . . . .	90
2.5	Pobreza, desigualdad y condiciones de vida. . . . .	93
2.6	Políticas sociales (transferencias estatales) . . . . .	96
<b>3.</b>	<b>CONDICIONES DE SALUD EN PEDERNALES . . . . .</b>	<b>101</b>
3.1	Perfil de salud. . . . .	103
3.1.1	Salud infantil . . . . .	104
3.1.2	Salud materna y reproductiva . . . . .	107
3.2	Organización y provisión de servicios de salud. . . . .	109
3.3	Estado de salud y morbilidad . . . . .	111
3.4	Mortalidad . . . . .	114
3.5	VIH y riesgo de transmisión sexual. . . . .	116
<b>4.</b>	<b>PERFIL EDUCATIVO DE PEDERNALES . . . . .</b>	<b>119</b>
4.1	Situación educativa de la provincia . . . . .	121
4.2	Breve descripción del sistema educativo. . . . .	121
4.3	Analfabetismo y nivel de educación . . . . .	122
4.3.1	Analfabetismo . . . . .	122
4.3.2	Nivel educativo . . . . .	123
4.4	Demanda educativa, Matriculación y Cobertura . . . . .	126
4.4.1	Nivel de matriculación . . . . .	127
4.5	Oferta educativa . . . . .	131
4.5.1	Eficiencia del sistema educativo. . . . .	132
4.5.1.1	Tasa de cobertura e infraestructura escolar . . . . .	133
4.5.1.2	Tasa de asistencia . . . . .	135
4.5.1.3	Rezago escolar. . . . .	136
4.5.1.4	Nivel de abandono, promoción y repitencia . . . . .	137
4.5.1.5	Cuerpo docente . . . . .	139
4.5.1.6	Eficiencia global del sistema: resultados de pruebas nacionales . . . . .	141
4.5.1.7	Programa de Alimentación Escolar Fronterizo . . . . .	142
4.6	Inversión en Educación. . . . .	143
<b>5.</b>	<b>GOBERNABILIDAD Y PODER LOCAL . . . . .</b>	<b>145</b>

5.1	Institucionalidad y gobernabilidad.....	147
5.2	Gobernabilidad y poder local.....	147
5.2.1	Los Ayuntamientos.....	147
5.2.2	Empoderamiento individual.....	150
5.2.3	Participación política y resultados electorales.....	151
5.3	Representantes en el Congreso Nacional: diputados y senadores.....	152
5.4	Estadísticas de género y participación de la mujer.....	153
5.5	El poder judicial en la provincia.....	154
	<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>.157</b>
	<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>.163</b>
	<b>ANEXOS.....</b>	<b>.171</b>

## ÍNDICE TABLAS

<b>TABLA 1</b> Pedernales: Población, extensión territorial y densidad poblacional por censo . . . . .	30
<b>TABLA 2</b> Pedernales: Población por zona de residencia y sexo, según demarcación del territorio, 2010 . . . . .	31
<b>TABLA 3</b> Pedernales: Aspectos cronológicos de los asentamientos, 1973-2010 . . . . .	38
<b>TABLA 4</b> Pedernales: Principales asentamientos urbanos, rango poblacional, función político administrativa y características urbanas, 2010 . . . . .	39
<b>TABLA 5</b> Pedernales: Base jurídica de la composición territorial, 1942-1998. . . . .	44
<b>TABLA 6</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas por tipo de fuente usadas para alumbrarse, según demarcación geográfica, 2010 . . . . .	50
<b>TABLA 7</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas por forma de eliminar la basura, según demarcación geográfica, 2010. . . . .	52
<b>TABLA 8</b> Pedernales: Porcentajes de viviendas por tipo de servicio sanitario declarado, según demarcación geográfica, 2010 . . . . .	53
<b>TABLA 9</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas ocupadas por material de construcción de la pared exterior, según demarcación geográfica, 2010 . . . . .	56
<b>TABLA 10</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas ocupadas por material de construcción del techo, según demarcación geográfica, 2010 . . . . .	56
<b>TABLA 11</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas ocupadas por material de construcción del piso, según demarcación geográfica, 2010 . . . . .	57
<b>TABLA 12</b> Pedernales: Porcentajes de viviendas por tipo de combustible utilizado para cocinar, según demarcación geográfica, 2010 . . . . .	60
<b>TABLA 13</b> Pedernales: Índice de Servicios Públicos Urbanos, según demarcación geográfica, 2010 . . . . .	60
<b>TABLA 14</b> Pedernales: Stock de recursos naturales y atractivos turísticos, 2008 . . . . .	63
<b>TABLA 15</b> Pedernales: Especies en la provincia, 2011 . . . . .	64
<b>TABLA 16</b> Pedernales: Superficie (km <sup>2</sup> ) por demarcación y composición del territorio según clase agrológica de los suelos, 2012 . . . . .	70
<b>TABLA 17</b> Pedernales: Tipo de bosques y características, 2010 . . . . .	72
<b>TABLA 18</b> Pedernales: Tipo de manglares y características de los mismos, 2010 . . . . .	73
<b>TABLA 19</b> Pedernales: Principales efectos de algunos fenómenos climáticos de la provincia, 2010. . . . .	76
<b>TABLA 20</b> Pedernales: Yacimientos mineros . . . . .	86
<b>TABLA 21</b> Pedernales: Empresas registradas formalmente según tipo de actividad económica, 2011 . . . . .	89
<b>TABLA 22</b> Pedernales: Estadísticas del sector intermediación financiera, Marzo 2012 . . . . .	90
<b>TABLA 23</b> Pedernales: Población Económicamente Activa (PEA) 2002 . . . . .	91
<b>TABLA 24</b> Pedernales: Porcentaje de hogares pobres según demarcación geográfica, 2002. . . . .	93



<b>TABLA 25</b> Pedernales: Necesidades básicas insatisfechas, por municipio y la provincia, 2002 . . . . .	95
<b>TABLA 26</b> Región Enriquillo: Población, cobertura y número de beneficiarios del Programa Solidaridad, 2010 . . . . .	97
<b>TABLA 27</b> Pedernales: Histórico de transferencia por año, según componentes, 2010 (en RD\$) . . . . .	99
<b>TABLA 28</b> Pedernales: Estadísticas de desnutrición infantil, según municipio, 2008 . . . . .	105
<b>TABLA 29</b> Pedernales: Incidencia de enfermedades en niños menores de 5 años, 2007 . . . . .	106
<b>TABLA 30</b> Pedernales: Provisión general de los servicios de salud, 2002-2004 y 2010 . . . . .	110
<b>TABLA 31</b> Causas de Morbilidad en la Población de 1-4 años, registrada en los Centros de Salud Provincia Pedernales, Año 2010 . . . . .	112
<b>TABLA 32</b> Pedernales: Causas de Mortalidad en la Población General, 2010 . . . . .	115
<b>TABLA 33</b> Pedernales: Población de tres o más años que sabe leer y escribir, 2010 . . . . .	123
<b>TABLA 34</b> Pedernales: Demanda educativa por nivel educativo, según demarcación geográfica, 2010 . . . . .	127
<b>TABLA 35</b> Pedernales: Cantidad de estudiantes matriculados a inicio de año escolar por nivel y sexo, según regional y distrito. Año lectivo 2006-2010 . . . . .	128
<b>TABLA 36</b> Pedernales: Proporción de estudiantes por sexo e índice de masculinidad según demarcación geográfica, 2007 . . . . .	131
<b>TABLA 37</b> Regional Barahona: Indicadores de relación alumnos por centro, aula, sección y maestro, según Distrito Educativo, 2008-2009 . . . . .	132
<b>TABLA 38</b> República Dominicana: Salarios por tipo de personal de Educación, 2000-2007 . . . . .	141
<b>TABLA 39</b> Regional de Educación 01: Estadísticas del Programa del Desayuno Escolar por distrito educativo, según estadísticas seleccionadas, 2010 . . . . .	142
<b>TABLA 40</b> Pedernales: Estadísticas de ejecución presupuestaria del Ministerio de Educación, según Distrito Educativo de la Regional de Barahona, 2008-2009 . . . . .	143
<b>TABLA 41</b> Pedernales: Representantes de alcaldías y partidos políticos, 2010-2016 . . . . .	148
<b>TABLA 42</b> Pedernales: Egresos, ingresos y saldo municipal por año, 2005-2010 . . . . .	148
<b>TABLA 43</b> Pedernales: Ingresos municipales por fuente de ingresos, 2005 . . . . .	149
<b>TABLA 44</b> Pedernales: Descripción de la actividad económica según rama, 2005 . . . . .	150
<b>TABLA 45</b> Pedernales: Inscritos, votos emitidos, válidos y nulos según demarcación y años electorales en elecciones municipales, 1998-2010 . . . . .	151
<b>TABLA 46</b> Pedernales: Resultados de procesos electorales en la provincia, 1966-2012 . . . . .	152
<b>TABLA 47</b> Pedernales: Autoridades y representantes legislativos electos para el periodo, 2010-2016 . . . . .	153
<b>TABLA 48</b> Pedernales: Participación política en cargos electos por municipio según sexo, 2006-2010 . . . . .	154

<b>ANEXO, TABLA 1</b> Pedernales: Población por grandes grupos de edades, según Municipios y Distritos Municipales de la Provincia de Pedernales, 2010 . . . . .	173
<b>ANEXO, TABLA 2</b> Pedernales: Indicadores de la estructura de la población de la Provincia de Pedernales,1990-2010 . . . . .	174
<b>ANEXO, TABLA 3</b> Pedernales: Número de viviendas particulares, por tipo de abastecimiento de agua, según región, provincia, municipio, distrito municipal, zona, 2010 . . . . .	175
<b>ANEXO, TABLA 4</b> Pedernales: Resultados promedio de pruebas nacionales según ciclos económicos, 2011 . . . . .	175
<b>ANEXO, TABLA 5</b> Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT), 2010 . . . . .	180

## ÍNDICE GRÁFICOS

<b>GRÁFICA 1</b> Pedernales: Población y tasa de crecimiento intercensal, 1960-2010 . . . . .	29
<b>GRÁFICA 2</b> Pedernales: Pirámide de población total por sexo, según edad, 2010 . . . . .	32
<b>GRÁFICA 3</b> Pedernales: Porcentaje de la población por grupos de edad,según zona de residencia, 2010. . . . .	33
<b>GRÁFICA 4</b> Pedernales: Porcentaje de hogares, según cantidad de miembros, 2010. . . . .	33
<b>GRÁFICA 5</b> Edad mediana del primer parto de mujeres entre 25-49 años por quinquenios de edad, 2007. . . . .	35
<b>GRÁFICA 6</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas según forma de abastecimiento de agua, 2010 . . . . .	48
<b>GRÁFICA 7</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas según forma de iluminación, 2010 . . . . .	49
<b>GRÁFICA 8</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas según forma de eliminar la basura, 2010. . . . .	51
<b>GRÁFICA 9</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas ocupadas por tipo de la vivienda, 2010 . . . . .	54
<b>GRÁFICA 10</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas ocupadas según forma de tenencia de la cocina, 2010. . . . .	55
<b>GRÁFICA 11</b> Pedernales: Porcentaje de viviendas según posesión de bienes de consumo duradero y servicios de comunicación, 2010 . . . . .	58
<b>GRÁFICA 12</b> Pedernales: Porcentajes de viviendas de la provincia según combustible utilizado para cocinar, 2010 . . . . .	59
<b>GRÁFICA 13</b> Provincias seleccionadas: Sueldos promedio de técnicos y operarios de zona franca, 2010. . . . .	88
<b>GRÁFICA 14</b> Pedernales: Proporción de la población en edad de trabajar, según grupos de edades, octubre 2011. . . . .	91
<b>GRÁFICA 15</b> Pedernales: Evolución de la pobreza monetaria en Pedernales, 2000-2011. . . . .	94
<b>GRÁFICA 16</b> Pedernales: Cantidad de hogares beneficiarios del programa Solidaridad, según demarcación, 2010. . . . .	98

<b>GRÁFICA 17</b> Pedernales: Indicadores de desnutrición para niños y niñas menores de cinco años, 2007. . . . .	104
<b>GRÁFICA 18</b> Pedernales: Incidencia de enfermedades de menores de 5 años, 2007 . . . . .	106
<b>GRÁFICA 19</b> Pedernales: Atención prenatal, según personal médico especializado, 2007 . . . . .	107
<b>GRÁFICA 20</b> Pedernales: Frecuencias de mujeres que reciben atención prenatal, según contenido, 2007. . . . .	108
<b>GRÁFICA 21</b> Pedernales: Frecuencia de respuesta en alusión a dificultades de acceso con el servicio de salud, 2007 . . . . .	108
<b>GRÁFICA 22</b> Pedernales: Casos de paludismo registrados por año, 2001-2010 . . . . .	112
<b>GRÁFICA 23</b> Pedernales: Porcentaje de defunciones registradas según grupos de edad quinquenales, 2010. . . . .	114
<b>GRÁFICA 24</b> Pedernales: Actitudes de aceptación hacia las personas con el VIH/SIDA según sexo, 2007. . . . .	117
<b>GRÁFICA 25</b> Pedernales: porcentaje de población total según nivel educativo alcanzado, 2007. . . . .	124
<b>GRÁFICA 26</b> Pedernales: Comparación de la estructura de la población total según nivel educativo alcanzado, 2010. . . . .	125
<b>GRÁFICA 27</b> Pedernales: Comparación de la estructura de la población total según nivel educativo alcanzado por dominio geográfico, 2010. . . . .	125
<b>GRÁFICA 28</b> Pedernales: Comparación porcentaje de la población total por sexo, según nivel educativo alcanzado, 2010 . . . . .	126
<b>GRÁFICA 29</b> Pedernales: Proporción de estudiantes matriculados según nivel de estudio, año electivo 2010- 2011. . . . .	128
<b>GRÁFICA 30</b> Pedernales: Porcentaje de estudiantes inscritos según centro de estudio, 2010 . . . . .	129
<b>GRÁFICA 31</b> Pedernales: Proporción de estudiantes matriculados según grado, 2009-2010 . . . . .	129
<b>GRÁFICA 32</b> Pedernales: Proporción de estudiantes matriculados según tanda de estudio inscrita, 2006-2010. . . . .	130
<b>GRÁFICA 33</b> Pedernales: Proporción de estudiantes según área de residencia, Año 2009-2010 . . . . .	130
<b>GRÁFICA 34</b> Nacional y Región Enriquillo: Tasa neta de cobertura, 2010 . . . . .	133
<b>GRÁFICA 35</b> Pedernales: Número de centros educativos por ciclo de estudio, 2010 . . . . .	134
<b>GRÁFICA 36</b> Pedernales: Tasa neta de asistencia según ciclo de estudios y género, 2007 . . . . .	135
<b>GRÁFICA 37</b> Regional educativa Barahona: Proporción de rezago de la población estudiantil, según Distrito Educativo, 2010. . . . .	136
<b>GRÁFICA 38</b> Distrito educativo de Pedernales: Proporción de rezago de la población estudiantil, según grado de estudio y ciclo educativo, 2010 . . . . .	137
<b>GRÁFICA 39</b> Pedernales: Eficiencia del sistema educativo (abandono, promoción y repitencia) según ciclo de estudio, 2011 . . . . .	137

<b>GRÁFICA 40</b> Pedernales: Eficiencia del sistema educativo (abandono, promoción y reprobado) según sector de estudio, 2008-2009 . . . . .	138
<b>GRÁFICA 41</b> Pedernales: Porcentaje de maestros según título obtenido, 2005 . . . . .	140
<b>GRÁFICA 42</b> República Dominicana: porcentaje de profesores con licenciatura vs. calificaciones promedios de pruebas nacionales de básica (a) y media (b) . . . . .	140
<b>GRÁFICA 43</b> Pedernales: Distribución porcentual de la población de 16 años y más según posesión de cédula de identidad . . . . .	151

## ÍNDICE MAPAS

<b>MAPA 1</b> República Dominicana: Ubicación geográfica de Pedernales, 2012. . . . .	28
<b>MAPA 2</b> Pedernales: Asentamientos urbanos y división política, 2010 . . . . .	37
<b>MAPA 3</b> Pedernales: Evolución histórica de la zona urbana del municipio cabecera, 1958-2011. . . . .	40
<b>MAPA 4</b> Pedernales: Expansión urbana del municipio cabecera y principales barrios, 1988-2006 . . . . .	41
<b>MAPA 5</b> Oviedo: Estructura urbana del principal asentamiento humano, 2006 . . . . .	42
<b>MAPA 6</b> Juancho: Estructura urbana del principal asentamiento humano, 2006 . . . . .	42
<b>MAPA 7</b> Pedernales: Relieve montañoso, 2012 . . . . .	61
<b>MAPA 8</b> Pedernales: Áreas protegidas, 2012 . . . . .	66
<b>MAPA 9</b> Pedernales: Especies en peligro de extinción, 2010 . . . . .	68
<b>MAPA 10</b> Pedernales: Capacidad productiva de los suelos según clasificación agrológica, 2012. . . . .	69
<b>MAPA 11</b> Pedernales: Ubicación geográfica de las zonas de vida y tipos de bosques, 2012. . . . .	71
<b>MAPA 12</b> Pedernales: Área costera, ecosistemas naturales y fauna marina, 2012 . . . . .	74
<b>MAPA 13</b> Pedernales: Recursos hidráulicos y cuencas superficiales, 2012. . . . .	75
<b>MAPA 14</b> Pedernales: Cartografía de la pobreza, 2002 . . . . .	94
<b>MAPA 15</b> Regional Barahona: Ubicación geográfica de los Distritos Educativos, 2012. . . . .	121
<b>MAPA 16</b> Pedernales: Ubicación geográfica de los centros educativos, 2012 . . . . .	134
<b>ANEXO, MAPA 1</b> Pedernales: Hipsometría . . . . .	181
<b>ANEXO, MAPA 2</b> Provincia Pedernales: localización, extensión y límites . . . . .	181
<b>ANEXO, MAPA 4</b> Provincia Pedernales: población total y densidad de población . . . . .	182
<b>ANEXO, MAPA 3</b> Provincia Pedernales: Lugares poblados y vías de comunicación . . . . .	182
<b>ANEXO, MAPA 5</b> Provincia Pedernales: uso o cobertura de la tierra . . . . .	18



## ÍNDICE RECUADROS

---

<b>RECUADRO 1</b> Regiones de planificación de Pedernales . . . . .	45
<b>RECUADRO 2</b> Potencial ecoturístico y eólico de la provincia de Pedernales. . . . .	65
<b>RECUADRO 3</b> Personas en condición especial . . . . .	113
<b>RECUADRO 4</b> Accidentes de tránsito, suicidios y homicidios . . . . .	116
<b>RECUADRO 5</b> El narcotráfico y la seguridad, un reto para la gobernabilidad. . . . .	154



Fotografía: Tony Núñez





# ACRÓNIMOS





ACRÓNIMOS

**ALCOA**

Aluminium Company of America

**BCRD**

Banco Central de República Dominicana

**CCN**

Centro Cuesta Nacional

**CEP**

Comer es Primero

**D. M.**

Distrito Municipal

**DE**

Directorio de Empresas

**DIGEPI**

Dirección General de Epidemiología

**DOE**

Departamento de Energía de Estados Unidos

**ENDESA**

Encuesta Demográfica y Salud

**ENFT**

Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo

**ENIGH**

Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares

**FUNGLODE**

Fundación Global Democracia y Desarrollo

**IDH**

Índice de Desarrollo Humano

**INDRHI**

Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos

**INISE**

Instituto de Investigaciones Socioeconómicas

**ISPU**

Índice de Servicios Públicos Urbanos

**ITS**

Infección de Transmisión Sexual

**JFPG**

José Francisco Peña Gómez

**Km**

Kilómetro

**MINERD**

Ministerio de Educación de República Dominicana

**MEPYD**

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

**MSP**

Ministerio de Salud Pública

**ONAPLAN**

Oficina Nacional de Planificación

**ODH**

Oficina de Desarrollo Humano

**ONE**

Oficina Nacional de Estadística

**PEA**

Población Económicamente Activa

**PET**

Población en Edad de Trabajar

**PNUD**

Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo

**MIMARENA**

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

**SINAP**

Sistema Nacional de Áreas Protegidas

**TGF**

Tasa Global de Fecundidad

**TSMH**

Transmisión del SIDA de la madre al hijo/la hija

**UASD**

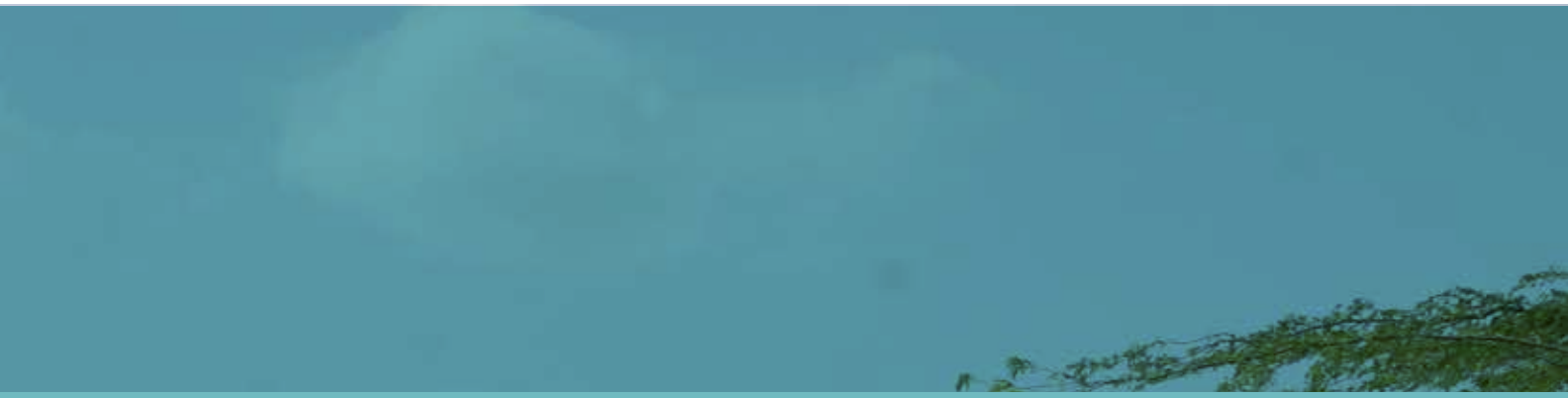
Universidad Autónoma de Santo Domingo

**UNESCO**

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

**USAID**

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional



Fotografía: Tony Núñez





# INTRODUCCIÓN





## Introducción

La Oficina de Desarrollo Humano (ODH), del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha iniciado la elaboración de Perfiles Provinciales, conteniendo información socio-demográfica, económica y medio-ambiental de cada una de las provincias del país. Estos perfiles exponen con precisión un compendio de estadísticas e indicadores fundamentales para entender la realidad concreta de cada provincia y su relación con el nivel nacional. Como tal, constituyen un instrumento de análisis para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población que habita en cada una de las provincias del país.

En el presente informe se realiza una compilación de estadísticas de la provincia fronteriza de Pedernales, ubicada en el límite suroeste del país; caracterizada por un terreno seco, montañoso y bastante aislado respecto al resto del territorio nacional. Su economía, mayormente informal, se sustenta fundamentalmente en actividades agrícolas, principalmente en el cultivo de productos como el café, la papa, el gandul, la yuca, el sorgo y el plátano, además de otras actividades como la explotación de minas calizas, la ganadería y la pesca. Pedernales muestra un rezago económico importante, respecto a las demás provincias, que incide directamente en su baja densidad poblacional, alto nivel de desempleo, alto desarrollo de actividades informales en su estructura económica así como la alta incidencia de la pobreza en más del 60% de sus familias. El acceso a los servicios públicos básicos como salud y educación son aún limitados en cuanto la cobertura y poco especializados, sobretudo en las zonas rurales y de menores ingresos. Esta peculiaridad en los servicios públicos presenta cuestiones impostergables a ser superadas en el corto plazo.

La diversidad geográfica y cultural de la provincia es rica aunque poco conocida. Algunos de los principales asentamientos humanos están contenidos dentro de parques nacionales y en la única reserva biosfera de la isla, donde coexisten una cantidad importante de especies de flora y fauna, algunas de ellas en peligro de extinción.

Los recursos hidráulicos superficiales aptos para el consumo son escasos así como el acceso de las viviendas a agua potable dentro de la casa y otros servicios básicos. Otras características de las viviendas y los hogares de la provincia como los materiales de construcción o la tenencia de equipos muestran serias desventajas respecto a los datos nacionales y las demás regiones del país e incentivan enfrentamientos continuos de sus asentamientos con el medio natural.

En el siguiente documento se identifican las cuestiones territoriales y su incidencia en el desarrollo provincial de Pedernales, al igual que aspectos claves para su desarrollo, considerando sus condiciones generales, potencial económico o nivel de ingresos, además de temas de corte social como la salud o la educación, que son temas fundamentales para el desarrollo humano, la formación de capital y empoderamiento social. Todo esto en el marco del desarrollo sostenible y perspectivas medioambientales, de gobernabilidad y género. Es decir, partiendo desde un enfoque multidisciplinario para evaluar la situación actual y las potencialidades para el desarrollo humano en la provincia. El documento plantea además una serie de propuestas claves para el desarrollo local en el marco del avance regional y nacional planteado en la Estrategia Nacional de Desarrollo y atendiendo el contexto económico del país en su conjunto.

El presente documento titulado; “Pedernales: Perfil Socio-Económico y Medio Ambiental”, está dividido en 5 capítulos fundamentales: en el primer capítulo se presenta una reseña general sobre los aspectos fundamentales de la provincia, subdivido a su vez en tres partes, a.) los aspectos generales de la provincia, donde se detallan aspectos demográficos y culturales, seguido de b.) La descripción de las viviendas respecto al acceso a servicios públicos y su estructura de construcción, y por último, c.) los aspectos geográficos de la provincia como relieve, clima, flora y fauna. En el segundo capítulo se abordan las condiciones económicas y la situación socioeconómica de su población. En el tercer capítulo se resalta la situación de la salud en la provincia desde un enfoque de desarrollo humano, aquí se desarrollan aspectos relacionados con las principales enfermedades, causas de muertes, la calidad del servicio ofertado, entre otros. En el cuarto capítulo se presenta la situación de la educación en la provincia haciendo una comparación con la situación nacional y planteando su situación actual en indicadores vitales como años de escolaridad, tasa neta de asistencia, alfabetismo, entre otros. Por último, en el quinto capítulo se abordan los temas de institucionalidad, gobernabilidad, género y empoderamiento social en la provincia. Una vez concluido este capítulo se presentan las conclusiones generales arribadas a lo largo del documento.



1







# ASPECTOS GENERALES DE LA PROVINCIA





## 1.1 Características Generales

Las características espaciales unidas a los aspectos sociodemográficos de cualquier región que agrupe asentamientos humanos son determinantes fundamentales de su capacidad de desarrollo económico y social. Estas poseen interacciones que variarán de acuerdo a la relación de la población con el medio que le rodea, generando diferencias que definirán la realidad de cada territorio. Es a partir de estas diferencias donde se plantea la necesidad del estudio riguroso y específico de estas condiciones, que a pesar de ser muy particulares, son necesarias para poder establecer un punto de partida en la construcción del desarrollo humano en cada una de las provincias del territorio nacional. La visión planteada en el presente capítulo tiene como objetivo la descripción puntual de los asentamientos humanos, las características demográficas y de los recursos naturales en la provincia fronteriza de Pedernales.

Para cumplir con dicho objetivo, en el siguiente capítulo se describen los aspectos generales de la provincia, siguiendo un enfoque territorial y demográfico, estructurado en tres secciones principales: la primera describe aspectos generales de la provincia, haciendo énfasis, en las características de su población y en la descripción de los principales asentamientos humanos; luego se describen los aspectos relacionados con los materiales de construcción, el acceso a servicios y la tenencia de equipo de las viviendas y hogares como una primera aproximación al nivel de calidad de vida de las personas; y por último, se describen las características geográficas y de los suelos partiendo de un stock de los recursos naturales en la provincia.

Pedernales, “el guardián de la frontera”, es la más joven de las provincias fronterizas.<sup>1</sup> Está ubicada en el extremo suroeste de la República Dominicana y pertenece a la región de planificación de Enriquillo. Este territorio fue parte del Cacicazgo de Jaragua y comandado por el cacique Bohechío, en época Taína. Se constituyó como provincia en 1957<sup>2</sup>, aunque su fundación oficial fue en 1927 durante el gobierno de Horacio Vásquez. Su nacimiento como provincia estuvo vinculado a la necesidad de definir y afianzar la cultura y tradiciones criollas en el territorio dominicano próximo a la frontera con Haití, y en tal sentido se subsidiaron económicamente grupos de familias migrantes para que se asentaran en el lugar. La provincia debe su nombre al río “Pedernales”, cuyas características esenciales son la existencia de una piedra amarillenta llamada Pedernal y su ubicación sobre la misma línea fronteriza.

La superficie de Pedernales representa el 4% del territorio nacional, siendo la séptima en territorio a nivel nacional<sup>3</sup>, con una extensión geográfica de 2,080.4 Km<sup>2</sup> Limita al Norte con

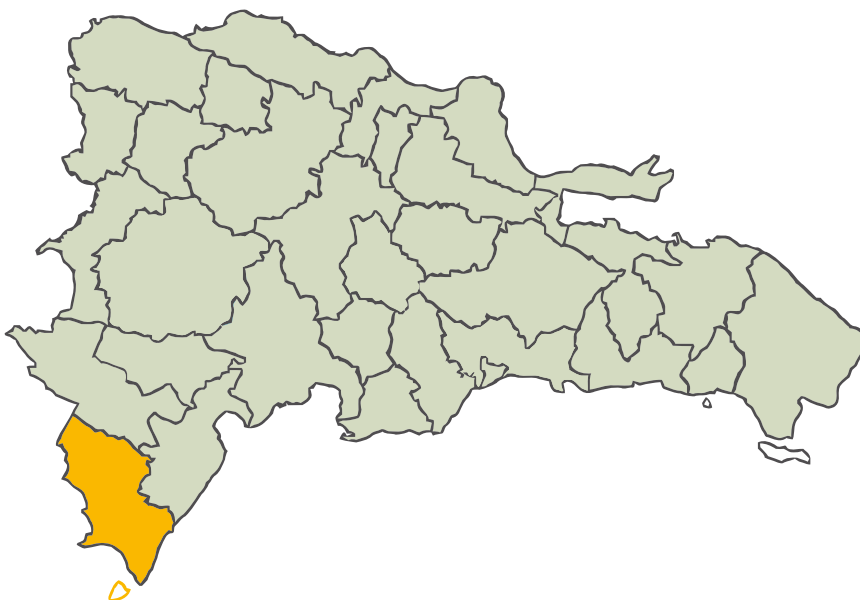
<sup>1</sup> Las demás provincias fronterizas fueron fundadas en las siguientes fechas: Monte Cristi (1879), Dajabón (1938), Elias Piña (1942), Independencia (1950).

<sup>2</sup> Hasta ese momento Pedernales pertenecía a la provincia de Barahona.

<sup>3</sup> Oficina Nacional de Estadística, ONE (2008); “Pedernales en cifras; Perfil socio demográfico provincial”, Santo Domingo, Pág. 2

la provincia Independencia, al Oeste con el vecino país de Haití, al Sur con el mar Caribe y al Este con la provincia de Barahona. Tiene como coordenadas 18º 00' latitud Norte y 71º 34' longitud Oeste, siendo hacia el Sur del país el fin del territorio dominicano y formando "una falsa península, cubierta al Sur, Este y Oeste por el mar Caribe, pero tiene una extensión de tierra hacia el Norte, siendo este su vínculo principal con el resto de la isla"<sup>4</sup>. La provincia de Pedernales no muestra la marcada segmentación territorial de otras provincias del país; políticamente está constituida por dos municipios que son Pedernales (municipio cabecera) y Oviedo<sup>5</sup>, que contienen a su vez dos Distritos Municipales que son Juancho y José Francisco Peña Gómez, (JFIG)<sup>6</sup>, 36 parajes y 5 sesiones.

**MAPA 1 REPÚBLICA DOMINICANA: UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE PEDERNALES, 2012**



Fuente: Tomado de la Oficina Nacional de Estadística; "Perfiles Provinciales, Pedernales" (2008)

Luego de su fundación, entre 1927 y 1939 se iniciaron en Pedernales una serie de construcciones de infraestructuras públicas como la fortaleza militar (1934), la carretera de Oviedo-Pedernales (1937) y otras dependencias oficiales como el juzgado de paz, la oficina de correo y de telecomunicaciones (1938). Luego, previo a este desarrollo de infraestructura se inician en Pedernales algunas exploraciones mineras y se inauguran otras obras de infraestructuras de telecomunicaciones.

4 Enciclopedia Ilustrada Dominicana, Pág. 66

5 En honor al cronista Gonzalo Fernández de Oviedo.

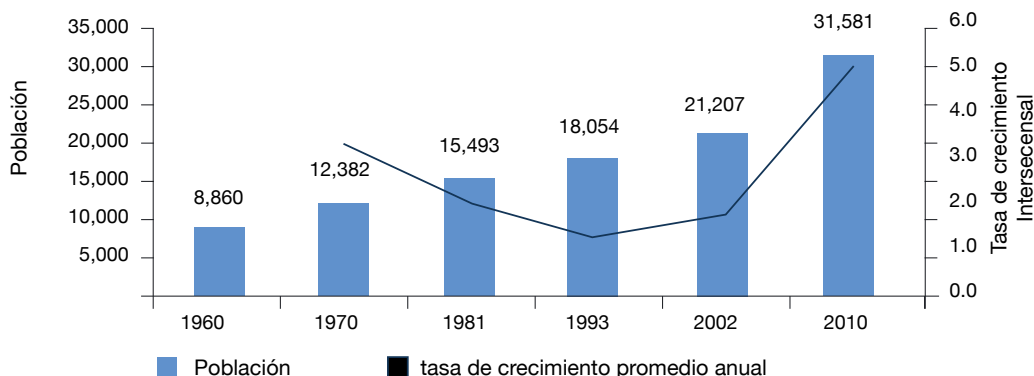
6 En lo adelante se hará referencia a la demarcación como JFIG.

## 1.2 Población

Pedernales es la provincia más grande de la región Enriquillo en términos de superficie territorial<sup>7</sup>, habitada, al 2010, por 31,587 habitantes, correspondiente al 0.3% de la población nacional, según el Censo de 2010. Ambos factores (población y territorio) se combinan para hacer de Pedernales la provincia con la densidad poblacional más baja de todo el país<sup>8</sup> (15.2 habitantes por Km<sup>2</sup>).<sup>9</sup>

El ritmo de crecimiento de la población mantuvo una tendencia a disminuir desde finales de la década de los 70's e inicio de los 80's hasta mediados de los 90's. Este comportamiento poblacional, se debe, en parte, a la desarticulación de la actividad económica en la provincia fruto del cese de operaciones mineras, la consolidación nacional de un sistema económico basado en sectores no agrícolas y la acentuación de las diferencias sociales a nivel nacional. Sin embargo, desde mediados de los 90's, el ritmo de crecimiento se ha acelerado: desde el 2002 Pedernales se encuentra entre las provincias con mayor crecimiento poblacional, al registrar un crecimiento promedio anual de 5.1%.<sup>10</sup> (ver gráfica 1).

**GRÁFICA 1 PEDERNALES: POBLACIÓN Y TASA DE CRECIMIENTO INTERCENSAL, 1960-2010**



Fuente: Construido a partir de diversas fuentes, los datos de 1960-2002, tomados de ONE; "Recursos Hidráulicos en RD (2005)", Pág. 23 y los datos de 2010, tomados de ONE; "Informe Básico del censo de 2010", Pág. 19.

A lo interno de la provincia y según el Censo 2010, el crecimiento de la población ha sido desigual. La provincia en su conjunto mostró un crecimiento promedio anual de 5.1%, significativamente superior al 1.2% registrado a nivel nacional y el 0.9% en la región Enriquillo. Este nivel de crecimiento fue impulsado principalmente por el alto crecimiento registrado en

<sup>7</sup> La designación de la región Enriquillo aparece como unidad de planificación en la ley 710-04 del 30 de Julio de 2004.  
<sup>8</sup> Siendo más de 15 veces inferior a la media de la densidad para todo el país que es al 2010, de 196 habitantes por Km<sup>2</sup>  
<sup>9</sup> Esta densidad no toma en consideración una importante población haitiana que habita en la provincia.  
<sup>10</sup> Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Informe final del censo 2010, Tomo I".



el D. M. de JFPG cuya población pasó de 2,334 a 9,701 habitantes entre 2002 y 2010, para un ritmo de crecimiento intercensal de 19.5% promedio anual.

**Tabla 1 Pedernales: Población, extensión territorial y densidad poblacional por censo**

Demarcación	CENSO 2002		CENSO 2010			CRECIMIENTO	
	Población	Extensión	Densidad	Población	Extensión	Densidad	intercensal
Nacional	8,562,541	48,670.82	175.9	9,445,281	48,311.00	195.5	1.23%
Región Enriquillo	342,759	7,102.58	48.3	368,594	7,102.58	51.9	0.91%
Provincia Pedernales	<b>21,207</b>	<b>2,080.00</b>	<b>10.2</b>	<b>31,587</b>	<b>2,080.00</b>	<b>15.2</b>	<b>5.11%</b>
Municipio Pedernales	13,805	1,120.89	12.3	24,291	1,120.89	21.7	7.32%
Pedernales	11,471	883.78	13.0	14,590	883.78	16.5	3.05%
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	2,334	237.11	9.8	9,701	237.11	40.9	19.49%
Municipio Oviedo	7,402	959.61	7.7	7,296	959.61	7.6	-0.18%
Oviedo	3,976	806.41	4.9	3,544	806.41	4.4	-1.43%
Juancho (D.M.)	3,426	153.20	22.4	3,752	153.20	24.5	1.14%

Fuente: Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Censo de 2002 y 2010".

En la provincia, la composición de la población según el territorio está muy asociada al nivel de actividad económica y al acceso a servicios públicos, por lo que pese a su carácter agrícola la mayoría de su gente no vive en el campo (sólo el 36% vive en el campo). El 76.9% de la población se concentra en el municipio cabecera de Pedernales (46.2% en Pedernales y 30.7 en el D. M. de JFPG), mientras el restante 23.1% reside en el municipio de Oviedo (11.2% en Oviedo y 11.9% en el D. M. de Juancho).

El 64% de la población en la provincia se concentra en la zona urbana, tal como se muestra en la tabla 2, Pedernales y Oviedo son los asentamientos que concentran mayor parte de su población en las zonas urbanas,<sup>11</sup> 89.6% y 74.7% respectivamente. Mientras los D. M. de JFPG y Juancho presentan una alta incidencia de población en las zonas rurales con 70.4% y 53.4% respectivamente. Entre los grupos de personas mayores de 40 años se observa una mayor proporción residentes en las zonas urbanas, ya que un promedio del 68% de las personas mayores de 40 años tiende a vivir en las ciudades.

<sup>11</sup> La población rural presenta un crecimiento promedio negativo en la provincia. (IDH 2008, Pág. 272).

Tabla 2 Pedernales: Población por zona de residencia y sexo, según demarcación del territorio, 2010

Provincia, Municipio y Distrito Municipal	Total			Urbana			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Provincia Pedernales	31,587	16,895	14,692	20,345	10,361	9,984	11,242	6,534	4,708
Municipio Pedernales	24,291	12,854	11,437	15,948	8,014	7,934	8,343	4,840	3,503
Pedernales	14,590	7,473	7,117	13,077	6,571	6,506	1,513	902	611
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	9,701	5,381	4,320	2,871	1,443	1,428	6,830	3,938	2,892
Municipio Oviedo	7,296	4,041	3,255	4,397	2,347	2,050	2,899	1,694	1,205
Oviedo	3,544	1,962	1,582	2,647	1,411	1,236	897	551	346
Juancho (D.M.)	3,752	2,079	1,673	1,750	936	814	2,002	1,143	859

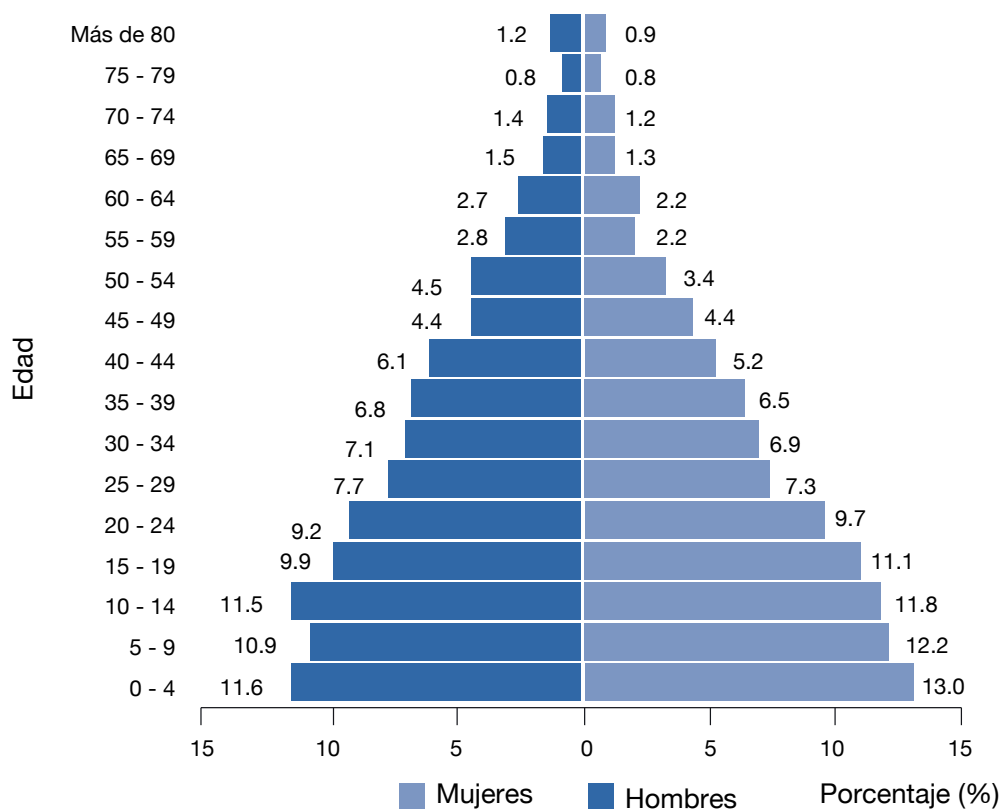
Fuente: Tomado de ONE; "IX Censo Nacional de Población y Vivienda: Informe Básico", Tabla No. 1, Pág. 19.

Según sexo, el 53.5% de la población en la provincia es hombre y el restante 46.5% mujeres. El índice de masculinidad estimado es de 115 hombres promedio por cada 100 mujeres. Las zonas rurales presentan mayor proporción de habitantes masculinos (58.1%) respecto a las zona urbana (50.9%), especialmente en los grupos de menor edad (menos de 30 años).

En relación a la edad, la media de la población en el municipio pasó de 24.6 a 26.2 años de 2002 a 2010,<sup>12</sup> lo que indica una población relativamente joven pero con leves tendencias al envejecimiento. El 69.7% de la población tiene menos de 35 años y el 23.7% menos de 10, solo el 4.6% de la población tiene más de 64 años (ver anexo estadístico, Tabla 1). Del mismo modo, se observa en la siguiente pirámide poblacional que la mayor proporción de la población está concentrada en los grupos menores a 50 años, especialmente a partir de los menores de 24 años.

<sup>12</sup> El dato de 2002 es tomado directamente de fuentes oficiales mientras que el de 2010 corresponden a cálculos propios de una media ponderada a partir del Tabla No. 1, del Anexo Estadístico. No obstante las estimaciones realizadas por la ONE de estadísticas difieren un poco al presentar una edad media de la población menos elevada. Ver Anexo estadístico (Tabla 1).

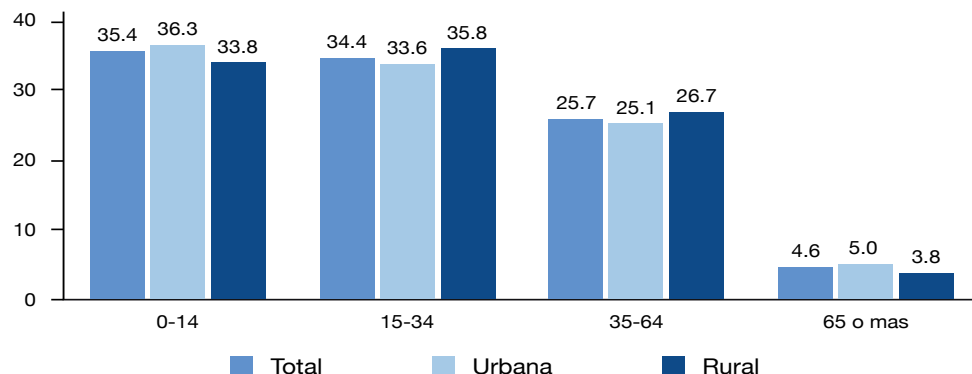
GRÁFICA 2 PEDERNALES: PIRÁMIDE DE POBLACIÓN TOTAL POR SEXO, SEGÚN EDAD, 2010



Fuente: Oficina Nacional de Estadística; "Censo 2010".

En términos de la estructura poblacional a nivel de municipios, en el municipio de Pedernales el 88.8% de la población tiene menos de 40 años, mientras que en Oviedo es el 85.3% de la población. Según zona de residencia (rural o urbana), no se observan diferencias tan significativas en la estructura de la población según grupos de edad; en la zona urbana el 36.3% de la población tiene menos de 14 años mientras que en las rurales este porcentaje asciende a el 33.8%. Los resultados por grupos de edad según zona de residencia se presentan en la gráfica 3.

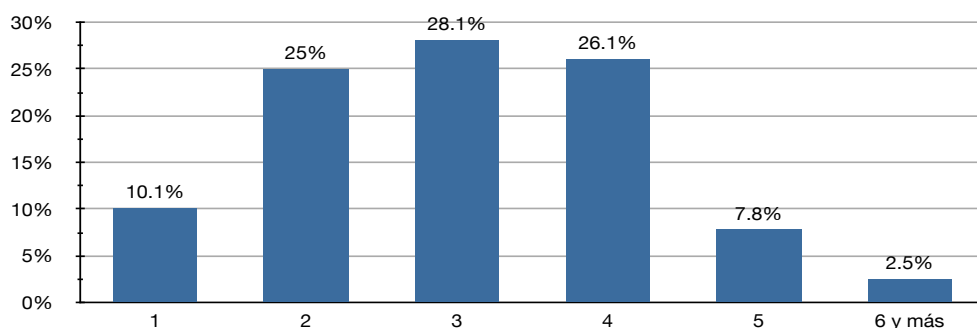
**GRÁFICA 3 PEDERNALES: PORCENTAJE DE LA POBLACION POR GRUPOS DE EDAD, SEGÚN ZONA DE RESIDENCIA, 2010**



Fuente: Oficina Nacional de Estadística; "Censo 2010".

Otra característica de la estructura de la población se encuentra en la descripción del número de miembros de los hogares. En la provincia de Pedernales, el número promedio de miembros por hogar es de 4.1, más miembros que en las demás regiones y segundo más alto a nivel nacional.<sup>13</sup> Según cantidad de miembros, en el 2010, el 77.3% de los hogares en esta provincia tienen entre 2 y 5 miembros (ver gráfica 4).<sup>14</sup> En 2002, el 10.9% de los hogares de la provincia se encontraban en estado de hacinamiento extremo y 20.6% en estado de hacinamiento, según estadísticas de la ONE, proporciones superiores a las registradas en el resto del país.<sup>15</sup>

**GRÁFICA 4 PEDERNALES: PORCENTAJE DE HOGARES, SEGÚN CANTIDAD DE MIEMBROS, 2010**



Fuente: ONE: "Informe de resultados preliminares del Censo de Población 2010", Tabla No. 3.

<sup>13</sup> Desde la segunda mitad del siglo XX se viene observando en el país una reducción del número promedio de miembros por hogar, "dicho comportamiento ha sido relacionado principalmente con los procesos de reducción de la fecundidad, emigración al exterior y urbanización que han tenido y siguen teniendo lugar en el país, unidos al deterioro de las condiciones de vida para amplios sectores sociales, factores todos con mayor o menor grado de incidencia en la disolución y composición de los hogares." (ENDESA 2007)

<sup>14</sup> Oficina Nacional de Estadística, ONE (2009); ENDESA 2007, (Pág. 14, Cuadro 2.1)

<sup>15</sup> Oficina Nacional de Estadística, ONE (2008); "Perfiles provincias, Pedernales 2002", Pág. 5

Por otro lado, la proporción de hogares presididos por mujeres en toda la provincia es del 26.0% mientras que el promedio nacional es de 35.2%. Esta proporción es más alta en las zonas urbanas que en las rurales.

En síntesis, la provincia presenta una baja densidad poblacional, fruto de su bajo nivel de población unido a su extensión geográfica. Respecto al ritmo de crecimiento de su población, pese haberse reducido desde finales de la década de 1970, se ha observado una aceleración a partir de mediados de los 90's. Según estructura de edad la población es relativamente joven pero con tendencias al envejecimiento. La mayor proporción de su población es de género masculino, especialmente en las zonas rurales de la provincia. Según asentamiento, y pese a la condición agrícola de la provincia, el 64.4% de su población reside en zonas urbanas, especialmente en el caso de las personas de mayor edad, como resultado de la tendencia a migrar hacia las ciudades o asentamientos más avanzados con el paso del tiempo.

### 1.2.1 Aspectos demográficos fundamentales

Los aspectos demográficos de la población como fecundidad, natalidad, preferencias reproductivas, unidos a la planificación familiar, representan variables fundamentales para evaluar la dinámica de crecimiento de la población. En la provincia de Pedernales, el número absoluto de nacimientos es uno de los más bajos a nivel nacional, con solo 176 (entre 2006 y 2010) nacimientos promedio anual que representan el 0.14% del total de nacimientos registrados a nivel nacional.<sup>16</sup> En el quinquenio 2005-2010 se registraron en la provincia menos de 900 nacimientos, de los cuales el 52.4% fueron mujeres. Según asentamiento, la mayoría de estos nacimientos (74.7%) se registraron en el municipio de Pedernales y el restante 25.3% en el municipio de Oviedo.<sup>17</sup>

Estas cifras de nacimientos (en términos absolutos) podrían llevar una falsa idea sobre el crecimiento de la población en la provincia. Algunos indicadores, como la tasa global de fecundidad (TGF) muestran que el promedio de hijos/as que pueden tener las mujeres de la provincia es de 3.6, cifra superior a los 2.4 registrado a nivel nacional y al 3.1 de la región de salud Enriquillo.<sup>18</sup>

Un segundo indicador del ritmo de crecimiento de la población en la provincia se toma de la proporción de mujeres embarazadas respecto al total de la población en edad de embarazo, que es del 7%, superior al nivel nacional que es 4.4%. El tiempo transcurrido entre nacimientos, que es otras de las variables que inciden en la fecundidad, es en la provincia, uno de los más bajos, donde el 58.4% de los nacimientos ocurren con menos de 36 meses de

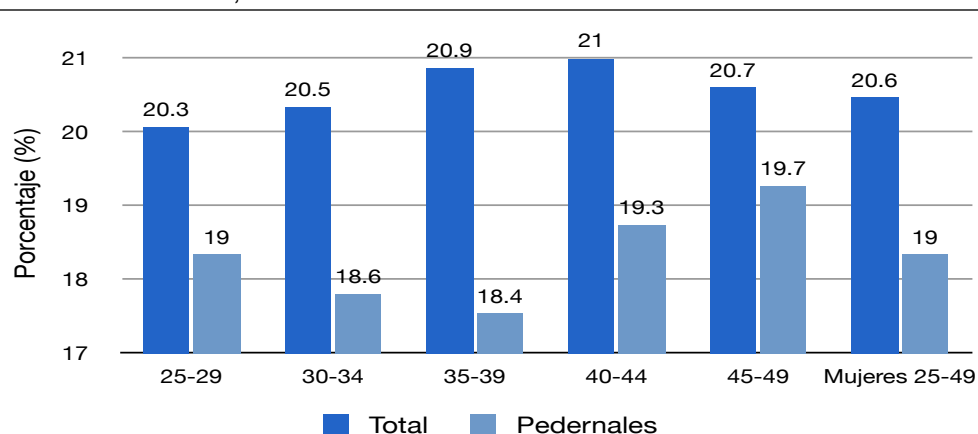
<sup>16</sup> Oficina Nacional de Estadística, ONE (2011); "Dominicana en cifra 2011", Pág. 54

<sup>17</sup> Oficina Nacional de Estadística, ONE (2011); "Anuario de Estadísticas Socio-Demográficas 2010", Tabla 2.4

<sup>18</sup> ENDESA 2007, Pág. 136.

diferencia.<sup>19</sup> Estos elementos han incidido en la persistencia, en los últimos años, de elevadas tasas de crecimiento de la población de la provincia. A la lista de variables que determinan la fecundidad en la provincia se suman la edad media en que las mujeres tienden a tener su primer hijo. En la provincia, la edad media de la madre durante el primer parto (19 años) es inferior a la media nacional (20.6 años). En términos porcentuales el 19.0% de las mujeres en la provincia tienen su primer hijo antes de los 30 años y el 58.4% antes de los 40 años (ver gráfica 5).

**GRÁFICA 5 EDAD MEDIANA DEL PRIMER PARTO DE MUJERES ENTRE 25-49 AÑOS POR QUINQUENIOS DE EDAD, 2007**



Fuente: ENDESA<sup>20</sup> (2007), (Cuadro 4.7, Informe Final).

El porcentaje de embarazo en adolescentes es superior a lo interno de la provincia. La proporción de adolescentes alguna vez embarazada es de 30.8% frente a solo 16.2% a nivel nacional.<sup>21</sup> Este resultado tiene consecuencias importantes tanto en la madre como en el hijo, que se traduce en condiciones de vida más vulnerables. Todos los resultados planteados, son a su vez consecuencias de un menor nivel educativo y planificación familiar, el uso de preservativos, la actitud frente a relaciones sexuales de alto riesgo o, inclusive, el inicio de relaciones sexuales a temprana edad. (Estos aspectos se verán detalladamente en los capítulos 3 y 4).

Otro factor importante en la dinámica de la población en la provincia es el flujo migratorio, el cual ha jugado un papel importante en la composición social y la densidad poblacional

<sup>19</sup> ENDESA 2007, Pág. 85.

<sup>20</sup> Los datos a nivel de provincia que arrojan las encuestas aquí utilizadas (ENHOGAR, ENDESA) presentan un margen de error significativo. Deben considerarse estos datos como meramente orientativos de la posición relativa de cada provincia en el conjunto nacional." (Oficina Nacional de Estadística; "Perfiles Provinciales, Pedernales", 2008)

<sup>21</sup> Los datos a nivel de provincia que arrojan las encuestas aquí utilizadas (ENHOGAR, ENDESA) presentan un margen de error significativo. Deben considerarse estos datos como meramente orientativos de la posición relativa de cada provincia en el conjunto nacional. (Oficina Nacional de Estadística; "Perfiles provinciales, Pedernales", 2008).



de Pedernales desde su fundación.<sup>22</sup> En la actualidad, la provincia es expulsora de población, con una migración neta anual negativa de -7.50 (por cada 1,000 habitantes). Las provincias o zonas de mayor recepción de migrantes provenientes de Pedernales son Barahona y Santo Domingo (incluyendo el Distrito Nacional) que reciben, respectivamente, el 34.9 y 26.9% del total de personas que salen de Pedernales.<sup>23</sup>

## 1.2.2 Asentamientos humanos

Tal como se mencionó anteriormente, la provincia está constituida por 2 municipios (Pedernales municipio cabecera y Oviedo), 2 Distritos Municipales (Juancho y JFPG), 36 parajes y 5 sesiones. Los principales asentamientos urbanos de la provincia se encuentran en las demarcaciones que concentran la mayor densidad comercial y el municipio cabecera situado alrededor del río Pedernales y que inició siendo un pequeño caserío formado por migrantes de distintas partes del país. Los siguientes mapas representan las zonas urbanas de la Provincia. La distancia entre sus dos principales asentamientos urbanos (Oviedo y Pedernales) es de unos 50.4 kilómetros.<sup>24</sup>

Según el Atlas Geográfico (2005), los asentamientos de la provincia forman parte de la estructura urbana de la región de Enriquillo que envuelve las principales ciudades de las provincias de Pedernales, Barahona, Independencia y Bahoruco.<sup>25</sup>

Al realizar un recorrido histórico, referente a la constitución del territorio en la provincia, se encuentran evidencias de que hasta 1680 el territorio ocupado por la provincia aun era despoblado.<sup>26</sup> Según relatos del periodista Carlos Julio Félix,<sup>27</sup> primeras noticias con relación a la existencia de asentamientos humanos en estos territorios, luego del proceso de conquista por parte de los españoles, data del 1755, aunque, según Pons (1995), en la parte montañosa ubicada al norte de la provincia existió evidencia de cimarronaje del siglo XVI.<sup>28</sup> Sin embargo

<sup>22</sup> A la provincia migraron personas y grupos importantes de familias provenientes principalmente de Neyba, Barahona, La Descubierta y Enriquillo. Estos asentamientos se fundamentaron aún más con el desarrollo de las actividades agrícolas impulsadas por migrante del Norte del país y japoneses, además durante el gobierno de Trujillo se asignaban unas 25 tareas para los colonos, lo que atrajo una cantidad importante de pobladores. Posteriormente el despegue económico de ciertas actividades como la minería atrajo un número importante de migrantes de todo el país; pero a partir de 1983 y el cese de la explotación de bauxita se inicia un proceso de expulsión de habitantes que persistió pese al desarrollo de otras actividades mineras posteriores.

<sup>23</sup> Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Las migraciones interprovinciales en la República Dominicana (1997-2002)",

<sup>24</sup> Estos se recorren en aproximadamente 45 minutos. (tomados y calculados a partir de Google Maps).

<sup>25</sup> Ver, Santillana; "Atlas Geográfico de la República Dominicana, 2005", Pág. 43.

<sup>26</sup> El nombre oficial de la provincia aparece por primera vez en 1773, en un convenio fronterizo provisional.

<sup>27</sup> Carlo Julio Félix; "Pedernales, un rincón en el Caribe".

<sup>28</sup> "Existen diferencias al momento de establecer la fecha de los primeros pobladores, algunos apuntan a 1907 como la instalación de los primeros pobladores", y según Félix (2000), en 1909 algunos hacendados llegaron a la Sabana de Juan López y construyeron unos 17 Bohíos de tejamaní. Estos primeros pobladores procedían de Cabral, Neyba, Duvergé y otros asentamientos cercanos.

y según el mismo autor, desde 1844 hasta la firma definitiva del actual tratado de división territorial (1929-36) se dieron en la región una cantidad importante de conflictos fronterizos sucedidos por ocupaciones dominicanas con haitianas. Esta situación impidió, en parte, que se establecieran asentamientos duraderos en la provincia.<sup>29</sup> No obstante, la población de Enriquillo incidió de manera decisiva en la región practicando una ganadería extensiva y extrayendo madera preciosa de sus bosques, lo que contribuyó a una rápida deforestación de los francos Sur de la Sierra de Bahoruco.<sup>30</sup>

**MAPA 2 PEDERNALES: ASENTAMIENTOS URBANOS Y DIVISIÓN POLÍTICA, 2010**



Fuente: tomados de la Oficina Nacional de Planificación: "Focalización de la pobreza en Rep. Dom. 2005", Mapa 1.2.19 .

Sin embargo, no es hasta la ocupación haitiana (1922) cuando se da el establecimiento definitivo de asentamientos humanos en la provincia, con el establecimiento de una población a orillas de la Laguna de Oviedo denominada por los haitianos como "Trujin" (hoy en día Oviedo Viejo).<sup>31</sup> No obstante, las circunstancias naturales propias del territorio conllevó a movimientos de expediciones hasta orillas del río Pedernales, donde hoy se encuentra el municipio cabecera de la provincia.

En la tabla 3, se resumen algunos de los principales hitos históricos de la provincia respecto a construcciones importantes y fundaciones oficiales de algunos de sus asentamientos más importantes.

29 Moya, P. Frank (2000).; "Manual de Historia Dominicana", 12ª Edición, Caribbean Publishers, Santo Domingo.

30 En esa época ocurre también la explotación, hasta su agotamiento completo, de guano en la isla de Alto Velo, concedida en 1867 a una empresa norteamericana; además se iniciaron las extracciones de sal en las lagunas de Beata, que persistían hasta años recientes.

31 La comunidad original se desplazó luego de ser fue destruida por el ciclón Inés en 1966.

**Tabla 3 Pedernales: Aspectos cronológicos de los asentamientos, 1973-2010**

Año	Hitos Históricos
1773	Nombre aparece en primer documento oficial
1755	Primeros asentamientos de población
1860	Inicia conformación del poblado hoy conocido como Oviedo
1907	Primeros habitantes llegados de Duverge (comerciantes de reses)
1909	Construcción de primeros bohíos de tejamanil en la sabana Juan López
1927	El presidente Horacio Vásquez, establece la colonia de Pedernales,
1929	Tratado fronterizo que incluye el río Pedernales como referencia
1937	Se construye la carretera que comunica Oviedo con Pedernales
1938	Pedernales fue elevado a Distrito Municipal, en resolución del Ayuntamiento de Enriquillo
1941	ALCOA Inicia el proceso exploratorio de la provincia
1950	Trujillo ordena la instalación de un número importante de Japoneses
1958	Se inaugura como provincia, con la apertura de obras importantes
1964	Se inaugura el primer ciclo del proyecto Alcoa, finalmente inaugurado en 1968
1970	Se inauguran obras importantes: estadios, emisora (1972), planta eléctrica (1978)
1983	Se crea el parque nacional de Jaragua, ampliado en 1987
1985	Ideal Dominicanas adquiere la concesión para explotar piedra caliza en Cabo Rojo

Fuente: Construido a partir de Enciclopedia Ilustrada Dominicana, Pág. 69-74.

En cuanto a las transformaciones políticas del territorio, tal como se muestra en la Tabla 3, en 1938 Pedernales fue convertido en Distrito Municipal, luego en 1947 fue convertido en Municipio y 10 años más tarde (1957) se convierte en provincia. A partir de este punto se inauguran una cantidad importante de instituciones oficiales y se extiende paulatinamente “la oferta de servicios públicos en la provincia”.

Al analizar las características de los principales asentamientos urbanos de la provincia se muestran que se trata de ciudades pequeñas con baja diversidad y poca especialización en sus actividades económicas. El municipio cabecera se encuentra ubicado en la misma frontera con Haití,<sup>32</sup> cercano a la comunidad de Cabo Rojo a una distancia de unos 19 Km, y le pertenece el único puerto de la provincia desde donde se exportan los materiales mineros.

Las Mercedes, ubicadas en la parte central de la provincia, aun dispone de las instalaciones para la explotación de bauxita construida por la Aluminium Company of America (ALCOA). Mencía es una comunidad agrícola ubicada al lado sur de la sierra de Bahoruco. Otros aspectos de los asentamientos y sus características urbanas se desglosan en la próxima Tabla.

<sup>32</sup> Contiene los asentamientos de Cabo Rojo, Las Mercedes y Mencía. Además de unos 25/36 parajes.

**Tabla 4 Pedernales: Principales asentamientos urbanos, rango poblacional, función político administrativa y características urbanas, 2010**

Nombre	Población	Ranking (según población)	Función político administrativa	Características urbanas y asentamientos
Pedernales	14,590	1	Municipio Cabecera 938 Km <sup>2</sup>	Está asentado en un espacio geográfico de alrededor de 2Km <sup>2</sup> . Ubicada al suroeste de la provincia hacia el río Pedernales. La ciudad cuenta con una topografía de tierras llanas de mayor altura hacia el norte; se estructura sobre cuadrículas regulares extendidas hacia el norte. En los barrios se observa mayor informalidad en la organización de sus vías. La ciudad pertenece al tipo de ciudades tipo C, que lograron un importante nivel de desarrollo pero su estancamiento actual <sup>33</sup>
José F. Peña Gómez	9,701	2	Distrito Municipal de Pedernales	
Oviedo <sup>34</sup>	3,544	4	Municipio	Contiene un centro y un conjunto de barrios en su estructura urbana. El municipio en conjunto cuenta solo con las sesiones: Tres Charcos, Manuel Goya y la Colonia. "Un paraje llamado el Cruce o Cajuil; donde se dividen las diferentes carreteras y caminos que llevan al antiguo Trujín". Rodeado por sus lados Sur y Este, por el Parque Nacional Jaragua.
Juancho	3,752	3	Distrito Municipal de Oviedo	Pueblo pequeño de carácter agrícola, ubicado antes de Oviedo (desde Barahona por la carretera que va a Barahona).

Fuente: Elaboración propia a partir de diversos textos.

En lo referente al municipio cabecera, cuya zona en la actualidad abarca unos 1.9 km<sup>2</sup>, es un territorio que hoy representa el núcleo urbano de la provincia, y según las características de la población, se distinguen tres núcleos poblacionales distintos<sup>35</sup>:

33 "Política nacional de desarrollo urbano de los asentamientos urbanos".

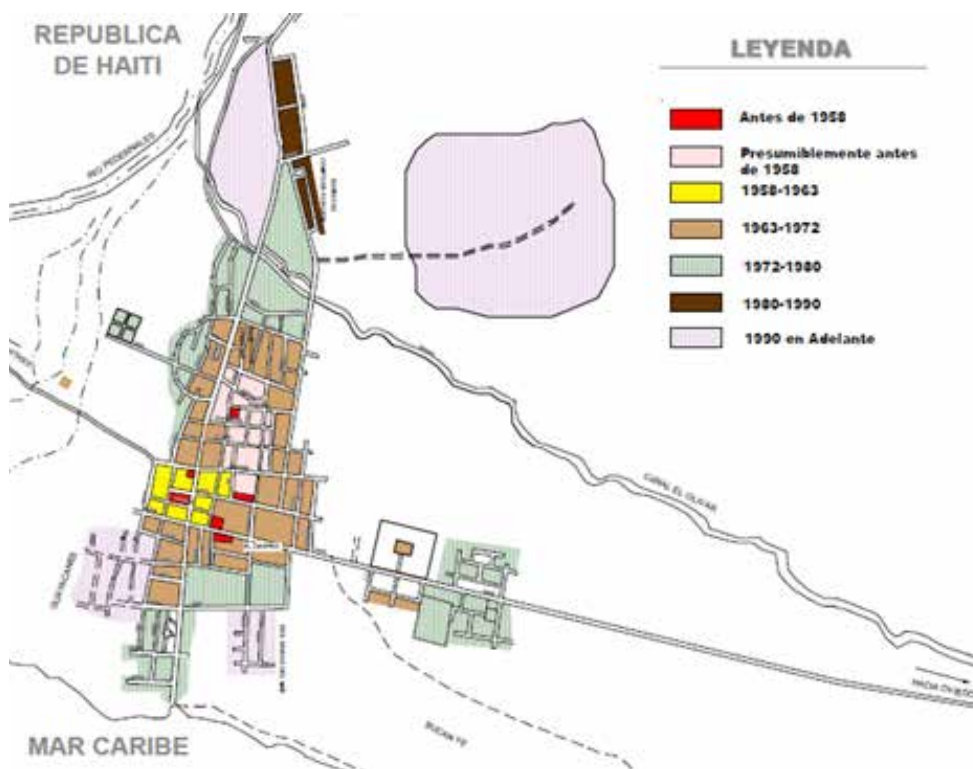
34 Oviedo es uno de los poblados más antiguos en Pedernales, por lo general se asocia a la laguna de Oviedo por lo que su nombre ha variado en la medida en que ha cambiado el nombre de la laguna, en un principio el municipio era llamado General Trujín. Fue elevado a municipio por la Ley No.4815 del 16 de diciembre de 1957. El huracán Inés del 26 de septiembre de 1966 destruyó totalmente su infraestructura, salvo el viejo ayuntamiento. Este fenómeno ocasionó que el poblado se reconstruyera más hacia el oeste (alejado de la Laguna de Oviedo), entre las zonas que hoy se conocen como las sabanas de Oviedo y Sansón.

35 Tomado de Centro Cuesta Nacional; "Orgullo de mi tierra, Pedernales", Santo Domingo, D.N. (2011), Pág. 192.

- Pedernales tradicionales, descendientes de los migrantes que llegaron a trabajar la agricultura.
- Inmigrantes de la Descubierta, Villa Jaragua, Neyba y la zona norte que migraron a las montañas por cuestiones de oportunidades.
- Nuevo Pedernales, migrantes atraídos por la bonanza económica provocada por ALCOA, que vivían en barrios construidos por esta empresa.

El asentamiento de los distintos grupos ha sido consonante con la evolución histórica de la ciudad, como se muestra en el próximo mapa:

**MAPA 3 PEDERNALES: EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA ZONA URBANA DEL MUNICIPIO CABECERA, 1958-2011**



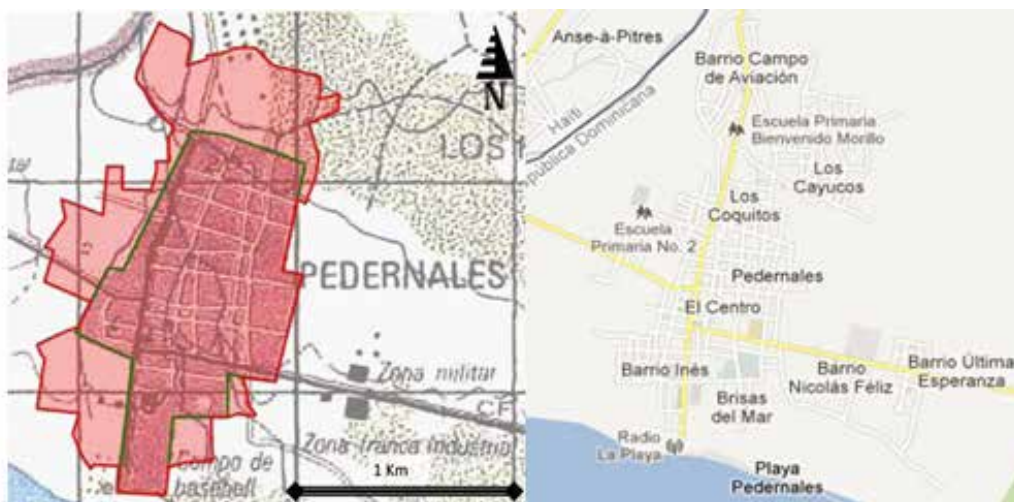
Fuente: Consejo Nacional de Asuntos Urbanos; "Lineamientos de políticas de desarrollo urbanos para la provincia de Pedernales", Pág. 91.

En el mapa 3, se observa el crecimiento urbano del municipio cabecera de la provincia entre 1988 y 2006. Este crecimiento o proceso de urbanización ha respondido a los cambios en los patrones económicos, recibiendo impulsos del modelo de urbanización industrial durante la

década de los 70, que cedió poco a poco frente al estancamiento observado en la provincia a partir de inicio de los 80's, para luego venirse expandiendo de forma coyuntural durante los últimos 20 años.

Durante ese período, este territorio se extendió en términos absolutos (referido a la cantidad de territorio ocupado) en un 79%, representando la zona urbana número 14 en orden de crecimiento a nivel nacional.<sup>36</sup> Además, como se aprecia en la dimensión histórica de los mapas 3 y 4, los barrios o sectores que conforman los límites Norte y Oeste de la provincia (que es hacia donde más se ha movido la ciudad en los últimos años) son el resultado de la expansión urbana experimentada en los últimos 20 años.

**MAPA 4 PEDERNALES: EXPANSIÓN URBANA DEL MUNICIPIO CABECERA Y PRINCIPALES BARRIOS, 1988-2006**



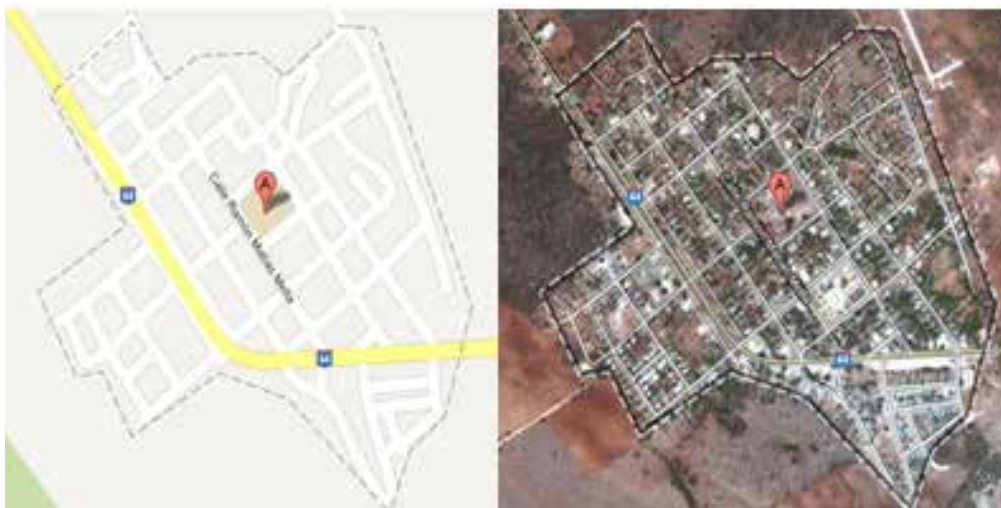
Fuente: Oficina Nacional de Estadística; "Expansión urbana de la República Dominicana 1988-2006" y Google Maps.

Dando continuidad al enfoque de territorio utilizado, se presenta en los próximos mapas, la estructura urbana de los principales asentamientos de la provincia; son pueblos relativamente pequeños, con característicos centros económicos alrededor de su calle principal.

<sup>36</sup> Oficina Nacional de Estadística; "Expansión Urbana de la República Dominicana 1988-2006", Tabla No. 2

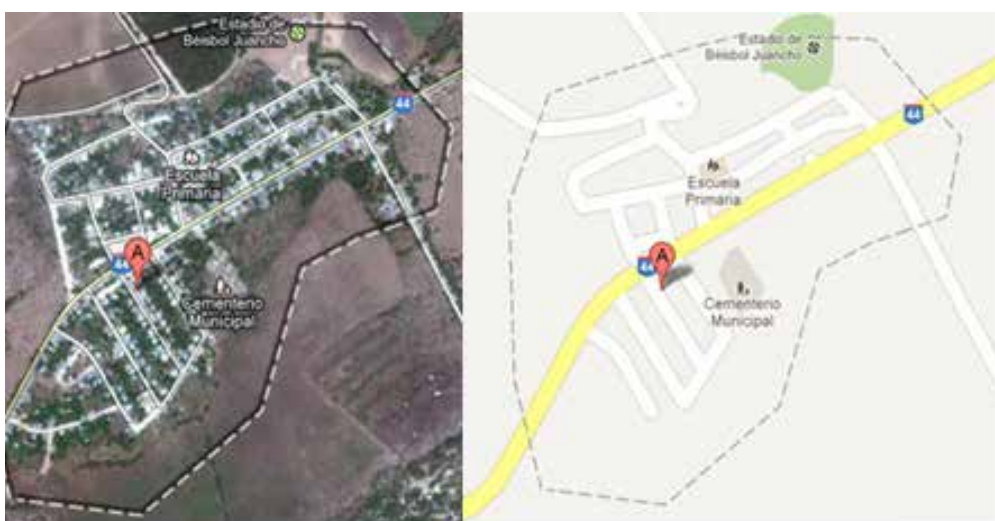


MAPA 5 OVIEDO: ESTRUCTURA URBANA DEL PRINCIPAL ASENTAMIENTO HUMANO, 2006



Fuente: Google Maps

MAPA 6 JUANCHO: ESTRUCTURA URBANA DEL PRINCIPAL ASENTAMIENTO HUMANO, 2006<sup>37</sup>



Fuente: Google Maps

Según estudios del PNUD (IDH, 2008), los asentamientos urbanos de la provincia enfrentan los niveles de riesgo<sup>38</sup> más elevados de todo el país, con una alta exposición a huracanes debido a su posición geográfica. A este aspecto se agrega un riesgo moderado a inundacio-

<sup>37</sup> El año indica la última actualización de la página.

<sup>38</sup> Esta característica de alto riesgo se comparte con otras provincias como: Azua, Peravia, Santo Domingo, Monte Cristi y Barahona.

nes y una alta exposición a sequías y variaciones climáticas persistentes. Estas características geográficas de la provincia se combinan con una alta incidencia de la pobreza como fuente fundamental de vulnerabilidad de la población<sup>39</sup> y el carácter fronterizo que le imprime cierta concentración de actividades delincuenciales<sup>40</sup> con tráfico internacional de materias prohibidas, para hacer de los asentamientos de la provincia uno de los que enfrentan mayores riesgos a nivel nacional.

En conclusión, la consolidación del territorio en la provincia no se fortalece hasta el establecimiento de un sistema más o menos armónico en la frontera del país. A partir de este punto la consolidación y transformación de los asentamientos en la provincia han sido el resultado de varios siglos de movimientos coyunturales, que en pocas ocasiones han respondido a políticas públicas integrales.

### 1.2.3 El ordenamiento del territorio

“Ordenar un territorio significa identificar, distribuir, organizar y regular las actividades humanas de acuerdo con ciertos criterios y prioridades”.<sup>41</sup> En la provincia, al igual que en el país no existe un plan concreto de planificación para ordenar el territorio y menos un conocimiento específico de la población respecto algún esquema necesario para ordenar el territorio. Así, aunque han existido algunos esfuerzos y propuestas de ordenamiento, principalmente desde el Ayuntamiento del municipio cabecera y del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo,<sup>42</sup> no se ha desarrollado puntualmente ningún plan orientado a ordenar el territorio para la asignación eficiente de los recursos.

Tal como se mencionó anteriormente, los gobiernos de Joaquín Balaguer y Trujillo coordinaron políticas específicas para los asentamientos de la población basados en el desarrollo común de actividades agrícolas y la consolidación de la cultura dominicana en la frontera del país. Sin embargo, este proceso, aparte de haberse estancado, no siguió un conjunto de pautas sistémicas que permitiera la articulación del sistema económico de la provincia con el resto del territorio. La composición jurídica del territorio queda resumida en la próxima tabla, donde se observa el momento de fundación de la provincia y los paulatinos cambios de nombres que han ido sucediendo en sus comunidades.

<sup>39</sup> Oficina de Desarrollo Humano; "Informe de Desarrollo Humano, 2008", Pág. 339.

<sup>40</sup> Oficina Nacional de Estadística; "Seguridad ciudadana en Rep. Dom.: proceso y contextos socioeconómicos", Santo Domingo, Mayo 2008. En este informe y en en términos de seguridad ciudadana Pedernales se encuentra entre las provincias con mayor proporción de hogares víctimas de algún robo ó intento de robos.

<sup>41</sup> PNUD: "Políticas sociales Vol. 3", Pág. 276.

<sup>42</sup> Existen antecedentes de propuestas de ordenamiento territorial: Pablo Geraldino (1990), "Una nueva forma de gobernar las aglomeraciones urbanas en un clima de consenso y participación", UASD, Facultad de Humanidades 2001, Pág. 59. Otra propuesta es la del Consejo Nacional de Asuntos Urbanos: "Definición de lineamientos de políticas de desarrollo urbano para la ciudad de Pedernales", Presidencia de la Rep. Dom., Consejo Nacional de Asuntos Urbanos, 2010. (orientada al ordenamiento de la zona urbana del municipio cabecera).

Tabla 5 Pedernales:  
Base jurídica de la composición territorial, 1942-1998

Fecha	Instrumento Legal	Fuente	Efectos
16/09/1942	Ley No.83	Gaceta 5801	Pedernales, distrito municipal de Barahona, queda erigido como común denominador de la misma provincia. (A la provincia se le conoció durante un tiempo por el nombre de Juan López, al parecer un Hacendado).
19/07/1943	Ley No.319	Gaceta No.594 d/f 23/07/1943	Se cambian los nombres de alrededor de 50 parajes de la comunidad de Pedernales
15/05/1953	Ley No.3556	Gaceta No.7567 d/f 27 /05/1953	El paraje Las Mercedes, de la sección de Agua Negra de la comunidad de Pedernales, provincia de Barahona, queda segregada de dicha sección para constituir una sección aparte de la misma, con el nombre de sección de Las Mercedes y con su cabecera en el paraje o poblado de dicho nombre.
17/12/1957	Ley No.4815	Gaceta 8199	Queda erigida como provincia Pedernales, con la capital del mismo nombre
22/06/1998	Ley 204-98		Sección Juancho es elevado a distrito municipal.

Fuente: Tomado de, "Enciclopedia Ilustrativa de la República Dominicana", Pág. 68.

Otros elementos que se suman al limitado ordenamiento del territorio es el uso, muchas veces, inadecuado que las comunidades dan a los recursos naturales. Esto ha contribuido con el deterioro de los recursos naturales, algunos casi hasta el agotamiento (bancos de peces). Entre las consecuencias de esta situación se destaca el proceso migratorio hacia fuera de la provincia que se complementa con las continuas incursiones de indocumentados haitianos por una frontera poco protegida.

Respecto a la existencia de antecedentes de planes urbanísticos, la Oficina Nacional de Asuntos Urbanos realizó una propuesta para definir lineamientos de desarrollo para la ciudad de Pedernales, donde se planteó la necesidad de revertir el estado de estancamiento en la zona urbana del municipio.<sup>43</sup> Específicamente la propuesta sugería la colocación de una zona industrial orientada al desarrollo económico, impulsando los sectores pesqueros, industriales, agrícolas y turísticos, considerados como potencialidades de la provincia, en torno a las necesidades básicas de los espacios

urbanos. Además, se toma en consideración el desarrollo de infraestructura para los servicios públicos como salud, educación y asistencia social. Y por último, políticas de desarrollo urbano en donde las técnicas debieron recibir asesoramiento del estado en materia de pla-

<sup>43</sup> Consejo Nacional de Asuntos Urbanos; "Definición de lineamientos de políticas de desarrollo urbano para la ciudad de Pedernales".

nificación y gestión urbanísticas y normativas para el uso de los suelos (se incluyen en el documento otras políticas ambientales).

En conclusión, la falta de un plan de ordenamiento del territorio en la provincia, limita la capacidad de administrar los recursos en los espacios disponibles y plantea por demás una limitante al desarrollo de las capacidades a lo interno de la provincia que se refleja directamente en la capacidad restringida para generar potencial económico, en el inventario desactualizado respecto al status de sus recursos naturales, en las dificultades respecto al acceso a servicios públicos, y en las tensiones generadas por su situación geográfica. Desde los gobiernos locales, las propuestas han sido tímidas, limitadas por la capacidad local de plantear propuestas concretas sobre cómo ordenar el territorio y a la escasez de técnicos capacitados en los organismos provinciales. Por parte del Estado, aunque existan propuestas, no ha existido un lineamiento claro sobre cuál proceso seguir al momento del ordenar el territorio de la provincia.

### Recuadro 1 Regiones de planificación de Pedernales

La planificación es un aspecto fundamental en la organización de los espacios urbanos desde diversos enfoques. En República Dominicana, entre las divisiones que existen de los espacios territoriales para fines del diseño e implementación de políticas, están las regiones de planificación. La provincia Pedernales pertenece a la región de planificación “Enriquillo” de acuerdo a datos del 2006. No obstante, existen otras divisiones regionales administrativas con importancia en los territorios, tal y como indica la tabla siguiente.

#### Pedernales: Divisiones regionales administrativa a las que pertenece, 2006

Concepto de Planificación	Región de Planificación
Región de Planificación, ONAPLAN	Región Enriquillo
Distrito de Riego, INDRHI	Región Yaque del Sur
Distrito Educativo, MINERD	Barahona, #01
Región Agropecuaria	Sur
Departamento Judicial	Barahona
Región de Salud	Región Enriquillo

Fuente: Elaborado a partir de Santillana; “Atlas Geográfico de la República Dominicana”, 2005.

### 1.2.4 Medios de comunicación vial

El desarrollo de los medios de comunicación vial facilita la consolidación de los mercados internos y el acceso a servicios públicos básicos. En Pedernales, la comunicación con el resto del país y a lo interno de la provincia es muy limitada, debido principalmente a factores geográficos que la mantienen aislada.<sup>44</sup>

Actualmente la provincia de Pedernales cuenta con una red vial conformada por una carretera regional que comunica a la ciudad de Pedernales con Barahona, cuya longitud se aproxima a los 136 kilómetros. Pasando por Oviedo, se vinculan a ésta algunos pocos caminos clasificados como veredas y otros caminos vecinales que comunican las principales sesiones con las cabeceras municipales de Oviedo y Pedernales. La actual carretera se reconstruyó en 1968, dando un empuje económico a la provincia. La misma, al penetrar a la ciudad de Pedernales, se constituye en la calle Libertad, que comunica la provincia de Barahona con el municipio cabecera de Pedernales pasando por Oviedo y Juancho. Esta es vulnerable a los fenómenos naturales y presenta pocas señalizaciones, especialmente en los caminos rurales. Esta vulnerabilidad se muestra en los derrumbes sufridos en tramos como La Ciénaga, Los Blancos y Los Cocos. En el caso de lluvias muy intensas es necesario cerrar tramos, inclusive en la carretera Barahona-Pedernales. El sistema de reparación y mantenimiento de las vías terrestres, necesita ajustes que lleven respuestas más oportunas y continuas.<sup>45</sup>

La carretera internacional que comunica la provincia con sesiones y parajes fronterizos y las comunidades haitianas en la zona norte de la ciudad de Pedernales, representa un recurso subutilizado. En términos históricos, la primera carretera se construyó en 1937, comunicando las dos concentraciones urbanas en importancia (Oviedo y Pedernales). A lo interno de la provincia, el transporte entre comunidades se realiza sobretodo en camionetas, cuyos horarios y frecuencias de salidas es establecida según la demanda (salen cada vez que tienen cierta cantidad de pasajeros), o motores, en el caso de las mismas comunidades. En este último caso (motores) el costo varía desde RD\$20 hasta RD\$30, dependiendo del recorrido realizado, pero este se incrementa cuando se trata de distancias más largas entre comunidades.<sup>46</sup> En el caso de la comunicación interprovincial o transporte interurbano, predominan minibuses de la ruta hacia Barahona.

<sup>44</sup> Este aislamiento se refiere al difícil acceso a la provincia desde otros puntos del país debido principalmente a su ubicación geográfica, las condiciones naturales del relieve y el bajo desarrollo en infraestructura vial.

<sup>45</sup> Según algunos diarios digitales de la provincia, todavía en 2010 existían evidencias de daños ocurridos tras el paso del Huracán Georges en septiembre de 1998 de las vías principales.

<sup>46</sup> La provincia cuenta además con un puerto (construido para sus operaciones por la compañía ALCOA en 1968) que hoy presenta una precaria situación por la baja demanda de sus servicios.

## 1.3 Servicios públicos y condiciones de la vivienda

En el siguiente apartado se describen las condiciones de las viviendas y el acceso a los servicios públicos por parte de los habitantes de la provincia, que permiten aproximaciones para entender el nivel de la calidad de vida de los habitantes de Pedernales. A continuación se describen diferentes aspectos relacionados con el acceso a servicios básicos y bienes durables por parte de los hogares de la provincia, luego se consideran aspectos estructurales sobre el material de construcción de las viviendas.

### 1.3.1 Agua, electricidad y saneamiento

El acceso a un abastecimiento de agua de forma segura, periódica y constante dentro de las viviendas, según la ONE (2010), representa, además de un incremento en el nivel de calidad de vida, una mayor disponibilidad de tiempo y menores esfuerzos por parte de los individuos que de otra forma necesitarían desplazarse, dedicando tiempo y esfuerzo en busca del líquido". Según la ENIGH 2007<sup>47</sup> un 67.4% de las viviendas en la provincia se abastecían de aguas para aseo personal, de fuentes distintas a los acueductos como fuentes naturales, lluvia o tanques, y solo el 9.3% de estas viviendas se abastecen de aguas de fuentes seguras a lo interno del hogar<sup>48</sup>. Es decir, una baja proporción de la población en la provincia tiene acceso a fuentes de agua mejoradas, protegidas permanentemente, o almacenada adecuadamente, debido a que solo el agua adquirida directamente de los acueductos representa una fuente de agua mejorada.

En lo que respecta a la fuente de agua para beber, solo el 31.8% de la población de la provincia accede a agua embotellada. El resto de la población consume agua desde la red pública, ya sea dentro (17.1%) o fuera de la vivienda (33.4%); a nivel nacional, el 57% de la población accede a agua embotellada para su consumo y solo el 8.8% consume agua directamente de una fuente de agua a lo interno de la vivienda<sup>49</sup>. Asimismo, sólo una cuarta parte de los hogares que no consumen agua embotellada o "de camioncito", hierven o filtran el agua para beber<sup>50</sup>. Más allá del efecto en el nivel de calidad de vida que pueda tener el acceso restringido a fuentes de aguas seguras, este problema refleja dificultades económicas y posibilita la difusión y persistencia de enfermedades.

Según el Censo 2010, en la provincia Pedernales, una menor proporción de viviendas, con respecto a los resultados nacionales, tiene acceso a fuentes confiables de agua. A nivel nacional el 46.3% de las viviendas tiene acceso al servicio de agua dentro de la vivienda, mientras

<sup>47</sup> Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, ENIGH 2007.

<sup>48</sup> Datos procesados de la página web de la ONE, por medio de Redatam

<sup>49</sup> Ver panorama nacional al respecto en Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, ENIGH 2007 (Cuadro 2.9.3).

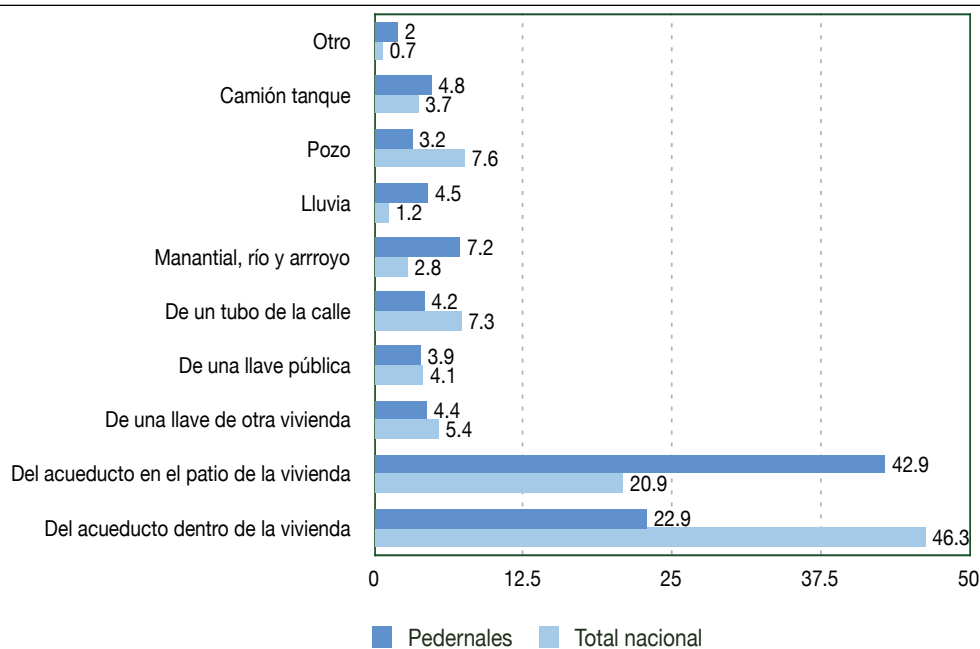
<sup>50</sup> ENDESA 2007, Santo Domingo, Pág. 40.



que en Pedernales solo tienen acceso el 22.9%, para una brecha de 23.4 puntos porcentuales respecto a los resultados nacionales.

En cuanto al abastecimiento de aguas menos seguras de fuentes externas a la vivienda y distinta al acueducto, en el caso de la provincia Pedernales el 42.9% se abastece de aguas de alguna llave fuera de la casa, 7.2% de algún manantial o arroyo, 4.8% de un tanque-camión, 4.5% del agua de lluvia, 4.2% de un tubo de la calle, 4.4% de una llave de otra vivienda, 3.9% de una llave pública, y el restante 2% de otra fuente distinta, tal como se indica en el próximo gráfico.

GRÁFICA 6 PEDERNALES: PORCENTAJE DE VIVIENDAS SEGÚN FORMA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA, 2010



Fuente: Elaborado a partir de Datos del Censo 2010.

El Censo 2010 permite además desagregar la información del tipo de abastecimiento de agua de las viviendas a nivel municipal a lo interno de la provincia (ver tabla 3, Anexos), indicando que en la zona rural de la provincia solo el 4% de los hogares tienen acceso a una llave dentro del hogar y un 21.5% en el patio de la casa, el restante 74% de los hogares accede a fuentes menos seguras del líquido, y de esta proporción de viviendas, un 34.4% tiene acceso a alguna llave externa a la casa, 20.5% a un manantial o arroyo, y 13.8% acumulan agua de la lluvia.

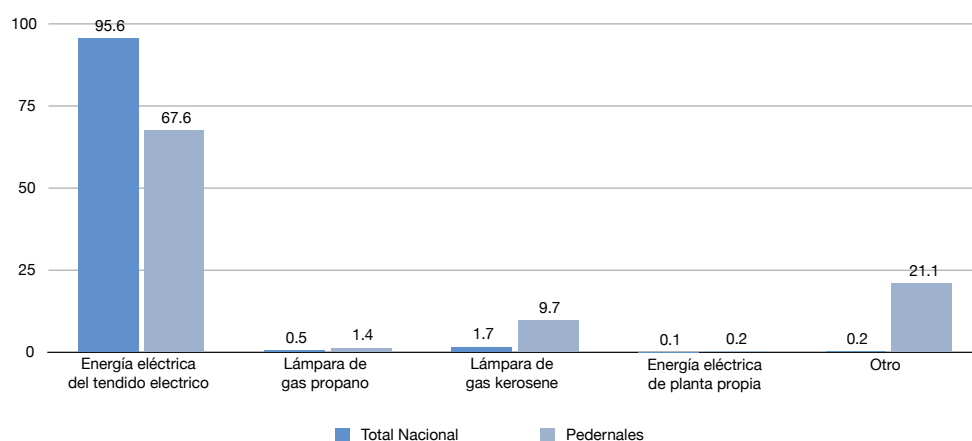
El acceso de las viviendas al servicio eléctrico se evalúa a partir del medio utilizado por las viviendas para alumbrarse. Esta evaluación permite aproximarse al nivel de desarrollo de los asentamientos y ver la proporción de la población expuesta a factores contaminantes debido

al uso de lámpara de kerosene y medios de iluminación que signifiquen mayor propensión a generar incendios y emisión de gases contaminantes.

Al 2007, la provincia Pedernales era la quinta a nivel nacional con menor proporción de hogares con acceso a servicios eléctricos, solo un 84.8%<sup>51</sup>. Según el Censo 2010, un 31.4% de las viviendas en la provincia no cuentan con alumbrado público, esto significa que alrededor de 2,632 hogares no cuentan con un servicio de alumbrado.<sup>52</sup>

En la próxima gráfica, construida a partir de datos del Censo 2010, se indica la brecha existente respecto al acceso a energía eléctrica en la vivienda, donde una proporción importante de las viviendas (32.4%) no tiene acceso a servicios públicos de alumbrado.

**GRÁFICA 7 PEDERNALES: PORCENTAJE DE VIVIENDAS SEGÚN FORMA DE ILUMINACIÓN, 2010**



Fuente Censo 2010

El Censo 2010, permite además comparar el acceso al servicio de alumbramiento público de las distintas comunidades dentro de la provincia, tal como se indica en la tabla 6. La mayor deficiencia en cuanto acceso a servicios de energía (en términos proporcionales a la cantidad de viviendas de la comunidad) se presenta en el D. M. de JFIG. En el mismo, solo un 0.9% de las viviendas tiene acceso a energía eléctrica, casi 1/3 de su población utiliza lámpara de kerosene mientras un restante 67.6% de la población utiliza otros medios alternativos para alumbrar las viviendas. Esta situación refleja un serio problema de acceso a servicios de alumbrado público en las zonas rurales de la provincia.

<sup>51</sup> Oficina Nacional de Estadística; ENDESA 2007, Cuadro 2.9.3.

<sup>52</sup> BCRD; Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT octubre 2011).

**Tabla 6 Pedernales: Porcentaje de viviendas por tipo de fuente usadas para alumbrarse, según demarcación geográfica, 2010**

Región, provincia, municipio, distrito municipal	Total	Energía eléctrica del tendido público	Lámpara de gas propano	Lámpara de gas kerosene	Energía eléctrica de planta propia	Otro
Provincia Pedernales	7,251	67.6	1.4	9.7	0.2	21.1
Municipio Pedernales	5,201	61.6	1.1	10.3	0.2	26.7
Pedernales	3,675	86.8	0.7	2.5	0.2	9.8
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	1,526	0.9	2.0	29.2	0.3	67.6
Municipio Oviedo	2,050	82.6	2.1	8.2	0.2	6.8
Juancho (D.M.)	1,035	81.3	1.3	7.9	0.2	9.4
Oviedo	1,015	84.0	3.0	8.5	0.3	4.2

Fuente: Censo 2010.

En el caso de las viviendas independientes, apenas el 64.9% tiene acceso a servicio eléctrico para alumbrarse, lo que indica que una parte de la población utiliza para alumbrarse medios alternativos, como las lámparas de kerosene (9.7% de las viviendas) y velas, existiendo evidencias de uso de otros métodos como “jachos” o pedazos de palos de cuaba.

### 1.3.2 La situación de la basura y el servicio sanitario

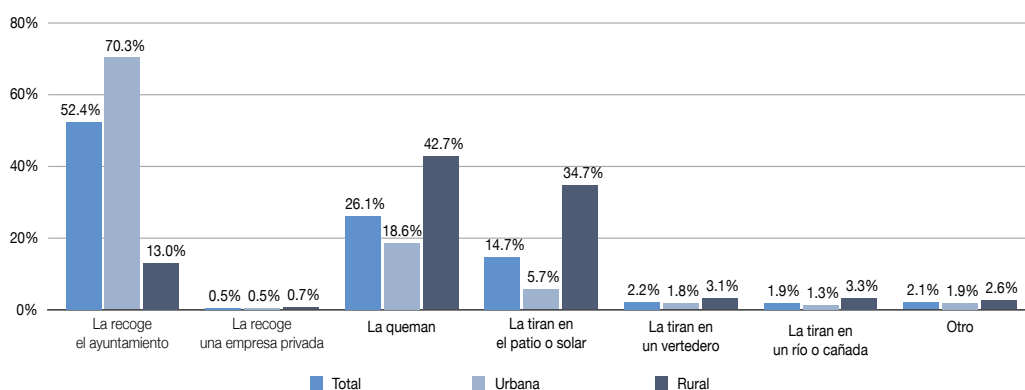
Los temas relacionados con los servicios de recolección y disposición de residuos sólidos tienen un impacto importante en la calidad y sostenibilidad del medio ambiente, así como en la calidad de vida de las personas. Estos servicios se asocian frecuentemente, al igual que en el caso de los demás servicios públicos, a los niveles de vida de la población, sus condiciones de salud y la sostenibilidad ambiental de sus territorios.

En el municipio cabecera de la provincia Pedernales, la recolección y tratamiento de los residuos es responsabilidad fundamental del Ayuntamiento, observándose un bajo nivel de integración de la comunidad quien aún procesa inadecuadamente los desechos que en su mayoría son llevados y procesados en un vertedero a cielo abierto, donde por lo general son quemados y procesados, sin considerar el daño a la capas vegetales de suelos, ni la contaminación a aguas subterráneas.

La gráfica 8 resume la situación de la eliminación de residuos en la provincia, considerando zona de residencia. En la misma se indica que solo un poco más de la mitad de las viviendas (52.4%), de toda la provincia, tiene acceso a un sistema de recolección de residuos proporcionado por los ayuntamientos, 70.3% en las zonas urbanas y sólo el 13% en la zona rural.

Esto significa que una alta proporción de las viviendas en las zonas rurales (87%) no tienen acceso a un sistema de gestión de residuos, lo que ocasiona que una alta proporción de las viviendas de las zonas rurales realicen su propia gestión de residuos, por lo general, quemar la basura (42.7%) o lanzarla en un solar cerca de la vivienda (34.7%), generando focos continuos de contaminación y la propagación de enfermedades. En el caso de las zonas urbanas, aunque persiste un porcentaje significativo de viviendas sin gestión de residuos (29.7%), la proporción de las viviendas con acceso al servicio es mucho mayor (70.3%).

**GRÁFICA 8 PEDERNALES: PORCENTAJE DE VIVIENDAS SEGÚN FORMA DE ELIMINAR LA BASURA, 2010**



Fuente: Censo 2010

El Censo 2010, permite analizar la situación de la disposición de los residuos sólidos en la provincia según demarcación geográfica (ver tabla 7). El municipio cabecera de Pedernales es la demarcación donde una mayor proporción de viviendas recibe la gestión del ayuntamiento; en todas las demarcaciones las zonas rurales registran peores gestiones de residuos, con alta propensión a quemar la basura o tirarla en un solar. En el caso de la comunidad de JFPG el 8.2% de las viviendas tiran los residuos a las cañadas.

**Tabla 7 Pedernales: Porcentaje de viviendas por forma de eliminar la basura, según demarcación geográfica, 2010**

Provincia, municipio, distrito municipal, zona, y tipo de vivienda	Total	La recoge el ayuntamiento	La recoge una empresa privada	La queman	La tiran en el patio o solar	La tiran en un vertedero	La tiran en un río o cañada	Otro
Provincia Pedernales	7,251	52.4	0.5	26.1	14.7	2.2	1.9	2.1
Municipio Pedernales	5,201	54.1	0.6	21.6	17.7	1.9	2.5	1.6
Pedernales	3,675	71.6	0.3	20.7	5.4	1.2	0.2	0.5
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	1,526	11.9	1.2	23.8	47.3	3.5	8.2	4.1
Municipio Oviedo	2,050	48.0	0.4	37.7	7.2	2.9	0.3	3.6
Juancho (D.M.)	1,015	60.8	0.5	32.8	3.8	2.1	0.0	0.0
Oviedo	1,035	35.4	0.4	42.4	10.4	3.7	0.7	7.1

Fuente: Censo 2010.

Más allá de la gestión realizada a los residuos, existen cuestiones estructurales de importancia, como por ejemplo, la condición de sostenibilidad del servicio de recolección por parte de los ayuntamientos (su gestión comercial puede ser más eficiente), además de redes de planificación con ciertas falencias, y la utilización de vertederos a cielo abierto sin considerarse algún tipo de tratamiento ambientalmente sostenible de los residuos. Como resultado, se han formado algunos vertederos improvisados a orillas de las carreteras y en las zonas pobladas en esquinas o solares desiertos, con las consecuencias que esto provoca en las comunidades.

La gestión realizada por el Ayuntamiento no ha garantizado el correcto procesamiento de los residuos debido a prácticas como quemar la basura en los vertederos a cielo abierto o su procesamiento sin considerar el efecto en la contaminación. Asimismo, el personal del Ayuntamiento encargado de la recolección de los residuos trabaja sin la protección adecuada y sin la debida formación respecto al correcto manejo de los residuos. En la próxima tabla (ver tabla 8), se resume la situación de los asentamientos respecto a la disposición de los residuos.

Un segundo aspecto abordado en esta sección corresponde a la eliminación de excretas y las facilidades de acceso a servicios sanitarios mejorados, condiciones asociadas con mejor calidad de vida de la población en general, y de manera especial, de los niños y niñas por medio de menor exposición a factores contaminantes. Según la ENIGH 2007, un 55.8% de las viviendas de la provincia no tienen acceso a un servicio sanitario. En el caso de inodoro privado, sólo un 34% de las viviendas de la provincia poseen al menos uno de uso exclusivo de su hogar, mientras que a nivel nacional la proporción se incrementa al 72.5% de las viviendas.

Esta situación marca una brecha existente respecto a la proporción de viviendas con servicio sanitario de inodoro privado e impacta directamente en la incidencia de enfermedades en una parte importante de la población de esta provincia.<sup>53</sup>

Esta situación, sumada a la falta de un sistema de alcantarillado, pozos sépticos o cloacas y la escasa disponibilidad de agua, así como patrones de conducta en la disposición de basura, inciden en una alta persistencia de enfermedades a lo interno de la provincia.

**Tabla 8 Pedernales: Porcentajes de viviendas por tipo de servicio sanitario declarado, según demarcación geográfica, 2010**

Provincia, municipio, distrito municipal, zona, y tipo de vivienda	Total			Inodoro			Letrina			No tiene servicio sanitario
	Total	Lo usan solo las personas del hogar	Compartido con otros hogares	Total	Lo usan solo las personas del hogar	Compartido con otros hogares	Total	Lo usan solo las personas del hogar	Compartido con otros hogares	
<b>Provincia Pedernales</b>	7,251	60.6	14.5	36.8	34.1	2.7	38.4	26.6	11.8	24.8
<b>Municipio Pedernales</b>	5,201	59.6	16.2	41.0	37.5	3.5	34.9	22.2	12.7	24.1
<b>Pedernales</b>	3,675	65.5	21.8	52.0	47.1	4.9	35.3	18.4	16.9	12.7
<b>José Francisco Peña Gómez (D.M.)</b>	1,526	45.5	2.8	14.4	14.2	0.2	33.9	31.3	2.6	51.8
<b>Municipio Oviedo</b>	2,050	63.2	10.3	26.1	25.5	0.7	47.4	37.7	9.7	26.5
<b>Juancho (D.M.)</b>	1,035	64.6	7.7	23.7	23.5	0.2	48.7	41.2	7.5	27.6
<b>Oviedo</b>	1,015	61.7	13.0	28.7	27.5	1.2	46.0	34.2	11.8	25.3

Fuente: Censo 2010.

A partir de los datos del Censo 2010 (tabla 8) se observa que el 38.4% de los hogares de la provincia utilizan una letrina como servicio sanitario sustituto del inodoro y que el 24.8% de los hogares no tiene servicio sanitario. Al desagregar la información a lo interno de la provincia, se observan brechas significativas entre demarcaciones. Al desplazarnos a través de los distintos asentamientos vemos cómo la situación empeora en las zonas más rurales de la provincia, por ejemplo en el caso del D. M. de JFPG sólo el 14.2% de las viviendas cuenta con inodoro propio, siendo la comunidad a lo interno de la provincia, con menor proporción de viviendas con inodoro exclusivo para su hogar. Esta situación de las zonas rurales incentiva la propagación de enfermedades y contaminación de aguas superficiales en toda la provincia.

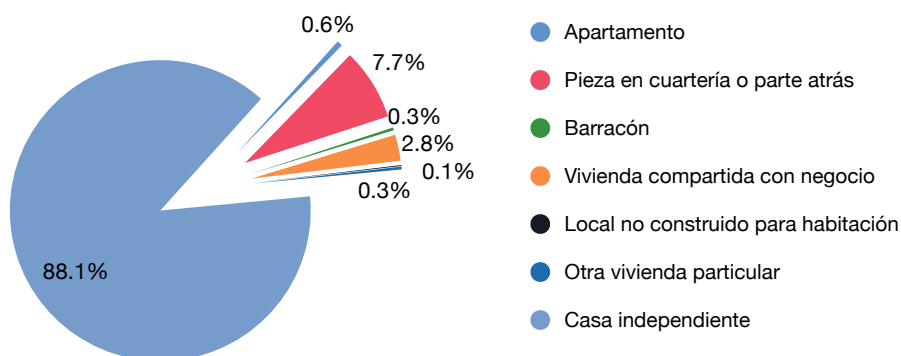
53 ENDESA 2007, Cuadro 2.9.2.

### 1.3.3 Condición de las viviendas y acceso a bienes durables

En la sección anterior se trataron los aspectos relacionados al acceso que tienen las viviendas a servicios públicos. En esta sección se pasa al análisis de las características estructurales de la vivienda, como los materiales de construcción del techo, la pared y el piso, y se cuantifica primero el número de viviendas, según el Censo 2010, evaluándose el déficit de viviendas en la provincia.

Según el Censo 2010, existen en Pedernales unas 7,167 viviendas<sup>54</sup> que representan el 0.23% del total nacional. En su mayoría (6,317) son casas independientes, que representan el 88.1% de las viviendas de la provincia. Le siguen las piezas en cuarterías o “parte atrás”. El 89% de estas viviendas tienen menos de 4 habitaciones y en el caso de las concentraciones rurales la cifra se incrementa al 94% de las viviendas<sup>55</sup>. El 73.7% de los hogares tiene entre 3-6 habitaciones, siendo el promedio de habitaciones por vivienda en la provincia de 5 habitaciones.

GRÁFICA 9 PEDERNALES: PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS POR TIPO DE LA VIVIENDA, 2010



Fuente: Censo 2010.

La construcción de viviendas en la provincia ha respondido siempre a coyunturas determinadas, como al contexto económico. En algunos barrios o parajes como Inés, Miramar, Campo de Aviación, en la ciudad de Pedernales, así como en las comunidades agrícolas de Mencía, La Altagracia, Aguas Negras y Las Mercedes, fueron construidas por el estado o instituciones privadas con el objetivo de impulsar el desarrollo económico de la provincia. Al 2008, el déficit estimado en vivienda, según el PNUD<sup>56</sup>, es de 1,657 viviendas, que representa el 23.1% del

<sup>54</sup> ONE; "Informe básico del IX Censo Nacional de Población y Vivienda", Pág. 55.

<sup>55</sup> Solo el 2.5% de las viviendas de la provincia cuentan con más de 6 habitaciones.

<sup>56</sup> PNUD, "IDH 2008", Anexo VII.15.

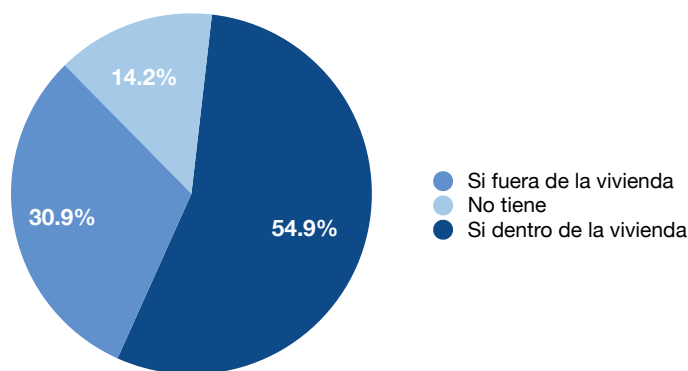


stock de viviendas construidas en toda la provincia para el 2010<sup>57</sup>. El nivel de tenencia de las tierras y las características históricas de la provincia, facilitan un mayor nivel de pertenencia de la vivienda dentro de la provincia. Según la forma de tenencia, el 71.4% de las viviendas están ocupadas por su dueño, mientras un 21.6% lo hacen como inquilinos y el restante 7.0% ocupan la vivienda de forma gratuita cedida por algún familiar o amigo<sup>58</sup>.

La situación de pobreza y la presencia disminuida de políticas continuas de construcción de viviendas en la provincia, conllevan a construcciones inseguras y vulnerables. Según el Banco Central<sup>59</sup>60 alrededor del 51.7% de las viviendas dentro de la provincia necesitan algún tipo de reparación, considerándose sólo el 10% de las viviendas de la provincia como buenas en términos de no necesitar reparaciones, y al restante 90% como modesta o precaria.

Por otro lado, el Censo 2010<sup>60</sup>, indica que el 14.2% de los hogares en la provincia no tienen cocina, el 30.9% tiene una cocina fuera del hogar y 54.9% cuenta con una habitación dedicada exclusivamente a cocinar dentro del hogar. El D. M. de Juancho y el municipio de Oviedo son los que presentan mayor proporción de hogares sin cocina, 26.8% y 24% respectivamente. Esta situación ocasiona usos diversificados para las habitaciones de la vivienda que fomenta manipulación de alimentos en lugares indebidos e incentiva la colocación de estufas y materiales inflamables en lugares no aptos.

**GRÁFICA 10 PEDERNALES: PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS SEGÚN FORMA DE TENENCIA DE LA COCINA, 2010**



Fuente: Elaborado a partir de, ONE: "Informe básico del IX Censo Nacional de Población y Vivienda", Pág. 55-56.

En la provincia, el 55.9% de las viviendas tienen paredes exteriores hechas de block o concreto, en tanto que el 24.8% las tiene de madera. No obstante, en las zonas rurales y demar-

<sup>57</sup> Se estima que para el año 2018 el déficit en viviendas de la provincia será de 1,877 viviendas. (PNUD, 2008).

<sup>58</sup> Datos calculados a partir de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH-2007) - República Dominicana, Procesado con Redatam+SP Cepal/Celade 2002-2009, a partir del portal Web de la ONE.

<sup>59</sup> Banco Central, Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo, Octubre 2011.

<sup>60</sup> ONE; "Informe básico del IX Censo Nacional de Población y Vivienda", Pág. 55-56.

caciones como JFIG se observa un incremento en la proporción de viviendas cuyas paredes exteriores están elaboradas con materiales vulnerables, como son tejamanil (7.7%), tablas de palma (1.9%) o yagua (1.4%). Esta situación incrementa el riesgo y la vulnerabilidad de sus asentamientos a diferentes desastres naturales, dada la alta exposición de la zona a variaciones climáticas.

**Tabla 9 Pedernales: Porcentaje de viviendas ocupadas por material de construcción de la pared exterior, según demarcación geográfica, 2010**

Demarcación	Total de viviendas	Block o concreto	Madera	Tabla de palma	Tejamanil	Yagua	Otro
Provincia Pedernales	7,168	55.9%	24.8%	1.9%	7.7%	1.4%	8.3%
Municipio Pedernales	5,141	53.4%	25.0%	1.7%	10.3%	1.9%	7.7%
Pedernales	3,620	64.7%	24.5%	1.0%	1.7%	1.2%	6.8%
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	1,521	26.5%	26.2%	3.3%	30.8%	3.5%	9.8%
Municipio Oviedo	2,027	62.3%	24.3%	2.4%	1.0%	0.0%	10.0%
Oviedo	1,023	67.3%	20.5%	0.9%	0.4%	0.0%	10.9%
Juancho (D.M.)	1,004	57.3%	28.1%	3.9%	1.7%	0.0%	9.1%

Fuente: Censo 2010.

Otra condición importante de la estructura de las viviendas, es el techo. El material más frecuente en los techos de las viviendas de la provincia es el zinc (59%), seguido de los techos de concreto que están presentes en el 28.9% de las viviendas (tabla 10). En el caso del municipio de Oviedo se observa una menor proporción de viviendas con techos vulnerables respecto al municipio de Pedernales. En el caso de este último municipio (Pedernales) la demarcación rural de JFIG registra una proporción significativa de viviendas con techo de cana, yagua u otros, ascendiendo a un 39.5%.

**Tabla 10 Pedernales: Porcentaje de viviendas ocupadas por material de construcción del techo, según demarcación geográfica, 2010**

Demarcación	Total	Concreto	Zinc	Cemento	Cana	Yagua	Otro
Provincia Pedernales	7,168	28.9%	59.0%	0.2%	3.5%	4.2%	4.3%
Municipio Pedernales	5,141	27.6%	57.0%	0.2%	4.6%	5.8%	4.8%
Pedernales	3,620	30.0%	64.7%	0.2%	1.1%	1.5%	2.5%
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	1,521	21.9%	38.6%	0.1%	13.0%	16.0%	10.5%
Municipio Oviedo	2,027	32.3%	64.1%	0.2%	0.5%	0.0%	2.8%
Oviedo	1,023	37.3%	56.9%	0.1%	0.6%	0.1%	5.0%
Juancho (D.M.)	1,004	27.1%	71.5%	0.3%	0.5%	0.0%	0.6%

Fuente: Censo 2010.

El piso de las viviendas es otra característica estructural de importancia. En la provincia de Pedernales el 70.1% de las viviendas cuentan con pisos de cemento. Es importante resaltar que el 23.2% de las viviendas tienen piso de tierra, lo que la convierte en una de las provincias con mayor proporción de viviendas con este tipo de piso en el país. A lo interno de la provincia, el D. M. de JFIG, tal y como indica la tabla 11, es el área que cuenta con mayor proporción de viviendas con pisos de tierra, con un 66.1%.

**Tabla 11 Pedernales: Porcentaje de viviendas ocupadas por material de construcción del piso, según demarcación geográfica, 2010**

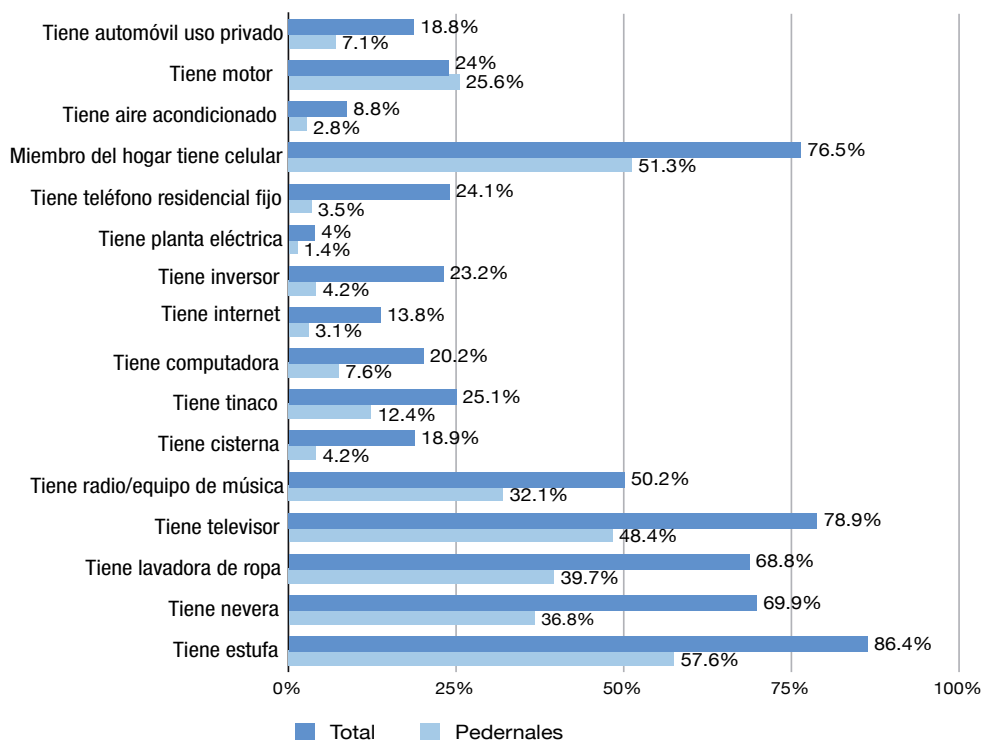
Demarcación	Total	Mosaico	Cemento	Granito	Mármol	Cerámica	Madera	Tierra	Otro
Provincia Pedernales	7,168	3.5%	70.1%	0.1%	0.0%	1.8%	0.2%	23.2%	1.1%
Municipio Pedernales	5,141	4.5%	65.0%	0.1%	0.0%	2.0%	0.2%	26.7%	1.4%
Pedernales	3,620	6.2%	80.2%	0.1%	0.0%	2.8%	0.3%	10.1%	0.3%
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	1,521	0.5%	29.0%	0.1%	0.1%	0.0%	0.1%	66.1%	4.1%
Municipio Oviedo	2,027	1.1%	82.9%	0.0%	0.0%	1.3%	0.0%	14.4%	0.3%
Oviedo	1,023	0.8%	83.2%	0.0%	0.0%	1.6%	0.0%	14.0%	0.5%
Juancho (D.M.)	1,004	1.4%	82.6%	0.1%	0.0%	1.0%	0.0%	14.8%	0.1%

Fuente: Censo 2010.

Por otro lado, el acceso a equipos y bienes durables en los hogares de Pedernales es inferior en las ciudades respecto al campo, según el Censo 2010<sup>61</sup>. Al evaluar la situación de Pedernales respecto al resto del país se encuentra que existe una menor disposición de equipos en las viviendas. El único bien que está presente en un mayor porcentaje de las viviendas respecto a los resultados nacionales, es el motor, puesto que un 25.6% de las viviendas de la provincia cuenta con uno, y a nivel nacional este dato es de 24.0%. El bien que se encuentra con mayor frecuencia en los hogares de la provincia es la estufa, presente en el 57.6% de los hogares; junto a celulares, televisiones, lavadoras y equipos de música son, según el Censo 2010, los bienes que con mayor frecuencia se encuentran en la provincia.

<sup>61</sup> Ver al respecto Censo 2010, cuadro No. 23.

GRÁFICA 11 PEDERNALES: PORCENTAJE DE VIVIENDAS SEGÚN POSESIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURADERO Y SERVICIOS DE COMUNICACIÓN, 2010



Fuente: Censo 2010.

La brecha digital de la provincia respecto a las demás regiones del país es aun significativa ya que el acceso a los servicios y equipos informáticos es inferior al registrado en otras provincias. Según el Censo 2010, sólo el 7.6% de las viviendas de la provincia tiene una computadora; esta cifra es de 20.2% a nivel nacional. Asimismo, el acceso al servicio de internet desde la casa solo se registra en el 3.1% de las viviendas de Pedernales, siendo este dato de 13.8% a nivel nacional. Pese al repunte observado por el sector telecomunicaciones durante la última década en el país, persisten altos costos per cápita para el internet, que limita el acceso masificado en los hogares, especialmente en las viviendas de menores ingresos y hogares con condiciones precarias en educación, factor que también limita la demanda por el servicio. Esta situación limita la posibilidad de generar un proceso de empoderamiento individual desde los espacios digitales.

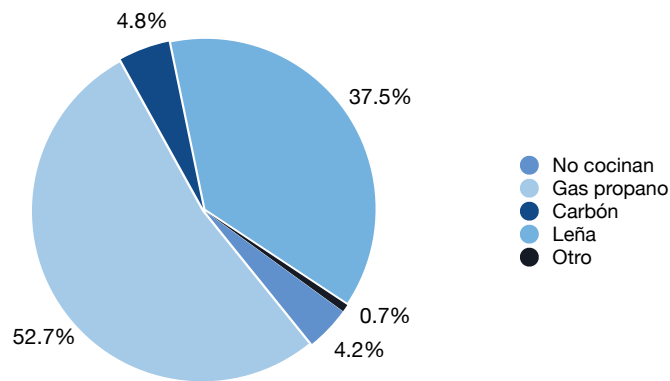
### 1.3.4 Uso de combustible para cocinar

El tipo de combustible utilizado para cocinar por las viviendas de la provincia permite un acercamiento a los niveles de vulnerabilidad de la población y entender qué tan expuestos están los miembros del hogar a la contaminación producida por alguno de estos combustibles. Además, brinda una primera aproximación a los posibles enfrentamientos de los asen-

tamientos con el medio natural, especialmente por la deforestación provocada por el uso de combustibles como el carbón o la leña<sup>62</sup>.

En el caso de la provincia Pedernales, el combustible de mayor uso es el gas propano, utilizado por el 52.7% de las viviendas (82.9% a nivel nacional). Otro aspecto importante a destacar es la alta proporción de viviendas que utilizan combustibles alternativos para cocer los alimentos. Por ejemplo el 37.5% utiliza leña y el 4.8% de las viviendas utiliza carbón, es decir que alrededor del 42.3% de las viviendas utilizan combustibles no sostenibles y que representan serias amenazas respecto a la sostenibilidad de los recursos forestales.

**GRÁFICA 12 PEDERNALES: PORCENTAJES DE VIVIENDAS DE LA PROVINCIA SEGÚN COMBUSTIBLE UTILIZADO PARA COCINAR, 2010**



Fuente: Datos del Censo 2010.

A lo interno de la provincia, la situación se agrava en las zonas rurales donde (según el Censo 2010), 71 de cada 100 hogares rurales de Pedernales utilizan leña como combustible para cocinar. Esta situación indica sugiere una presión a la depredación de los recursos naturales. A esto se anade la presión de la población haitiana, que ingresa al territorio dominicano en búsqueda de ramas para la producción y comercialización de carbón o leña.

Según asentamientos, la mayor propensión al uso de combustibles sólidos para cocinar los alimentos se presenta en el D. M. de JFPG donde un 85.6% de los hogares utiliza leña para cocinar. En el mismo orden de magnitud le sigue el demarcación principal del municipio de Oviedo donde el 31% de las viviendas utilizan la leña como combustible. Por su parte, a pesar de que el 57.6% de las viviendas tienen estufas, solo el 52.7% del total de las viviendas utiliza

<sup>62</sup> Muchas veces los niveles de pobreza, así como el incremento de los precios de los combustibles sólidos, renueva el incentivo por el uso de estos combustibles forestales para satisfacer necesidades, especialmente de los hogares más pobres. Es a partir de la década de los 70 y el aumento de la crisis del petróleo cuando se intensifica nuevamente la tendencia por el uso de combustibles forestales.

gas propano para cocinar, lo que significa que la tenencia de equipos, de por sí, no garantiza el tipo de combustible utilizado para cocinar.

**Tabla 12 Pedernales: Porcentajes de viviendas por tipo de combustible utilizado para cocinar, según demarcación geográfica, 2010**

Dominio geográfico	Total	Gras propano	Carbón	Leña	Electricidad	Otro	No cocina
Provincia Pedernales	7,168	52.7	4.8	37.5	0.4	0.3	4.2
Municipio Pedernales	5,141	52	2.6	40.9	0.3	0.3	3.9
Pedernales	3,620	70	2	22.3	0.4	0.3	5
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	1,521	8.8	4	85.6	0.1	0.4	1.2
Municipio Oviedo	2,027	54.5	10.4	28.9	0.5	0.4	5.2
Oviedo	1,023	54	10	31	0.1	0.1	4.7
Juancho (D.M.)	1,004	55	10.8	26.7	1	0.8	5.7

Fuente: Censo 2010.

### 1.3.5 El índice de Servicios Público Urbano (ISPU)

Pedernales es una de las provincias del país con menor porcentaje de viviendas con acceso a servicios públicos básicos como el agua, electricidad, basura o servicios sanitarios. El ISPU muestra que la provincia Pedernales tiene elevados niveles de privación en lo que respecta al acceso a servicios públicos urbanos, estando el índice de servicios públicos por debajo del promedio nacional, sin que ningún municipio se coloque siquiera cerca del promedio. Más bien, demarcaciones muy rurales como la JFPG se coloca muy por debajo de la media nacional. El valor del índice en la provincia es de sólo 44.2%, lo que representa una brecha significativamente inferior al 69.8% que resultó el índice para todo el territorio nacional.

**Tabla 13 Pedernales: Índice de Servicios Públicos Urbanos, según demarcación geográfica, 2010**

Provincia, municipio, distrito municipal	Total	Energía eléctrica del tendido público	La recoge el ayuntamiento	Del acueducto dentro de la vivienda	Inodoro No compartido	ISPU
Nivel nacional	2,671.9	73.2	95.6	46.3	64.0	69.8
Provincia Pedernales	7,251	67.6	52.4	22.9	34.1	44.2
Municipio Pedernales	5,201	61.6	54.1	25.9	37.5	44.8
Pedernales	3,675	86.8	71.6	30.8	47.1	59.1
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	1,526	0.9	11.9	14.0	14.2	10.3
Municipio Oviedo	2,050	82.6	48.0	15.4	25.5	42.9
Juancho (D.M.)	1,035	81.3	60.8	15.8	23.5	45.3
Oviedo	1,015	84.0	35.4	14.9	27.5	40.4

Fuente: Elaborado a partir del Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, diversos cuadros.



La disposición de infraestructuras que garanticen la cobertura y la calidad de los servicios públicos en Pedernales, a pesar de ser limitada, también está concentrada en los dos cascos urbanos de la provincia, dejando las zonas rurales con poca infraestructura para la satisfacción de servicios básicos<sup>63</sup>.

## 1.4 Medio Ambiente

Pedernales está asentada sobre regiones claramente distinguibles: la Sierra de Bahoruco, sistema montañoso que abarca la parte norte de la provincia; la llanura de Oviedo, al Suroeste de la provincia; la zona Occidental, donde se ubica Pedernales y Cabo Rojo, y por último, las islas Beata y Alto Velo.<sup>64</sup>

El clima seco sobre roca de origen coralino representa uno de los últimos refugios de fauna costera en todo el país. Por tanto, la diversidad de recursos en la provincia constituye importantes potencialidades de desarrollo sujetas a la necesidad de garantizar el hábitat natural.

**MAPA 7 PEDERNALES: RELIEVE MONTAÑOSO, 2012**



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales; Atlas 2012.

<sup>63</sup> Ver un resumen completo sobre la disposición de infraestructura de las comunidades, en documento del Cluster Ecoturístico de la Provincia de Pedernales, "Estrategia para el desarrollo ecoturístico de Pedernales", Pág. 44-46.

<sup>64</sup> Centro Cuesta Nacional; "Orgullo de mi tierra, Pedernales", Santo Domingo, D.N. (2011), Pág. 22.

En general el clima de la provincia puede dividirse en tres: árido en la parte costera de la provincia, perteneciente al procurrente de Bahoruco; semi árido en una franja entre el procurrente y la sierra; y húmedo a partir de esta franja y hasta los límites fronterizos. Esta diversidad hace referencia a una cantidad importante de micro climas dentro de la provincia, con períodos de sequías que abarcan ocho meses del año; el primero ocurre de noviembre hasta abril y el segundo de junio a julio, con un periodo entre agosto y octubre donde ocurre la mayor cantidad de precipitaciones.

### 1.4.1 Recursos naturales

El inventario de recursos naturales en la provincia es sorprendente. Pedernales cuenta con aguas termales, pozos, lagunas, playas, ríos, minas, tierra, fauna y flora<sup>65</sup>. La provincia cuenta además, con cuevas secas y sumergidas con un valor histórico importante y un impresionante stock de recursos naturales, tal como se muestra en la próxima tabla, donde se reconocen unos 85 atractivos naturales<sup>66</sup>. Esta gran diversidad de espacios naturales permite a la provincia contar con una diversidad impresionante de especies y espacios que dan conciencia de su potencial ecoturístico. Algunos de los lugares característicos de la provincia son Bahía de las Águilas, Parque Nacional de Jaragua, Sierra de Bahoruco, además de algunos puntos de singular hermosura como el Hoyo del Pelempito, La Cavernas, El Guanabaco, La Cueva la Plaza, y La Cueva Mongó, Cabo Rojo, las islas Beata y Alto Velo, el islote los Frailes y el cayo Piedra Negra.

<sup>65</sup> Corral, J. Cesar; "Mapeo del contexto Regional: Pedernales".

<sup>66</sup> El 27% (23) corresponde a plantaciones y distintos tipos de flora y fauna; el 17% (15) a playas; en un porcentaje similar el 17% (15) a cuevas y pozos; el 13% (11) a ríos y cascadas; el 9% (8) a distintos tipos de paisajes y montañas de la región; el 7% (6) a humedales; el 5% (4) a arrecifes y el 4% (3) a lagos y lagunas. (Tomado de: Mapeo del contexto Regional: Pedernales "USAID"; pág. 09).

Tabla 14 Pedernales: Stock de recursos naturales y atractivos turísticos, 2008

Paisajes y Montañas	Playas	Ríos y Cascadas	Cuevas y Pozos	Lagos y lagunas	Plantación Flora/ Fauna	Arrecifes	Humedades
Polo magnético	Pedernales	El Mulito	Cuevas Los Patos	Lago Enriquillo	Bosque Aceitillar	Beata	Bucan Negro
Sierra de Bahoruco	Bucan Yé	Pedernales	Hinagosa	Laguna de Oviedo	Bosque La Esperanza	Alto Velo	Bucan Yé
Montaña Miguel Fuertes	Punta Ballena	Aguas Noques	Robimson	Laguna Cabral	Bosque Cañada del Mulito	Camello	Bucan de Base
Loma de la Hoz	Bucán Negro	La Altagracia	Trou Incola		Bosque de Manglares	Petit Cabo	Trudillé
Loca del Codo	Cabo Rojo	La Aguita	Las Caritas		Bosque Villa Dida		Punta Salina
Loma del Toro	Mr. Casse	Arroyo Salado	De Norberto		Bosque de los Sucar		De las Borbonas
Farallones de la Cueva	Colita	Cañada del Barraco	De los Pescadores		Bosque Seco Huerto del Guamo		
Bucán Tanjón	La Cueva	Los Patos	Cueva de los Murcielagos		Plantaciones de vegetales		
	Bahía de las Aguilas	Cascada Tisimbi	Pozos de Ronico		Reptiles		
	Lansaó	Cascada San Rafael	Pozo Taud Nicolás		Aves		
	Inglesa	Cascada del Abanico	Pozo Marazate		Anfibios		
	Blanca		Pozo Charco de los Carpinteros				
	Trudille		Cenote de la Cruz				
	Punta Salina Beata		Mina Bauvila				
			Cueva de Calizas				

Fuente: Mapeo del contexto Regional: Pedernales "USAID y DSTA"; Pág. 10-11.

Esta diversidad de escenarios permite la existencia de una cantidad de especies en la región, entre las que resaltan especies de iguanas endémicas: la iguana de Ricord y la iguana Rinoceronte; además de una avifauna de un alto valor que contiene más de 130 especies de aves (76 residentes, 10 endémicas y 47 migratorias). La provincia también alberga importante reservas de animales marinos y mamíferos endémicos, como el manatí antillano, el Solenodón y la Jutía.<sup>67</sup>

67 Pedernales en Detalles; "Pedernales a la puerta del turismo sostenible".

Tabla 15 Pedernales: Especies en la provincia, 2011

Aves	Reptiles	Mamíferos	Marinos
Chachareta Platalea	Iguana Rino	Solenodón	Guanabanas juveniles de Bahía de las Águilas
Papagayo	Serpiente Epicrates	Ameiva Lineolatal	Tiburón gata en Los Frailes
Guaraguao			Cardumen de Candiles Cabo Falso
Ciguita de los Prados			Pez Ángel Francés de Cabo Rojo
Ciguita Azul de la Guama			Pez Lija de Los frailes
Candelita			Tortuga Tinglar
Siskind			Tortuga Carey
Trigrina			Ojo de Lambi de Bahía de las Águilas
Chicui			Camarón de Banda Roja, Cabo Rojo
Zumbador de nido			Tiburón Gata, Los Frailes
Pico cruzado			Raya Americana, Bahía de las Águilas
Zumbador grande			Gavio Nariz de Tiburón, Cabo Rojo
Phoebis Sennae			Pez Cofre, Los Frailes

Fuente. Elaboración propia a partir de diversos textos.

En 1987 la zona a la que pertenece la provincia Pedernales es declarada polo ecoturístico, posteriormente ampliado en 1988. No ha existido en la provincia inversiones en grandes proyectos turísticos, en parte, como resultado de históricas confrontaciones entre los proyectos de inversión y la sostenibilidad del hábitat donde pretenden instaurarse, como los intentos de inversión realizados en Bahía de las Águilas. Por lo general, los proyectos de inversión han tendido a degradarse al no garantizar la sostenibilidad ambiental, social y económica y concentrarse en la promoción de un turismo masivo, que sobrecarga la capacidad de los recursos naturales, de atractivos no diversificados enfocados en un turismo de sol y playa.

Sin embargo y pese a la diversidad de recursos naturales presentes, solo alrededor del 4% de los atractivos turísticos cumple con las condiciones necesarias (accesibilidad, estado de conservación, mercadeo, entre otros) para competir en el mercado turístico nacional y otros (54%) precisan de algunas modificaciones para ser competitivos en el territorio nacional. Por tanto el restante 42% de los atractivos, no presentan las condiciones para competir en el corto plazo con la oferta nacional. Solo el 3% de los atractivos son de fácil accesibilidad lo que indica un serio problema de acceso y el 4% se encuentra correctamente señalizado; menos del 5% se encuentra en óptimo estado de conservación. Esto sucede pese a que un 35% de los recursos se identificaron como únicos.

A estos elementos se une la limitada experiencia local que restringe la participación de las comunidades, por lo que las propuestas generalmente provienen de actores externos. En consecuencia, se observa la ausencia de participación local y de la articulación entre los actores del sector. La suma de los factores planteados ha impedido que la provincia utilice plena y sosteniblemente la amplia cantidad de atractivos turísticos con los que cuenta, presentada en el próximo mapa.

### Recuadro 2: Potencial ecoturístico y eólico de la provincia de Pedernales

En 1987 la zona a la que pertenece la provincia Pedernales es declarada polo ecoturístico, posteriormente ampliado en 1988. No ha existido en la provincia inversiones en grandes proyectos turísticos, en parte, como resultado de históricas confrontaciones entre los proyectos de inversión y la sostenibilidad del hábitat donde pretenden instaurarse, como los intentos de inversión realizados en Bahía de las Águilas. Por lo general, los proyectos de inversión han tendido a degradarse al no garantizar la sostenibilidad ambiental, social y económica y concentrarse en la promoción de un turismo masivo, que sobrecarga la capacidad de los recursos naturales, de atractivos no diversificados enfocados en un turismo de sol y playa.

Sin embargo y pese a la diversidad de recursos naturales presentes, solo alrededor del 4% de los atractivos turísticos cumple con las condiciones necesarias (accesibilidad, estado de conservación, mercadeo, entre otros) para competir en el mercado turístico nacional y otros (54%) precisan de algunas modificaciones para ser competitivos en el territorio nacional. Por tanto el restante 42% de los atractivos, no presentan las condiciones para competir en el corto plazo con la oferta nacional. Solo el 3% de los atractivos son de fácil accesibilidad lo que indica un serio problema de acceso y el 4% se encuentra correctamente señalado; menos del 5% se encuentra en óptimo estado de conservación. Esto sucede pese a que un 35% de los recursos se identificaron como únicos.

A estos elementos se une la limitada experiencia local que restringe la participación de las comunidades, por lo que las propuestas generalmente provienen de actores externos. En consecuencia, se observa la ausencia de participación local y de la articulación entre los actores del sector. La suma de los factores planteados ha impedido que la provincia utilice plena y sosteniblemente la amplia cantidad de atractivos turísticos con los que cuenta, presentada en el próximo mapa.

Además del potencial ecoturístico, y dadas las condiciones naturales de la provincia, se identifica un alto potencial eólico derivado de condiciones naturales. Un estudio realizado en 2001, con auspicios de The United States Department of Energy (DOE) y The United States Agency for International Development (USAID), arrojó que algunos lugares dentro de la provincia poseen alto potencial dado por su altura y proximidad a las costas. Este potencial ha permitido que en Pedernales, específicamente en la comunidad de Juancho, se inaugure el primer proyecto eólico del país, construido con una inversión superior a los 100 millones de dólares. Esta inversión de los parques eólicos de Los Cocos y Quilvio Cabrera pertenece a la Empresa Generadora de Electricidad Haina (EGE Haina) y el Consorcio Energético Punta Cana-Macao (CEPM). Este proyecto aporta 33 megavatios al Sistema Eléctrico Nacional y beneficia directamente la comunidad de Juancho.

#### Pedernales: Zonas con Excelente Potencial Eólico, localidad y altura, 2001

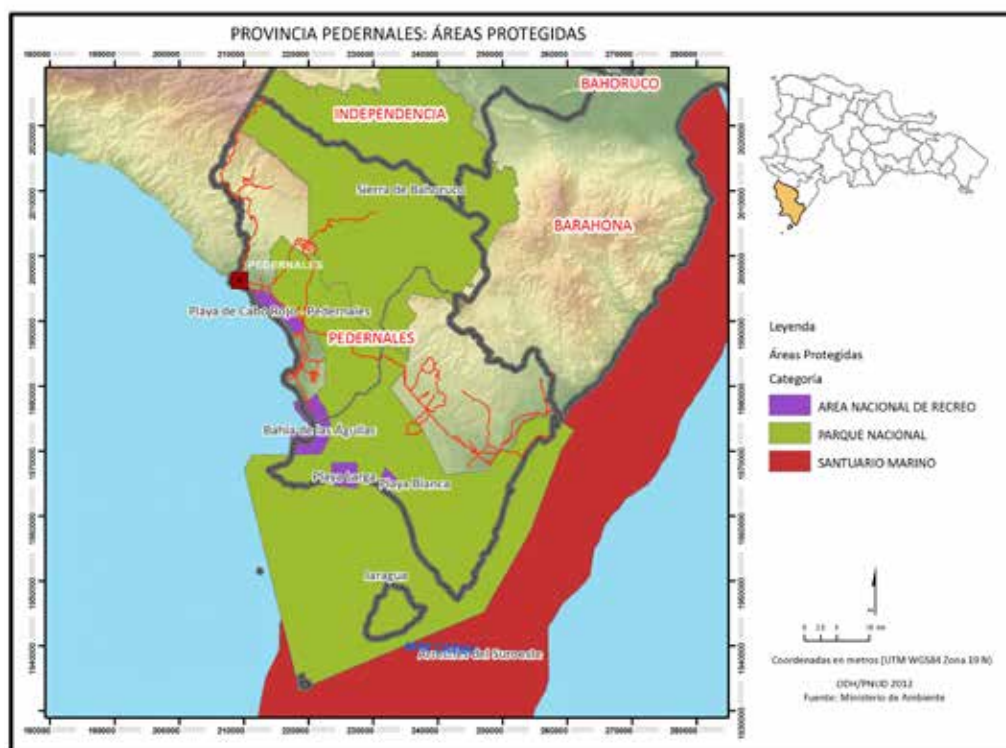
Nombre	Área	Localidad	Altura
Las Mercedes	Zona Sur	Las Mercedes	30.2
Los Cocos	Costa Sur	Pedernales	30.2
Nueva Rosa	Costa Sur	Nueva Rosa	30.2
Isla Beata	Costa sur	Isla Beata	30.2

### 1.4.2 Áreas protegidas y especies amenazadas

Pedernales es la provincia de República Dominicana con mayor proporción de áreas protegidas en función de su territorio. El 68.1% del territorio de la provincia pertenece al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), lo cual representa 13.5% de toda el área protegida a nivel nacional<sup>68</sup>. Esta reserva de la Biosfera, Jaragua-Bahoruco- Enriquillo es considerada como área importante para la conservación y diversidad de la flora y fauna.

La provincia cuenta con dos importantes Parques Nacionales: el Parque Nacional Sierra de Bahoruco y el Parque Nacional Jaragua. Existe también una zona de recreo nacional comprendida entre Cabo Rojo y Bahía de las Águilas. El mapa 8 muestra la ubicación de las áreas protegidas según la clasificación asignada por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MIMARENA): (II.B.8) corresponde al Parque Nacional de la Sierra de Bahoruco y (II.A.14) al Parque Nacional Jaragua; la zona identificada como VI.B.1. corresponde al santuario marino de arrecifes del Suroeste.

MAPA 8 PEDERNALES: ÁREAS PROTEGIDAS, 2012



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas 2012.

<sup>68</sup> PNUD; "Informe de Desarrollo Humano, 2008", pág. 326.



El Parque Nacional de la Sierra de Bahoruco es uno de los lugares del país donde existe mayor cantidad de especies endémicas y en peligro de extinción, con una diversidad importante de árboles endémicos.<sup>69</sup> Le corresponde una de las cinco sierras con que cuenta el país, siendo la más meridional de las cuatro grandes cadenas montañosas de la República Dominicana. Ocupa la mitad Norte de la provincia de Pedernales y va desde la frontera de Haití hasta el Mar Caribe, con montañas que alcanzan los 2 mil metros de altura. Su altura principal se encuentra en la “Loma del Toro” con 2,367 metros sobre el nivel del mar. Hacia el Norte se encuentra la parte más escarpada y hacia el Sur forma una serie de grandes terrazas cuyos escalonamientos inferiores lo constituye el procurrente de Barahona.

El Procurrente de Barahona se encuentra entre los sistemas kársticos de mayor importancia y relevancia a nivel nacional, formado por una serie de escalonadas terrazas de terreno de origen marino, múltiples sumideros y pocos ríos, se extiende desde la Sierra de Bahoruco hasta el mar. Esta región es la más meridional del país, lo que posibilita que sea más afectada por los huracanes en República Dominicana.

En cuanto la segunda zona protegida, el Parque Nacional Jaragua, fue declarado como tal el 11 de agosto de 1983 mediante el decreto 131570 y propuesto para ser patrimonio de la humanidad por la UNESCO, el 21 de noviembre del 2001. Está ubicado al Suroeste del país sobre la porción sur del Procurrente de Barahona con una extensión territorial de 1,374 Km<sup>2</sup>, de los cuales 469 Km<sup>2</sup> representan área terrestre, siendo el área protegida de mayor extensión territorial en el país.<sup>71</sup> Entre los ecosistemas, al interior del parque, se identifican los costeros-marinos caracterizados principalmente por bosques secos, conjuntamente con otros tipos de bosques costeros sobre rocas calizas, bosque semidecuido, bosque enano costero y manglares.<sup>72</sup>

El parque incluye las islas Beata y Alto Velo; los cayos llamados Los Frailes y Piedra Negra, además de la laguna de Oviedo con alrededor de 11 kilómetros de longitud. En adición, cuenta con Bahía de las Águilas (que va desde Punta Chimpancé hasta Punta Águila con una extensión de 37 kilómetros donde se hallan arrecifes coralinos e importantes especies de flora y fauna entre la que se destacan la tortuga de Carey, la iguana verde y los manatíes) en la zona se encuentran playas, costas rocosas, humedales, praderas de hierbas marinas, arrecifes coralinos, cayos e islas.<sup>73</sup>

<sup>69</sup> Atlas 2012, del Ministerio de Medio Ambiente, Pág. 23.

<sup>70</sup> Los límites definitivos del territorio se definieron a partir del Decreto número 157-86 de 26 de febrero de 1986. Incorporado al Sistema Nacional de Estadística en La Ley General de Medio Ambiente Naturales 64-00.

<sup>71</sup> EDUPROGRESO, S.A.; “Enciclopedia Ilustrada de la República Dominicana: segunda parte”, Santo Domingo, R.D., 2003, pág. 65-82, (2000).

<sup>72</sup> Atlas 2012, del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

<sup>73</sup> “Enciclopedia Ilustrada de la República Dominicana”, Pág. 74.



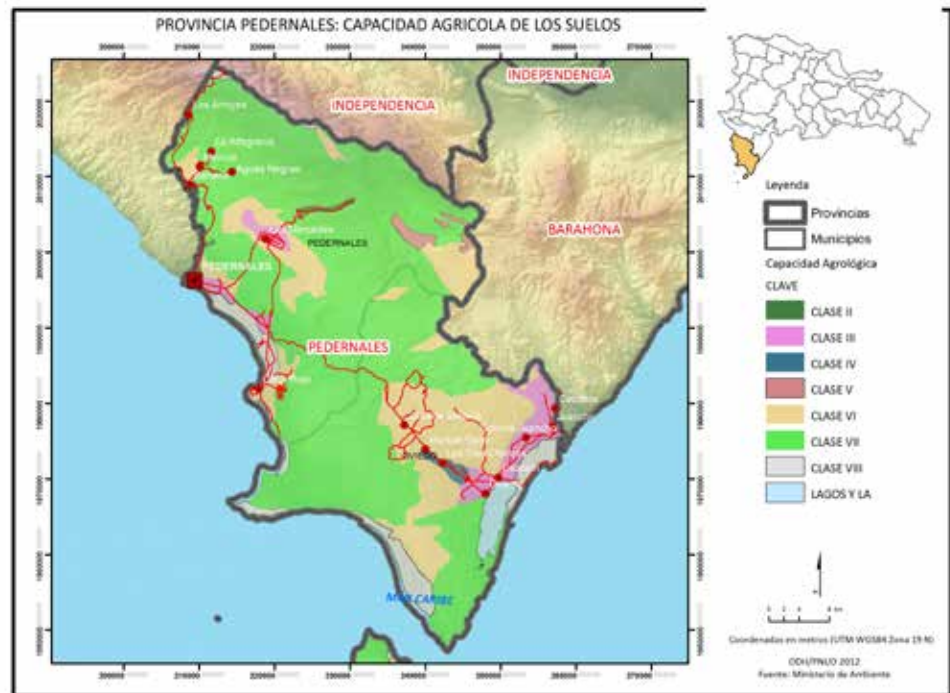
### 1.4.3 Suelos y recursos naturales básicos

Según la planificación del uso del suelo, la provincia corresponde a la cuarta demarcación,<sup>75</sup> con una extensión de 2,749.18 km<sup>2</sup> sobre la Sierra de Bahoruco y los llanos costeros del Procurrente de Barahona. Es decir que una parte de los suelos, de textura franco–arcillosa a arcillosa, está constituido por montaña colinas y pequeños valles intramontañosos con drenaje bueno, profundo en los pequeños valles y poco profundo en las montañas.<sup>76</sup> Su uso está limitado por susceptibilidad a la erosión, profundidad y deficiencia de humedad durante la época de sequías, siendo aptos para cultivos perennes, tales como café y cítricos.

También existe en la provincia importantes recursos mineros, más conocidos son bauxita y piedra caliza. En la próxima tabla se puede observar que los tipos de suelo de mayor frecuencia en la provincia son los no cultivables (clase VI y VII).

Estos son suelos rocosos de tipografía montañosas aptos para la foresta. Más formalmente, y según la agrológica de la provincia, el 92% de los suelos están entre las clases V hasta la VII; no existe suelo clase I, que es el óptimo en agricultura. Así, en términos generales la proporción de tierras aptas para la agricultura es de sólo 13.4%.

**MAPA 10 PEDERNALES: CAPACIDAD PRODUCTIVA DE LOS SUELOS SEGÚN CLASIFICACIÓN AGROLÓGICA, 2012**



Fuente: Atlas 2012, del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

<sup>75</sup> Unidades de Recursos para la Planificación de Uso del Suelo (URP).

<sup>76</sup> EDUPROGRESO, S.A.; "Enciclopedia Ilustrada de la República Dominicana: segunda parte", Santo Domingo, R.D., 2003, pág. 65-82, (2000).

A partir de la clasificación de los suelos, puede surgir un ordenamiento de la utilización de los recursos en la provincia. En el caso de los suelos tipo VII, estos ocupan una proporción importante de la Sierra de Bahoruco, y representan el 66.2% de los suelos de la provincia, común en topografías accidentadas con pendientes bastantes inclinadas y no cultivables, solo aptos para fines de explotación forestal. En tanto que los suelos tipos VI que representan el 19.9% del total de suelo de la provincia, comunes en las demarcaciones de Oviedo y Pedernales, son limitados para cultivos y no aptos para riego. Estos presentan limitantes severas y requieren prácticas intensivas de manejo. Por ende su uso recomendado es la agroforestería. Los suelos tipo VIII representan el 5.5% de los suelos totales de la provincia, que representan suelos no aptos para el cultivo y su uso solo es recomendado para parques nacionales, desarrollo de la vida silvestre y recreación.

**Tabla 16 Pedernales: Superficie (km<sup>2</sup>) por demarcación y composición del territorio según clase agrológica de los suelos, 2012**

Clase agrológica de los suelos	Demarcación				Superficie total	Composición acumulada (%)		%Nivel Nacional
	Pedernales	José F. Peña Gómez (D.M)	Oviedo	Juancho (D.M.)		Simple (i)	Acumula (a)	
I						0.0%	0.0%	1.1%
II	15.4	0.1		0.9	16.4	0.9%	0.9%	5.95%
III	26.6	1.9	22.2	43.8	94.5	5.1%	5.9%	7.53%
IV			11.0		11.0	0.6%	6.5%	8.75%
V	12.9	0.5			13.4	0.7%	7.3%	15.75%
VI	88.6	24	193.5	57.2	363.3	19.5%	26.7%	8.79%
VII	570.3	201.5	441.3	23	1,236.1	66.2%	93.0%	49.25
VIII	32.1	9.6	43.6	17.8	103.1	5.5%	98.5%	2.86
Lagunas			28.1		28.1	1.5%	100.0%	100.0%
Total	745.9	237.6	739.7	142.7	1,865.9	100.0%		

Fuente: Oficina Nacional de Estadística (ONE) y Atlas Geográfico 2012 (Pág. 60).

Existe en la provincia un serio problema de degradación de los suelos, como resultado de su uso inadecuado. Esto significa una pérdida de capa vegetal que se traduce en una pérdida de la capacidad de los suelos para almacenar y reciclar agua y nutrientes esenciales para soportar vida y ecosistemas. Persisten en la provincia el uso inadecuado de la tierra y técnicas de riego dañinas, de aquí uno de los factores que incide en que una menor proporción de los

suelos se disponga a actividades agrícolas.<sup>77</sup> La condición geológica de la provincia obliga a que una proporción importante de los suelos tenga que ser destinada a bosques. Esto potencia que las áreas aptas para cultivos permanentes sean de pocas extensiones.

### 1.4.4 Recursos forestales

En la provincia, una gran proporción del suelo es apto para el uso forestal. El tipo de bosque más abundante en la provincia es el seco sub-tropical, observándose un cambio de ambiente hacia el Noroeste donde predominan bosques más húmedos. Esta situación posibilita una variedad de condiciones y permite a la provincia registrar diversos tipos de bosques, vegetaciones y zonas de vida. En la provincia se pueden encontrar montes espinosos subtropicales en la zona costera de Cabo Rojo y Bahía Honda; bosques secos subtropicales, que abarcan el procurrente de Bahoruco y los llanos de Pedernales y Oviedo; y más hacia la Sierra de Bahoruco pueden encontrarse bosques húmedos y muy húmedos subtropicales.<sup>78</sup>

MAPA 11 PEDERNALES: UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LAS ZONAS DE VIDA Y TIPOS DE BOSQUES, 2012



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales; Atlas 2012, Pág. 66.

<sup>77</sup> PNUD; "Informe de Desarrollo Humano, 2008" (Tabla V.5). El 32.2% de las tierras está dedicado a la agricultura, lo que representa un 16% menos de intensidad que el promedio nacional de 38.4%. Las tierras de la frontera orientadas a la agricultura representan el 18.3% de toda la tierra con fines agrícolas de República Dominicana.

<sup>78</sup> EDUPROGRESO, S.A.; "Enciclopedia Ilustrada de la República Dominicana: segunda parte", Santo Domingo, R.D., 2003, págs. 65-82, (2000) y Atlas Geográfico de la República Dominicana (2012).

Tabla 17 Pedernales: Tipo de bosques y características, 2010

Tipo de bosque	Características	Extensión
Bosque semidecíduo sobre roca calcárea	Mucha densidad donde la mitad de sus árboles pierden sus hojas durante los períodos de sequía estacional. (Palmas, Copey, Saona, Alpargata)	La orilla de la Laguna de Oviedo hacia la Loma Touissant, al Oeste. Por el Sur abarca los llanos costeros de Bucán de Base hasta ocupar parte importante de la Isla Beata.
Alpargata	Se diferencia por su altura y grosor del tronco de sus árboles. Florece en zonas llanas entre cerros, dándose suelos profundos con una incrementada capacidad de retención de agua.	Se observa 6 Kms. al Norte de Cabo Rojo y al pie de los farallones del suroeste de la Isla Beata.
Bosque semidecíduo sobre roca calcárea	Existe heterogeneidad en la composición de su flora, constituida por especies espinosas y gramíneas agresivas.	Aledañas entre el pueblo de Oviedo y al Sur de la Laguna de Oviedo.
Bosque claro semidecíduo sobre roca calcárea	Bosques densos con una gran variedad de especies en su composición florística.	Oviedo.
Bosque claro Rojos semidecíduo sobre roca calcárea	Suave relieve en sustrato de roca caliza de condiciones climáticas más extremas. (Higo, roble Capa de Sabana, guayacán, cayuco.	Bosque de Cabo Rojo. Ocupa una franja de la carretera Oviedo-Pedernales, unos 10 Km. de ancho.
Bosque ébano costero	Se desarrolla sobre piedra caliza. Denso matorral bajo aunque abunda un gran número de especies arbóreas diminutivas.	

Fuente: Elaboración propia a partir de diversos textos.

Como podemos observar, una parte importante del territorio de la provincia está cubierto por bosque seco sub-tropical que da paso a un bosque tropical más húmedo en las zonas más altas (Norte). En una parte importante de los bosques de la provincia se observan troncos caídos, fruto de los huracanes y tormentas que han azotado la zona. Así, contrario a lo impresión de apariencia desértica a lo largo de su carretera principal, Pedernales se encuentra entre las provincias del país con mayor cobertura boscosa.

La superficie boscosa de la provincia abarca unos 1,131.20 km<sup>2</sup> que representa el 58.3% de su superficie total.<sup>79</sup> En la provincia se presentan además diversos tipos de manglares cuyas características y extensión se detallan en la próxima tabla.

<sup>79</sup> [www.pnud.org.do/node/3277](http://www.pnud.org.do/node/3277).



Tabla 18 Pedernales: Tipo de manglares y características de los mismos, 2010

Tipo de manglar	Características	Extensión
Manglar de Rizófora	Árboles de 4 a 10 metros, su forma es de árbol o arbusto perennifolio, subsisten en ecosistemas considerados muy dinámicos, la corteza es de color olivo pálido con manchas grises.	La orilla Sur y Norte de la Laguna de Oviedo. Además alrededor de las lagunas de la Isla Beata.
Manglar de Avicenna	Árboles característicos tales como la avicenna germinans y la laguncularia racemosa (mangle blanco). Es típica de esta formación la presencia de neumatóforos en las raíces de las plantas como una adaptación para el aprovechamiento del oxígeno de la atmósfera ya que los suelos donde crecen son casi anóxicos.	Se observa 6 Kms. al Norte de Cabo Rojo y al pie de los farallones del suroeste de la Isla Beata.
Manglares Conocarpus	También conocido como manglar negro. Forma bosques relativamente abiertos.	Se encuentra en la orilla de la Laguna de Oviedo.

Fuente: Elaboración propia a partir de diversos textos<sup>80</sup>.

La diversidad de los ecosistemas marinos de la provincia en las áreas protegidas costeras, tal como se muestra en el mapa 12, indica que la provincia cuenta con un importante stock de recursos marinos costeros. En sus costas se encuentran ecosistemas naturales como dunas, manglares, arrecifes, estuario y cerca de las costas existen humedales en compuestos, aguas estancadas en forma natural, permanentes y temporales.<sup>81</sup>

<sup>80</sup> Ver al respecto, Pedernales Travels (<http://www.gopedernales.travel/es/conocenos/biodiversidad>).

<sup>81</sup> Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales; "Atlas Geográfico de RD (2012)".

MAPA 12 PEDERNALES: ÁREA COSTERA, ECOSISTEMAS NATURALES Y FAUNA MARINA, 2012



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales; Atlas Geográfico 2012, Pág. 31.

### 1.4.5 Cuencas hidrográficas y recursos hídricos

La administración de los recursos hídricos en la provincia es responsabilidad del Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), que maneja dos acueductos urbanos, uno en los asentamientos de Oviedo, y otro en Pedernales. El suelo de la provincia es uno de los más áridos del país y no es común la existencia de aguas superficiales. Su río principal es el río Pedernales ubicado justamente sobre la línea fronteriza entre República Dominicana y Haití. El mismo nace en la Sierra de Bahoruco con una longitud de 30 kilómetros<sup>82</sup>. Otro de sus ríos es el Mulito. En el municipio de Oviedo se encuentra la Laguna de Oviedo<sup>83</sup> y otras lagunas cercanas a las costas ubicadas en el Parque Jaragua entre las que destacan Bucán Base, Laguna del Puerto en Medio y la de Manuel Matos.<sup>84</sup> La cuenca se divide en la ladera caliza y la zona costera aluvial. En la parte alta de la cuenca existen condiciones favorables para la agricultura, favorecida por una buena cobertura vegetal, pero el avance de la agricultura en las laderas ha constituido una de las causas principales de degradación de los suelos. (Hernández al, 2005)

Como se observa en el mapa 13, existen en la provincia una cantidad importante de arroyos y cañadas que funcionan como desagües naturales a lo largo de la Sierra de Bahoruco.

82 Las comunidades asentadas a lo largo de la cuenca del río Pedernales son: Aguas Negras, La Altigracia, Mencia, Los Arroyos y Las Mercedes.

83 La Laguna Oviedo tiene una extensión de 4km<sup>2</sup> y una profundidad de unos 9 metros. Es la segunda concentración de agua salina del país, después del Lago Enriquillo. Está separada del mar por una franja de dunas y arena de unos 40 metros de ancho. A esta acuden miles de flamencos que emigran desde las costas estadounidenses de la Florida para invernar. En ellas también residen otras aves, propias de la zona como son la cuchareta, la garza, la tjereta, el guincho, el pelicano, la gallareta pico blanco y la pico rojo, entre otros.

84 Enciclopedia ilustrada de la República Dominicana, Pag. 75.

MAPA 13 PEDERNALES: RECURSOS HIDRÁULICOS Y CUENCAS SUPERFICIALES, 2012



Fuente: Unidad de Asuntos Urbanos del MEPYD; "Lineamiento de políticas urbanas en el municipio de Pedernales".

A pesar de la cercanía de la provincia a la Sierra de Bahoruco, no existe una abundancia de vertientes acuíferas hacia la zona Sur. No obstante, existe un flujo de agua subterránea alrededor del Parque Jaragua<sup>85</sup> proveniente de la Sierra de Bahoruco, moviéndose en dirección Sur-Sureste y desemboca en el mar Caribe<sup>86</sup>. La zona productora de aguas superficiales en la provincia es la Sierra de Bahoruco, ubicada al norte. Sus ríos principales son Las Damas, Palomino, Bahoruco, Nizaito, Sito, San Rafael, Los Patos y Pedernales. Además, otra fuente de agua utilizable se encuentra en la zona costera, donde existe una cantidad desconocida de pozos escavados<sup>87</sup>.

#### 1.4.6 Riesgos, vulnerabilidad y situación ambiental

El uso inadecuado de los recursos naturales, que incluye el método intensivo de uso de la tierra al igual que otras prácticas contaminantes como es la producción de carbón vegetal, ha provocado que la provincia enfrente serios problemas de deforestación y desertificación, generando riesgos y vulnerabilidades. De hecho, una de las actividades de generación de ingresos de los pobladores de la provincia es la tala de árboles para producir carbón vegetal. Esta actividad es realizada tanto por dominicanos como por los haitianos que habitan en esas comunidades.

<sup>85</sup> Mateo, M. José; "Parque Nacional Jaragua", Santo Domingo, R. D., 1999-2000, pág. 6.

<sup>86</sup> Ver al respecto, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales: Atlas 2012, Pág. 54.

<sup>87</sup> Enciclopedia ilustrada de la Republica Dominicana.

La posición geográfica del país, ubicado en una zona de alta frecuencia de huracanes y eventos climáticos extremos, incrementa el riesgo y la vulnerabilidad que enfrenta la población, sobretodo en comunidades donde hay mayores índices de pobreza. Estas características geográficas, unidas al limitado acceso a servicios públicos básicos<sup>88</sup>, genera un círculo de continuo riesgo en las comunidades de la provincia, a las que, por su condición de proximidad con la frontera, podrían sumarse ciertas condiciones de violencia e inseguridad. Las condiciones climáticas a las que se enfrentan los asentamientos tienden a tener mayores impactos respecto a otras regiones del país, debido a la situación de vulnerabilidad antes descrita.

Los efectos más frecuentes de fenómenos climáticos como las tormentas, son la pérdida de energía eléctrica, daños importantes en infraestructuras, y la generación de una cantidad significativa de habitantes desplazados. Los desplazados por fenómenos naturales por lo general se hospedan en espacios públicos no aptos para estos fines, como escuelas, mientras otros encuentran refugios temporales en casa de familiares y amigos. Por su parte, la persistencia de las sequías afecta las actividades agrícolas y ganaderas en la provincia. Algunos de los principales efectos de los últimos fenómenos<sup>89</sup> registrados en la provincia se resumen en la próxima tabla.

**Tabla 19 Pedernales: Principales efectos de algunos fenómenos climáticos de la provincia, 2010**

Nombre y fecha	Daños en infraestructura y número de desplazados
<b>Tormenta tropical Isaac</b> Agosto 2012	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Daños a viviendas e infraestructura agrícola (canales de riego).<sup>1</sup></li> <li>• Productos de ciclo corto registraron pérdidas superiores a los 7 millones.<sup>2</sup></li> <li>• Canales de toma del acueducto principal, impidió el abastecimiento de agua tanto en Pedernales como en Oviedo.</li> <li>• Averías en la comunicación telefónica y la red de internet.</li> </ul>
<b>Tormenta Fay</b> 18 Agosto 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tramo carretero entre el Municipio Pedernales y Los Olivares parcialmente desplomado <sup>3</sup></li> <li>• Viviendas de los sectores Alcoa, Miramar, Ines y Campo de Aviación.</li> </ul>

1 Noticiastelemicro.com; "Acondicionan canales en pedernales por daños tormenta"

2 Noticiariobarahona.com; "Autoridades evalúan daños de Tormenta Isaac y limpian calles de escombros"

3 ListinDiario.com; "Tormenta deja daños al agro, familias damnificadas y afecta vías Pedernales"

Fuente: Elaboración propia a partir de diversos artículos periodísticos.

En adición a los riesgos y la vulnerabilidad ante fenómenos naturales, la provincia Pedernales enfrenta riesgos producto de la contaminación ambiental. El Censo 2002 registró que el 58.6% de las viviendas se encontraban expuestas a por lo menos un foco de contaminación. "Las fuentes de contaminación que afectan a un mayor número de viviendas de la provincia, según sus propios moradores, son el ruido de vehículos, la basura, las pocilgas y las aguas estancadas."<sup>90</sup>

<sup>88</sup> Las estadísticas sobre la oferta de salud y educación se presentan en los capítulos 3 y 4.

<sup>89</sup> Algunos fenómenos, como el huracán Katie (1955) que destruyó parcialmente la provincia, han determinado inclusive grandes movilizaciones de la población y la ubicación de los asentamientos. Otros fenómenos que han impactado la provincia son los Huracanes George(1998), Helene (2000), Odette (2003), Alpha (2005), y las Tormentas Noel (2008) y Olga (2008).

<sup>90</sup> ONE: "Perfiles provinciales: Pedernales". (2002).

Dichos factores contaminantes, limitan la calidad de vida de las personas y sus capacidades de desarrollo.

Asimismo, pese a que la provincia pertenece al Sistema Nacional de Áreas Protegidas, no se observa una protección efectiva de los recursos<sup>91</sup>. Gran parte de esta situación es el resultado de la interacción desordenada y no planificada entre los asentamientos con el medio natural que los rodea. En Pedernales prevalece el uso de hornos de carbón, observándose un acelerado ritmo de deforestación en zonas como Los Arroyos. Esta situación se dinamiza con el desarrollo de asentamientos urbanos con bajo índice de cobertura de servicios públicos que utilizan combustibles forestales como la leña o el carbón. La cuenca del río Pedernales, especialmente la cuenca media y alta, es la zona de la provincia sometida a las mayores presiones de talas de árboles y quema de bosques<sup>92</sup>, con presiones importantes por parte de la población haitiana que pasa al lado dominicano en busca de árboles para producir carbón.

En lo que respecta a las cuencas de aguas superficiales, de por sí escasas, se observa un deterioro en la calidad de las aguas debido a vertidos de residuos líquidos y sólidos, sistemas inadecuados de riego y drenaje, así como la creciente sedimentación de la cuenca, sin manejo apropiado, también por fenómenos naturales.

Persisten también actividades económicas no sostenibles en el tiempo. Como se verá más adelante, los medios de subsistencia de los asentamientos, unido a una cultura primitiva en las actividades económicas como la pesca, agotaron un banco importante de peces que se encontraba en la parte Sur de la costa de Pedernales. Otras actividades como la agrícolas de carácter extensivo, prácticas de desyerbe mediante fuego y tumba de árboles para adaptar terrenos agrícolas, también han generado impactos ambientales significativos. Esta práctica de "agricultura de tumba y quema" otorga la posibilidad a los agricultores de contar con superficie disponible "aclarada" para el cultivo de habichuela o maíz. Por su lado, las actividades de ganadería extensiva también han venido causando daños progresivos en los bosques de la provincia.

Por tanto, los problemas ambientales de la provincia responden a un conjunto multidimensional de factores, como la pobreza, la educación, entre otros, que provocan situaciones como la tala de árboles para el uso de combustibles para cocinar, alumbrarse o comercializarlo; además de prácticas inadecuadas de cultivos y uso de suelos, la contaminación de las aguas superficiales y degradación progresiva de la capa vegetal en la provincia. Todos estos factores dan como resultado una subutilización de los vastos recursos de la provincia, la generación de asentamientos humanos vulnerables y poco identificados con las riquezas y el potencial

91 Así pueden encontrarse situaciones como la del buque carguero que encalló en las costas de Pedernales, atentado contra biodiversidad costera existente, debido a los elementos químicos que va arrojando a las aguas, dada su descomposición natural y de la carga de combustible que contenía. Según el periódico Hoy (2008), esta situación amenaza la vida marina y las playas de Isla Beata, Alta Velo y el litoral de Pedernales, incluida Bahía de las Águilas. También puede mencionarse importantes incursiones que se han realizado en territorio boscoso con el objetivo de tumbiar árboles con distintos fines.

92 Alexis, S., González, R. Y Et.; "Ecología y desarrollo local en la provincia de Pedernales (República Dominicana): protocolo seguido para la sostenibilidad", (España, Octubre 2005), Pag. 3.



2



Fotografía: Tony Núñez





# SITUACIÓN ECONÓMICA DE PEDERNALES





## 2.1 Introducción

El potencial económico de cualquier región está sumamente relacionado con el bienestar de su población, por ende se constituye en un elemento necesario, aunque no suficiente, para la construcción del desarrollo humano. En este capítulo se analiza la situación económica y social de la provincia Pedernales. Inicia con una descripción sobre la situación económica de la provincia, desde un enfoque multidimensional y atendiendo a condiciones históricas y aspectos estructurales de su sistema económico. En la segunda parte del capítulo, se describe la actividad económica de la provincia desde un enfoque sectorial que toma en consideración el sector empresarial, industrial (incluido zona franca), servicios, las actividades agropecuarias y el sector informal. También se analizan aspectos relacionados con el mercado de trabajo, la pobreza, las políticas estatales y los niveles de ingreso de la población desde un enfoque espacial. Además se hace un análisis de las políticas sociales en la provincia.

## 2.2 Breve reseña de la historia económica

El carácter agrícola y primario de la economía de Pedernales la excluye de la actual dinámica de crecimiento en la República Dominicana, que en las últimas décadas se ha enfocado en un mayor desarrollo de los sectores de servicios. Esta exclusión se refleja en un alto nivel de la pobreza y limitada actividad económica, producto del cese de las actividades mineras desarrolladas por la empresa ALCOA a mediados de los 80's, y de los cambios en el modelo económico que se desarrolló durante los años posteriores y que dieron al traste con el sector agrícola y las fuentes de ingreso de pobladores de comunidades pequeñas y rurales.

Desde un enfoque histórico, las actividades económicas desarrolladas en la provincia han incidido, desde un primer momento, en la conformación de los asentamientos urbanos que permitieron la definición de la frontera entre las dos naciones que comparten la isla de Santo Domingo. Esto quiere decir que los asentamientos urbanos y el desarrollo de las actividades económicas de la provincia han tenido una importancia capital para la consolidación del territorio nacional.

Los primeros pobladores de la provincia, alrededor de 1867, practicaban ganadería extensiva y extraían madera preciosa de los bosques, lo que fomentó una rápida deforestación de los francos Sur de la Sierra de Bahoruco.<sup>93</sup>

<sup>93</sup> Félix; "Pedernales un rincón del Caribe".

Ya en esta época existía evidencia de actividad extranjera en la explotación de los recursos de la provincia, realizándose la explotación, hasta su agotamiento completo,<sup>94</sup> del guano en la isla de Alto Velo, por parte de una empresa norteamericana. Además de extracciones de sal que persistían hasta años recientes.<sup>95</sup>

Todavía entrada el primer tercio del siglo XX (1927) el entonces municipio de Pedernales era aún una pequeña comunidad, de carácter rural, con unas pocas familias. Posterior a la década de 1930 se evidencia en la provincia avances en términos de comunicación vial y se incrementa notoriamente la cantidad de personas atraídas hacia la provincia, especialmente por la disposición de tierras agrícolas. Tras la obligada huída de los haitianos en 1937, quedaron abandonados una cantidad importante de conucos agrícolas. Esta disposición de terrenos agrícolas se combinó con la explotación minera iniciada en 1941 para potenciar el crecimiento económico en la provincia y generó oportunidades de empleos más estables y con mejores ingresos, además de incorporar avances importantes en las técnicas de producción de la provincia.<sup>96</sup>

Esta situación junto con la construcción de importantes infraestructuras, por parte del gobierno dominicano, fueron un preámbulo importante para un periodo de prosperidad comprendido entre 1970-1980 y permitió avances importantes en términos de la calidad de vida de sus habitantes. En el periodo se construyeron carreteras, viviendas de concreto y se instalaron redes eléctricas. Igualmente se desarrolló el sector inmobiliario. En términos culturales, se muestra una expansión de las actividades deportivas con la creación de clubes culturales y deportivos y mejoras cualitativas en el nivel de educación de la provincia.<sup>97</sup>

Para tener una idea de la magnitud alcanzada por las actividades económicas de la provincia, hacia 1971 el puerto de Pedernales movía un volumen relativo del 30.3 % del total de la nación. Ahora bien, el auge de las actividades mineras en la provincia, aunque modernizó la estructura económica, la hizo muy dependiente a las actividades de una sola empresa y no aportó la chispa necesaria para desarrollar el sistema económico a expensa de las actividades mineras.

Es decir, el desarrollo económico mostrado en el período mencionado se consolidó en torno a una estructura económica bastante dependiente del centro minero que operaba la ALCOA y que manejaba 500 empleados de toda la provincia.<sup>98</sup> Por tanto, cuando la empresa cierra sus

<sup>94</sup> Nótese entonces que desde sus primeros asentamientos, las actividades económicas de la provincia han estado en enfrentamiento con los recursos naturales

<sup>95</sup> Tomado del sitio Web: "*Características Históricas de Pedernales*", Consultado en Agosto de 2010.

<sup>96</sup> El 11 de abril de 1945, el Estado dominicano firma un contrato con la empresa norteamericana Aluminium Company of America (ALCOA), que se aprobó por el Congreso Nacional mediante la resolución No. 888 del 2 de mayo de 1945. Esta empresa inició sus operaciones utilizando una empresa subsidiaria, la Alcoa Exploration Company.

<sup>97</sup> Para mayores detalles, Pedernales Orgullo de mi tierra CCN; República Dominicana; página 190-191.

<sup>98</sup> Esta sola empresa ocupaba más del 5% de la población total de la provincia.

puertas oficialmente,<sup>99</sup> un 7 de Abril de 1984, se desencadenó un efecto dominó que inicia con el incremento del desempleo en el sector minero y se traduce a la vez en una reducción de la demanda interna, por la caída del ingreso de muchas familias en la provincia. Esta caída en la demanda afectó a su vez, otras actividades económicas y rezagó el mercado local ahora marcado con un persistente desempleo que mantiene restringido los salarios, produce un freno de las inversiones y obliga al desarrollo de otras actividades informales o de intercambio comercial con el vecino país,<sup>100</sup> que han venido a convertirse en algunas de las principales actividades de subsistencia en la provincia.

En el apogeo del modelo de zona franca y dados los ajustes estructurales asumidos luego de la crisis de los 80's, se instala en la provincia la primera zona franca<sup>101</sup> a principio de la década de los 90's. A partir de los 90's se consolidó en el país la dualidad económica y la informalidad en el mercado laboral, así como una dinámica de crecimiento sustentada en sectores de poca presencia en la provincia y actividades comerciales orientadas a los asentamientos con mayor capacidad de consumo. Estos factores han venido relegando la actividad económica de la provincia, respecto al resto del país y han convertido a Pedernales en una de las provincias que tienen menor capacidad de generar recursos según lo afirma el Informe de Desarrollo Humano (2008).

### 2.3 Actividad económica

La actividad económica de la provincia se concentra básicamente en actividades de servicios y primarias, tradicionalmente sustentadas en actividades agrícolas, además de la pesca, la ganadería y servicios, que ocupa a cerca del 60%<sup>102</sup> de la población de toda la provincia. En cuanto las actividades comerciales, quedan representadas en pequeños núcleos comerciales en las calles principales de los asentamientos urbanos y en el mercado binacional con Haití.

Las actividades industriales tienen poca presencia en la provincia; están representadas por la zona franca provincial. La actividad minera está sustentada en la explotación de recursos disponibles en el suelo de la provincia; el sector minero ocupa alrededor del 9% de la Población Económicamente Activa (PEA) de la provincia.

<sup>99</sup> Ocasionado por la depresión sufrida por el mercado del mineral a nivel nacional, una rezagada estructura de costos y la aparición del plástico en los mercados mundiales como sustitutos del aluminio.

<sup>100</sup> Otra condición que permitió el crecimiento del intercambio comercial binacional con el vecino país de Haití, fue la reapertura de las fronteras (cerrada desde 1937), lo que permite el desarrollo de un comercio transfronterizo en la provincia, en cuyas condiciones se han ido flexibilizando con el paso del tiempo. El mercado binacional actualmente labora de lunes a viernes.

<sup>101</sup> Informe Estadístico del Sector Zona Franca 2010, página 11.

<sup>102</sup> Es importante resaltar que en el amplio sector de servicios de la provincia predomina una cantidad importante de actividades informales de menores ingresos y baja protección social (Ver perfiles socioeconómico, Provincia Pedernales, ONE (2008)

### 2.3.1 Actividades agrícolas y agropecuarias

El desarrollo de actividades agrícolas en la provincia de Pedernales está íntimamente relacionado con la consolidación de sus asentamientos, tras la migración de pobladores de distintas zonas del país, producto de políticas de territorios desarrolladas por el estado dominicano con el objetivo de difundir técnicas agrícolas entre la población de la zona.<sup>103</sup>

En términos generales, en la actividad agrícola persiste una alta incidencia de la informalidad que, en parte, ha limitado la introducción de técnicas avanzadas de agricultura y ha permitido que continúe el uso de técnicas primitivas en el cultivo y tratado de la tierra como desmontes de quema.<sup>104</sup> Además existe en la provincia una proporción importante de pequeños agricultores (fincas de menos de 1 hectárea) que utilizan una agricultura prácticamente de abastecimiento familiar<sup>105</sup> utilizando ciclos de rotación de cultivo que siembra diversos productos en la misma tierra a partir de los periodos de lluvia.<sup>106</sup> En muchas ocasiones la falta de recursos de los agricultores provoca el uso de mano de obra familiar en las tareas agrícolas.

El referente de un mercado agrícola se ve limitado por las condiciones generales de la provincia,<sup>107</sup> el nivel de ingreso, la situación vial y el estado actual de aislamiento. La mano de obra agrícola local se encuentra en lucha continua con la competencia de la mano de obra extranjera, que, unido al nivel de desempleo vigente, mantiene reprimido los salarios del sector; el acceso a equipos, financiamiento y asesoramiento es considerado como "difícil" por algunos agricultores consultados que expusieron que dada las condiciones desfavorables muchas ve

<sup>103</sup> Quedan reflejos de estas actividades en zonas como Aguas Negras, Mencia, La Altagracia y Los Arroyos. Levantamiento de campo e investigaciones con campesinos locales.

<sup>104</sup> Levantamiento de campo e investigaciones con campesinos locales.

<sup>105</sup> A. J. Hernández; S. Alexis y J. Pastor; "Diagnóstico de fincas agrícolas de la región Transfronteriza de Pedernales (Rep. Dominicana-Haití) como partida para un diseño agroecológico", Dpto. de Ecología, Universidad de Alcalá, Madrid (2006), Pág. 3

<sup>106</sup> Considérese en estos aspectos las condiciones geográficas, como la disponibilidad de suelos agrícolas. Alrededor del 85% de los suelos de la provincia son tipo VI y VII (no aptos para cultivo), a este factor se agrega que el 57.2% del terreno total apto para la agricultura están en laderas y presenta serios problemas de riego. (Respecto a este último, ver Consejo Nacional de Asuntos Urbanos; "Definición de lineamientos para la políticas de desarrollo urbano en Pedernales", Pág. 4).

<sup>107</sup> En algunas ocasiones se indicó que la venta del cultivo ocurría inclusive antes de realizar la cosecha.

ces tenían que vender la producción a intermediarios locales que ofrecían precios menores a productores.<sup>108</sup>

Tradicionalmente los principales productos agrícolas han sido la habichuela y el café<sup>109</sup> junto a otros como sorgo, yuca, plátano, y apio, aunque se encuentra evidencia de cultivos menos tradicionales como el algodón, el sisal, la sabia, entre otros. Entre 2010 y 2011, según datos del Ministerio de Agricultura los productos de mayor producción son: guineo, plátano, guandul, sorgo y habichuelas.<sup>110</sup> Es importante resaltar que algunos productos como el aguacate o el guineo registraron caídas significativas en 2011 de - 46.8% y -72.45% respectivamente.

En cuanto a la infraestructura agrícola, ya desde 1991<sup>111</sup> existía en Pedernales una infraestructura importante de riego. No obstante y según Ramírez (1991) no existe una capacidad de manipular el exceso de demanda o exceso de riego en el área arraigada que pueda ocurrir en determinadas condiciones.<sup>112</sup>

La actividad ganadera se desarrolló en los dos municipios de Pedernales, pero tiene mayor peso en Oviedo. Ya en el año 2000 existían cerca de 121 productores ganaderos y más de 9 mil cabezas de ganado.<sup>113</sup> La actividad ganadera está prácticamente reservada para los hombres (90.2% de los productores). Otra actividad primaria, de importancia para la economía provincial es la pesca, víctima de la cultura predatoria vigente; es realizada prácticamente en términos artesanales, en pequeñas yolas y como actividad secundaria de subsistencia aunque satisface parte de la demanda de otras ciudades del país. Los principales tipos de peces son: tilapia, lambí, carite, salmón y atún.

### 2.3.2 Actividad industrial y minera

En la provincia se desarrolla una actividad industrial sencilla y poco especializada entre la que destacan algunas industrias de productos alimenticios. Existen en la provincia otras fábricas de productos agropecuarios como la recientemente inaugurada fábrica de productos lácteos en la comunidad de Oviedo, construida con fondos cooperativistas.

En cuanto a la actividad minera, que ha sido pieza importante en la economía de la provincia, siempre manejada por empresas extranjeras ha mostrado cierta capacidad de arrastre sobre

<sup>108</sup> En algunas ocasiones se indicó que la venta del cultivo ocurría inclusive antes de realizar la cosecha.

<sup>109</sup> Según Hernández et al., 2005, existe en las fincas de café en la provincia evidencias de problemas en los minerales contenidos en el suelo, por lo que es necesario la formación de los agricultores respecto al uso y conservación de los recursos.

<sup>110</sup> Datos del Ministerio de Agricultura, Vice Ministerio de Administración Sectorial Fronteriza.

<sup>111</sup> Según el informe de "Lineamientos para políticas de desarrollo urbano de la ciudad de Pedernales", Pág. 61.

<sup>112</sup> Ramírez, Orlando (1991); "Distritos de riesgo en la República Dominicana".

<sup>113</sup> Camacho, Luis; "Estrategia competitiva del cluster turístico de Pedernales", Pág. 43.



las demás actividades económicas de la provincia.<sup>114</sup> Un recorrido histórico por la actividad minera en la provincia, indica que la explotación formal de la bauxita se inicia en 1941 en manos de la empresa ALCOA.<sup>115</sup>

Esta inició sus estudios exploratorios en 1944 cuando la empresa Ideal Basic Industrias, obtiene los permisos de explotación de la piedra caliza ubicada en Cabo Rojo, e inicia formalmente estudios, entre 1949 y 1951, por parte de compañía estadounidense. Las primeras instalaciones comenzaron a funcionar en 1951 dando inicio a lo que significó uno de los más notables aportes al desarrollo económico de la provincia hasta 1984 (las actividades en la empresa se habían suspendido desde 1983).

Cierran las operaciones mineras renunciando a la concesión minera que había obtenido, debido, según razones explicadas por la empresa, a fluctuaciones de los precios internacionales y la aparición de productos sustitutos del aluminio como el plástico, además del incremento significativo de los costos que venía arrastrando desde 1982. Este hecho significó un revés importante para la actividad económica de la provincia.

Al 2001 se explotaba bauxita y piedra caliza en aproximadamente 5 mil hectáreas de la provincia, absorbiendo unos 150 empleos y llegando a producir más de 823 mil toneladas de piedra caliza al año. Es decir, la actividad minera estuvo sustentada en la explotación de bauxita hasta 1980 y posteriormente por piedra caliza. Actualmente existen algunos yacimientos mineros que se muestran en la próxima tabla.

Tabla 20 Pedernales: Yacimientos mineros

Minerales	Localización
Bauxita metalúrgica	Aceitillar (Parque Sierra de Bahoruco)
Bauxita para cemento	Las Mercedes, Km. 20, carretera Alcoa
Caliza para cemento	Cabo Rojo, Peblique, Las Mercedes
Caliza para agregados	Cabo Rojo, Peblique, El Olivar
Dolomita	Cabo Rojo
Caliza ornamental	Cabo Rojo, Oviedo

Fuente: Tomado de: Estrategias competitivas del cluster turístico de Pedernales, Pág. 43.

Por otro lado, en lo que respecta al sector construcción, entre 2008 y 2009 no se registraron permisos de construcción en la provincia, lo que habla del bajo nivel de actividad en el sector y la informalidad en que el mismo se desarrolla.

<sup>114</sup> En el sentido de que las actividades mineras en la provincia, desarrolladas hasta los 80's, posibilitaron el despegue de una cantidad importante de actividades económicas en toda la provincia.

<sup>115</sup> "Ecología y desarrollo local en la provincia de Pedernales (República Dominicana): protocolo seguido para la sostenibilidad"; Pág. 5-6.

La industria del cemento, representativa de la provincia, mostró una desaceleración en el volumen de ventas en el 2012, como fruto de la desaceleración económica.<sup>116</sup>

### 2.3.2.1 Zona franca de Pedernales

El modelo de zona franca se consolida en el país desde mediados de la década de 1970. La zona franca de Pedernales fue construida en la comunidad de Oviedo en 1990, catalogada en el género de producción y clasificación de ropa, ocupando una superficie de alrededor de 80,000 pies cuadrados. A diciembre del 2010 operaba una sola empresa, de 568 empleados, de los cuales el 54.2% son mujeres.<sup>117</sup> La mayor proporción del personal operario del complejo de zona franca en Pedernales son mujeres, salvo en los puestos técnicos, donde los hombres obtienen una mayor representatividad.

Esta zona franca ha venido garantizando una importante fuente de empleos en la provincia.<sup>118</sup> Los salarios nominales (sin considerar la inflación) de los operarios y técnicos crecieron a un ritmo promedio de 4.9% mientras que los técnicos fue de 8% anual, entre 2000 y 2007. Ahora bien, los salarios percibidos por operarios y técnicos de la zona franca de Pedernales son inferiores al percibido por operarios y técnicos de complejos similares en otras provincias. En promedio, tanto un operario como un técnico de Pedernales gana sólo alrededor del 70% del salario que percibiera si laborara en un parque de zona franca ubicado en otro lugar de la geografía nacional.<sup>119</sup>

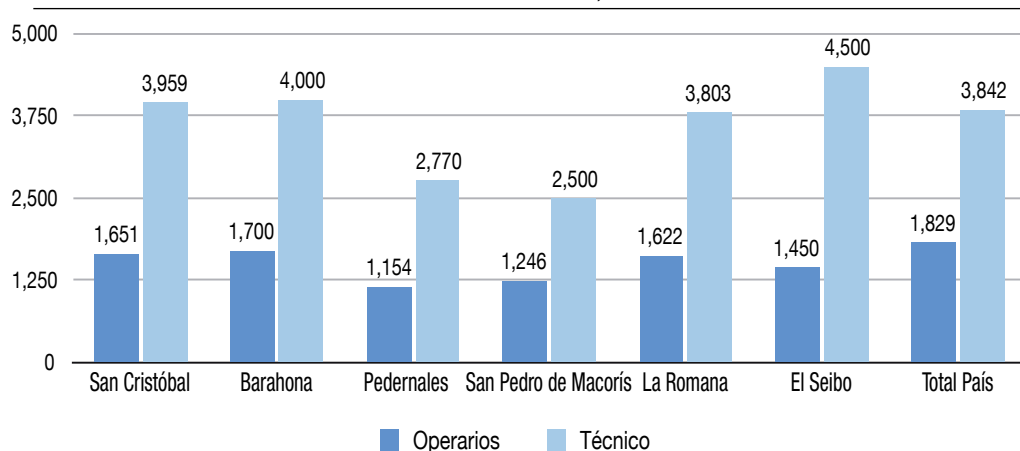
<sup>116</sup> Periódico Listín Diario; "La industria del cemento registra bajo desempeño ", noviembre 2012.

<sup>117</sup> El desarrollo de la zona franca es una de los cambios en la estructura económica que ha permitido mayor integración de la mujer en las actividades económicas. (Informe Estadístico del sector Zona Franca 2010; Página 8 Tabla No.1, Pág. 27 Tabla 18.)

<sup>118</sup> El crecimiento de los empleos por esta zona franca se refleja en que el número de empleados contratados entre 2000 y 2007 pasó de 18 a 382 empleados.

<sup>119</sup> Dato construido a partir del Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación; "Boletín Estadístico 2010".

GRÁFICA 13 PROVINCIAS SELECCIONADAS:  
SUELDOS PROMEDIO DE TÉCNICOS Y OPERARIOS DE ZONA FRANCA, 2010



Fuente: Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación. Boletín Estadístico 2010.

### 2.3.3 Empresas en la provincia

El nivel de informalidad vigente en el país, especialmente en las provincias y zonas rurales, así como debilidades estructurales en el Sistema Estadístico Nacional, impiden un registro continuo y efectivo de las empresas. Una aproximación del número de empresas en Pedernales se obtiene del Directorio de Empresas<sup>120</sup> (DE, 2011), publicado por la Oficina Nacional de Estadística (ONE), que registra 31 empresas; la actividad más representada se concentra en las empresas del tipo hoteles y le corresponde el 19.4% del total de empresas registradas. Le siguen las empresas de servicios, con igual proporción, y luego están las de finanzas y cultura, deporte y recreación, donde se destacan las bancas de apuestas deportivas. Pese a la capacidad de absorción de las actividades agrícolas en la provincia no se observa un registro significativo de estas actividades por el carácter de informalidad que impera.

<sup>120</sup> El directorio solo registra empresas formales que reportan ingresos fiscales y por tanto están registradas en la DGII, es decir que la cifra omite una cantidad importante de actividades comerciales y productivas que no registran aportes fiscales.

**Tabla 21 Pedernales: Empresas registradas formalmente según tipo de actividad económica, 2011**

Rama de actividad	Empresas registradas	Porcentaje
Finanzas, seguros y pensiones	5	16.1%
Cultura, deporte y recreación	4	12.9%
Servicios	1	3.2%
Agrícolas, ganaderas y caza	2	6.5%
Comercio	6	19.4%
Educación	1	3.2%
Industrias y fábricas	4	12.9%
Otras	1	3.2%
Hoteles	6	19.4%
Energía	1	3.2%
<b>Total</b>	<b>31</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: Directorio de Empresas 2011, Oficina Nacional de Estadística.

### 2.3.4 Actividades de servicio e informalidad

Las actividades de servicio son, según el Censo 2002, las que absorbían más del 59% de la población ocupada de la provincia. Comprende una cantidad importante de empleos informales, de bajos ingresos y menos estables. Una proporción importante de estas actividades se desarrolla en los centros comerciales de los asentamientos, presentando fuertes variaciones de una estación a otra en el ritmo de su actividad.

Dada la estructura económica de la provincia, según el Censo 2002, el 43.9% de las personas ocupadas en la provincia realizan actividades informales. Estas actividades comprenden mayor inestabilidad y menores ingresos para una importante cantidad de personas en la provincia. Por lo general, estas personas son vendedores ambulantes, trabajadores independientes del sector agrícola, construcción o minería, moto conchos, servicios domésticos, entre otros. En lo que se refiere al sector turismo, pese a las condiciones naturales de Pedernales, la provincia no ha registrado un desarrollo significativo.<sup>121</sup>

En cuanto a los servicios de intermediación financiera, Pedernales es la quinta provincia del país con menor captación bancaria per cápita,<sup>122</sup> solo RD\$7,095 muy inferior a los RD\$17,052.3 de la región Sur y RD\$74,469 de todo el país. Al referirnos al sector de intermediación financiera se plantea que existen en la provincia dos entidades de intermediación financiera de las principales sucursales a nivel nacional, compartiendo junto a otras provincias fronterizas la condición de provincias con menor cantidad de sucursales de agentes de intermediación financiera.<sup>123</sup>

<sup>121</sup> Cluster Ecoturístico de Pedernales; "Estrategia competitiva del clúster ecoturístico de Pedernales", Pág. 35-56 .

<sup>122</sup> Superintendencia de Bancos; "Mapa Bancario de la República Dominicana", (Marzo de 2012), Pág. 13.

<sup>123</sup> Superintendencia de Bancos; "Mapa Bancario de la República Dominicana", (Marzo de 2012), Pág. 2.

Tabla 22 Pedernales: Estadísticas del sector intermediación financiera, Marzo 2012

Indicadores	Pedernales	Nacional
Número de sucursales (agencias, estafetas...)	2	1,241
Numero de cajeros automáticos	2	2,084
Número de empleados del sector	9	25,021
Captaciones totales por provincia (en millones RD\$)	180.8	736,079.6
Captaciones per cápita por provincia	7,095.2	74,469.0

Fuente: Superintendencia de Bancos; "Mapa Bancario de la República Dominicana"

## 2.4 Mercado laboral y nivel de ingresos

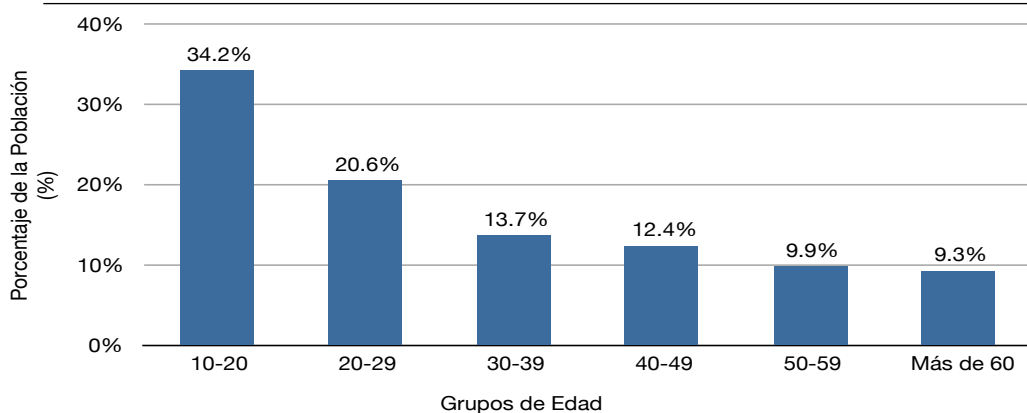
El desempleo persistente es el principal inconveniente del mercado laboral de la provincia. La negación de un trabajo productivo limita el abanico de opciones de la gente para elegir lo que realmente valora, y fomenta el desarrollo de actividades informales en un contexto de disparidades sociales y dualidad económica con respecto al resto del país y el país vecino de Haití. Persisten además inconvenientes relacionados con la formación del capital humano y la oferta laboral. Todas las condiciones del mercado laboral se unen a que la dinámica económica que sustenta el crecimiento económico actual en la República Dominicana incentiva una baja elasticidad producto-empleo en la provincia (el crecimiento económico a nivel nacional incide poco en la generación de empleos en la provincia de Pedernales).

Según la ENFT<sup>124</sup> la población en edad de trabajar a nivel nacional es de 8,179,074, de los cuales 23,269 (0.28%) personas corresponden a la provincia de Pedernales, 11,954 (51.4%) hombres y 11,315 (48.6%) mujeres. Al considerar las edades, el 70% de la población en edad de trabajar de la provincia tiene menos de 40 años, tal como se muestra en el próximo gráfico y el 54% de la PET tiene menos de 30 años, lo que indica una estructura de población joven en edad de trabajar.

<sup>124</sup> Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo, Octubre 2011.

GRÁFICA 14 PEDERNALES:

PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, SEGÚN GRUPOS DE EDADES, OCTUBRE 2011



Fuente: Procesamiento interno a partir de la ENFT (Octubre 2011).

La composición de la Población Económicamente Activa (PEA) en la provincia hacia el año 2002, se presenta en la tabla siguiente. Se puede apreciar que las actividades informales o no declaradas, junto a la agricultura y las actividades hoteleras y turísticas absorben la mayor parte de la Población Económicamente Activa (66.3%), seguido de las actividades primarias de pesca y agricultura, que absorben cerca del 16% de la mano de obra de la provincia; los demás servicios de hotelería y servicios domésticos representan un 14.5% del empleo total. En tanto, en el sector industrial, la minería emplea un 3.1% de la PEA. Estos resultados son el reflejo de la actividad económica en su conjunto.

Tabla 23 Pedernales: Población Económicamente Activa (PEA) 2002

Ingresos Municipales	Personas	(%)
Agricultura, pesca	1,327	15.81%
Industria y minería	257	3.06%
Servicios financieros e inmobiliarios	31	0.37%
Transporte, actividad comercial	168	2.00%
Hostelería, servicios domésticos incluidos, demás servicios	1,046	12.46%
Pública, construcción y otras no declaradas	5,564	66.29%
<b>Total</b>	<b>8,393</b>	<b>100%</b>

Fuente: 2002 Perfiles provinciales de la ONE.

Según el Censo 2002, el nivel de desempleo en Pedernales era de 20.7%, muy por encima del desempleo a nivel nacional, de 14.9%,<sup>125</sup> lo que ubicaba a la provincia como la séptima a nivel nacional según este indicador. Dado que el desempleo en la provincia es 5.8% superior a la tasa nacional de desempleo, y que en la actualidad el desempleo a nivel nacional es de 14.3%, se estima que en la provincia el desempleo pudiera rondar el 20- 21% de la población.

Es decir que alrededor de 20 de cada 100 personas activas<sup>126</sup> están sin empleo en Pedernales. Si a este hecho le sumamos que el 43.8% de las personas empleadas se encuentran en el mercado informal (según datos del Censo 2002) se puede concluir que cerca del 83.8% de la PEA de la provincia o está desempleada (20%) o se encuentra empleada en sectores informales (63.8%).

La provincia muestra una menor tasa de participación, que es quizás el indicador más idóneo para medir el nivel de inserción de los habitantes en el mercado laboral. Esta condición genera presiones sociales importantes e impide la integración completa de todos los estratos sociales en la dinámica de crecimiento.

En el caso del empleo femenino, los cambios estructurales observados en la economía a partir de la década de los 70's, han permitido un mayor acceso de la mujer en la dinámica económica, por medio de un incremento de su participación en las actividades no tradicionales como zona franca, servicios y turismo. Al 2007, Pedernales se encontraba entre las provincias del país donde el nivel de empleo femenino no supera el 50% de las mujeres. Un 11.6% de las mujeres restantes habían perdido su empleo durante el último año, siendo Pedernales la segunda provincia del país, solo detrás de San José de Ocoa, con mayor situación de desempleo en mujeres.<sup>127</sup> En el caso de las mujeres jóvenes, de entre 15-24 años, el nivel de desempleo alcanza el 29.8%.<sup>128</sup>

El rezago económico de la provincia, las rigideces de su estructura productiva y la situación del mercado laboral, constituyen limitantes para elevar el ingreso en la provincia, el cual es considerado como un indicador directo del nivel de vida y el bienestar de los habitantes de la misma.<sup>129</sup> Como resultado, Pedernales forma parte de las provincias de menores ingresos per cápita (RD\$2,582).

<sup>125</sup> ONE: "Perfiles provinciales, Pedernales", Sección de actividad económica.

<sup>126</sup> Personas en edad de trabajar que están trabajado o ha buscado trabajo anteriormente.

<sup>127</sup> ENDESA 2007.

<sup>128</sup> ONE: "Perfiles provinciales, Pedernales", Sección de actividad económica, Pág. 12.

<sup>129</sup> El nivel de ingresos de la persona aquí se considera como una medida de bienestar teniendo como supuestos que estos ingresos son gastados correctamente. Ahora bien el tener un ingreso, aunque es una condición necesaria para el bienestar, no es suficiente para garantizarlo debido a que es necesario considerar la eficiencia en el gasto de estos ingresos y la calidad de los bienes recibidos.



Este bajo nivel de ingresos, que refleja las carencias de la provincia, requeriría mayores niveles de gasto en protección y seguridad social, así como en la provisión de servicios básicos, como salud y educación, que permitan mejorar las condiciones de vida de la población de la provincia.

## 2.5 Pobreza, desigualdad y condiciones de vida

Según el Censo 2002, Pedernales era la provincia número 11 según incidencia de la pobreza a nivel nacional, con un 60.5% de su población viviendo en condiciones de pobreza; el 65.6% de la población de Pedernales se encontraba por debajo de los estratos medio de ingresos, mientras que el 13.1% se encontraba en los estratos sociales más elevados y el restante 21.3% pertenecía a la clase media. Al desagregar el fenómeno geográficamente, los Distritos Municipales JFPG y Juancho, se ven notoriamente más afectados, en especial JFPG donde un 95.8% de su población pertenecen a los estratos sociales bajos o muy bajos.

**Tabla 24 Pedernales: Porcentaje de hogares pobres según demarcación geográfica, 2002**

Demarcación	Muy bajo	Bajo	Medio bajo	Medio	Medio alto
Provincia Pedernales	28.4	37.2	21.3	9.7	3.4
Municipio Pedernales	28.9	32.6	20.8	12.6	5.0
Pedernales	21.0	33.0	24.7	15.2	6.2
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	64.6	31.2	3.1	1.0	0.0
Municipio Oviedo	27.6	45.3	22.1	4.5	0.6
Oviedo	22.6	50.6	22.2	4.4	0.2
Juancho (D.M.)	33.3	39.1	21.9	4.7	1.0

Fuente: ONE, "Grupos socioeconómicos", Pág. 76.

El mapa 14 presenta el análisis espacial de la pobreza en Pedernales. Según estos datos, la mayor proporción de hogares pobres se concentra en las demarcaciones urbanas al norte de la provincia, en el municipio cabecera de Pedernales, especialmente en las zonas urbanas, donde se aglutina mayor incidencia de pobreza extrema. Estos niveles de pobreza extrema en las principales zonas urbanas de la provincia son el resultado del crecimiento demográfico sufrido por el municipio cabecera de la provincia; este crecimiento no ha sido complementado con el dinamismo del sistema económico en general, es decir la dinámica económica en la provincia no ha avanzado con el ritmo de crecimiento de sus asentamientos urbanos, lo que genera dificultades para crear puestos de trabajos para las personas migrantes.

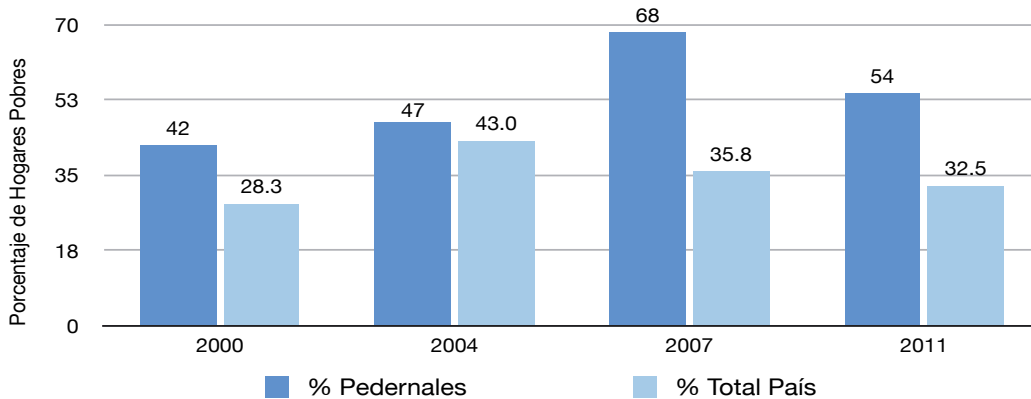
MAPA 14 PEDERNALES: CARTOGRAFÍA DE LA POBREZA, 2002



Fuente: ONAPLAN; "Perfil sociodemográfico". (diversos mapas).

Desde el enfoque monetario de la pobreza, al 2011 las estimaciones indican una incidencia de la pobreza en el 54.1% de la población. Esto significa que Pedernales es la 4ta provincia del país con mayor proporción de población pobre.<sup>130</sup> La pobreza extrema afecta al 16.1% de la población.<sup>131</sup> Estos datos se traducen en que 54 de cada 100 personas en Pedernales vive sin los ingresos necesarios para adquirir un conjunto de bienes socialmente considerados como indispensables para llevar una vida digna y que 16 de cada 100 no adquiere los ingresos necesarios para tan siquiera alimentarse.

GRÁFICA 15 PEDERNALES: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA MONETARIA EN PEDERNALES, 2000-2011



Fuente: Morillo, Antonio (2008); "Evolución, determinantes y dimensión espacial de la pobreza monetaria en República Dominicana, 2000-2011", Tabla 4.3.1.

<sup>130</sup> Solo detrás de Dajabón, Elías Piña e Independencia.

<sup>131</sup> Morillo, Antonio (2008); "Evolución, determinantes y dimensión espacial de la pobreza monetaria en República Dominicana, 2000-2011", Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, Unidad Asesora de Análisis Económico y Social (UAAES), Tabla 4.3.1.

Entre 2000 y 2007 hubo un incremento en la incidencia de la pobreza en la provincia, aumentando de 42% a 68.3% el porcentaje de personas viviendo en condiciones de pobreza. Como resultado, la provincia pasa de ser la décima provincia más pobre en el año 2000, a ser la segunda en 2007.<sup>132</sup>

Las necesidades básicas insatisfechas de la población, en términos de acceso a servicios básicos, se muestra en la tabla siguiente. La principal carencia que tiene la gente en Pedernales es el acceso a agua potable, con un 54% de los hogares pobre que no recibe agua de una fuente intradomiciliaria, siendo más afectadas las comunidades del municipio de Pedernales. El 21.8% de los hogares pobres no accede a servicios sanitarios, el 33.5% no tiene combustible para cocinar, y el 24.4% no tiene acceso a energía eléctrica. Estas dificultades de acceso obligan a la búsqueda de bienes y usos alternativos, por lo general, menos saludables y sostenibles, como combustibles sólidos (leña o carbón) para cocinar, lámparas de kerosene para alumbrarse, entre otros.

**Tabla 25 Pedernales: Necesidades básicas insatisfechas, por municipio y la provincia, 2002**

Necesidades Básicas Insatisfechas	Municipios			Provincia Pedernales
	Pedernales	Oviedo	Juancho	
Piso	24,2	14,0	20,1	21,5
Pared	12,1	6,2	6,1	10,0
Techo	6,6	7,8	7,1	6,9
Agua potable	66,5	17,9	48,0	54,0
Servicio sanitario	20,2	24,4	25,1	21,8
Energía eléctrica	29,9	14,2	15,2	24,4
Recogida de basura	22,3	10,9	18,1	19,4
Gas	30,1	38,9	39,8	33,5
Equipos	31,3	23,4	34,5	30,3
Capital Humano	28,0	19,6	27,2	26,2
Escuela	15,9	8,0	11,0	13,6

Fuente: Oficina Nacional de Planificación; "Focalización de la pobreza en la República Dominicana 2005", páginas 285-286<sup>133</sup>.

<sup>132</sup> Esta situación refleja la crisis económica generada a raíz de la crisis financiera del 2003-2004, que afectó seriamente las condiciones de vida de la población dominicana

<sup>133</sup> Para ampliar informaciones sobre necesidades insatisfechas de los barrios, secciones y parajes que conforman la provincia de Pedernales, en el informe del otrora Secretariado Técnico de la Presidencia, Oficina Nacional de Planificación; "Focalización de la pobreza en la República Dominicana 2005", páginas 285-286.

En lo que respecta a la estructura de la vivienda, el piso representa una necesidad insatisfecha para cerca del 22% de los hogares pobres de Pedernales.

El 26% de los hogares pobres de la provincia enfrentan limitaciones para aumentar su capital humano y un 13.6% tiene muy limitado el acceso a escuelas. El municipio de Pedernales es, a lo interno de la provincia, el espacio geográfico con mayor necesidad de escuelas y servicios de formación de capital humano. Esta situación impide a una proporción importante de la población pobre de la provincia, romper con el círculo generacional de la pobreza.

Por otro lado, en este documento se ha realizado una estimación de un índice de calidad de vida,<sup>134</sup> para comparar la situación entre las provincias del país. Este índice muestra que la provincia de Pedernales se encuentra dentro de las 9 provincias del país con menor índice de calidad de vida, en lo que se refiere a satisfacción de necesidades, obteniendo una calificación media baja.

## 2.6 Políticas sociales (transferencias estatales)

La carta de presentación de la política de protección y seguridad social en la provincia, durante los últimos 8 años, ha sido el Programa de Transferencias Condicionadas Solidaridad, que incrementa las posibilidades de consumo de los hogares pobres al mismo tiempo que promueve la creación del capital humano de sus miembros, a través de corresponsabilidades en educación y salud. Estos programas comenzaron a popularizarse en América Latina a partir del impacto negativo generado por la crisis de la década de los ochenta.

El Programa Solidaridad<sup>135</sup> tiene un componente de transferencia condicionada y otro de subsidios. En el componente de transferencias condicionadas, a través de Comer es Primero, entrega un monto de RD\$700 a cada hogar beneficiario, en tanto que a través del Incentivo a la Asistencia Escolar (ILAE) cada hogar recibe RD\$150 por cada niño que asista a la escuela. Por otro lado, en el componente de subsidios se incluyen Bono Gas Hogar, Bono Gas Choferes y Bono Luz.

Al 2010, el Programa Solidaridad tenía una cobertura de 757,903 hogares pobres; el 6.2% (47,325 hogares) pertenecen a la región Enriquillo y 0.4% (2,905 hogares) a la Provincia de Pedernales. El 81% de los hogares beneficiados con el programa de subsidios focalizados están localizados en la zona urbana, mientras el restante 19% en la zona rural.

<sup>134</sup> Ver anexo metodológico.

<sup>135</sup> A partir de agosto 2012 el programa Progresando fue integrado al Programa Solidaridad, dando paso al Programa Progresando con Solidaridad que prevé aumento de componentes y beneficios a los hogares beneficiarios.

El nivel de cobertura del Programa en la provincia es el más bajo entre las provincias de la región Enriquillo. En promedio el programa abarca el 74% de la población pobre de la región, mientras que en el caso de Pedernales sólo abarca el 53.8% de su población en condiciones de pobreza monetaria.<sup>136</sup> Esto indica que pese a incluir más de nueve mil personas en su el programa, quedan sin cobertura alrededor de 7,899 personas pobres, lo que representa el 46% de las personas pobres de la provincia, siendo Pedernales la provincia de la región Enriquillo donde el programa presenta mayor nivel de exclusión.

**Tabla 26 Región Enriquillo: Población, cobertura y número de beneficiarios del Programa Solidaridad, 2010**

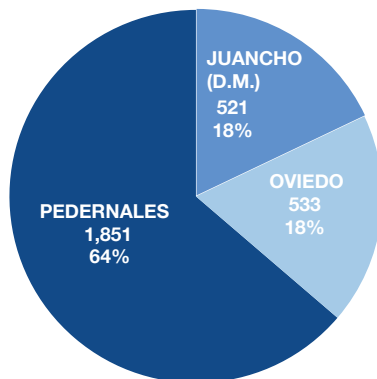
Demarcación	Beneficiarios		Población			Cobertura	
	Personas	Hogares	Total	% Pobre	Pobres	Población total	Población pobre
<b>Población Total</b>	2,097,621	757,903	9,445,281	32.5%	3,069,716	22.2%	68.3%
<b>Región Enriquillo</b>	149,900	47,325	368,594	54.4%	200,515	40.7%	74.8%
<b>Bahoruco</b>	37,616	11,659	97,313	52.2%	50,797	38.7%	74.1%
<b>Barahona</b>	81,081	26,268	187,105	53.2%	99,540	43.3%	81.5%
<b>Independencia</b>	22,013	6,493	52,589	58.1%	30,554	41.9%	72.0%
<b><i>Pedernales</i></b>	<i>9,190</i>	<i>2,905</i>	<i>31,587</i>	<i>54.1%</i>	<i>17,089</i>	<i>29.1%</i>	<i>53.8%</i>

Fuente: Número de Beneficiarios: Informe de Solidaridad, Pág. 17, Población: Censo 2010, Informe Básico, Tabla 2 y Morillo (2012), Tabla 4.3.5

Según la cantidad de hogares beneficiados por demarcación geográfica de la provincia de Pedernales, vemos que el municipio de Pedernales tiene 1,851 hogares que reciben transferencias del Programa Solidaridad, a 2010, representando el 64% del total de hogares beneficiados en la provincia. A este le sigue el municipio de Oviedo con 533 hogares representando 18%. Por último, el D. M. de Juancho cuenta con unos 521 hogares beneficiarios, representando el 17.9% del total de los hogares que se benefician en la provincia de Pedernales del Programa Solidaridad.

<sup>136</sup> Los beneficiados del programa son elegidos con el índice de calidad de vida (ICV), desarrollado por la Oficina Nacional de Planificación (ONAPLAN), en 2005. (Ver aspectos metodológicos del texto, "Focalización de la pobreza en República Dominicana", 2005).

GRÁFICA 16 PEDERNALES: CANTIDAD DE HOGARES BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA SOLIDARIDAD, SEGÚN DEMARCACIÓN, 2010



Fuente: "Informe de Solidaridad", Julio 2010, pag.16.

El 81% de los hogares incluidos en el componente Comer es Primero, tienen personas en los rangos de edad comprendidos entre 4-16 años. Estos hogares reciben la transferencia condicionada por asistencia escolar, lo que ayuda a la formación de capital humano en la provincia. Los componentes de Bono Gas y Comer es Primero son los que cubren mayor cantidad de hogares pobres en la provincia, 2,369 y 1,991 respectivamente.<sup>137</sup>

La tabla 27 presenta la evolución de las transferencias y subsidios otorgados a través del Programa Solidaridad en la provincia de Pedernales durante años 2006 al 2010. El programa Comer es Primero (CEP), evidencia una inversión inicial de RD\$2,863,350; para el 2007 se integró el programa Incentivo a la Asistencia Escolar (ILAE) con un monto inicial de RD\$609,600.00. Posteriormente, en el 2008 el programa de Bono Gas con una inversión en subsidios de RD\$2,607,408 y finalmente en el 2010 inició la entrega del Bono Luz, con un monto de RD\$8,791. En total el Programa Solidaridad ha otorgado transferencias y subsidios (en todas sus modalidades), desde sus inicios, por un monto ascendente a RD\$68,711,975 millones de pesos en la provincia, con el objetivo de combatir la pobreza.

<sup>137</sup> Oficina Nacional de Estadística, Departamento de articulación territorial

Tabla 27 Pedernales: Histórico de transferencia por año, según componentes, 2010 (en RD\$)

Programa	2006	2007	2008	2009	2010*	Total	Monto por hogar
CEP	2,836,350	12,363,450	13,851,200	17,712,100	1,720,600	48,483,700	700.0
ILAE	N/A	609,600	3,406,200	4,243,200	855,300	9,114,300	709.8
Bono gas	N/A	N/A	2,607,408	7,835,220	662,340	11,104,968	228.0
Bono luz	N/A	N/A	N/A	N/A	8,791	8,791	239.0

\* A mayo 2010.

Fuente Estadísticas Institucionales, "Informe de Solidaridad Julio 2010", Pág. 17. El monto por hogar y el número de hogares se obtuvo a partir de datos de Oficina Nacional de Estadística, Departamento de articulación territorial.



# 3



# CONDICIONES DE SALUD EN PEDERNALES





### 3.1 Perfil de salud

En este tercer capítulo se realiza una descripción general de la situación de la salud en Pedernales, con el interés de tener una visión conjunta del sistema de salud, considerando, tanto del lado de la demanda como de la oferta. Así en esta parte, se manejan estadísticas e indicadores para analizar la organización y provisión del servicio (análisis del lado de la oferta) que abarca el nivel de especialización y la calidad del personal ocupado en el sector. Asimismo, se evalúan los niveles de morbilidad y mortalidad en la provincia (elementos del lado de la demanda), como descripción de las principales dificultades para acceder a los centros de salud. Para abarcar la salud en la provincia desde una perspectiva más integral, se tratan además, aspectos como la salud infantil, violencia de género, accidentes ocurridos en la provincia y la planificación familiar.

A partir del 2001, con la aprobación del nuevo marco legal del sistema de salud, en el país se inicia una etapa de importantes transformaciones para implementar un sistema que introduce un nuevo esquema de financiamiento, desde una perspectiva de equidad, sobre la base de la provisión del servicio desde un proceso de atención primaria, que promueva la salud preventiva por encima de la salud curativa, acorde con dinámicas demográficas y cambios en el perfil de salud. Asimismo, se establece un nuevo marco jurídico que regirá el Sistema Nacional de Salud, integrado por la Ley General de Salud 42- 01 y la Ley No. 87-01 que crea el Sistema Dominicano de Seguridad Social.

La salud como fenómeno de características multidimensionales, es un estado en el cual interactúan factores del medio ambiente, estado sanitario del entorno, capacidades humanas para ejercer funcionamientos en salud, efectos del cambio climático, por lo que es un tema que requiere un abordaje integral del conjunto de políticas sociales, que exceden a las funciones directamente desarrolladas por el Ministerio de Salud.

Evaluar los determinantes de la salud en los territorios del país, tiene especial importancia para evaluar su comportamiento en estos escenarios heterogéneos, para identificar las brechas de acumulación de capital humano y de generación de oportunidades de desarrollo humano.

A pesar de los avances acumulados en la implementación de la Ley General de Salud a nivel del país, en Pedernales, el sistema de salud enfrenta deficiencias que se convierten en limitantes en el acceso de la población a los servicios. En Pedernales factores asociados a los índices de pobreza existentes, la baja calificación y carencias formativas que enfrentan grupos de población, los hace más vulnerables para enfrentar factores de riesgo presentes en el entorno, que incentivan la incidencia y persistencia de enfermedades que en su mayoría son prevenibles (gastroenteritis, paludismo, difteria, parasitarias, respiratorias y amigdalitis). Por otra parte, la capacidad de la oferta presenta uno de los índices de médicos y camas más bajos, y existe capacidad reducida de centros de atención primaria para desarrollar un verdadero proceso de prevención.

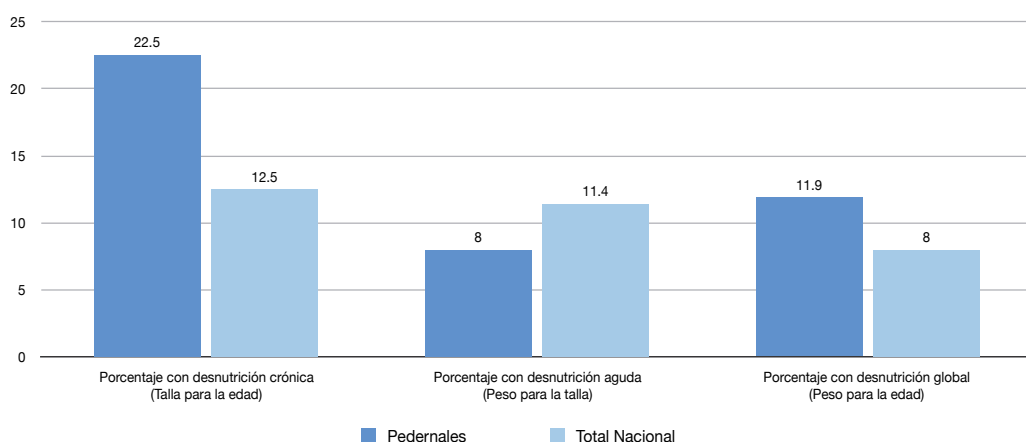
### 3.1.1 Salud infantil

En Pedernales la población menor de 5 años representa 14.1% de la población total. La situación de salud en los niños de la provincia es una de las más precarias del país, con alta incidencia de enfermedades respiratorias, y una alta proporción de defunciones en esta población. De acuerdo a los registros de salud disponibles para el año 2010, Pedernales tenía la mayor proporción de defunciones en niños menores de 5 años.<sup>138</sup>

Las estadísticas de seguimiento del estado de salud materno-infantil de los registros administrativos del Ministerio de Salud resultan adolecen de problemas de calidad y sub-cobertura. Aunque en los últimos años es visible la relativa mejoría en los registros de control epidemiológico y se ha avanzado en impulsar un proceso de atención primaria con fines de implementar la prevención y el control desde las comunidades donde habitan las familias, con fines de generar mayor eficiencia y capacidad resolutive, para algunos eventos los niveles de sub-cobertura alcanzan la mitad de la incidencia del evento. Estos aspectos son justificativos de que las principales estadísticas de control epidemiológico utilicen como fuente las encuestas aplicadas a hogares, como es el caso de la Encuesta de Salud ENDESA. Las últimas ENDESA disponibles en el país se refieren al año 2002 y 2007, por lo que esta parte del análisis debe ubicarse más como una caracterización transversal de los eventos y no propiamente como estudio de la evolución anual de la morbi-mortalidad.

Las estadísticas de desnutrición infantil de la provincia son de las más elevadas de la región Enríquillo y todo el país. Según ENDESA 2007, el porcentaje de desnutrición crónica en la provincia casi duplica el nivel registrado a nivel nacional.

**GRÁFICA 17 PEDERNALES: INDICADORES DE DESNUTRICIÓN PARA NIÑOS Y NIÑAS MENORES DE CINCO AÑOS, 2007**



Fuente: ENDESA 2007 (cuadro 11.1).

<sup>138</sup> Oficina Nacional de Estadística; *Anuario Socioeconómico 2010*, Tabla 3.3.

Los niveles más elevados de desnutrición crónica entre los infantes de la provincia se observa en la comunidad de Juancho donde se registró una desnutrición global de 17.21, seguido de Oviedo con 11.83 y por último Pedernales con 8.66.

**Tabla 28 Pedernales: Estadísticas de desnutrición infantil, según municipio, 2008**

Municipio de la fuente	Desnutrición crónica	Número de niños/niñas crónicamente desnutridos	Desnutrición aguda	Desnutrición global
Pedernales	14.10	227	2.60	8.66
Oviedo	12.50	55	2.68	11.83
Juancho	21.66	109	2.46	17.21

Fuente: Desnutrición Infantil, año 2008 (realizado en base a la ENDESA 2007 y el Censo 2002).

Estos resultados pueden estar relacionados, entre otros factores, de aquellos relacionados con la nutrición de la madre durante el embarazo, el desconocimiento de patrones de vida saludables y captación tardía del padecimiento por parte del sistema de salud. Por ejemplo, el 90.9% de las mujeres declaró haber consumido cereales, especialmente arroz. En el caso de lácteos o derivados se observa mucho menor consumo, solo el 14.3% de las embarazadas había consumido queso o yogurt y el 25.7% había consumido leche.<sup>139</sup> Atendiendo al contenido energético de los alimentos consumidos por las madres el 85% había consumido alimentos ricos en hierro

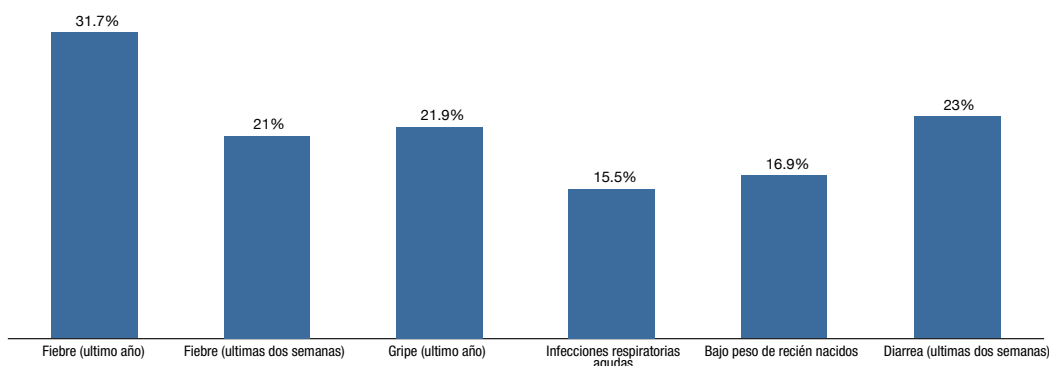
Otro factor de suma importancia para mantener las condiciones de salud de los niños menores de 1 año es la lactancia materna. En Pedernales el 94.1% de los niños lactó en alguna ocasión, porcentaje superior a la media nacional. Sin embargo, el aporte en nutrientes y prevención de enfermedades tiene los mejores resultados sólo si es de forma exclusiva, siendo crucial la permanencia al menos durante los primeros 6 meses de edad.

En Pedernales 80.6% de las madres empezaron a lactar desde el primer día de vida del infante, que aunque está por debajo del promedio nacional (82.9%) puede considerarse como bueno, sin embargo, 62.1% de las madres introdujeron algún tipo de alimento antes de empezar a lactar, contraproducente para un buen estado de salud del recién nacido, dados los riesgos de transmisión de enfermedades.

Con respecto a la incidencia de enfermedades, la ENDESA 2007 revela alta persistencia de enfermedades recurrentes en la población infantil de la provincia. La gráfica 20 muestra el porcentaje de niños afectados por diversos tipos de enfermedades. En esta se observa que las enfermedades de mayor recurrencia en la población infantil durante el año anterior a la encuesta son fiebres, gripes y diarreas.

<sup>139</sup> ENDESA 2007, cuadro 11.8

GRÁFICA 18 PEDERNALES: INCIDENCIA DE ENFERMEDADES DE MENORES DE 5 AÑOS, 2007



Fuente: Elaborado a partir de Endesa 2007.

En lo que respecta al acceso a servicios de salud, cerca del 30% de los niños que se enferman en la provincia no reciben atención médica formal luego de presentar algún síntoma de enfermedad. Esta cifra se hace más alarmante al considerar que solo un poco más de la mitad (52.1%) de los niños que presentan síntomas de alguna infección respiratoria reciben algún tipo de antibiótico y solo 38.1% cuando se trata de fiebres.

Tabla 29 Pedernales: Incidencia de enfermedades en niños menores de 5 años, 2007

Enfermedad	Porcentaje (%) de niños afectados	Porcentaje para el que se buscó tratamiento de un proveedor de salud	Porcentaje que recibió antibióticos
Infecciones respiratorias agudas	15.5	76.1	52.1
Tos y catarro y tuberculosis	75.5		
Tuberculosis	0.5		
Fiebre	31.7	71.5	38.1
Diarrea	23.1	74.3	

Fuente: ENDESA 2007 (diversos cuadro del capítulo 10).

En cuanto al sistema de vacunación, que representa una cuestión importante de la salud preventiva en los menores, tomando como referencia los resultados de ENDESA 2007, solo el 38.6% tiene vacunación completa mientras que el 12% de los niños no tienen ninguna vacunación. Ambas cifras muestran rezagos frente a los resultados nacionales.<sup>140</sup>

<sup>140</sup> ENDESA 2007, cuadro 10.3.

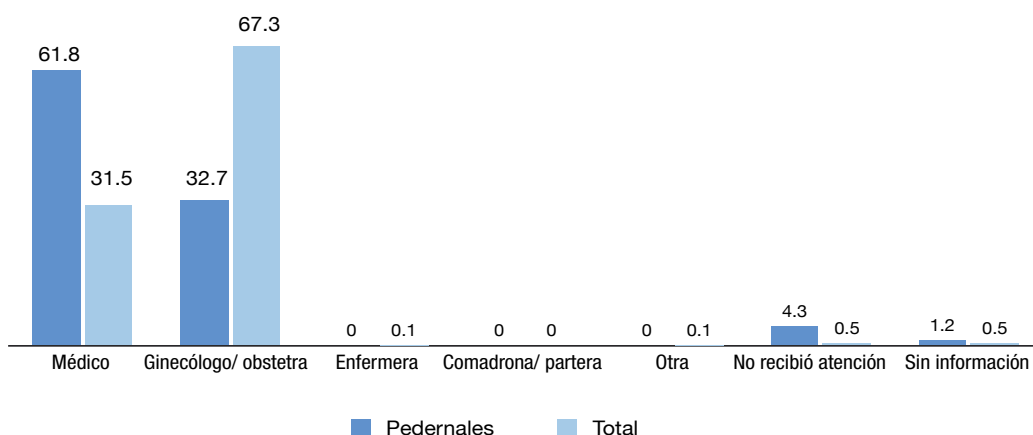


### 3.1.2 Salud materna y reproductiva

La salud materna tiene importantes implicaciones tanto para la madre como para los hijos. En 2010 los centros de salud de Pedernales registraron 61 alumbramientos de los cuales 1 fue cesárea, 2 abortos y 58 partos.<sup>141</sup> Cerca del 70% de las madres son mayores de 20 años (69.8%), en tanto que el 30.2% tienen menos de 20 años, de las cuales el 1.6% corresponden a niñas menores de 15 años.

El nivel y la calidad de la atención recibida por las madres en el periodo anterior al parto es una condición necesaria para garantizar un óptimo momento del parto y la salud del recién nacido. El porcentaje de mujeres que recibió atención prenatal en Pedernales es 94.5%, cantidad que pudiera considerarse elevada pero por debajo de la media nacional que fue de 98.9%.<sup>142</sup> A este elemento se agrega el limitado acceso a atención especializada, ya que solo el 32.7% de las mujeres recibió atención especializada mientras que a nivel nacional, el 67.3% tienen acceso a este tipo de atención.

GRÁFICA 19 PEDERNALES: ATENCIÓN PRENATAL, SEGÚN PERSONAL MÉDICO ESPECIALIZADO, 2007



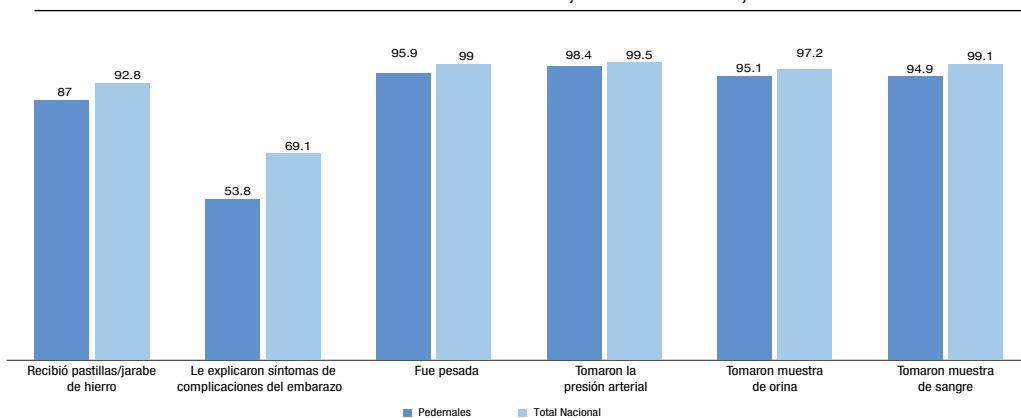
Fuente: ENDESA 2007, (cuadro 9.1)

Con relación al contenido de la atención, el porcentaje de mujeres que recibió pastillas o jarabe de hierro en Pedernales fue de 87%, porcentaje por debajo del promedio nacional; el 68.4% de las embarazadas recibieron vacunas contra el tétano neonatal, por debajo del porcentaje de mujeres que en todo el territorio accedieron a esta vacunas (84.1%).

<sup>141</sup> ONE; "Anuario Socioeconómico 2010", Tabla 7.5

<sup>142</sup> ENDESA 2007, cuadro 9.1

**GRÁFICA 20 PEDERNALES:**  
**FRECUENCIAS DE MUJERES QUE RECIBEN ATENCIÓN PRENATAL, SEGÚN CONTENIDO, 2007**

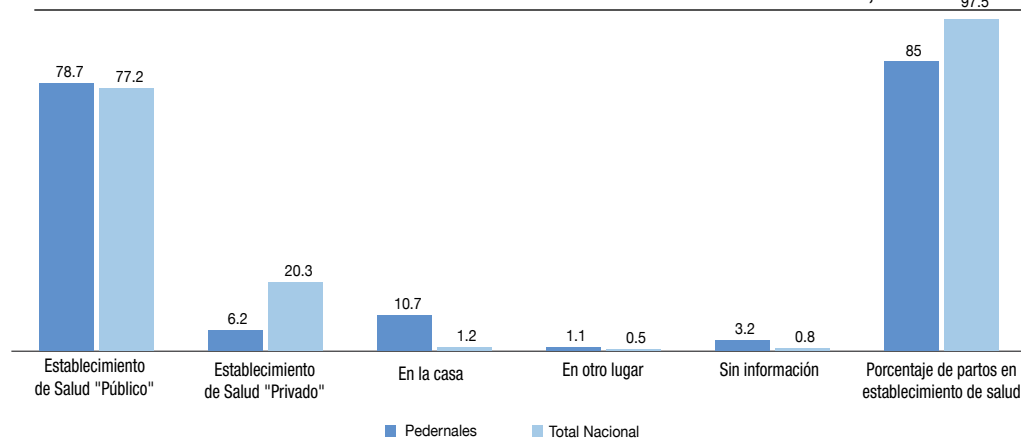


Fuente: ENDESA 2007 (Cuadro 9.3)

Otro elemento determinante de la calidad de la salud materna es el lugar o del parto y el tipo de asistencia recibida. Según ENDESA 2007, la correcta atención del parto, la disposición de personal calificado y el uso de procedimiento unido a un diagnóstico correcto pueden mejorar sensiblemente los resultados, tanto para la madre como del niño.

Como puede apreciarse en la gráfica 21, en Pedernales, un 85% de las mujeres dio a luz en un centro de salud público (78.7%) o privado (6.2%). Cerca del 10.7% de las mujeres dan a luz en sus propias viviendas, generalmente atendidas por algún familiar o comadrona, por lo general menos calificados. Ahora bien es importante señalar que sólo el 86% de las mujeres que reciben atención en algún centro de salud, lo recibe de un profesional calificado, lo que significa que el acceso al centro de salud no garantiza la atención calificada durante el parto.<sup>143</sup> Estos factores pudieran incrementar el riesgo de complicaciones durante el parto.

**GRÁFICA 21 PEDERNALES:**  
**FRECUENCIA DE RESPUESTA EN ALUSIÓN A DIFICULTADES DE ACCESO CON EL SERVICIO DE SALUD, 2007**



Fuente: ENDESA 2007, Cuadro 9.5

<sup>143</sup> ENDESA 2007, Cuadro 9.6

La atención post parto también muestra serias deficiencias en la provincia respecto a los resultados nacionales; sólo el 44.2% de las mujeres recibieron atención post parto antes de las 24 horas después del parto (65.8% a nivel nacional), mientras que casi el 30% de las mujeres no recibieron atención post parto, porcentaje de apenas 9.3% en todo el territorio.<sup>144</sup>

Por otro lado, la incidencia de embarazos en adolescentes ha tendido a incrementarse en todo el país desde mediados de los 80's.<sup>145</sup> La incidencia de los embarazos en adolescentes en esta provincia es una de las mayores a nivel nacional. Un 35.1% de las adolescentes en Pedernales ha estado embarazada por lo menos en una ocasión, porcentaje solamente superado por la provincia de Azua.<sup>146</sup> De hecho, el 30.2% de los partos registrados en la provincia corresponde a jóvenes menores a los 20 años de edad, grupo este donde se producen la mitad de los abortos registrados en la provincia, lo que sugiere una mayor propensión de las embarazadas jóvenes a sufrir abortos.

### 3.2 Organización y provisión de servicios de salud

Pedernales pertenece a la región de salud No. IV.- Enriquillo, en conjunto con las provincias de Bahoruco, Barahona e Independencia, una de las regiones con mayor incidencia de pobreza. De hecho, de acuerdo a la medición de los niveles de pobreza monetaria al año 2010, Pedernales ocupa la cuarta posición entre las más pobres del país.

Desde una perspectiva de la salud integral, la vinculación de los procesos de morbilidad y mortalidad con el acceso a los servicios básicos y las condiciones de vida de grupos de población, sugieren que es necesario desarrollar mayor capacidad resolutive en escenarios donde la pobreza tiene mayor incidencia.

Informaciones aportadas por el Ministerio de Salud al año 2010 dan cuenta de que en la provincia existe como oferta disponible en el sector salud, un hospital público, que cuenta con 25 camas, dos salas de cirugías, 1 sala de parto, 17 consultorios, servicios de rayos X, de laboratorio y de odontología. Asimismo, existen 4 clínicas rurales con 9 unidades de atención primaria. A nivel privado, hay dos clínicas y un consultorio en la zona franca de la provincia. Por otra parte, la oferta de salud especializada en la provincia es bastante limitada, lo que obliga a la población a desplazarse, en la mayoría de los casos, a los hospitales de Barahona o inclusive a hospitales de Santo Domingo, dependiendo de la especialidad requerida.

Como indicadores de producción se tiene que al 2010 se ofrecieron en la provincia unas 8,177 consultas y 2,498 emergencias. Además se realizaron más de 3,500 pruebas de laboratorio.

<sup>144</sup> ENDESA 2007, cuadro 9.7

<sup>145</sup> ENDESA 2007.

<sup>146</sup> PNUD; "Política Social: Capacidad y Derecho", Volumen 1, pág. 235

**Tabla 30 Pedernales: Provisión general de los servicios de salud, 2002-2004 y 2010**

Servicios de Salud	2002	2006	2010
Consultas	13,859	13,045	8,177
Emergencias	10,859	3,992	2,498
Ingresos	2,123	640	265
Altas	2,107	640	265
Defunciones	20		
Días de pacientes	4,487	1,050	350
Camas	32	32	44
Partos normales	240	130	42
Cesáreas	6	0	0
Nacidos vivos	244	130	42
Nacidos muertos	2	0	0
Abortos	41	19	9
B.P.N.	4	5	1
Pruebas de laboratorio	8,883	4,802	3,534
Cirugía mayor	94	6	0

Fuente: 2003-2004 tomado del Anuario Estadístico 2003-2004 y 2010, Dirección General del Sistema de Información y Estadística de Salud, formulario, 67-a.

Realizando un análisis retrospectivo con los datos disponibles, en el año 2002 el total de consultas (13,859) se encuentra cercano al total de emergencias (10,859). Sin embargo, los registros para el año 2010 señalan que las consultas triplican las emergencias, con un total de consultas registradas de 8,177, mientras que, el total de emergencias fue de 2,498.

Este escenario, puede estar indicando que se han desarrollado en los últimos años procesos de prevención y promoción de la salud, incentivando la asistencia a controles y seguimiento del estado de salud de los grupos de población con mayor vulnerabilidad, por lo que reduce el número de emergencias atendidas. Asimismo, la entrada en vigencia del Seguro Familiar de Salud de la Seguridad Social desde el año 2007, con lo que se ha impulsado en el país un mayor acceso a los servicios de salud, sobre todo para la población pobre que está afiliada en el régimen subsidiado, por lo que se superan en alguna medida, las limitaciones de costo del servicio.

Según el Anuario Estadístico de la ONE, en Pedernales solo existen unas 44 camas, para toda la provincia que, con un total de 31,532 habitantes, representa una cama para cada 716 habitantes, valor que es prácticamente la mitad de la tasa promedio nacional.

Al momento del presente informe (agosto 2012), el principal centro de salud público en la provincia dispone de una sala de cirugía, una sala para partos, laboratorios para exámenes rutinarios, servicios odontológicos que no se ofrecen todos los días de la semana, rayos X y una farmacia o botica popular. El centro no cuenta con algunos servicios también importantes, como ambulancia o servicios ortopédicos. Esto último ocasiona que muchos eventos, y específicamente, los trauma-

tológicos que llegan al hospital Elio Fiallo, tengan que ser referidos al hospital de Barahona. Por otra parte, dadas las carencias en los servicios de salud que existe en la provincia, un grueso de población acude a requerir los servicios a establecimientos de otras provincias aledañas.

El Hospital Elio Fiallo se encuentra en un proceso de franco deterioro, y enfrenta carencias de insumos para desarrollo adecuado de la práctica médica, por lo que a finales del año 2012 ha sido declarado en estado de emergencia.

### 3.3 Estado de salud y morbilidad

En este apartado se repasarán las principales causas de enfermedad que afectan a la población de Pedernales. Las infecciones respiratorias agudas (4,416 casos registrados) y diarreas agudas (1,140 casos registrados) constituyen eventos imputables en mayor medida a factores en el medio ambiente y el entorno de las comunidades, la pobreza existente y patrones de conducta inadecuados por el escaso conocimiento. Por otro lado, factores como la disposición de desechos, servicio sanitario deficiente, la existencia de pisos de tierra, predisponen a un estado mórbido, especialmente en la población más vulnerable.

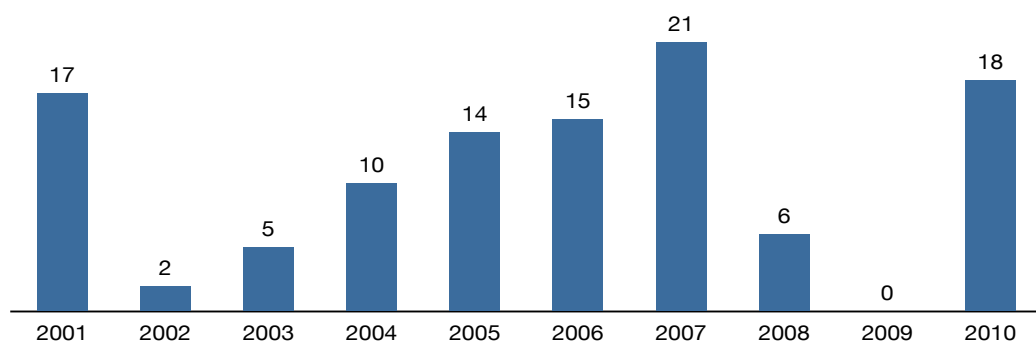
En efecto, aspectos asociados a la situación de morbilidad en la Provincia, indican esta correlación: casi la mitad de las viviendas (48.6%) no tiene acceso a un sistema de recolección de basura proporcionado por los ayuntamientos, con mayor probabilidad en las zonas rurales donde sólo el 13% recibe este servicio. Por otra parte, 28.4% de las viviendas en la Provincia no disponen de servicio sanitario y 34.8% de ellas disponen de letrinas. Otros aspectos fundamentales de predisposición es la existencia de viviendas con pisos de tierra, que en Pedernales alcanza 23.2% de las viviendas, el hacinamiento con proporciones superiores a las registradas en el resto del país, el reducido acceso a agua domiciliaria, así como debilidades en los patrones de conducta a favor de la seguridad alimentaria y la alimentación.

Otras enfermedades de continua vigilancia son el Dengue, la Malaria y la Tuberculosis. El Dengue constituye un gran problema para la Salud Pública, es una enfermedad esencialmente urbana, asociada a la mala calidad de los servicios básicos y a la alta densidad poblacional. Al respecto, datos del Ministerio de Salud Pública, indican que solo se registraron en Pedernales 3 casos de Dengue hemorrágico durante 2010 (0.3% de los casos nacionales registrados), sin ocasionar defunciones; el número de casos registrados que corresponden al dengue clásico, fue de 21. En el caso de Lepra, en la provincia se registraron 2 casos (1.4% del total nacional). Con relación a la tuberculosis, su incidencia es inferior a la media nacional con una tasa de tuberculosis de 41 casos (por cada 100,000 habitantes).<sup>147</sup>

Por otro lado, el número de casos de paludismo, enfermedad transmitida mediante picadura de mosquitos, se incrementó considerablemente desde 2000 hasta 2007 donde pasó de registrarse solo 2 casos en 2002 a 21 en 2007. Entre 2008 y 2009, la cantidad de casos se redujo considerablemente y luego se incrementó en 2010 cuando se registraron unos 18 casos.

<sup>147</sup> Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Perfil provincial, Pedernales (2008)", Pág. 12

GRÁFICA 22 PEDERNALES: CASOS DE PALUDISMO REGISTRADOS POR AÑO, 2001-2010



Fuente: ONE; "Anuario Socioeconómico 2010", Tabla 9.7.

Las principales causas de morbilidad en la población menor de 5 años son las infecciones respiratorias agudas (IRA) y las enfermedades diarreicas agudas (EDA). Esta última causa puede estar correlacionada con ineficiencia en el servicio y bajos niveles de calidad del agua a la que accede esta población. En la Provincia, sólo 22.9% de las viviendas tienen acceso a agua del acueducto dentro de la vivienda, máxime en el municipio de Oviedo donde sólo 14.9% de las mismas disponen del servicio intra- domiciliario.

De acuerdo a los informes del Ministerio de Salud, los principales problemas de salud enfrentados en consultas de emergencia y hospitalizaciones, que afectaron esta población en 2010 fueron, infecciones respiratorias agudas y diarreicas agudas en población menor de 5 años, enfermedades crónicas no transmisibles como cardiovasculares y diabetes y carcinomas, y enfermedades transmitidas por agua y alimentos.

Tabla 31 Causas de Morbilidad en la Población de 1-4 años, registrada en los Centros de Salud Provincia Pedernales, Año 2010

Causas	Número de Casos	Tasa / Cien Mil Habitantes
Parasitosis Intestinal	608	21,258.74
Enfermedad Febril	481	16,818.18
Dermatosis	367	12,832.17
Crecimiento y Desarrollo	217	7,587.41
Infección Urinaria	138	4,825.17
Conjuntivitis	117	4,090.91
Anemia	71	2,482.52
Asma	36	1,258.74
Infección Respiratoria Aguda	3,431	119.97
Enfermedad Diarreica Aguda	1,202	42.03
Otros	194	6,783.22
<b>Total</b>	<b>6,862</b>	<b>78,099.06</b>

Fuente: Memoria Año 2010, DPS Pedernales

Las infecciones respiratorias agudas (IRA) son una invasión y multiplicación de microorganismos en el organismo a nivel del tracto respiratorio, son agudas porque tienen reciente aparición es decir menos de 15 días del momento de diagnóstico. Las IRA's constituyen para la provincia una de las causas más importantes de consultas y hospitalización, sobre todo en los menores de 5 años. Aún más preocupante, es el hecho de que representen 51.2% del total de eventos de salud en menores de 1 año, atendidos en centros de salud al año 2010<sup>148</sup>.

### Recuadro 3: Personas en condición especial

De acuerdo al Censo 2010, dificultades en la visión, así como para caminar o subir escalones y para mover una o las dos piernas, son las principales discapacidades encontradas en la provincia de Pedernales. De las personas con dificultades asociadas a la vista, el 53.1% (831) son mujeres, y el 71.3% (1,117) residen en las zonas urbanas de la provincia. En adición a los problemas ópticos, están presentes problemas para subir escaleras (943) o mover las piernas (694), otros problemas como recordar o lograr concentrarse (618) y problemas de las articulaciones de las manos.

#### PEDERNALES:

#### POBLACIÓN TOTAL CON ALGUNA CONDICIÓN ESPECIAL SEGÚN TIPO DE DIFICULTAD PERMANENTE, 2010



Fuente: Censo 2010.

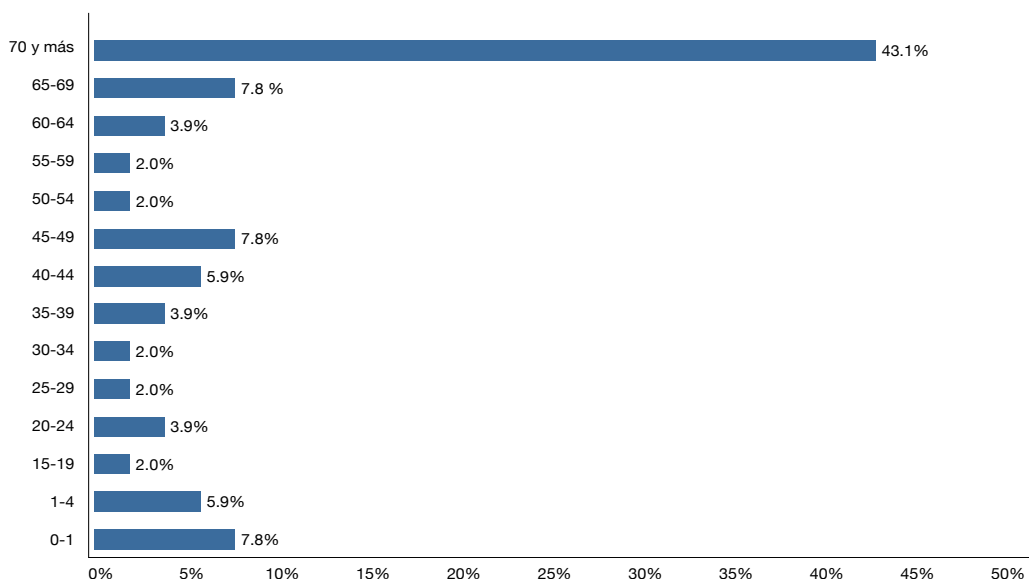
<sup>148</sup> Ministerio de Salud Pública, Memoria Anual 2010, (Santo Domingo: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, 2010).



### 3.4 Mortalidad

La mortalidad es la segunda causa del cambio demográfico y junto con la fecundidad son los actores centrales de la dinámica de la población.<sup>149</sup> En Pedernales, el 56.9% de las defunciones se registran en los grupos de edad mayores a los 55 años. No obstante, es importante señalar que el 13.7% de estas defunciones se registraron en niños menores de 5 años.

**GRÁFICA 23 PEDERNALES:**  
**PORCENTAJE DE DEFUNCIONES REGISTRADAS SEGÚN GRUPOS DE EDAD QUINQUENALES, 2010**



Fuente: ONE; "Anuario de Estadísticas Socio-Demográficas 2010", Tabla 3.3

De acuerdo al Ministerio de Salud Pública en el 2010<sup>150</sup> las principales causas de mortalidad en la población en general de la provincia estaban asociadas a enfermedades crónicas, como los infartos (tasa de 0.51 por mil habitantes) y cáncer (0.31 por mil habitantes). Otras causas relevantes se asocian a los accidentes de tránsito, que ocupa un tercer lugar para esta provincia con una tasa de 0.24 por mil habitantes, la neumonía, accidentes cerebro-vasculares y con menor incidencia, los edemas del pulmón.

<sup>149</sup> El nivel de mortalidad está asociado a la balanza de reproducción de la población, conjuntamente con la natalidad. En términos generales, tanto en hombres como en mujeres, la mortalidad aumenta con la edad, aunque los riesgos son mayores para los hombres que para las mujeres y esta diferencia crece en el tiempo.

<sup>150</sup> Ministerio de Salud Pública, Memoria 2010. Consultado en <http://www.salud.gob.do/download/docs/Memorias/Memorias2010.pdf>

Tabla 32 Pedernales: Causas de Mortalidad en la Población General, 2010

Causas	Número de Casos	Tasa/Mil habitantes
Infarto Agudo al Miocardio	13	0.51
Cáncer (Colon, Hígado, Pulmones, Cerebral, Próstata, Mama)	8	0.31
Politraumatismo (Accidentes de Tránsito)	6	0.24
Neumonía Bilateral	6	0.24
Accidente Cerebro Vascular	6	0.24
Edema Agudo del Pulmón	4	0.16
Insuficiencia Renal	3	0.12
HIV	3	0.12
Diabetes	3	0.12
Sepsis	3	0.12
Otros	10	0.39
<b>Total</b>	<b>65</b>	<b>2.55</b>

Fuente: Ministerio de Salud. Memoria Año 2010, DPS Pedernales

Con relación a la mortalidad infantil, las informaciones de la DPS de Pedernales del Ministerio de Salud reporta que en los menores de 1 año la deshidratación (2.7 por mil nacidos vivos) y las infecciones (2.7 por mil nacidos vivos) fueron las principales causas de muerte en el 2010. Para los niños entre 1 y 4 años, contusiones en la cabeza (cráneo) (0.70 por cada mil habitantes) y Neuroblastoma (0.35 por mil habitantes) constituyeron las causas relevantes de muerte en esta población.

Vale resaltar la alta influencia de eventos de morbilidad recurrentes, como las enfermedades diarreicas agudas que pueden finalizar en muertes clasificadas como deshidratación, para los menores de 1 año la población más vulnerable. De hecho, Pedernales es una de las provincias con mayor tasa de incidencia de Infecciones respiratorias agudas- IRA del país.

#### Recuadro 4: Accidentes de tránsito, suicidios y homicidios

En 2010, en la provincia Pedernales se registraron un promedio de 4 accidentes de tránsito equivalentes al 0.2% de los accidentes registrados en todo el país. El 75% de estos accidentes se registran en carreteras rurales y sus víctimas por lo general son hombres en motocicletas que no declaran el accidente a la policía o alguna institución oficial. Otros accidentes registrados fueron ahogamiento ocurridos en mar abierto y 7 electrocutados (5 hombres y 2 mujeres, ocurridos por cables eléctricos con microondas y lavadoras).

En cuanto a los casos de suicidio, se registran en Pedernales el 0.55% de los suicidios que ocurren en el país, lo que representa una tasa de suicidio de cerca de 1 por cada 10,000 habitantes en 2010. En la mayoría de los casos, los motivos de estos suicidios son ignorados y los medios utilizados fueron ahorcamiento y envenenamiento. En el caso de los homicidios, se registraron en la provincia 4 homicidios, todos cometidos por hombres en vías públicas en medio de riñas (3) y/o enfrentamientos con la policía (1) con armas de fuego y blancas.<sup>152</sup>

### 3.5 VIH y riesgo de transmisión sexual<sup>152</sup>

La cobertura de las estadísticas relacionadas al VIH en la provincia son aun bastante limitadas, por lo que pueden evidenciar subregistros importantes. En lo que se refiere a la trasmisión vertical del VIH/SIDA en Pedernales, el 82.4% de las mujeres piensa que la enfermedad puede transmitirse por medio de la lactancia materna, y el 76.7% de las mujeres entiende que el riesgo de la transmisión del SIDA de la madre al hijo/la hija (TSMH) puede ser reducido si la madre toma medicamentos especiales durante el embarazo. Después de más de veinte años del primer caso de VIH/SIDA diagnosticado en la República Dominicana, todavía persisten actitudes estigmatizantes, discriminatorias y violatorias de los derechos humanos hacia las personas que viven con el virus que causa el SIDA y hacia las personas con la enfermedad. Estas actitudes constituyen un gran desafío para la efectividad de los programas de prevención y atención a las personas que viven con VIH/SIDA.

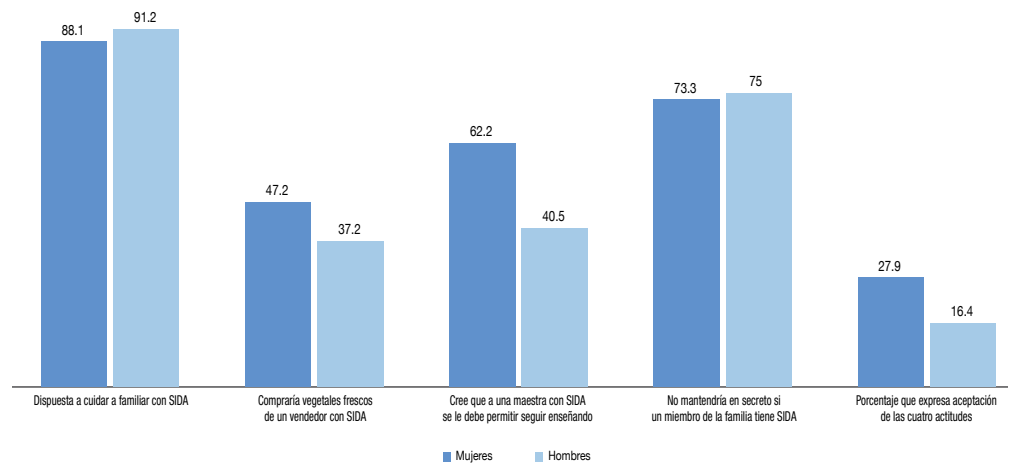
Los resultados de la ENDESA 2007 sobre la percepción de la población sobre el riesgo de contraer la enfermedad, difiere según sexo, observándose que un 22.4% de las mujeres entiende que enfrenta un riesgo considerado de contraer la enfermedad, mientras que solo un 17.1% de los hombres considera la existencia de este tipo de riesgo. En lo que respecta al conocimiento en torno a la posibilidad de contagio, en Pedernales en un 14.3% de la población persiste la creencia de formas erróneas de transmisión del VIH. Solo un poco más de la mitad (52.8%) rechazó creencias erróneas sobre el VIH/SIDA y afirmó que la apariencia no determina si un individuo está o no afectado.<sup>153</sup>

<sup>151</sup> Oficina Nacional de Estadística; Anuario Socioeconómico 2010.

<sup>152</sup> Las referencias provinciales tomada de ENDESA 2007 presentan errores significativos y solo se utilizan como referencia de la posición de la provincia frente al resto del territorio nacional.

<sup>153</sup> ENDESA 2007, cuadros 12.3.2 y 12.3.1

GRÁFICA 24 PEDERNALES:  
ACTITUDES DE ACEPTACIÓN HACIA LAS PERSONAS CON EL VIH/SIDA SEGÚN SEXO, 2007



Fuente: ENDESA 2007

4





# PERFIL EDUCATIVO DE PEDERNALES







## 4.1 Situación educativa de la provincia

En este capítulo se realiza un perfil sobre la situación educativa de la provincia de Pedernales. En el mismo se tratan aspectos relacionados con los principales indicadores y las características del sistema educativo en la provincia. Primero se conocerán los niveles promedio de educación y analfabetismo, en segundo lugar; se hará una descripción de la demanda educativa, para ver cuál es el nivel potencial de personas que pudiesen asistir a la escuela; y en tercer lugar, se verá cómo el sistema educativo puede responder a dicha demanda (oferta educativa) analizando una serie de indicadores de cobertura (en términos de matriculación y enseñanza), eficiencia interna del sistema (rezago, sobreedad, entre otros), de calidad (relación alumnos-maestros, relación alumnos-secciones), y un diagnóstico de la infraestructura escolar de la provincia de Pedernales.

## 4.2 Breve descripción del sistema educativo

El sistema educativo en la provincia, al igual que a nivel nacional, presenta una estructura integrada por cuatro niveles, a) Inicial, que es donde empieza la escolarización de la población infantil sin un carácter de obligatoriedad, b) Básico, con carácter de obligatoriedad, tiene una duración de 8 niveles, dividido en dos ciclos de 4 años cada uno, orientado a una población desde 6 hasta 14 años, c) Nivel Medio, que también se subdivide en dos ciclos de dos años cada uno; y d) Superior, que comprende la educación a personas mayores de 18 años. La provincia de Pedernales forma parte de la regional Barahona (01) y el Distrito Educativo (01). Es la segunda provincia del Distrito Escolar con menor cantidad de estudiantes y la de menor número de escuelas.

**MAPA 15 REGIONAL BARAHONA: UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LOS DISTRITOS EDUCATIVOS, 2012**



Fuente: Ministerio de Educación, Indicadores educativos.

El sistema comprende unos 26 centros educativos o escuelas que albergaban, al inicio del año escolar 2010-2011, unos 6,948 estudiantes,<sup>154</sup> que representan el 0.26% del total de estudiantes a nivel nacional. El 61.5% (2,483 estudiantes) de estos estudiantes está concentrado en los 16 centros que pertenecen al municipio cabecera de Pedernales, mientras que el restante 38.4% (2,465 estudiantes) se agrupan en 10 centros del municipio de Oviedo.<sup>155</sup> El 53.2% de los estudiantes son varones, mientras que el 46.7% son mujeres.

## 4.3 Analfabetismo y nivel de educación

### 4.3.1 Analfabetismo

Entre el 2002 y el 2010, la tasa de analfabetismo a nivel nacional ha mostrado una tendencia decreciente, al pasar de 21.84% en el 2002 a 18.34% en el 2010.<sup>156</sup> Estos resultados contrastan con los observados en Pedernales, donde el porcentaje de la población que no sabe leer ni escribir aumentó de 34.2% a 41.3% en 2010, siendo esta la única provincia, de las 32 provincias del país donde el número de personas que no saben leer ni escribir aumentó durante ese período<sup>157</sup>. Cabe señalar que de la población que ni lee ni escribe, el 54.4% es hombre y el 45.6% restante, mujeres.

Cuando se analiza la proporción de personas que ni lee ni escribe según estructura de edad, para toda la provincia, se observa que el 68.8% de la población con seis años de edad aun no lee ni escribe, lo que revela los problemas de acceso temprano a la educación que enfrentan los habitantes de la provincia. En los grupos de edad comprendidos entre 10-14 y 15-19 años, se observa una menor proporción de población sin saber leer ni escribir, 29.5% y 28.6%, respectivamente. Sin embargo, un 37% de la población mayor de 20 años, no pueden leer ni escribir.

Informaciones del Censo 2010 revelan que en la provincia hay 17,146 personas (equivalentes al 54% de la población) que están en capacidad de leer y escribir; el 72.5% (12,439 habitantes) están ubicados en la municipio cabecera de Pedernales y el restante 27.5% en el municipio de Oviedo. Esta diferencia refleja en parte la concentración de la población en la zona más urbana de la provincia, así como la dificultad de acceso a la educación de la población que habita en comunidades de pocos habitantes y características rurales más pronunciadas.

<sup>154</sup> ONE; "Perfil sociodemográfico 2010", Tabla 6.6.

<sup>155</sup> Tomado del Boletín Estadístico 2009-2010 Educación. Ministerio de Educación.

<sup>156</sup> La tasa de analfabetismo se refiere al porcentaje de población de tres años o más que no sabe leer ni escribir. Datos a nivel nacional y provincial de la ONE a partir del Censo 2002 y 2010.

<sup>157</sup> Algunas estimaciones consideran que "el analfabetismo se reduce a un ritmo promedio 160 anual de 0.26 puntos porcentuales y de mantenerse este ritmo lograremos erradicar el analfabetismo en el año 2049; para los hombres en el 2054 y para las mujeres en el 2046." (Revistas de Estadísticas de la UASD).

En efecto, el 78.8% (13,505 habitantes) de la población que sabe leer y escribir está concentrada en las zonas urbanas de la provincia y el restante 21.2% en las rurales. En cuanto al género, las diferencias continúan siendo significativas pero no tan pronunciadas como por nivel geográfico o zona de residencia. El 52.9% de las personas que leen y escriben son hombres y el 47.1% mujeres; las mayores diferencias relativas respecto al género se observan en el municipio de Oviedo.

Tabla 33 Pedernales: Población de tres o más años que sabe leer y escribir, 2010

Dominio Geográfico	Total			Urbana			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
<b>Provincia Pedernales</b>	17,146	9,069	8,077	13,505	6,944	6,561	3,641	2,125	1,516
<b>Municipio Pedernales</b>	12,439	6,463	5,976	10,488	5,339	5,149	1,951	1,124	827
<b>Pedernales</b>	9,729	5,030	4,699	9,197	4,677	4,520	532	353	179
<b>JFPG (D.M.)</b>	2,710	1,433	1,277	1,291	662	629	1,419	771	648
<b>Municipio Oviedo</b>	4,707	2,606	2,101	3,017	1,605	1,412	1,690	1,001	689
<b>Oviedo</b>	2,457	1,360	1,097	1,911	1,022	889	546	338	208
<b>Juancho (D.M.)</b>	2,250	1,246	1,004	1,106	583	523	1,144	663	481

Fuente: ONE, Censo 2010.

Como se verá en el resto del capítulo no solo una proporción importante de la población se mantiene fuera de las aulas, sino que, además, las personas que tienen acceso reciben una oferta de menor calidad respecto al número de profesores con estudios superiores y las condiciones de hacinamiento por la elevada cantidad de estudiantes por aula.

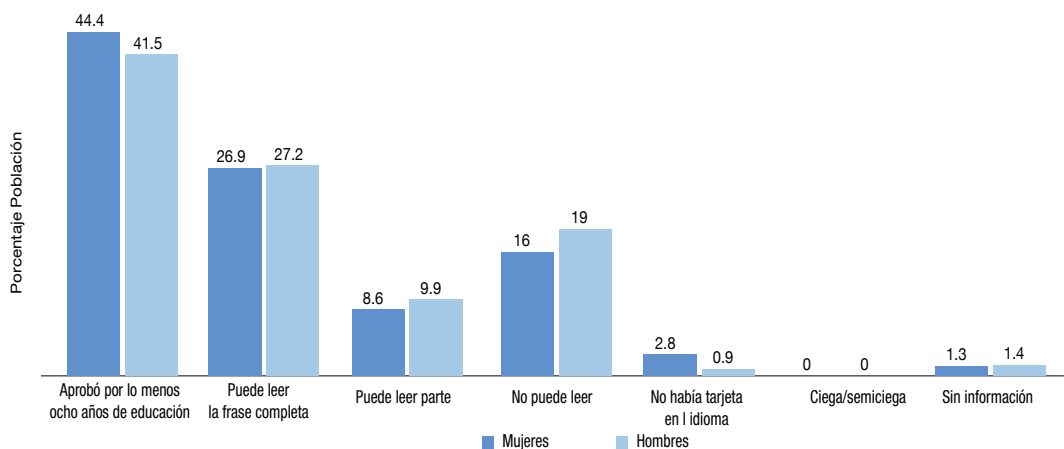
### 4.3.2 Nivel educativo

La educación permite a las personas el acceso a mayores oportunidades de bienestar, especialmente por vía de mejores posiciones en el mercado laboral, generando beneficios positivos para toda la sociedad. De acuerdo a los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda año 2010, el grado de educación por género, aunque las mujeres presentan brechas de acceso a los servicios de educación, acumulan en promedio más años de escolaridad (gráfica 25) y ellas presentan menor incidencia en el analfabetismo.

La proporción de habitantes que por lo menos aprueba la educación básica es superior en las mujeres (36.6%) respecto a los hombres. El porcentaje de población que termina la escuela

es la segunda más baja de la región de Enriquillo, después de Bahoruco (44.4%) y muy por debajo de la cifra nacional que es 59.1%. En el caso de los hombres (41.5%) está también por debajo de los resultados nacionales (49.7%). Este bajo nivel de culminación es el resultado de una serie de factores económicos incluyendo el costo de oportunidad que representa seguir en la escuela (deciden entre trabajar o estudiar), así como factores estructurales del sistema, cuya oferta de aulas, disminuye considerablemente en los niveles medio de educación, y otros factores sociales y culturales de la población.

GRÁFICA 25 PEDERNALES: PORCENTAJE DE POBLACIÓN TOTAL SEGÚN NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO, 2007

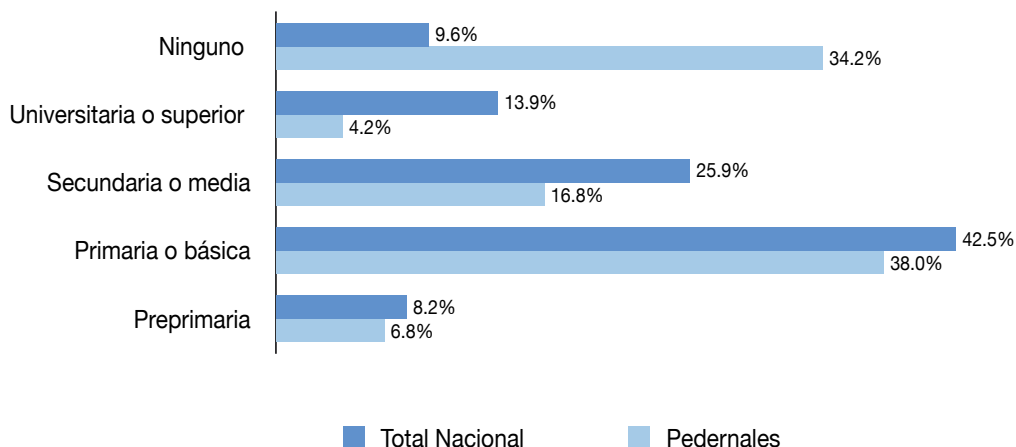


Fuente: ENDESA 2007, (Cuadro 3.3.1 y 3.3.2).

Según el Censo 2010, el 34.2% de la población de la Provincia no tiene ningún nivel educativo, mientras que a nivel nacional la proporción es de 9.6%. A nivel de la educación universitaria o superior, la proporción de personas con este nivel educativo es de solo 4.2%, en tanto que a nivel nacional este porcentaje se acerca al 14%. En los demás niveles educativos (básica y media) la provincia muestra también una brecha importante respecto a los resultados nacionales. La mayor proporción de personas en la provincia tienen un nivel de educación básica o ningún nivel educativo.

Esto refleja la falta de incentivos que tiene la población para aumentar sus niveles educativos. Esto puede estar asociado al hecho de la falta de dinamismo económico que incide en la percepción de la gente en torno a que la población no percibe que pueden tener mejores oportunidades de empleo si obtuvieran mejores niveles educativos. Por tanto, entre los jóvenes consultados en el marco de este estudio, que pretendían salir a estudiar fuera de la provincia, una cantidad importante no pretendía regresar a la provincia y en el caso de regresar lo harían solo para realizar carrera en la política.

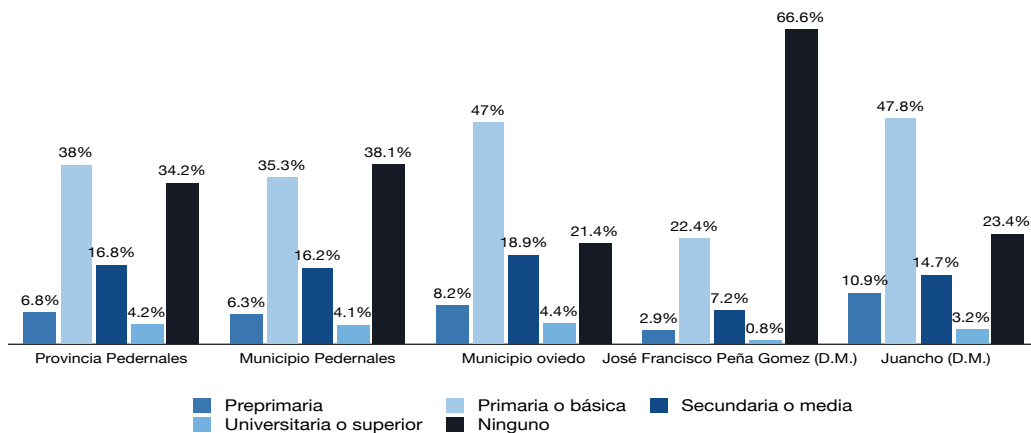
**GRÁFICA 26 PEDERNALES:**  
COMPARACIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN TOTAL SEGÚN NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO, 2010



Fuente: Censo 2010, Oficina Nacional de Estadística-ONE.

La gráfica 27 muestra la proporción de la población según niveles educativos a lo interno de la provincia. Se observa que el municipio con mayor proporción de personas que no han alcanzado algún nivel educativo es JFPG con un 66.6% de su población. En contraste, los municipios cabecera de Oviedo y Pedernales son los que registran mayor proporción de su población con niveles de educación universitarios, no obstante persisten las brechas respecto a los demás regiones del país.

**GRÁFICA 27 PEDERNALES: COMPARACIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN TOTAL SEGÚN NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO POR DOMINIO GEOGRÁFICO, 2010**

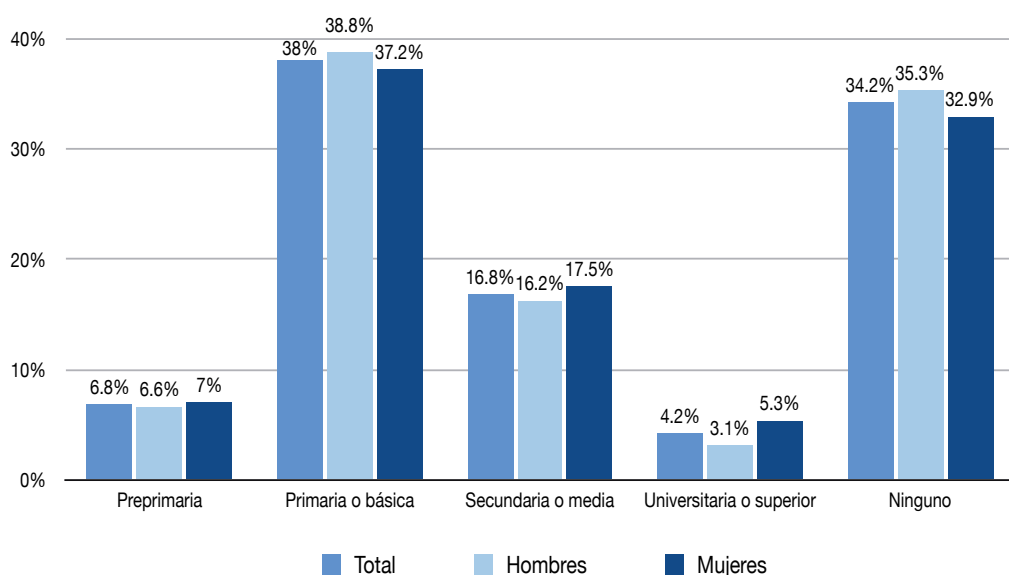


Fuente: Censo 2010.

Las mujeres en Pedernales tienen un mayor nivel de instrucción que los hombres; el 32.9% de las mujeres de la provincia no han obtenido ningún nivel educativo, mientras que un 35.3% de los hombres se encuentran en igual situación. Al considerar la zona geográfica se perciben también diferencias significativas, al igual para hombres que para mujeres.

En la zona rural el 57.7% de las mujeres no habían alcanzado ningún nivel educativo, mientras que en la urbana este porcentaje fue de un 21.3%. En el caso de los hombres en la zona rural el 58.6% no había alcanzado ningún nivel educativo, en tanto que en la zona urbana este porcentaje era del 21%.

**GRÁFICA 28 PEDERNALES:**  
COMPARACIÓN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN TOTAL POR SEXO, SEGÚN NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO, 2010



Fuente: Censo 2010

#### 4.4 Demanda educativa, Matriculación y Cobertura

La potencial demanda educativa de Pedernales se presenta en la tabla 33, mostrando una población total de unos 7,283 alumnos. Esta demanda, posiblemente estaría subestimando la posible población real, considerando que no se consideran los niveles de rezagos ni tampoco el porcentaje que repite. La mayor demanda viene del municipio cabecera que agrupa el 72.5% (5,280) de los estudiantes de la provincia, distribuidos entre las demarcaciones de Pedernales y el distrito municipal de José Francisco Peña Gómez (JFIG).

**Tabla 34 Pedernales: Demanda educativa por nivel educativo, según demarcación geográfica, 2010**

Demarcaciones	Nivel Inicial (3 a 5 años)	Nivel Básico (6 a 13 años)	Nivel Intermedio (14 a 17 años)	Total	Porcentaje
<b>Total País</b>	524,789	345,300	983,223	1,853,312	
<b>Provincia Pedernales</b>	2,217	1,317	3,295	7,281	100.0%
<b>Municipio Pedernales</b>	1,725	1,010	2,545	5,280	72.5%
<b>Pedernales</b>	1,071	622	1,586	3,279	45.0%
<b>José Francisco Peña Gómez (D.M.)</b>	654	388	959	2,001	27.5%
<b>Municipio Oviedo</b>	492	307	750	1,549	21.3%
<b>Oviedo</b>	214	142	384	740	10.2%
<b>Juancho (D.M.)</b>	278	165	366	809	11.1%

Fuente: IX Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, Oficina Nacional de Estadística (ONE)

#### 4.4.1 Nivel de matriculación

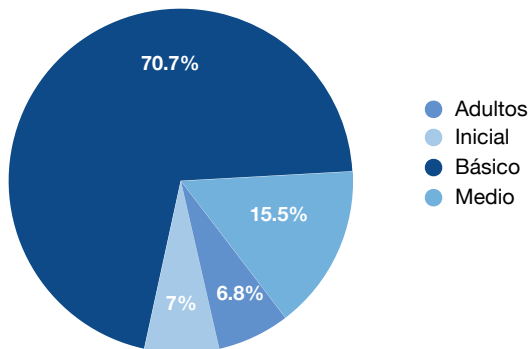
Según el Ministerio de Educación, al inicio del año escolar 2010-11, el 7% de estudiantes matriculados (6,948) pertenecían al ciclo inicial “definido como la fase inicial de la enseñanza organizada, que está destinado esencialmente a formalizar a niños de muy corta edad con un entorno de tipo escolar, esto es, servir de puente de transición entre el hogar y el ambiente escolar”.<sup>158</sup>

El 70.7% de los estudiantes están matriculados en ciclo básico, nivel de enseñanza considerado obligatorio, y al que tiene derecho todo habitante en el país; un 15.5% lo está en el nivel medio, que es el periodo posterior al nivel Básico, y el restante 6.8%, en los niveles de educación especializada o de adultos.

<sup>158</sup> En la provincia, la educación en el hogar en la etapa pre-escolar es casi nula (estadísticas del Ministerio de Educación; “Estadísticas económicas 2010-2011”).



GRÁFICA 29 PEDERNALES: PROPORCIÓN DE ESTUDIANTES MATRICULADOS SEGÚN NIVEL DE ESTUDIO, AÑO ELECTIVO 2010- 2011



Fuente: Boletín estadístico del Ministerio de Educación.

Siguiendo la evolución histórica del número de estudiantes matriculados, según los boletines del Ministerio de Educación, desde el año escolar 2006-2007 hasta el 2010-2011, el número de estudiantes matriculados se ha reducido en casi 500 estudiantes, al pasar de 7,427 estudiantes al inicio del año escolar de 2006-2007 a solo 7,065 estudiantes matriculados en el periodo escolar 2010-2011.

Tabla 35 Pedernales: Cantidad de estudiantes matriculados a inicio de año escolar por nivel y sexo, según regional y distrito. Año lectivo 2006-2010

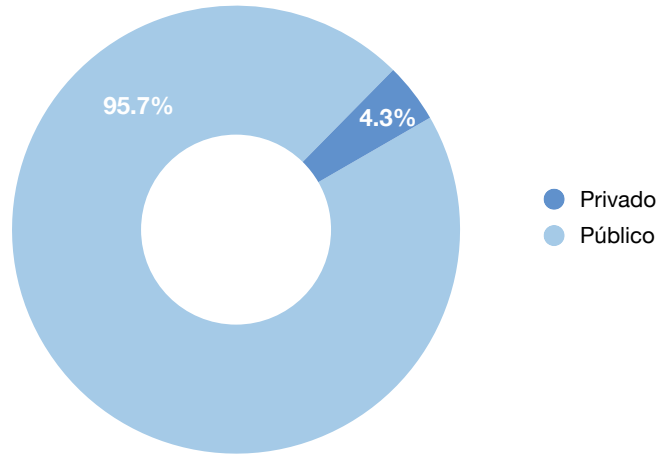
Años lectivo	Inicial	Básico	Medio	Adultos	Total	Tasa de crecimiento
2006-2007	353	5,649	777		7,427	
2007-2008	654	5,207	670		7,120	-4.1
2008-2009	435	5,472	917	353	7,177	0.8
2009-2010	486	4,913	1,076	473	6,948	-3.2
2010-2011	469	5,102	1,112	362	7,065	1.7

Fuente: Diversos boletines estadísticos del Ministerio de Educación.

Las condiciones de pobreza y la baja cantidad de centros de enseñanza privados (oferta privada)<sup>159</sup> en Pedernales se refleja en que un 95.7% de los estudiantes asisten a centros públicos y solo un 4.3% a centros privados. Al 2007 la provincia de Pedernales era la 6ta provincia a nivel nacional con menor proporción de estudiantes en centros privados (no se registraron centros mixtos en la provincia).

<sup>159</sup> Departamento de Estadística, Ministerio de Educación (MINERD).

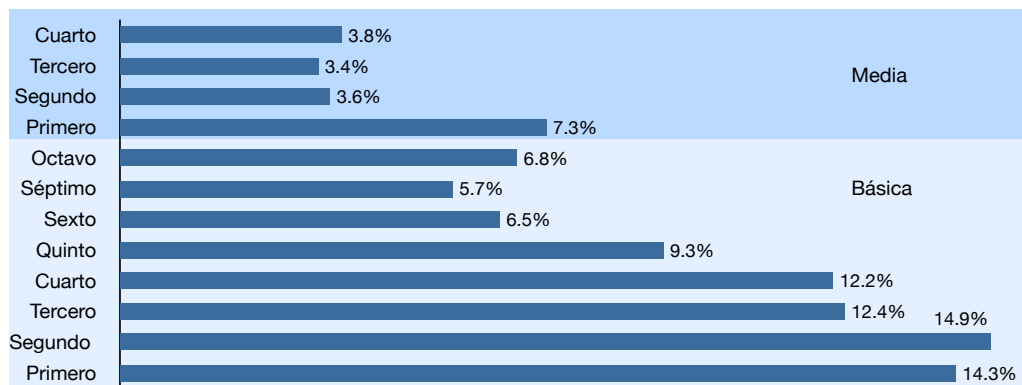
GRÁFICA 30 PEDERNALES: PORCENTAJE DE ESTUDIANTES INSCRITOS SEGÚN CENTRO DE ESTUDIO, 2010



Fuente: Departamento de Estadística, Ministerio de Educación (MINERD).

Al analizar la población según el curso en el cual está matriculado, se observa que la mayor proporción de estudiantes de la provincia se concentra en los cuatro años del ciclo básico, donde solo el primer y segundo año concentra el 29.2%. Esta distribución de la cantidad de estudiantes se explica en parte por el difícil acceso de las comunidades rurales a los niveles medios y superiores de educación. Como resultado, muchos estudiantes abandonan la escuela en la medida que avanzan, unos para trabajar, otros porque tienen que desplazarse desde sus comunidades, muchas veces rurales, donde no existen escuelas que ofrezcan educación media.

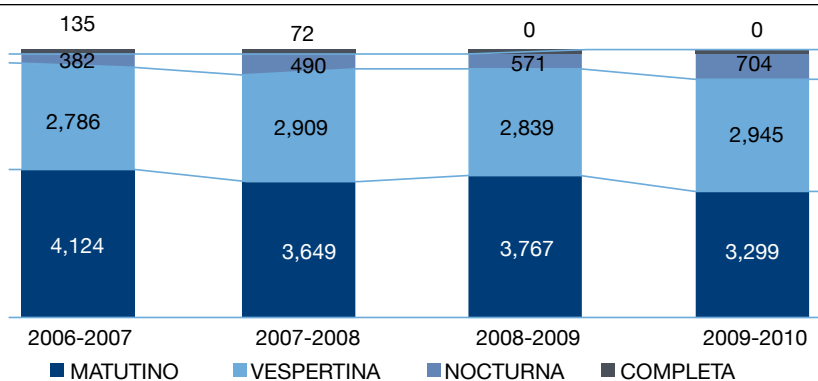
GRÁFICA 31 PEDERNALES: PROPORCIÓN DE ESTUDIANTES MATRICULADOS SEGÚN GRADO, 2009-2010



Fuente: Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD), 2009-2010.

Según tanda de estudio, el 90% de los estudiantes se encuentra en las tandas tradicionales vespertinas (42%) y matutina (48%). El restante 10% de los estudiantes se encuentra en tandas nocturnas. Para el año escolar 2009-2010 no existían estudiantes matriculados en tandas completas de estudios ni tandas semipresenciales. Debe señalarse que la no disposición de equipos informáticos en los hogares de la provincia dificulta la implementación de las tandas semi-presenciales.

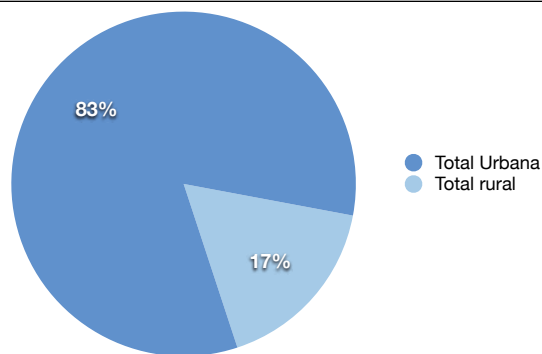
**GRÁFICA 32 PEDERNALES: PROPORCIÓN DE ESTUDIANTES MATRICULADOS SEGÚN TANDA DE ESTUDIO INSCRITA, 2006-2010**



Fuente: Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD) 2007-2010.

En el año escolar 2009-2010 la mayor parte de los estudiantes estaban concentrados en la zona urbana (83%), un 2.5% del total de estudiantes se ubicaba en zonas rurales aisladas, donde no se oferta la educación media ni de adultos. Esta situación también la enfrenta el 4% de de los estudiantes, que residen en las zonas rurales marginales donde tampoco existen estudiantes matriculados en los niveles medios de educación ni en educación especializada para adultos. Cabe destacar que entre 2006 a 2010 el número de estudiantes matriculados en la zonas urbanas se ha incrementado al pasar de un 77.26% en 2006 a 78.54% en 2010, como resultado del movimiento de la población hacia los centros urbanos de la provincia.

**GRÁFICA 33 PEDERNALES: PROPORCIÓN DE ESTUDIANTES SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA, AÑO 2009-2010**



Fuente: Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD), 2007-2010.

Las estadísticas del Ministerio de Educación permiten evaluar la desigualdad de género en educación en Pedernales, a partir del índice de masculinidad en los estudiantes de la provincia. Se observa que en la provincia, el total de estudiantes hombres es ligeramente superior al de mujeres. Estas diferencias son aun mayores en las zonas rurales, las que evidencian mayor índice de masculinidad.

**Tabla 36 Pedernales: Proporción de estudiantes por sexo e índice de masculinidad según demarcación geográfica, 2007**

Sexo	Total	Pedernales	Oviedo	Juancho (D.M.)
Masculino	3,652	2,517	607	528
Femenino	3,468	2,509	509	450
Total	7,120	5,026	1,116	978
Indice Masc.	1.05	1.00	1.19	1.17

Fuente: Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD), 2007-2010

En conclusión los estudiantes de la provincia están mayormente concentrados (70%) en los niveles de educación básica (de 1ro a 8vo de primaria), asisten a escuelas públicas y no existe infraestructura privada que oferte la educación secundaria. Los matriculados se concentran (90%) en tandas matutinas y vespertinas, y el restante 10% en la tanda nocturna. La mayoría de los estudiantes se encuentra en zonas urbanas. No existe, como parte del sistema educativo, programas orientados a la integración eficiente de la población adulta al sistema, lo que limita su acceso a la educación, particularmente en los grupos de mayor edad.

#### 4.5 Oferta educativa

La oferta educativa indica la disponibilidad de recursos físicos y humanos para satisfacer la demanda educativa. A través de esta se puede medir qué tanto responde el sistema educativo y los actores involucrados a la población potencial que se encuentra en la capacidad de cursar algún nivel.

El número promedio de aulas por plantel escolar en el Distrito de Pedernales es de 6.2, levemente superior al 6.0 del total nacional. Algunas de estas escuelas, en las zonas rurales, funcionan dos cursos en una sola aula y bajo un mismo profesor con residencia fija fuera de la comunidad. Pese a que el número promedio de aulas por plantel está levemente por encima de la media nacional, el número promedio de alumnos por centro educativo, aula y secciones se encuentra por encima de la media nacional.

Algunos indicadores como la cantidad de alumnos por plantel, secciones,<sup>160</sup> maestros o aulas, permiten aproximarnos a un indicador de calidad educativa, porque es una forma de medir qué tan favorable puede ser el ambiente de estudio para el buen desenvolvimiento de las actividades educativas, o ser una medida de aproximación de hacinamiento educativo. En la próxima tabla podemos ver un resumen de la situación en el Distrito Pedernales.

**Tabla 37 Regional Barahona: Indicadores de relación alumnos por centro, aula, sección y maestro, según Distrito Educativo, 2008-2009**

Provincia	Aulas/ Plantel	Secciones / centro	Alumnos/ centro	Alumnos/ aula	Alumnos/ sección	Alumnos/ maestro
PAÍS	6.0	12.5	274.7	57.9	22.0	30.0
Regional Barahona	6.2	12.9	277.4	53.0	21.5	26.5
Distrito Pedernales	6.2	13.3	283.2	52.3	21.4	36.0
Distrito Enriqueillo	4.3	9.1	151.7	39.1	16.6	24.1
Distrito Barahona	8.1	15.4	384.2	62.5	25.0	26.9
Distrito Cabral	5.5	12.4	214.1	43.0	17.3	22.4

Fuente: Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD), 2010-2011.

En cuanto al número de alumnos por maestro, lo deseable es que los docentes no tengan una carga exagerada de alumnos y que puedan ofrecer el tiempo y la atención suficiente a cada alumno según la necesidad presentada. En la provincia Pedernales el total de estudiantes por docentes es de 36, la más alta de todos los Distritos que conforman la Regional educativa de Barahona y superior a la media nacional.

#### 4.5.1 Eficiencia del sistema educativo

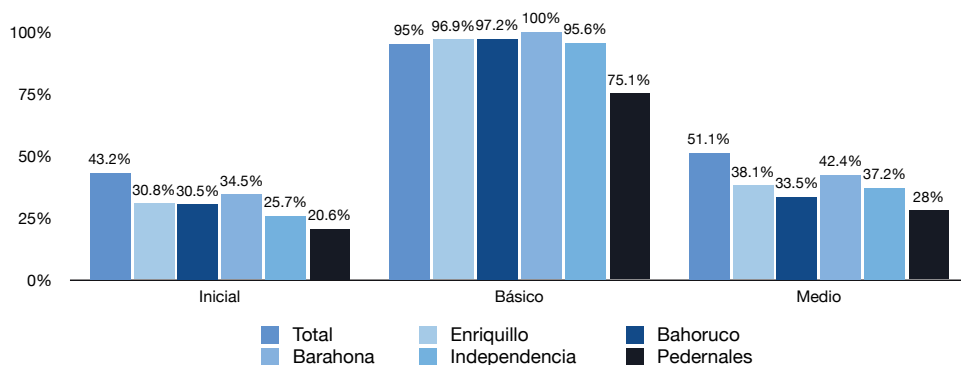
En este apartado se evalúan cuatros aspectos fundamentales para determinar la eficiencia del sistema: la tasa de cobertura, que determina el acceso al sistema educativo; el nivel de asistencia, para ver cómo la gente accede a esos centros; el nivel de rezago, que mide si la gente accede en el momento oportuno; y, por último, el nivel de abandono, para analizar por qué la gente deja la escuela.

<sup>160</sup> De acuerdo al MINERD, las secciones se definen como "un grupo escolar organizado, formado por alumnos que cursan el mismo, o diferentes grados, en el mismo espacio, al mismo tiempo y con el mismo docente o equipo de docente".

### 4.5.1.1 Tasa de cobertura e infraestructura escolar

De acuerdo a informaciones del Ministerio de Educación (MINERD), la tasa de cobertura hace referencia a la proporción de alumnos atendidos en un nivel educativo con respecto a la demanda, en un momento específico. Al 2010, las tasas de cobertura de la provincia, independientemente del nivel de educación, son las más bajas de todo el país, lo que refleja las limitadas oportunidades que tiene la población de Pedernales, en especial, la población en edad escolar. A nivel inicial en la provincia, la tasa de cobertura neta es de 20.6%, un poco más de la mitad de la cobertura neta a nivel nacional, y 10 puntos porcentuales de la de la región Enriquillo. Las diferencias de cobertura son ligeramente menores a nivel básico, con un 75.1% versus un 95%, aunque a nivel medio la cobertura ronda el 28% casi la mitad de la cobertura a nivel nacional. Entre otros factores, la precaria oferta educativa es uno de las razones que explican estos resultados.

GRÁFICA 34 NACIONAL Y REGIÓN ENRIQUILLO: TASA NETA DE COBERTURA, 2010



Fuente: Elaborado a partir de Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD); "Boletín de Indicadores Educativos del Año Lectivo 2010-2011", Pág. 18

La existencia de infraestructura educativa en la provincia es imprescindible para posibilitar el acceso a los centros educativos. En la provincia existen actualmente unos 26 centros, concentrados básicamente en el municipio cabecera, según se indica en el próximo mapa<sup>161</sup> que muestra la distribución geográfica de los centros educativos de la provincia.

<sup>161</sup> Según notas del actual periodo gubernamental, se han construido en la provincia: la escuela en Juancho, Liceo en Oviedo, 15 aulas en escuela de Pedernales, reparación del Liceo Técnico de Pedernales y la escuela Los Cayucos de Pedernales, así como la reconstrucción de todos los planteles escolares en las zonas rurales.

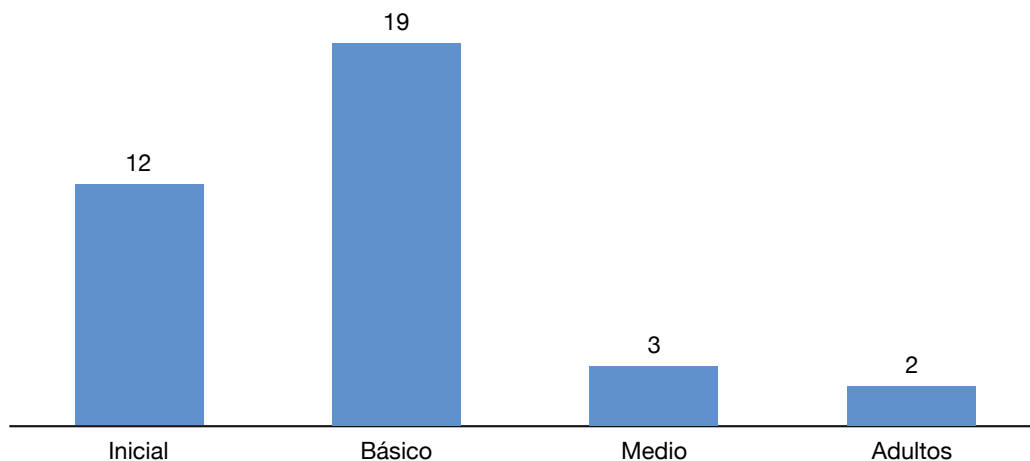
MAPA 16 PEDERNALES: UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LOS CENTROS EDUCATIVOS, 2012



Fuente: Ministerio de Educación: mapa interactivo (disponible en la web).

Según el Ministerio de Educación, al inicio del año escolar 2010-2011 habían 26 centros educativos en la provincia, 24 públicos y dos centros privados. Esto indica un aumento de dos centros educativos desde el 2008, cuando sólo existían en la provincia 22 centros educativos: 14 de estos en el municipio cabecera, 4 en Oviedo y 4 en el D.M de Juancho, con 1 solo centro privado ubicado en el municipio cabecera. Solo existían 3 centros donde se impartía el nivel medio de educación y solo dos centros donde de impartía educación para adultos.<sup>162</sup>

GRÁFICA 35 PEDERNALES: NÚMERO DE CENTROS EDUCATIVOS POR CICLO DE ESTUDIO, 2010



Fuente: Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD), 2009-2010.

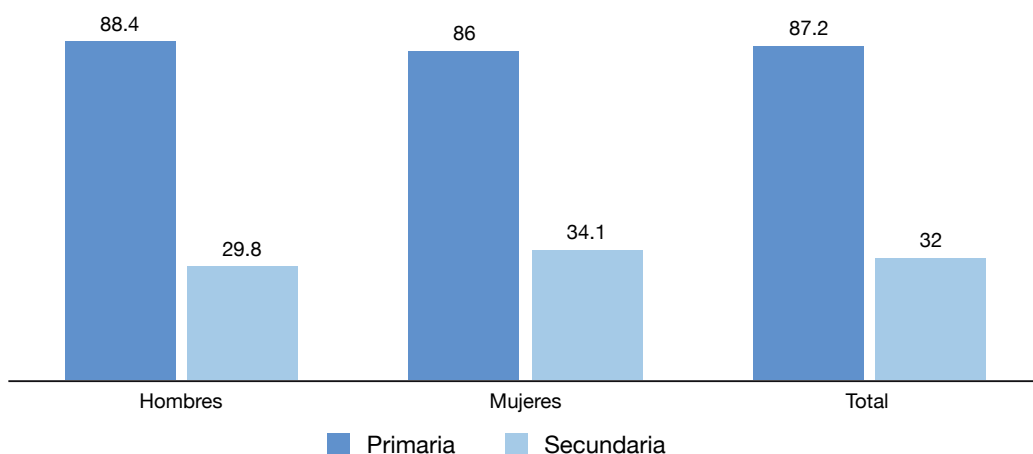
<sup>162</sup> Planteles escolares 2007-2008.

### 4.5.1.2 Tasa de asistencia

El nivel de asistencia a las escuelas se evalúa por medio de la tasa de asistencia escolar que es, según ENDESA 2007, “un indicador de la participación escolar entre la población en edad escolar”, es decir que la tasa neta es el porcentaje de población en edad escolar oficial y el total que asiste a la escuela primaria o secundaria según el caso; esta, por definición, no puede exceder el 100 por ciento.

En el caso de la provincia de Pedernales, la tasa bruta de asistencia escolar se incrementó de 39.2% en el 2002 a 57.9% en el 2007, en tanto que la tasa neta pasó de 81.3 a 87.2 de 2002 a 2007.<sup>163</sup> Si bien estos resultados significan una mejora importante, están muy por debajo de otras provincias, que al 2007 presentaron tasas hasta de 94.9%. Según género, los hombres han mostrado mayor nivel de participación que las mujeres, pero como se verá más adelante en esta sección, éstas muestran mejores niveles de desempeño y culminación.

GRÁFICA 36 PEDERNALES: TASA NETA DE ASISTENCIA SEGÚN CICLO DE ESTUDIOS Y GÉNERO, 2007



Fuente: ENDESA 2007.

A nivel nacional el nivel de asistencia es más elevado entre hombres (86.4) que entre las mujeres (88.7), y en las zonas urbanas respecto a las rurales. El nivel de asistencia durante la primaria es mucho más elevado respecto a la secundaria, tal como se indica en la gráfica 39, la tasa neta de asistencia<sup>164</sup> cae de 87.2 a solo 32; en el caso de las mujeres presentan menor tasa de asistencia a los niveles iniciales pero mayor asistencia a los niveles de secundaria.

<sup>163</sup> PNUD, Informe de Políticas Sociales, volumen I, Anexo III. 16 Tasas netas y brutas de asistencia a la escuela primaria por sexo, 2002 y 2007.

<sup>164</sup> La tasa neta de asistencia (TNA) a la escuela primaria es el porcentaje de la población en edad para la primaria (6-13 años) que está actualmente asistiendo a la escuela primaria. (Definición tomada de ENDESA 2007).

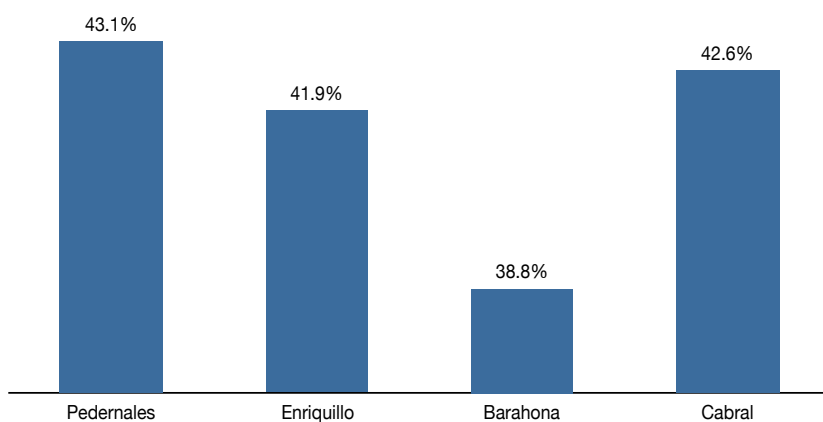


Según grupos de edades, la tasa neta de asistencia más elevada se observa en los grupos de edad comprendido entre 10-14 años, a partir de aquí se observa una reducción persistente en la tasa neta de asistencia que desciende de 93.4 a solo 9.7. Un aspecto a destacar es que la tasa de asistencia de la provincia siempre se mantiene por debajo de los resultados nacionales salvo en el grupo de mayor edad.

### 4.5.1.3 Rezago escolar

El nivel de rezago en Pedernales, que indica la proporción de estudiantes inscritos en grados de estudios inferiores a los que le corresponderían según su edad,<sup>165</sup> es uno de los más elevados a nivel nacional y en la regional de educación correspondiente, de Barahona.

**GRÁFICA 37 REGIONAL EDUCATIVA BARAHONA: PROPORCIÓN DE REZAGO DE LA POBLACIÓN ESTUDIANTIL, SEGÚN DISTRITO EDUCATIVO, 2010**



Fuente: Ministerio de Educación, Indicadores de alerta temprana.

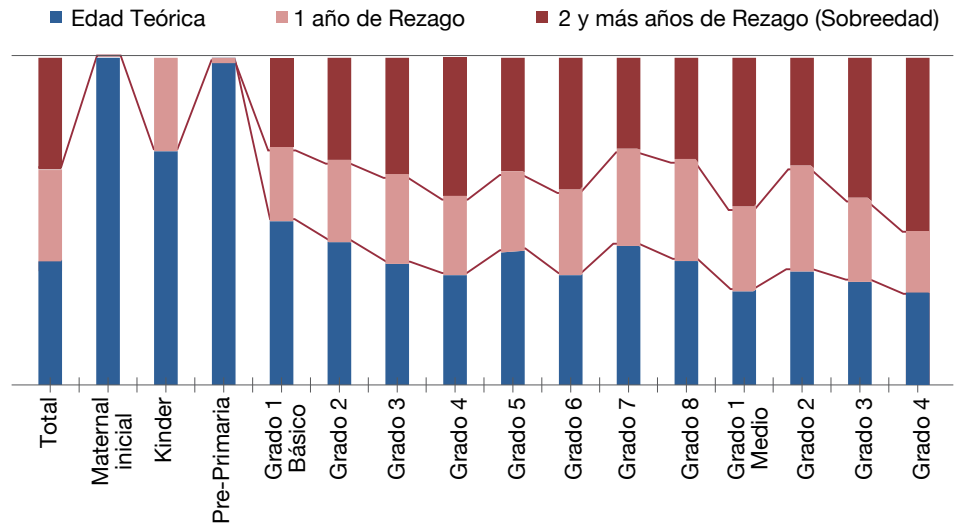
A lo interno de la provincia hay escuelas que muestran niveles de rezagos de hasta un 100%, como la “Gastón Fernando Deligne”. Entre las escuelas con mayor nivel de rezago se encuentran Avila (81.6%), Higa Grande (64.9%), Sitio Nuevo (93%), Las Mercedes (57.7%), Bucaral (77.8%), entre otras.<sup>166</sup>

Según nivel educativo se observa un nivel de rezago superior en los grados más elevados del sistema educativo; así, durante el cuarto año del ciclo medio, el 57% de los estudiantes tienen un año o más de rezago.

<sup>165</sup> El Distrito de Pedernales en conjunto ocupa el segundo lugar, detrás de Bahoruco, respecto a la proporción de estudiantes con rezagos, 48.4% de los estudiantes tienen mayor edad a la correspondida al grado que le corresponde. En algunas escuelas el nivel de rezago alcanza el 100% de los estudiantes matriculados. Datos tomados de: <http://apps.see.gob.do/analisisdeindicadores/alerta.asp>

<sup>166</sup> Para ver la situación general del Distrito de Pedernales, acceder a Ministerio de Educación, estadísticas de alerta temprana, <http://apps.see.gob.do/analisisdeindicadores/alerta.asp>

GRÁFICA 38 DISTRITO EDUCATIVO DE PEDERNALES: PROPORCIÓN DE REZAGO DE LA POBLACIÓN ESTUDIANTIL, SEGÚN GRADO DE ESTUDIO Y CICLO EDUCATIVO, 2010

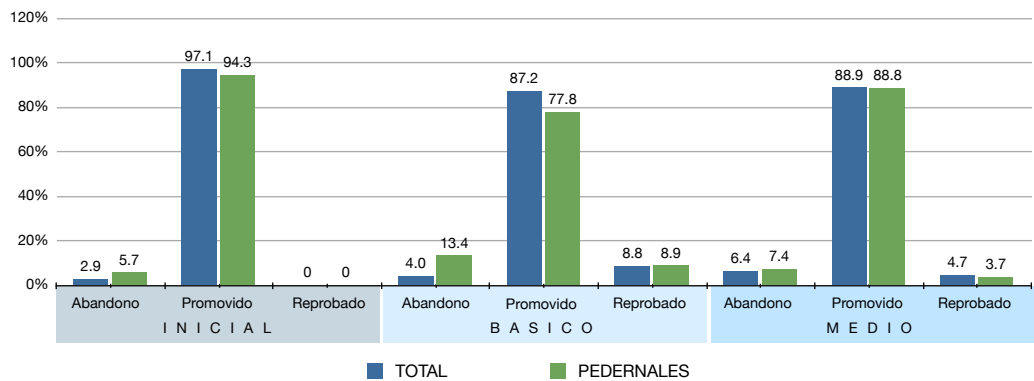


Fuente: Ministerio de Educación, Indicadores de alerta temprana.

#### 4.5.1.4 Nivel de abandono, promoción y repitencia

En cuanto al análisis del nivel de eficiencia del sistema educativo de la provincia, a partir de los indicadores de abandono, promoción y repitencia los resultados para la provincia son preocupantes. El nivel de abandono es uno de los más elevados del país, respecto a la media nacional, especialmente en el nivel básico, donde la proporción de estudiantes que abandonan la escuela es de 13.4%, más del triple de la tasa a nivel nacional, de 4%. El bajo nivel de promoción observado en el ciclo básico de educación es un fenómeno atribuible al alto nivel de abandono observado entre los estudiantes de este ciclo de estudio.

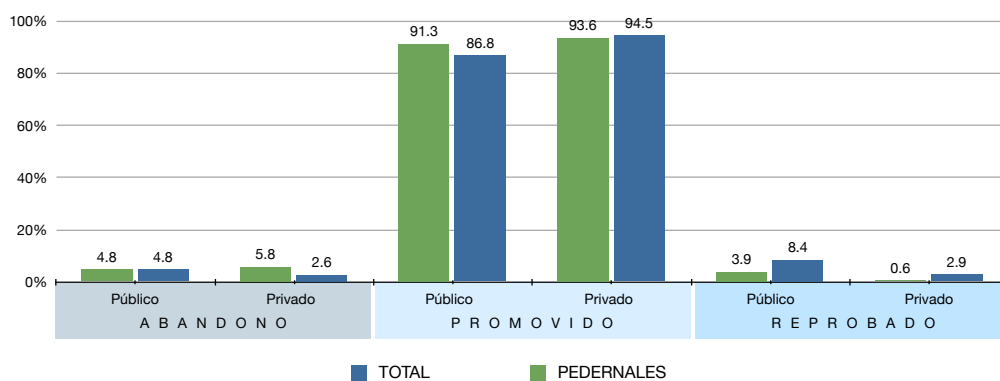
GRÁFICA 39 PEDERNALES: EFICIENCIA DEL SISTEMA EDUCATIVO (ABANDONO, PROMOCIÓN Y REPITENCIA) SEGÚN CICLO DE ESTUDIO, 2011



Fuente: Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD), 2010-2011.

Considerando que el nivel de educación recibido por los individuos puede variar según el sector (público o privado) al que el mismo tenga acceso, en el siguiente gráfico se realiza una comparación del nivel de eficiencia del sistema educativo considerando el territorio de Pedernales respecto a los resultados nacionales y según sector educativo. En el mismo se observa que la proporción de abandono del sector público de la provincia no presenta diferencias respecto a los resultados nacionales, no así en el sector privado, donde el nivel de abandono es de 5.8% frente a un 2.6% a nivel nacional. Del mismo modo, la proporción de estudiantes promovidos puede variar respecto a los resultados nacionales según el sector. En el caso del sector público el porcentaje de promovidos es superior a la proporción nacional, 91.3% frente a 86.8% respectivamente.

**GRÁFICA 40 PEDERNALES: EFICIENCIA DEL SISTEMA EDUCATIVO (ABANDONO, PROMOCIÓN Y REPROBADO) SEGÚN SECTOR DE ESTUDIO, 2008-2009**



Fuente: Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD), 2010-2011.

Los bajos niveles de conclusión de la Educación Primaria y la baja participación en Educación Media refuerzan la importancia que se debe otorgar a la educación durante la adolescencia y adultez. Alcanzar la alfabetización universal es el primer paso en este proceso de garantizar un cúmulo de aprendizajes y capacidades básicas a toda la población.

La deserción incide en la proporción de estudiantes que llegan a terminar la escuela, o tasa neta de culminación. En Pedernales, esta tasa se reduce de 18.6% a solo 6.7% al pasar del ciclo básico al medio, reflejo de la mayor tasa de deserción escolar a nivel básico, de 13.7%, la más alta del país. Existe una posibilidad elevada de que la persona no termine la escuela y esta posibilidad se incrementa cuando la persona está en el ciclo medio de educación.<sup>167</sup>

Según datos presentados por el PNUD,<sup>168</sup> la baja disponibilidad de recursos en la provincia es la principal razón de abandono en sus escuelas. El 65.7% de las mujeres en Pedernales

<sup>167</sup> Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD); "Boletín Educativo 2010-2011", Pág. 21.

<sup>168</sup> Informe de Desarrollo Humano (2008).

abandonan la escuela, porcentaje que se reduce a 37.9% en el caso de los hombres. En el caso de las mujeres, las causas más mencionadas de deserción luego de la no disponibilidad de recursos fueron: gustos o preferencias (19.2%), otros motivos (6.3%), matrimonio o unión (4.2%), problemas en la infraestructura de la escuela (4%) y embarazos (1.5%). En el caso de los varones, se destaca que una menor proporción de ellos abandonan la escuela por preferencias personales.

El problema de la permanencia en la escuela en la provincia, al igual que en otros lugares del país, se asocia con la disyuntiva en el corto plazo, entre educarse y generar ingresos y la visión cultural de que “la escuela no paga”, por tanto la población, especialmente la joven, no asocia la educación con una mejora de sus condiciones de vida.

#### 4.5.1.5 Cuerpo docente

La calidad de la educación está asociada a la experiencia, formación y las condiciones de trabajo del cuerpo docente. El cuerpo docente de la provincia, comprendido por unos 189 profesores, representan el 0.3% del total de docentes a nivel nacional, 73 hombres y 116 mujeres que representan un 4.2% del total de docentes de región Enriquillo.<sup>169</sup>

Según grado educativo alcanzado, la provincia de Pedernales es la que tiene menor cantidad de docentes titulados<sup>170</sup> o con nivel de licenciatura (solo el 33.4% al 2006, mientras la media nacional era de 56.9%). A esta situación se añaden debilidades observadas en la formación de los profesores que presentan niveles de licenciatura. Así, con igual cantidad de docentes titulados se observan “diferencias significativas en los resultados obtenidos en pruebas nacionales”.<sup>171</sup>

En Pedernales, un poco más de la mitad del cuerpo docente cuenta con un profesorado técnico (51%), mientras que el 28% cuenta con una licenciatura, 3% es bachiller y 2% no cuenta con título docente. Para 1990 solo el 11% de los maestros de la provincia contaba con un título de licenciado,<sup>172</sup> en esta investigación se resalta un alto movimiento migratorio en cuanto a los profesores de mayor formación y experiencia así como una subutilización de las capacidades del maestro más allá de las aulas escolares.

El próximo gráfico de regresión muestra la relación entre las calificaciones promedios (en pruebas nacionales) y la proporción de maestros con licenciaturas. Se observa una relación negativa entre el promedio de las calificaciones y la proporción de maestros con licenciatura, por lo que podría establecerse que, en promedio, en la medida que aumenta la proporción de maestros con nivel de licenciatura alcanzado, los resultados de pruebas nacionales de la provincia tienden a mejorar.

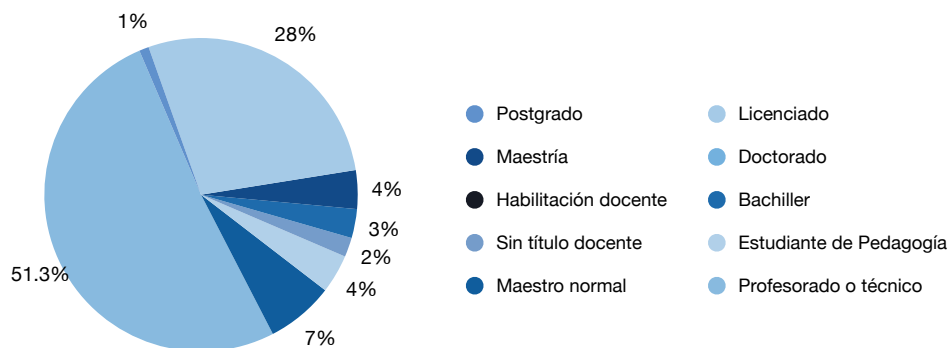
<sup>169</sup> Ministerio de Educación; “Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD)”, 2010-2011

<sup>170</sup> PNUD; “Política Social: Capacidad y Derecho”, Volumen 1 Pág. 79

<sup>171</sup> PNUD; “Política Social: Capacidad y Derecho”, Volumen 1 Pág. 80

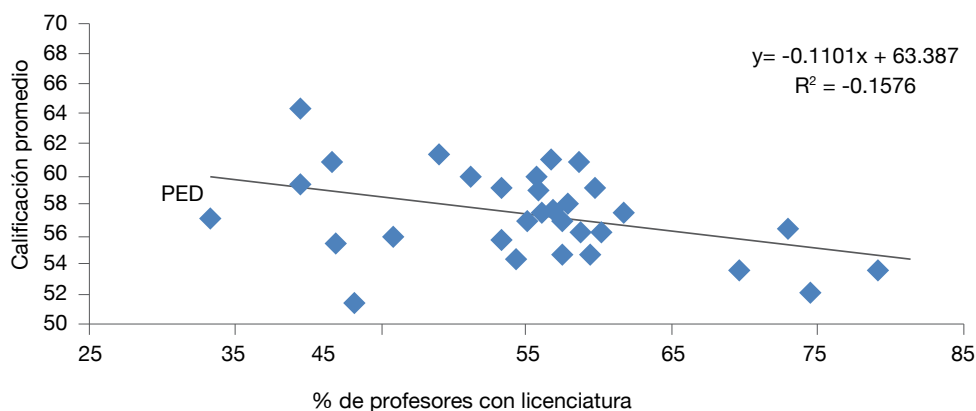
<sup>172</sup> “Aporte de los profesionales de educación a la comunidad de Oviedo y Duverge”, Tesis de Grado de la Universidad Autónoma de Santo Domingo UASD, Santo Domingo, (1990), Pág. 3

GRÁFICA 41 PEDERNALES: PORCENTAJE DE MAESTROS SEGÚN TÍTULO OBTENIDO, 2005



Fuente: Informe socioeconómico, perfiles provinciales ONE, (Tabla 35. Nivel de estudios de los docentes. Curso 2005-2006)

GRÁFICA 42 REPÚBLICA DOMINICANA: PORCENTAJE DE PROFESORES CON LICENCIATURA VS. CALIFICACIONES PROMEDIOS DE PRUEBAS NACIONALES DE BÁSICA (A) Y MEDIA (B)



Fuente: Ministerio de Educación.

A nivel nacional se entiende que la media de salario de los maestros ha incidido a potenciar un proceso adverso de selección natural del personal docente. No obstante, en el caso de la provincia de Pedernales, pese a que los datos solo se tienen hasta 2007, se observa que la media de salario para un maestro es muy superior a la media de salario a nivel nacional.

Esto permite al sector educativo captar buen personal humano que está disponible en la provincia; ahora bien, como el salario promedio en este sector es inferior al que pudiera obtener un profesional en las zonas urbanas, el mismo no es suficiente para desincentivar las posibilidades de migrar a otras zonas de este personal.

**Tabla 38 República Dominicana: Salarios por tipo de personal de Educación, 2000-2007**

En RD\$ Corriente	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Maestro Básica</b>	4,452	4,702	4,846	5,248	5,721	7,437	7,437	9,906
<b>Director Básica</b>	5,393	5,673	6,465	6,889	7,509	9,762	9,762	9,762
<b>Maestro Media</b>	4,625	4,875	5,227	5,227	5,697	7,174	7,174	11,887
<b>Director Media</b>	7,425	7,775	7,963	8,835	9,630	12,519	12,519	12,519

Fuente: Memorias del Ministerio de Educación.

Las condiciones de trabajo de los docentes son precarias. Por lo general se divide en dos tandas (matutina y vespertina) y la mayoría complementa sus ingresos a través de otros trabajos que no le permiten concentrarse el 100% en las actividades escolares, especialmente aquellas personas que trabajan en la educación media.

#### **4.5.1.6 Eficiencia global del sistema: resultados de pruebas nacionales**

Otra de las maneras utilizadas para cuantificar la eficiencia del sistema es a través de los resultados de las pruebas nacionales. "Las pruebas nacionales son pruebas estandarizadas que informan sobre la calidad y el desempeño del sistema educativo." Estas "evalúan los logros de aprendizaje y las estudiantes al concluir el nivel básico (Octavo grado) y medio (Cuarto de bachillerato), tienen un valor de 30%, mientras que las nota del centro de 70%."<sup>173</sup>

Los resultados obtenidos en el ciclo básico en la provincia están por debajo de los resultados a nivel nacional y a nivel de la regional de educación correspondiente. En Pedernales, las materias con menor puntuación durante el ciclo básico fueron matemáticas (13.32/30) y naturales (14.12/30). Las diferencias más pronunciadas respecto a la región se observan en las materias de Sociales y Letras, en tanto que respecto al promedio nacional las diferencias más pronunciadas se presentaron en letras y matemáticas. La puntuación media de las distintas materias dentro de la Provincia, es inferior en el ciclo básico que en el ciclo medio, lo que podría sugerir una mayor deficiencia en este ciclo del sistema educativo. (Ver tabla 4, del anexo estadístico)

En lo que respecta al ciclo medio, las matemáticas continúan siendo la asignatura con menor puntuación promedio, salvo en el caso del nivel medio técnico profesional donde las Ciencias Sociales obtuvieron la menor puntuación promedio. En el caso de las diferencias respecto a la regional y el resto del país, las diferencias más pronunciadas se observan en las matemáticas,

<sup>173</sup> Ministerio de Educación; "Informe de resultados de pruebas nacionales"

nuevamente salvo para el nivel técnico profesional. Para el caso específico de los adultos del nivel media la puntuación más baja es de la materia de Matemáticas (14.18) mientras que la más elevada es Letras (16.36).

Las diferencias observadas en la puntuación promedio de la provincia respecto a los resultados de la regional 01 y el resto del país, indica un rezago importante del sistema educativo en la provincia, tanto en el ciclo básico como en el medio. Aún en los niveles técnicos, que es donde se tienen las mayores puntuaciones, se observa una puntuación inferior a la obtenida en la regional y el resto del país. Solo en el caso de Letras del nivel medio se observa una diferencia positiva respecto a los demás lugares del país.

#### 4.5.1.7 Programa de Alimentación Escolar Fronterizo

Pedernales es una de las provincias beneficiadas del Programa de Alimentación Escolar Fronterizo, que es parte del Programa de Alimentación Escolar (PAE) del Ministerio de Educación (MINERD). El PAE fronterizo está orientado a niños de los niveles Inicial y Básico, pertenecientes a las familias de escasos recursos, ubicadas en zonas de difícil acceso y zonas rurales.<sup>174</sup> El PAE está presente en 12 de las 26 escuelas del distrito de Pedernales, beneficiando a 842 niños, inferior a los beneficiados en el resto de las escuelas de la regional. El contenido de la ración es el mismo pero por la cantidad de estudiantes suplidos el costo anual es de apenas RD\$1,328,243.4, lo que representa solo el 6.2% de la inversión del programa en la regional educativa durante el año 2010.

**Tabla 39 Regional de Educación 01:  
Estadísticas del Programa del Desayuno Escolar por distrito  
educativo, según estadísticas seleccionadas, 2010**

Districtos Educativos	Pedernales	Enriquillo	Barahona	Cabral
Escuelas	12	31	23	23
Beneficiarios/as	842	2,405	7,002	2,167
Días Suplidos	81	89	96	92
Raciones Suplidas	68,220	214,391	610,070	209,000
Costo Ración	19.47	19.47	19.47	19.47
Inversión Anual RD\$	1,328,243.4	4,174,192.8	11,878,062.9	4,069,230.0

Fuente: Boletines estadísticos del Ministerio de Educación, "Memorias 2010", (Tabla 57)

<sup>174</sup> Ministerio de Educación: "Memoria 2010", Pág., 211

## 4.6 Inversión en Educación

La inversión realizada por el Ministerio de Educación en la provincia de Pedernales para suplir la demanda en término de estudiantes, es una de las más bajas a nivel nacional. El gasto diario del Ministerio de Educación en la provincia es de unos RD\$4,145,119, que representa la 5ta regional en menor gastos por día. Sin embargo la cantidad de estudiantes puede ser un factor que no permite analizar el gasto de forma aislada; las estadísticas del Ministerio indican que el gasto diario por estudiante en el Distrito de Pedernales es de RD\$69.8. Mientras que el gasto total para un año escolar por estudiante es de RD\$13,749.3. El gasto en inversión del Ministerio en la provincia representa en 30% del gasto a lo interno de la provincia, lo que significa la proporción más elevada de toda la regional educativa.

**Tabla 40 Pedernales: Estadísticas de ejecución presupuestaria del Ministerio de Educación, según Distrito Educativo de la Regional de Barahona, 2008-2009**

Distrito Escolar/ Regional	Matrícula Sector Público	Total Gasto Recurrente (En RD\$)	Total Gasto Inversión (En RD\$)	Total General (En RD\$)	Gasto Total por Día	Gasto Diario por estudiantes	Gasto Total por Estudiantes
<b>Pedernales</b>	6,657	64,499,495	27,029,436	91,528,931	464,614	69.8	13,749.3
<b>Enriquillo</b>	7,095	98,502,978	52,811,883	151,314,862	768,096	108.3	21,327.0
<b>Barahona</b>	30,679	332,338,036	117,496,632	449,834,668	2,283,425	74.4	14,662.6
<b>Cabral</b>	7,959	107,435,703	947,537	108,383,240	550,169	69.1	13,617.7

Fuente: Boletines estadísticos del Ministerio de Educación, "Año escolar 2009-2010"



5







# GOVERNABILIDAD Y PODER LOCAL





## 5.1 Institucionalidad y gobernabilidad

El tema de las instituciones y su papel en el desarrollo ha estado en el centro de los debates económicos desde hace ya varias décadas; se discute el cómo garantizar que las instituciones funcionen, que las decisiones políticas se traduzcan en bienestar social y que garanticen a las personas empoderarse, individual o socialmente, para participar en el desarrollo económico y social que se propicie en la provincia. En este capítulo se analizan el stock social de las instituciones de la provincia, el empoderamiento individual, y los representantes políticos de la provincia, considerando que la política local debe responder a la voluntad e interés de los ciudadanos por el bienestar y desarrollo local.

## 5.2 Gobernabilidad y poder local

En el presente apartado se analiza la capacidad del gobierno y de la sociedad para canalizar la demanda ciudadana mediante consensos, concepto entendido como la gobernabilidad. En este aspecto es importante entender el papel de los gobiernos locales (municipios), la gobernación (gobierno central) y población en general en la toma de decisiones para el desarrollo en una provincia como Pedernales, que según se ha visto a lo largo del presente documento, representa una diversidad importante de sus asentamientos, en un contexto económico desfavorable y un extraordinario stock de recursos naturales.

### 5.2.1 Los Ayuntamientos

La actual Constitución de la República Dominicana establece que el Gobierno de los municipios está a cargo del Ayuntamiento.<sup>175</sup> El mismo está constituido, según el Art. 201 de la Constitución, por dos órganos complementarios entre sí, el Consejo de Regidores y la Alcaldía. Según el mismo artículo, pertenece a los partidos políticos hacer la representación de las candidaturas a las elecciones municipales y de distritos municipales para los alcaldes y alcaldesas.<sup>176</sup> El costo de las elecciones es en gran parte financiado con fondos personales, lo que limita la posibilidad de acceso a las candidaturas a gran parte de los ciudadanos del municipio. Esta condición se agrava al considerar que parte de las candidaturas son reservadas a lo interno de los partidos, lo que limita aun más la posibilidad de obtención de una candidatura a los ciudadanos con apoyo del pueblo.

<sup>175</sup> Diversos analistas han destacado que los Gobiernos locales presentan una baja autonomía financiera y que administran un sistema caracterizado por procesos obsoletos.

<sup>176</sup> A este punto (se han visto casi todos los aspectos relacionados con la provincia) es importante apuntar que en investigaciones anteriores no se encontró diferencias estadísticamente significativas en las variables relativas a las condiciones de vida de las localidades transformadas en municipios y aquellas que les sirven de controles (aquellas que no han sido transformadas). Guzmán, Rolando (2012)

En las pasadas elecciones municipales (2010), las dos principales plazas por alcaldías en la provincia se dividieron entre los principales partidos de poder dentro de la misma. En el municipio de Pedernales el PRD obtuvo, sin alianzas, el 47.28% de los votos totales emitidos. Mientras que en Oviedo el partido ganador fue el PLD, que obtuvo el 32.40% sin alianza, necesitando de las alianzas para obtener el curul. Los representantes actuales a los cargos municipales se presentan en la próxima tabla, que incluye también algunos de los proyectos desarrollados por estas autoridades.

**Tabla 41 Pedernales: Representantes de alcaldías y partidos políticos, 2010-2016**

Cargo	Demarcación	Datos Biográficos		Proyectos sometidos
Síndico	Municipio cabecera	Luis Manuel Feliz Matos	PRD	Reconstrucción del parque municipal.
Síndico	Oviedo	Marcos A. Feliz	PLD	

Fuente: Elaboración propia a partir de diversas fuentes

La disposición de recursos en los gobiernos locales determina en gran medida su capacidad de gestionar recursos al bienestar directo de la comunidad. Según el Síndico del Municipio cabecera, este recibe mensualmente un subsidio de 1 millón 581 mil pesos. En este ayuntamiento los ingresos provenientes de otras actividades como tributos o gestión comercial de residuos son prácticamente nulos. En este mismo Ayuntamiento, de 2008 a 2010 se registró una reducción importante de los ingresos y egresos municipales. El promedio de ingresos municipales anuales percibidos en la provincia fue de 25 millones 370 mil pesos.

**Tabla 42 Pedernales: Egresos, ingresos y saldo municipal por año, 2005-2010**

Año	Egresos	Ingresos	Saldo
2005	29,780,848	23,236,194	6,544,654
2008	28,887,864	29,130,039	242,175
2009	25,233,549	28,157,420	2,923,871
2010	16,642,708	18,824,773	2,182,065

Fuente: ONE, datos publicados en la Web.

Algo importante de la composición de los ingresos municipales en la provincia, es que el 90% depende del subsidio estatal y que no se generan ingresos por las actividades o servicios prestados por el Ayuntamiento. Las demás fuentes de ingresos en la provincia son los ingresos extraordinarios (5.6%) que pueden variar significativamente de un periodo a otro; los ingresos por bienes municipales representan el 3.1% de los ingresos del municipio. La estructura tributaria es aun sencilla y no automatizada.

**Tabla 43 Pedernales: Ingresos municipales por fuente de ingresos, 2005**

Ingresos Municipales	2005	
	RD\$	Composición
Bienes municipales	925,419	3.1%
Licencia, impuestos y permisos	258,327	0.9%
Servicios municipales productivos	101,175	0.3%
Ingresos eventuales	55,000	0.2%
Subsidios del Estado	26,763,927	89.9%
Ingresos extraordinarios	1,677,000	5.6%
<b>Total</b>	<b>29,780,848</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: Finanzas Públicas Municipales. Ingresos y Egresos 2005; pág. 96

Según el Alcalde del Municipio cabecera, con el actual presupuesto, “no puede enfrentar otras obras sociales con carácter de urgencia; como ofrecer seguimiento al vertedero de desechos sólidos que está ubicado en el sector agrícola de los Olivares y que se encuentra repleto de desperdicios, además de que una parte de la verja protectora ha sido sustraída por desconocidos que se dan a la tarea de sustraer metales”.<sup>177</sup>

Pese al saldo positivo mostrado por el Ayuntamiento, el 57.4% de los ingresos se usan en gastos administrativos y el 15.5% en servicios públicos municipales; solo el 5% se dedica a la compra y mantenimiento de equipos. Esta estructura de ingresos y gastos locales supone que bajo las condiciones actuales, el poder local en el municipio cabecera de la provincia tiene una capacidad limitada para desarrollar grandes proyectos de infraestructura como de construcción de vivienda.

<sup>177</sup> Realidades de Pedernales (2012): “Ayuntamiento del municipio cabecero de Pedernales se maneja con un subsidio de un millón 581 pesos mensuales”, lunes, agosto 13, 2012.

**Tabla 44 Pedernales: Descripción de la actividad económica según rama, 2005**

Egresos Municipales	RD\$	Composición
Servicios públicos municipales	3,609,160	5.5%
Gastos de administración	13,338,301	57.4%
Compras y mantenimiento de propiedad y equipo	1,150,805	5.0%
Contribución	346,196	1.5%
Deuda municipal	0	0.0%
Otros egresos	4,791,732	20.6%
<b>Total</b>	<b>23,236,194</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: Finanzas públicas Municipales. Ingresos y Egresos 2005

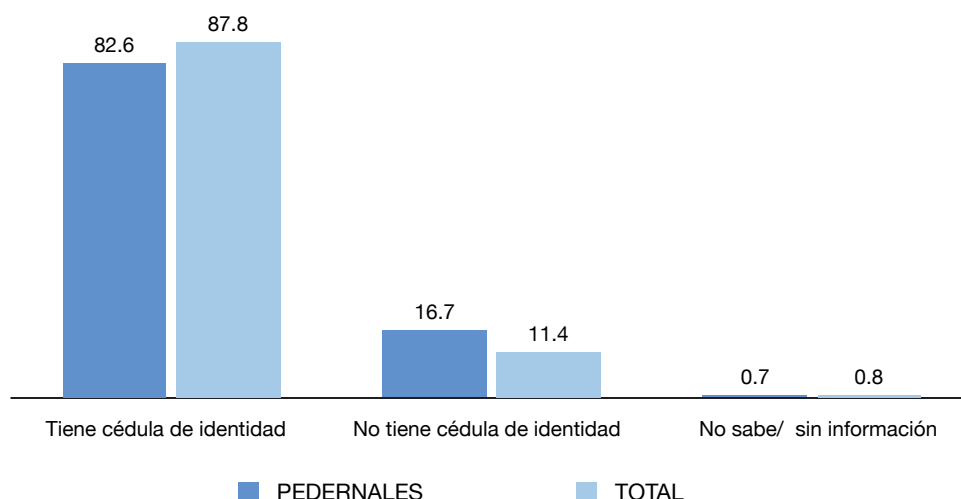
## 5.2.2 Empoderamiento individual

En lo que respecta al empoderamiento individual de la provincia, esta es una de las provincias con menor empoderamiento individual. Considerando el número de protestas ocurridas entre 1997 y 2006, como un indicador indirecto del grado de participación política diferente de la participación electoral, Pedernales, junto a Elías Piña, fueron las únicas provincias del país donde no se organizaron protestas. Otro elemento importante a resaltar, es que la provincia se encuentra entre aquellas con baja capacidad de usar sus recursos individuales para lograr empoderamiento; esta situación, unida a las limitaciones de recursos, dificulta aún más el nivel de empoderamiento en la provincia.

En cuanto a la organización colectiva vista desde un punto de vista histórico, en 1961 se realiza el sindicato de trabajadores de la ALCOA y se realiza una huelga para la mejora de demandas salariales. Es en la década del 1970 cuando el movimiento social de clubes adquiere su mayor desarrollo. Con la creación de una importante cantidad de entidades clubísticas que aportan al desarrollo cultural y social, así como el surgimiento de grupos artísticos y organizaciones deportivas. Este proceso de empoderamiento no sigue la progresión holística considerada en los informes de desarrollo humano, es decir no se traspasó de las organizaciones bases al poder local regional y nacional (IDH 2008). La provincia de Pedernales pertenece a la región Sur que contiene las provincias con menor índice de empoderamiento individual, 0.210 respecto al total nacional que es de 0.47. De forma individual, la provincia corresponde al grupo de provincias con menor nivel de empoderamiento individual a nivel nacional (0.344, medio bajo).

Un elemento importante que garantiza el derecho a la identidad del ciudadano es la tenencia de un documento de identidad, lo que permite a la persona el ejercicio de sus derechos civiles y ciudadanos. Según ENDESA 2007 un 11.4% de la población a nivel nacional carece de este documento, porcentaje que es de 16.7% en la población de Pedernales. La provincia pertenece a la región Enriquillo una de las regiones donde mayor proporción de personas no disponen de documento de identidad. En el caso que se considere tanto la cédula como el acta de nacimiento, la no tenencia de documento afecta al 14% de su población.

GRÁFICA 43 PEDERNALES: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DE 16 AÑOS Y MÁS SEGÚN POSESIÓN O NO DE CÉDULA DE IDENTIDAD



Fuente: ENDESA 2007

### 5.2.3 Participación política y resultados electorales

Para las elecciones municipales de 2010 en Pedernales habían inscrito 17,295 votantes, que representaba el 0.28% del total de inscritos a nivel nacional. Un 61.5% de estos se ubicaba en el municipio de Pedernales y 38.4% en Oviedo. Desde 1998 hasta 2010 la proporción de votos emitidos dentro del total de votantes ha venido disminuyendo, al pasar de una participación del 71.2% de los inscritos a solo 65.2%.

Tabla 45 Pedernales: Inscritos, votos emitidos, válidos y nulos según demarcación y años electorales en elecciones municipales, 1998-2010

Demarcación	Años	Inscritos	Votos emitidos	Votos válidos	Votos nulos	% de participación (emitidos/inscritos)
Total	1998	10,484	7,468	7,174	294	71.2%
	2002	12,238	8,781	8,452	329	71.8%
	2006	16,808	11,227	10,735	492	66.8%
	2010	17,295	11,279	11,619	340	65.2%
Pedernales	1998	6,764	4,777	4,597	180	70.6%
	2002	7,760	5,362	5,156	206	69.1%
	2006	10,177	6,727	6,405	322	66.1%
	2010	10,644	6,863	7,118	255	64.5%
Oviedo	1998	3,720	2,691	2,577	114	72.3%
	2002	4,478	3,419	3,296	123	76.4%
	2006	6,631	4,500	4,330	170	67.9%
	2010	6,651	4,416	4,501	85	66.4%

Fuente: Oficina Nacional de Estadística, Departamento de Articulación Territorial



La próxima tabla muestra una alta correlación entre los resultados electorales de la provincia, respecto a los resultados de la provincia de Barahona, así como respecto a los resultados nacionales. No obstante, este coeficiente ha tendido a disminuir en las últimas elecciones; según Guzmán (2004), esto podría asociarse a una mayor ponderación de los intereses particulares de la provincia. En tal sentido, la provincia de Pedernales queda contenida dentro de la agrupación de provincias “reformistas persistente”, en las elecciones presidenciales desde 1966 hasta 2004<sup>178</sup>, de 2004 al 2012.

**Tabla 46 Pedernales: Resultados de procesos electorales en la provincia, 1966-2012**

Año	Partido Ganador			Partido de Gobierno
	Nacional	Pedernales	Barahona	
1966	PRSC	PRD	PRD	Gobierno Provisional
1970	PRSC	PRSC		PRSC
1974	PRSC	PRSC		PRSC
1978	PRD	PRSC	PRD	PRSC
1982	PRD	PRD	PRD	PRD
1986	PRSC	PRSC	PRSC	PRD
1990	PRSC	PRSC	PRSC	PRSC
1994	PRSC	PRSC	PRSC	PRSC
1996	PLD	PRD	PRD	PRSC
2000	PRD	PRD	PRD	PLD
2002	PRD	PRD	PLD	PRD
2004	PLD	PRD	PLD	PRD
2006	PLD	PLD		PLD
2008	PLD	PLD	PLD	PLD
2010	PLD	PLD	PLD	PLD
2012	PLD	PLD	PLD	PLD

Fuente: La fábrica de votos: exploración estadística de las preferencias electorales en RD, pág. 6

La influencias de los factores económicos sobre las decisiones electorales se ve afectada por el nivel de correlación observada entre las variables económicas<sup>179</sup> y la baja disponibilidad de series económicas a nivel provincial, consistentes en el tiempo.

### 5.3 Representantes en el Congreso Nacional: diputados y senadores

En el caso de provincias como Pedernales, se hace necesaria una férrea voluntad de sus representantes locales en las cámaras congresuales y municipales para poder impulsar el desarrollo sostenible de la provincia.

<sup>178</sup> Guzmán, Rolando: “La fábrica de votos: exploración estadística de las preferencias electorales en RD”, Pág. 15

<sup>179</sup> La simple asociación de las variables económicas respecto al porcentaje de votos puede llevarnos a conclusiones erróneas debido a la correlación observada entre las variables económicas.

**Tabla 47 Pedernales: Autoridades y representantes legislativos electos para el periodo, 2010-2016**

Cargo	Demarcación	Datos Biográficos		Proyectos sometidos
Senador	Provincia Pedernales	Dionis A. Sánchez: Nació el 2 de agosto de 1968, Contador Público autorizado con Especialidad en Costos de Producción.	PLD	Proyectos habitacional INVI villa Pedernales, 2da etapa parque Eólico Juancho Los Cocos, provincia de Pedernales.  Pertenece al equipo encargado de dar seguimiento a litis por terrenos en la provincia  Apoyo a la modificación de la ley del código procesal penal.  Proyecto turístico "Ecos del mar"  *Operativos sociales  *Retiro de barcos anclados en costas de Pedernales
Gobernador	Provincia Pedernales	Angel Odalís Zabala Segura	PLD	
Diputado	Provincia Pedernales	José A. Díaz: Nació el 28 de Noviembre de 1960, Ing. Agrónomo y Lic. Desarrollo Rural egresado de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD).	PLD	Operativos sociales  Solicitud de la construcción de un Sub-Centro de Salud en el Municipio de Oviedo, provincia de Pedernales
Diputado	Provincia Pedernales	Héctor Darío Feliz: Nació el 16 de Junio de 1962, Lcdo. en Contabilidad	PRD	Operativos sociales

Fuente: Elaboración propia a partir de diversas fuentes.

Como puede verse del cuadro anterior, la elaboración de proyectos de importancia para el desarrollo de la provincia ha sido casi nula en el caso de los representantes de la provincia.

## 5.4 Estadísticas de género y participación de la mujer

Según el Censo 2002, pese a que las mujeres representan casi la mitad de la población de la provincia, solo ocupaban el 37% de los puestos del sector laboral, lo que incide en una mayor posibilidad de desempleo para las mujeres, que se atenúa si se considera que el 54.3% de las personas que buscan trabajo por primera vez son mujeres, lo que ha posibilitado que el 55.4% de los desalentados sean mujeres.<sup>180</sup> La tabla siguiente muestra la participación de la mujer en cargos electos en los municipios de la provincia.

<sup>180</sup> Oficina Nacional de Estadística; "Perfiles provinciales, Pedernales 2002", pág. 6

**Tabla 48 Pedernales: Participación política en cargos electos por municipio según sexo, 2006-2010**

Demarcación	2006			2010		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
Pedernales (Provincia)	15	9	24	14	10	24
Pedernales (Municipio Cabecera)	8	4	12	6	6	12
Pedernales				4	3	7
José Francisco Peña Gómez (D.M.)				2	3	5
Oviedo (Municipio Cabecera)	7	5	12	8	4	12
Oviedo				4	3	7
Juancho (D.M.)				4	1	5

Fuente: Junta Central Electoral e Información elaborada por el Departamento de Coordinación de la Oficina Nacional de Estadística para el PNUD y ONE.

En la tabla 48, se observa cómo de 2006 a 2010 el número de escaños ocupados por mujeres mejoró al pasar de ocupar el 37.5% a 41.7% del total de puestos congresuales y municipales. En Oviedo, el número de puestos ocupados por mujeres descendió de 5 a 4, pero en el municipio cabecera de Pedernales el número de puestos ocupados pasó de 4 a 6.

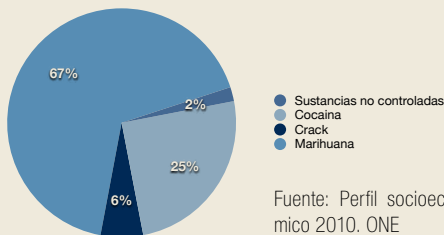
### 5.5 El poder judicial en la provincia

La provincia pertenece al distrito provincial de Barahona junto a las provincias de Bahoruco e Independencia. El número promedio de jueces es de 2 por cada 10,000 habitantes.

**Recuadro 5: El narcotráfico y la seguridad, un reto para la gobernabilidad.**

Las constantes violaciones a la soberanía nacional por medio de la violación de la frontera y los continuos hechos delictivos ocurridos en la provincia, representan un reto para la sostenibilidad de los niveles de gobernabilidad que se deseen instaurar. La vulnerabilidad de la frontera es utilizada para tráfico ilegal de personas de distintas nacionalidades y de una importante cantidad de objetos ilícitos. En promedio durante los últimos 5 años ocurren 42 operativo antidrogas. Se incautaron unos 9,362.2 gr. de cocaína y 78,134.9 marihuana, arrestándose unas 61 personas, todas del sexo masculino. La Cocaína (25%) y la Marihuana (67%) son los estupefacientes encontrados con mayor frecuencia en los operativos desarrollados en la provincia.

**PEDERNALES: NÚMERO DE CASOS DE INCAUTACIÓN DE DROGAS EN OPERATIVOS REALIZADOS, 2010**



Fuente: Perfil socioeconómico 2010. ONE







# CONCLUSIONES



## Conclusiones

En términos generales la difícil situación de la provincia fronteriza de Pedernales contrasta con sus riquezas naturales. La provincia es la séptima en superficie a nivel nacional, ubicada en el límite Suroeste de la República Dominicana en la misma frontera con Haití. Su población representa solo el 0.3% del total nacional con unos 31,587 habitantes. Estos factores (población y superficie) permiten una baja densidad poblacional que se combina con un rápido crecimiento demográfico, presionado por la alta tasa de fecundidad resultante de la baja planificación familiar y de actitudes reproductivas que fomentan una mayor cantidad de hijos por mujer en edad fértil. A esto se une un temprano inicio de la vida reproductiva o menor uso de métodos de planificación familiar que fomentan tener mayor porcentaje de mujeres embarazadas, edades tempranas del primer parto y menores tiempos entre el nacimiento de un hijo y otro.

Pese a que en la provincia no existe una gran segmentación política, el ordenamiento del territorio, salvo en algunos periodos, no se ha enfocado en la capacidad de identificar, organizar, distribuir y regular las actividades humanas. Esto ha resultado en continuos enfrentamientos de los asentamientos con el medio natural así como en una baja capacidad para utilizar sus recursos y enfocarlos a satisfacer las necesidades humanas básicas. Estos asentamientos enfrentan además elevados niveles de riesgo, gracias a su posición geográfica y condiciones naturales, por su alta exposición a los huracanes, inundaciones, sequías y persistentes variaciones climáticas.

Estas condiciones se dan en el contexto de un sistema económico rezagado, con gran proporción de viviendas construidas con materiales vulnerables y de bajo acceso a servicios públicos básicos como agua o electricidad. Los asentamientos en la provincia coexisten con un medio natural delicado que contiene importantes playas, ríos, cuevas, lagos y montañas, y que permiten una diversidad importante en su flora, fauna y ecosistemas, y donde habitan una cantidad importante de especies protegidas; sin embargo las pobres condiciones humanas, unidas a la baja protección de los recursos y las actividades económicas no sostenibles han fomentado un deterioro progresivo del stock de recursos naturales en Pedernales.

La dinámica económica de la provincia es una de las más rezagadas a nivel nacional, prácticamente informal. Está principalmente basada en actividades primarias como agricultura, ganadería o pesca con algunas industrias agroalimentarias, como lácteos, y una actividad minera que atenta contra la diversidad de la zona, en tanto que deja cuestionados beneficios a la comunidad. La informalidad del mercado laboral y la baja capacidad de absorber empleo posibilita un alto y persistente desempleo además de bajos niveles de ingresos por persona. El ingreso medio por habitante es uno de los más bajos a nivel nacional, así como su nivel



de ahorro. En síntesis la situación económica de Pedernales puede interpretarse como el resultado del actual modelo económico, amparado en sectores no transables y orientado a los centros urbanos y los grandes asentamientos poblacionales.

Estos factores reproducen resultados sociales no alentadores en la provincia, donde un 42% de la población se encuentra en el quintil inferior de ingresos; mientras que el 65.6% de su población persiste en condiciones de pobreza monetaria, es decir, sin los ingresos necesarios para adquirir una cesta de bienes considerados como básicos y 16 de cada 100 no adquieren lo necesario siquiera para alimentarse.

Los incentivos para educarse se ven limitado en la provincia por una serie de variables que abarcan desde condición de los individuos (obligado a trabajar a edades más cortas o formando familias a temprana edad), la oferta del sistema educativo, y los incentivos que ofrece el mercado laboral de la provincia a quienes adquieren niveles educativos más elevados. Es decir, que la educación en la provincia enfrenta una serie de condiciones que, unidas a indicadores como el déficit de aula,s alto nivel de abandono, especialmente en el ciclo básico de educación, menor porcentaje de profesores titulados, y mayor cantidad de estudiantes por aula, fomentan menores niveles de eficiencia y promueven una reducida capacidad del sistema educativo, en las condiciones actuales, de generar un impacto social lo suficientemente importante como para revertir las condiciones actuales.

En el caso de la salud, en términos de infraestructura la provincia está entre las más atrasadas a nivel nacional. Esta situación genera dificultades en el nivel de acceso, lo que unido a ciertos hábitos de la población, incentivan la incidencia y la persistencia de enfermedades respiratorias y parasitarias. Los hábitos de salud preventiva en la provincia son prácticamente nulos, especialmente en la población femenina, entendida como más frágil.

En conclusión la provincia de Pedernales puede ser considerada como pobre y de bajo desarrollo. El bajo nivel de desarrollo observado en la provincia, no se debe, en principio, a la no disponibilidad de recursos, como a la irresponsabilidad del liderazgo nacional. Las condiciones de su población son por lo general desfavorables respecto a los resultados nacionales, en el caso de la población que accede al sistema educativo recibe menor calidad, con menos acceso de servicio en sus viviendas, menor calidad y acceso a los servicios de salud, poca protección sobre las adversidades de la naturaleza, con una estructura económica rezagada y serios conflictos de planificación familiar y hábitos reproductivos desfavorables que se combinan para producir adultos con pocas oportunidades y baja capacidad para salir de la pobreza. Del mismo modo, la educación media y superior, que garantiza mayores retornos, es a la que menos acceso tiene la población y el periodo en el que mayor cantidad de personas tienden a abandonar los estudios para dedicarse actividades informales. Por ende, como la educación en la ciudadanía no garantiza las mismas condiciones de acceso, no permite frenar, en las condiciones actuales, las condiciones de inequidad y pobreza.







# BIBLIOGRAFÍA



## BIBLIOGRAFÍA

A. J. Hernández; S. Alexis y J. Pastor; "Diagnóstico de fincas agrícolas de la región Transfronteriza de pedernales (rep. Dominicana-haití) como Partida para un diseño agroecológico", Dpto. de Ecología, Universidad de Alcalá, Madrid (2006)

Alexis, S.; Hernández, A. J. & Pastor, J. Soil Degradation in Haiti: Causative Factors and Consequences. In: Human Impact on Land Degradation. Proc. Fourth International Conference on Land Degradation. A. Faz, R. Ortiz & G. García (eds.): 317-318. Quaderna Editorial, Alicante. ISBN: 84-95781-42-5, (2004)

Alexis, S., González, R. y Et.; "Ecología y desarrollo local en la provincia de pedernales (República Dominicana): protocolo seguido para la sostenibilidad", `España, (Octubre 2005)

Abreu, C. Domingo; "Inventario y Localización de Cuevas y Cavernas de República Dominicana.", (2010) Appendini, Kirsten; "El papel de las instituciones en contextos locales", Comisión Económica para América.

Encuesta Demográfica y de Salud 2007, (ENDESA 2007). CESDEM.

Latina, CEPAL, Revista de la CEPAL 76, (2002)

Araucaria, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), ONA-PLAN. 2003. "Plan de ordenación de los recursos nacionales de la provincia de Pedernales". Santo Domingo, República Dominicana, (2003)

Araucaria, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), ONA-PLAN. 2003. "Plan de ordenación de los recursos nacionales de la provincia de Pedernales". Santo Domingo, República Dominicana, (2003)

Camacho, Luis; "Estrategias competitivas del clúster turístico de Pedernales", Consejo Nacional de Competitividad, Pedernales (2007).

Corral, J. Cesar;"Mapeo del contexto Regional: Pedernales", Proyecto de Apoyo al turismo sostenible de la República Dominicana, República Dominicana, (9 de Marzo del 2008)

Centro de Estudios Sociales y Demográficos (CESDEM) [República Dominicana]. Encuesta de Condiciones de Vida (ENCOVI 2004). Informe Final (inédito). Santo Domingo, República Dominicana: CESDEM y Banco Central de la República Dominicana. (2004)

Centro Cuesta Nacional; "Orgullo de mi tierra, Pedernales", Santo Domingo, D.N. (2011),

Consejo Nacional de Asuntos Urbanos: "Definición de lineamientos de políticas de desarrollo urbano para la ciudad de Pedernales", Presidencia de la Rep. Dom., Consejo Nacional de Asuntos Urbanos, 2010

Díaz, Geraldine; "Pedernales: 51 años de riqueza eco turística", Periódico Listín Diario, 01 de Abril de 2009

D' Salene, Ninón y Vanderhorst , E. Rosa; "Geografía Dominicana", Editorial Colegial Quisqueyana, S.A. .Santo Domingo. (2000)

EDUPROGRESO, S.A.; "Enciclopedia Ilustrada de la República Dominicana: segunda parte". Santo Domingo, R.D., 2003, pág. 65-82, (2000)

Enciclopedia Virtual Dominicana; "Municipio de Pedernales", Consultado en la Web, Agosto 2012 Feliz, C. Julio; "Imágenes de mi región", 1ra. Ed., Santo Domingo, R.D., (2000)

Feliz, W. Julio; "Historia de los nombres de los pueblos en República Dominicana", 1ra. Ed., Santo Domingo, RD. Junio 2004.

Fundación Global Dominicana, FUNGLODE; "Nueva perspectiva: República Dominicana", (2010)

Geraldino, Pablo: "Una nueva forma de gobernar las aglomeraciones urbanas en un clima de consenso y participación", Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), Facultad de humanidades 2001.

Gómez, Víctor; "Ecoturismo y desarrollo sostenible en la provincia Pedernales: valoración de tributos ambientales y construcción de una marca ecoturística", Proyecto Araucaria Bahoruco, AEI – ONAPLAN, Santo Domingo 2003.

Guzmán, Rolando: "La fábrica de votos: exploración estadística de las preferencias electorales en RD", Grupo Pareto (2006), Santo Domingo, R.D.

Gutiérrez, Omar; "Estudios Hidrográficos y pesqueros de la Laguna de Oviedo", Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), Facultad de ciencias, 1991.

Macro International - Centro De Estudios Sociales Y Demográficos (CESDEM) [República Dominicana]. Encuesta De Salud (ENDESA 2007).

Mateo, M. José y Belando, L. Adolfo: "Áreas protegidas de la República Dominicana", Instituto Panamericano de Geografía e Historia.

Ministerio de Cultura: "Atlas folklórico de la República Dominicana", Editado por Santillana,

(2003) Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD); "Gasto Social y Desarrollo Local", (2010)

Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD): "Boletines estadísticos, Estadísticas Educativas 2006-2007", Oficina de Planificación Educativa, Departamento de Estadísticas e Indicadores, (2007)

Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD): "Boletín de Indicadores Educativos del Año Lectivo 2010-2011".

Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD): "Evolución de la Ejecución Presupuestal Gobierno Central 1970-2010", 2012

Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD); "Memoria 2010", Santo Domingo

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales; "Atlas geográfico 2012", Santo Domingo, Rep. Dom., 2012

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales; "Proyecto de adaptación al cambio climático", (borrador)

Ministerio de Salud Pública; "Anuario estadístico 2008", Santo Domingo, Rep. Dom., 2008

Morillo, Antonio; "Evolución, determinantes y dimensión espacial de la pobreza monetaria en República Dominicana, 2000-2011", Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, Unidad Asesora de Análisis Económico y Social (UAAES), (2012).

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Anuario de salud, 2010", Santo Domingo, 2007.

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Estadísticas vitales, boletín provincial 2001-2010", Santo Domingo, 2012.

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, 2007", Santo Domingo, 2007.

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Encuesta Nacional de Hogares, 2009", Santo Domingo, 2010.

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "IX Censo Nacional de Población y Vivienda: Informe básico", Santo Domingo, 2012.



Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Las migraciones interprovinciales en la República Dominicana (1997- 2002)", Santo Domingo, 2008.

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Pedernales en cifras; Perfil socio demográfico provincial", Santo Domingo, 2008.

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "República Dominicana: estimaciones y proyecciones de población.

Tomo V. Proyecciones su nacionales 1990-2020", Santo Domingo, Octubre de 2009. Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Situación de la educación en Rep. Dom.", 2006

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "República Dominicana en cifra. Diversos años", Santo Domingo, 2005-2011.

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Seguridad ciudadana en Rep. Dom.: proceso y contextos socioeconómicos", Santo Domingo, Mayo 2008.

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Situación de la educación en la República Dominicana: un examen conciso basado en las informaciones del Censo de Población y Vivienda de 2002", Santo Domingo, 2008

Oficina Nacional de Estadística, ONE; "Recursos Hidráulicos en RD (2005)", Santo Domingo

Ortega, F. Elpidio (2000); "Expresiones culturales del sur", Publicaciones de la Academia de Ciencias de la Republica Dominicana, Santo Domingo, RD.

Periódico Hoy; "Peligra litoral sur de Pedernales", Versión digital del 11 de abril de 2011 Programa Solidaridad; "Boletín, Estadísticas Institucionales", Julio 2010

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD; "Política Social: Capacidades y Derecho", Volumen I (Oficina de Desarrollo Humano (ODH/PNUD)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD; "Política Social: Capacidades y Derecho", Volumen II (Oficina de Desarrollo Humano del (ODH/PNUD)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD; "Política Social: Capacidades y Derecho", Volumen III (Oficina de Desarrollo Humano (ODH/PNUD)

Provincias Dominicanas; "Características Históricas y Culturales", Disponible en <http://www.provinciasdominicanas.org> , 04 de Enero de 2008

Moya, P. Frank; "Manual de Historia Dominicana", 12ª Edición, Caribbean Publishers, Santo Domingo, (2000).

Santillana; "Atlas geográfico de la República Dominicana, 2005", Santo Domingo, Editora Santillana.

Secretariado técnico de la presidencia, Oficina Nacional de Planificación (ONAPLAN); "Santo Domingo; focalización de la pobreza en la República Dominicana 2005", 2005

Superintendencia de Bancos; "Mapa Bancario de la República Dominicana", Santo Domingo, D.N., (Marzo de 2012),

"Aporte de los profesionales de educación a la comunidad de Oviedo y Duverge", Tesis de Grado de la Universidad Autónoma de Santo Domingo UASD, Santo Domingo



Fotografía: Tony Núñez





# ANEXOS





## Anexo de tablas y estadísticas

Anexo, Tabla 1 Pedernales: Población por grandes grupos de edades, según Municipios y Distritos Municipales de la Provincia de Pedernales, 2010

Provincia, Municipio y Distrito Municipal	Total	0-9 años	10-17 años	18-24 años	25-34 años	35-64 años	65 años y más
Provincia Pedernales	31,587	7,496	5,705	4,234	4,593	8,110	1,449
Municipio Pedernales	24,291	5,730	4,436	3,308	3,591	6,220	1,006
Pedernales	14,590	3,513	2,764	1,936	2,043	3,626	708
José Francisco Peña Gómez (D.M.)	9,701	2,217	1,672	1,372	1,548	2,594	298
Municipio Oviedo	7,296	1,766	1,269	926	1,002	1,890	443
Oviedo	3,544	804	607	438	465	985	245
Juancho (D.M.)	3,752	962	662	488	537	905	198

Fuente: Tomado de "IX Censo Nacional de Población y Vivienda: Informe Básico". Tabla No. 1, Pág. 35

Anexo, Tabla 2 Pedernales: Indicadores de la estructura de la población de la Provincia de Pedernales, 1990-2010

Indicador	1990	1995	2000	2005	2010	2012
<b>Población</b>						
<i>Total</i>	18,757	20,336	21,754	23,529	25,478	26,239
Hombres	9,911	10,653	11,307	12,139	13,059	13,419
Mujeres	8,846	9,683	10,447	11,390	12,419	12,820
<b>% de población grandes grupos</b>						
0 - 14	44.77	44.21	40.6	38.75	37.88	37.72
15 - 64	52.32	52.28	55.16	56.64	57.19	57.23
65 y más	2.91	3.51	4.24	4.6	4.93	5.05
<b>Indicadores</b>						
Relación de dependencia (por cien)	91.3	91.28	81.29	76.54	74.86	74.73
Edad mediana de la población	17.55	18	18.89	20.1	21.04	21.23
Índice de masculinidad (por 100)	112	110	108.2	106.6	105.2	104.7
Relación viejos / jóvenes (por cien)	6.5	7.93	10.44	11.88	13.1	13.39
Relación niños / mujeres (por cien)	79.3	71.49	60.85	61.59	58.94	56.96
Por ciento de mujeres en edad fértil	44.46	44.59	47.24	48.23	49.18	49.33
<b>Población "potencialmente" electoral</b>						
<i>Total</i>	8,146	8,977	9,764	11,123	12,427	12,933
Hombres	4,444	4,822	5,195	5,824	6,441	6,655
Mujeres	3,705	4,155	4,569	5,299	5,986	6,278

Fuente: Tomado de la ONE "Proyecciones de Población, Tomo V". Pág. 396

Anexo, Tabla 3 Pedernales: Número de viviendas particulares, por tipo de abastecimiento de agua, según región, provincia, municipio, distrito municipal, zona, 2010

Zona Geográfica	Total	Del acueducto dentro de la vivienda	Del acueducto en el patio de la vivienda	De una llave de otra vivienda	De una llave pública	De un tubo de la calle	Manantial, río y arroyo	Lluvia	Pozo	Camión tanque	Otro
<b>Provincia Pedernales</b>	7,251	1,660	3,112	322	283	303	523	323	232	347	146
<b>Urbana</b>	4,989	1,558	2,626	164	76	267	59	10	5	217	7
<b>Rural</b>	2,262	102	486	158	207	36	464	313	227	130	139
<b>Municipio Pedernales</b>	5,201	1,345	2,167	221	220	245	523	280	102	19	79
<b>Pedernales</b>	3,675	1,131	1,879	111	41	208	4	203	61	16	21
<b>J. F. P. G. (D.M.)</b>	1,526	214	288	110	179	37	519	77	41	3	58
<b>Municipio Oviedo</b>	2,050	315	945	101	63	58	-	43	130	328	67
<b>Oviedo</b>	1,035	164	317	39	5	43	-	11	127	283	46
<b>Juancho (D.M.)</b>	1,015	151	628	62	58	15	-	32	3	45	21

Fuente: Tomado de "IX Censo Nacional de Población y Vivienda".

Anexo, Tabla 4 Pedernales: Resultados promedio de pruebas nacionales según ciclos económicos, 2011

Ciclos	Materias	Demarcación educativa			Diferencias	
		Pedernales	Regional	País*	Regional	Nacional
<b>Básico</b>	Letras	15.76	17.25	17.22	-1.49	-1.46
	Matemáticas	13.32	14.79	14.67	-1.47	-1.35
	Sociales	14.38	15.99	15.37	-1.61	-0.99
	Naturales	14.12	15.40	15.17	-1.28	-1.05
<b>Adultos, Nivel medio</b>	Letras	16.36	15.55	16.07	0.81	0.29
	Matemáticas	14.18	15.75	15.32	-1.57	-1.14
	Sociales	15.38	16.44	16.36	-1.06	-0.98
	Naturales	14.51	15.25	14.87	-0.74	-0.36
<b>General, Nivel medio</b>	Letras	16.86	17.41	17.85	-0.55	-0.99
	Matemáticas	14.12	15.41	15.83	-1.29	-1.71
	Sociales	16.46	17.02	17.30	-0.56	-0.84
	Naturales	15.18	15.80	16.05	-0.62	-0.87
<b>Nivel medio técnico profesional</b>	Letras	18.47	19.24	19.65	-0.77	-1.18
	Matemáticas	14.98	16.33	16.88	-1.35	-1.90
	Sociales	15.95	17.41	18.24	-1.46	-2.29
	Naturales	15.64	16.81	16.78	-1.17	-1.14

\*Nota: País, se utilizó el promedio simple de todas las regionales a partir del total de todas las regionales.

Fuente: Elaborado a partir de datos del Ministerio de Educación.



## ANEXO METODOLÓGICO

### METODOLOGIA UTILIZADA PARA CALCULAR EL INDICE DE CALIDAD DE VIDA TERRITORIAL (ICVT)

El índice de calidad de vida territorial es un indicador que mide la intensidad en que las familias u hogares tienen sus necesidades básicas satisfechas (ejemplo: capacidad de sustento familiar, calidad de la vivienda, acceso a servicios básicos, educación y analfabetismo y salud). Para la construcción del Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT) se utilizaron dos Técnicas Multivariantes: Análisis de componentes principales y el Análisis factorial.

Analíticamente se seleccionan un conjunto de variables. Entre las variables que se seleccionaron fueron:

- Mediana del Ingreso de los hogares = Ingresos
- Atención prenatal = Atencionpre
- Tasa de mortalidad infantil < 5 años = TMI
- Pobreza General = PG
- Pobreza Extrema = PE
- Nivel de escolaridad de 15 años y más = Escolaridad
- Índice de Gini = Gini
- Desigualdad educativa = DE
- Tasa de analfabetismo de 15 años y más = TA
- % de viviendas con acceso a agua potable = viviendas
- Índice de Necesidades Insatisfechas = ININ
- Ingreso familiar promedio por regiones = INGFAV
- Tasa de Cobertura de Pensionistas mayores de 60 años y más = TCP
- Ingresos Promedios de pensionistas mayores de 60 años y más = IPPEN
- Índice de saneamiento básico de viviendas (Nivel de aceptabilidad) = INSABAV
- Población de las provincias = población
- Población relativa = población relativa

Con estas variables se aplicó el análisis factorial exploratorio para reducir la dimensionalidad de la matriz de las variables. También se utiliza la técnica de componentes principales para conocer la varianza de cada variable original. La idea es que con el análisis de componentes principales se disponga de una muestra de tamaño  $n$  y  $p$  variables  $X_1, X_2, \dots, X_p$  inicialmente correlacionada, para posterior obtener a partir de ellas un número  $K \leq p$  de variables incorrelacionadas  $Z_1, Z_2, \dots, Z_p$ , que sean combinación lineal de las variables iniciales y que expliquen la mayor parte de su variabilidad.

La primera componente principal, al igual que las restantes, se expresa como una combinación lineal de las variables originales como:

$$Z_{1i} = u_{11}X_{1i} + u_{12}X_{2i} + \dots + u_{1p}X_{pi}$$

Para el conjunto de las n observaciones muestrales esta ecuación puede expresarse matricialmente, en notación abreviada, como:

$$Z_1 = X u_1$$

Donde

- La media de  $Z_1$  es cero, esto es,  $E(Z_1) = 0$
- Su varianza  $V(Z_1) = u_1 \left[ \frac{1}{n} X'X \right] u = u_1' V u_1$

Si las variables están representadas en desviaciones respecto a la media, la expresión  $(1/n) X'X$  es la matriz de covarianzas muestral a la que denominaremos  $V$  y para las variables tipificadas  $(1/n) X'X$  es la matriz de correlaciones  $R$ . Las componentes pueden obtenerse para ambos tipos de variables, aunque en el paquete estadístico para el análisis multivariante se utiliza la matriz de correlaciones en la mayoría de los casos.

La primera componente se obtiene de forma que su varianza sea máxima, sujeta a la restricción de que la suma de los pesos ( $u_{ij}$ ) al cuadrado sea igual a la unidad. Resuelto el problema de optimización planteado se obtiene que  $V(Z_1) = \lambda 1$ , el mayor valor propio de la matriz  $V$  y  $U_1$  es su vector propio asociado. De forma similar, la componente principal h-esima se define como  $Z_h = X U_h$  donde  $u_h$  es el vector propio de  $V$  asociado a su h-ésimo mayor valor propio.

Ambas técnicas constan de cuatro fases características: el cálculo de una matriz capaz de expresar la variabilidad conjunta de todas las variables, la extracción del número óptimo de factores, la rotación de la solución para facilitar su interpretación y la estimación de las puntuaciones de los sujetos en las nuevas dimensiones. La estructura del procedimiento Análisis factorial de SPSS se ajusta a las cuatro fases mencionadas y es el programa informático utilizado en este estudio, en su versión 19.

La información utilizada para la construcción del Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT) procede básicamente de la Encuesta de Fuerza de Trabajo (ENFT) y del Sistema de Indicadores Sociales Dominicano (SISDOM). Con la aplicación del análisis factorial y las técnicas de componentes principales se obtuvieron dos factores o componentes y con esos componentes se obtuvieron los resultados que luego normalizados para calcular el Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT).

Ecuaciones de los componentes que resultaron del Modelo factorial

1)-. Componente1 = **0.224 \* (Ingresos) - 0.147\*(TA) + 0.294\* (INGFAP) + 0.204\*(Escolaridad) + 0.293\*(PRP)**

2)-. Componente2 = **-0.471 \* (TMI) + 0.224\*(Vivienda) - 0.206\* (ININ) + 0.268\*(Atencionpre) + 0.192\*(INSABAV)**

Obtenidos estos dos componentes, se crea una única componente, a la que llamaremos índice de calidad de vida (ICV) explica el de la variabilidad total y su expresión, según la matriz de coeficiente, es:

**ICVT=.569\*(componente1) + .569\*(componente2)**

Una vez obtenido el ICVT, procedemos a normalizar los datos y ya podemos disponer de una clasificación de los territorios, en este caso de las provincias, en función de su valor normalizado.

Para establecer una calificación de las provincias, establecimos la siguiente regla de decisión:

**Anexo, Tabla i - Rango y calificación de los territorios**

Rango	Calificación
0-24	Bajo
25-49	Medio bajo
50	Medio
51-74	Medio alto
75-100	Alto

Resultado del contraste de significatividad global para saber si las variables están conjuntamente correlacionadas o no. Esto se realizó a través del test de esfericidad de Bartlett y del índice KMO (Kaiser- Meyer-Olkin) de adecuación de la muestra.

El test de Bartlett contrasta la hipótesis nula de que la matriz de correlaciones es una matriz identidad (incorrelación lineal entre las variables),  $|R|=1$ , frente a la hipótesis alternativa de existencia de autocorrelación,  $|R| \neq 1$ . Si, como resultado del contraste, no pudiésemos rechazar esta  $H_0$ , y el tamaño de la muestra fuese razonablemente grande, deberíamos reconsiderar la realización de un análisis factorial. El estadístico de contraste del test, donde  $P$  es el número de variable, es:

$$B = -[n-1-(2p + 5)/6] \ln |R|$$

Que se distribuye como una  $X_2$  con  $(P^2-P) / 2$  grados de libertad.

La muestra será más adecuada cuando más próxima esté a 1 esta medida, ya que esto supondría que los coeficientes de correlación parcial entre las variables originales serían pequeños. Valores de KMO de 0.846 se consideran muy buenos para el análisis factorial.

### KMO y prueba de Bartlett

Medida de adecuación muestral de Kaiser-Meyer-Olkin.	.846
Prueba de esfericidad de Chi-cuadrado	300.658
Bartlett aproximado	
gl	45
Sig.	.000

Los resultados obtenidos se resumen en la próxima tabla, donde se muestra la posición obtenida para cada una de las provincias a nivel nacional, incluyendo a Pedernales.

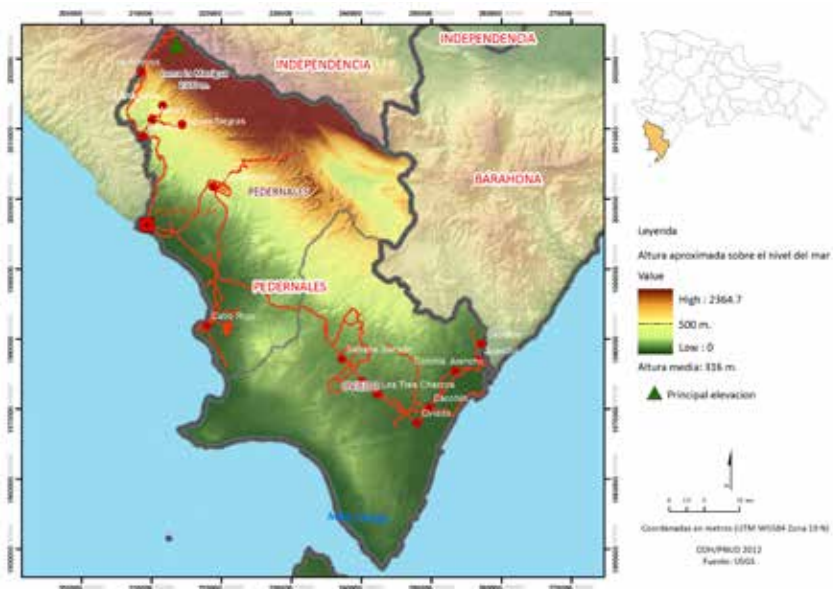
Anexo, Tabla 5 Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT), 2010

Provincias	Valor del ICVT	Posición	Caracterización del ICVT
Distrito Nacional	57	1	Medio alto
Santo Domingo	51	2	Medio alto
La Altagracia	41	3	Medio bajo
La Vega	39	4	Medio bajo
Santiago	39	5	Medio bajo
La Romana	39	6	Medio bajo
Sánchez Ramírez	38	7	Medio bajo
Monseñor Nouel	37	8	Medio bajo
Puerto Plata	37	9	Medio bajo
Españolat	37	10	Medio bajo
El Seibo	34	11	Medio bajo
Samaná	32	12	Medio bajo
Peravia	31	13	Medio bajo
San Pedro de Macorís	30	14	Medio bajo
María Trinidad Sánchez	29	15	Medio bajo
Duarte	28	16	Medio bajo
Hermanas Mirabal	28	17	Medio bajo
Azua	28	18	Medio bajo
San José de Ocoa	28	19	Medio bajo
Santiago Rodríguez	27	20	Medio bajo
Monte Plata	26	21	Medio bajo
Barahona	26	22	Medio bajo
Independencia	26	23	Medio bajo
Pedernales	25	24	Medio bajo
Bahoruco	25	25	Medio bajo
Hato Mayor	25	26	Medio bajo
Monte Cristi	25	27	Medio bajo
Dajabón	24	28	Bajo
Valverde	24	29	Bajo
San Juan	23	30	Bajo
San Cristóbal	22	31	Bajo
Elías Piña	21	32	Bajo

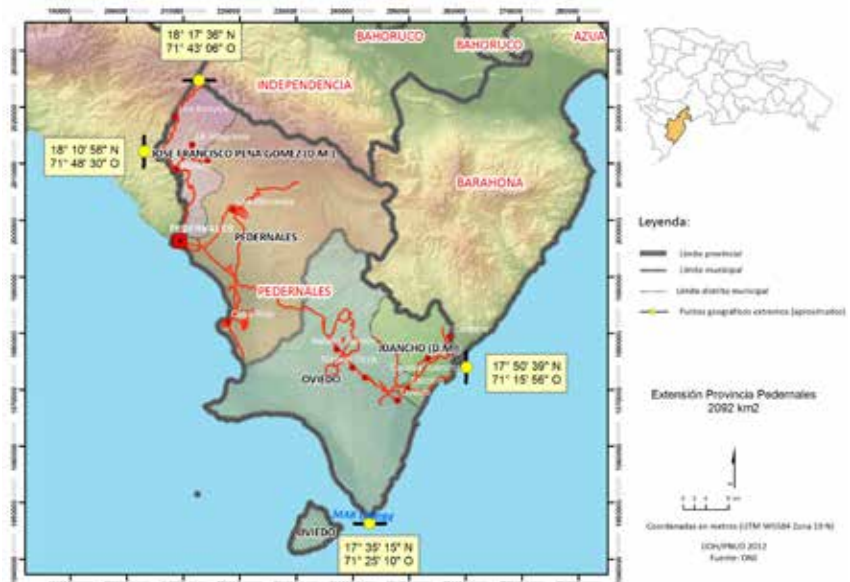
Fuente: Elaboración propia a partir de diferentes bases de datos.

## Anexo de mapas

ANEXO, MAPA 1 PEDERNALES: HIPSOMETRÍA



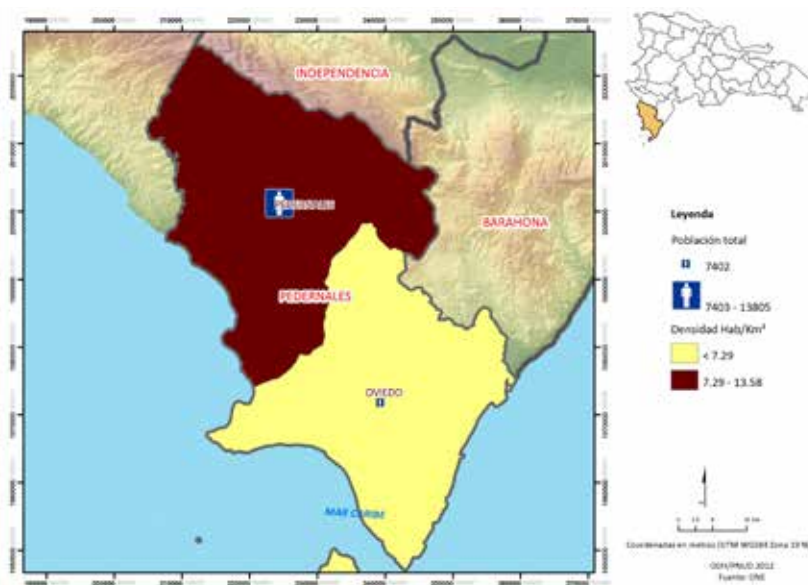
ANEXO, MAPA 2 PROVINCIA PEDERNALES: LOCALIZACIÓN, EXTENSIÓN Y LÍMITES



ANEXO, MAPA 3 PROVINCIA PEDERNALES: LUGARES POBLADOS Y VÍAS DE COMUNICACIÓN



ANEXO, MAPA 4 PROVINCIA PEDERNALES: POBLACIÓN TOTAL Y DENSIDAD DE POBLACIÓN



ANEXO, MAPA 5 PROVINCIA PEDERNALES: USO O COBERTURA DE LA TIERRA

